

1. Samenvatting voorstel

Voor bedrijven met gevaarlijke stoffen geldt specifieke wetgeving; in het toezicht vormen dit Seveso-bedrijven. Landelijk is een nieuwe handhavingsstrategie opgesteld. Het bestuur wordt gevraagd hiermee in te stemmen. Dit besluit zorgt voor de actualisatie van de in 2012 vastgestelde beleidsregel Landelijke Handhavingsstrategie Brzo. Door vaststelling kan handhaving van overtredingen weer plaatsvinden met de juiste middelen en volgens de huidige inzichten.

2. Algemeen

Onderwerp:	Vaststellen Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen	Opgesteld door:	VHRM Risicoadvisering C. Prins-van Baar
		Afgestemd met:	SEVESO+ ¹
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	10 september 2026
Agendapunt:	8.	Bijlage(n):	2
Portefeuille:	P. Verhoeve (DB) J. Bos (VD)	Status:	Besluitvormend

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen (LHS Seveso-inrichtingen) vast te stellen;
2. Deze bekend te maken op de in de Awb en Bekendmakingswet voorgeschreven wijze en (met terugwerkende kracht) op 1 september 2026 in werking te laten treden.

4. Toelichting op het besluit

Aanleiding

Op 6 december 2012 is de Landelijke handhavingsstrategie Brzo 1999 vastgesteld door het bevoegd gezag Omgevingswet (destijds Wabo), de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's. Deze bestuursorganen (de toezichthoudende overheidsorganisaties) voeren gezamenlijk het toezicht uit bij de Seveso-inrichtingen en handhaven in geval van overtredingen. Door deze (vanuit de wet verplichte) samenwerking is een gezamenlijke handhavingsstrategie noodzakelijk om zodoende te zorgen voor uniformiteit, eenduidigheid en transparantie bij de handhaving van Seveso-overtredingen en om ervoor te zorgen dat voor gelijksoortige overtredingen altijd dezelfde meest adequate handhavingsinstrumenten of sanctiemiddelen worden toegepast.

Na vaststelling van de LHS Brzo 1999 in 2012 hebben in 2017 en 2023 alleen wetstechnische en tekstuele wijzigingen plaatsgevonden in verband met de inwerkingtreding van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en de Omgevingswet. Sinds 2012 had echter geen algehele evaluatie meer plaatsgevonden. Een volledige actualisatie was noodzakelijk, omdat in 2022 is gestart met de nieuwe toezichtmethodiek, de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR). De huidige LHS

¹ In Nederland werken sinds 2001 verschillende overheidsdiensten samen om te zorgen dat de meest risicovolle bedrijven van het land de veiligheidsregels eenduidig uitvoeren en dat het toezicht op die regels overal hetzelfde verloopt. Sinds 1 januari 2014 is aan het samenwerkingsverband de naam BRZO+ verbonden. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de naam van het samenwerkingsverband gewijzigd in SEVESO+.

Seveso-inrichtingen gaat nog uit van de oude systematiek en bevat bovendien verouderde begrippen. Daarnaast zijn er in de tussentijd nieuwe handhavinginstrumenten opgenomen in de verschillende wet- en regelgeving van betrokken toezichthoudende overheidsorganisaties, die nog niet in de LHS waren opgenomen. Verder zijn er naar aanleiding van de uitgevoerde evaluatie aanpassingen uitgevoerd, onder andere ten aanzien van de in te zetten instrumenten in geval van een overtreding.

Het Managementoverleg van het Samenwerkingsverband SEVESO+ waarin de toezichthoudende overheidsorganisaties zijn vertegenwoordigd, heeft daarom opdracht gegeven om de LHS Seveso-inrichtingen te actualiseren. In gezamenlijkheid is door de drie toezichthoudende overheidsorganisaties, na een landelijke evaluatie, gewerkt aan de totstandkoming van een geactualiseerde en gedragen strategie.

Wijzigingen ten opzichte van de oude LHS

In de geactualiseerde LHS Seveso-inrichtingen is de nieuwe inspectiemethodiek (LBR) verwerkt en zijn de handhavinginstrumenten aangevuld met onder andere de bestuurlijke boete voor het bevoegd gezag Omgevingswet. Daarnaast sluiten de handhavinginstrumenten beter aan bij de praktijk, is getracht meer uniformiteit in terminologie te brengen en komt het naleefgedrag van de overtreder duidelijker naar voren.

De LHS Seveso-inrichtingen is onder andere op de volgende punten gewijzigd:

- De bestuurlijke boete als in te zetten handhavinginstrument voor bevoegd gezag Ow is toegevoegd.
- De last onder dwangsom als in te zetten handhavinginstrument voor bevoegd gezag Ow en de veiligheidsregio bij een categorie 1 overtreding is toegevoegd.
- De last onder dwangsom als in te zetten handhavinginstrument voor de NLA bij een ernst categorie 2 en 3 overtreding is toegevoegd.
- De last onder dwangsom + proces-verbaal of de bestuurlijke boete als direct in te zetten handhavinginstrument voor het bevoegd gezag Omgevingswet bij een ernst categorie 3 overtreding is toegevoegd.
- De bestuurlijke strafbeschikking als in te zetten handhavinginstrument is verwijderd.
- Er is uitgelegd wat de betekenis is van het oordeel afwijking en wanneer dat wel en niet gebruikt mag worden.
- Er is uitgelegd hoe moet worden omgegaan met een geconstateerde overtreding die tijdens de Seveso-inspectie wordt opgeheven.
- De LHS en de handreiking zijn samengevoegd tot één document, de LHS Seveso-inrichtingen.

(Intern) draagvlak

De geactualiseerde LHS Seveso-inrichtingen is, via het samenwerkingsverband SEVESO+, in gezamenlijkheid met het bevoegd gezag Omgevingswet, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's tot stand gekomen na een landelijke evaluatie. Het concept is middels een landelijke commentaarronde voorgelegd aan de drie toezichthoudende overheidsorganisaties (onder andere aan inspecteurs, teamleiders en juristen), waarna het commentaar uit deze consultatie grotendeels is overgenomen. De LHS Seveso-inrichtingen is vervolgens geaccordeerd door het Managementoverleg (MO+) en Directeurenoverleg (DO+) van het Samenwerkingsverband SEVESO+. Gelet hierop is sprake van een gezamenlijk gedragen handhavingstrategie.

5. Kader

Overwegingen en advies

De LHS Seveso-inrichtingen is de opvolger van de LHS Brzo 1999 (en de tekstuele aanpassingen daarvan in 2017 en 2023). Deze LHS is in 2012 vastgesteld door het bevoegd gezag Omgevingswet (destijds Wabo), de Nederlandse Arbeidsinspectie (destijds Inspectie SZW) en de veiligheidsregio's.

Op grond van afdeling 13.3 Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving bij Seveso-inrichtingen van het Omgevingsbesluit zijn deze drie toezichthoudende overheidsorganisaties verplicht om, in de uitvoering van het toezicht bij Seveso-inrichtingen en de handhaving in geval van overtredingen, samen te werken. Voor deze samenwerking is een gezamenlijke handhavingsstrategie noodzakelijk.

6. Consequenties

Financieel:

Niet van toepassing.

Capaciteit:

De vaststelling heeft geen gevolgen voor de capaciteit.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Materieel:

Niet van toepassing.

Juridisch:

Gelijktijdig met het bekendmaken van de LHS Seveso-inrichtingen wordt de voorganger hiervan, de Landelijke handhavingsstrategie Brzo 1999 (LHS Brzo1999), ingetrokken. Dit gebeurt door de bronhouder. Voor het overige heeft de vaststelling van dit besluit geen juridische consequenties.

7. Aandachtspunten / risico's

Niet van toepassing.

8. Implementatie en communicatie

Na vaststelling dient de LHS Seveso-inrichtingen als beleidsregel op de in de Awb en Bekendmakingswet voorgeschreven wijze bekend gemaakt te worden. Conform landelijke afspraak dient deze op 1 september 2026 in werking te treden. Dat zal met terugwerkende kracht zijn, maar dat is toegestaan en wordt ook door andere veiligheidsregio's gedaan.

9. Bijlagen

1. Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen
2. Vaststellingsbesluit LHS Seveso-inrichtingen (inclusief intrekingsbesluit LHS Brzo 1999)

10. Historie besluitvorming

- Dagelijks Bestuur: 3 september 2026