

1. Samenvatting voorstel

VRHM is na de zomer van 2025 gestart met het verbeteren van de eigen bedrijfscontinuïteit (BCM). De aanpak is gericht op twee sporen. Enerzijds wordt ingezet op het op een gedegen wijze borgen van blijvende BCM-cyclus in de organisatie (de borgingsroute). En anderzijds wordt, gezien de urgentie van dit thema, een aantal maatregelen op korte termijn genomen (de snelle route).

De snelle route is gericht op het inzichtelijk maken wat VRHM nodig heeft om zelfstandig en betrouwbaar 72 uur te kunnen functioneren tijdens een grootschalige en langdurige stroomuitval. We hebben het hier in andere woorden over 'no regret' investeringen. Investerings die we hoe dan ook moeten doen voor de continuïteit. Het AB wordt gevraagd om een intentie uit te spreken met betrekking tot deze investeringen en de financieringswijze. De investeringen en financieringswijze zijn verder uitgewerkt in de toelichting van het besluit.

Tegelijkertijd is in het kader van het BCM-borgingsspoor de governance in de koude fase uitgewerkt. Het DB heeft op 16 april 2026 positief advies gegeven om dit onderwerp voor te leggen aan het AB van 21 mei 2026.

Het AB wordt gevraagd om in te stemmen met de governance in de koude fase en een intentie uit te spreken voor de noodzakelijke investering van 1.153.000 euro.

2. Algemeen

Onderwerp:	Bedrijfscontinuïteitsmanagement	Opgesteld door:	VRHM P. van der Kruit L. Klok
		Afgestemd met:	BAC Weerbaarheid
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	21 mei 2026
Agendapunt:	7.	Bijlage(n):	2
Portefeuille:	E. van Heijningen (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	-	Datum:	-

3. Besluit

Algemeen Bestuur besluit:

- In te stemmen met de BCM Governance in de koude fase na een positief advies van het DB op 16 april 2026;
- Kennis te nemen van stand van zaken van de eigen continuïteit van VRHM bij het scenario van 72 uur stroomuitval, en de bijbehorende notitie en te besluiten:
 1. Een intentie uit te spreken om de noodzakelijke investering van 1.153.000 euro te maken, voor:
 - Basisvoorzieningen voor alle kazernes en crisisruimten zoals noodstroom, water, voeding en hygiënemaatregelen (22.000 euro per kazerne, totaal 990.000 euro).

- Algemene voorzieningen zoals de aanschaf van 2 brandstoftanks en 2 brandstofaanhangers en algemene projectkosten (totaal 160.000 euro).
- 2. Een intentie uit te spreken voor de volgende financieringswijze: 1.153.000 euro van het (nog vast te stellen) positief jaarresultaat 2025 hiervoor in te willen zetten en deze toe te voegen aan de reserve Weerbaarheid en BCM. Op deze manier leidt dit in deze fase niet tot een extra financieringsvraag bij gemeenten.
- 3. Het voornemen van VRHM te steunen om 899.000 euro van de niet bestede extra BDuR 2025 (rijks gelden) te reserveren voor onder andere noodcommunicatie en tevens toe te voegen aan de reserve Weerbaarheid en BCM.
- 4. Akkoord te gaan dat de VRHM de noodzakelijke opstartactiviteiten voor deze investeringen al in gang zet, om geen snelheid te verliezen. Denk hierbij aan het opstarten van het aanbestedingstraject, waarbij nog geen onomkeerbare acties in gang worden gezet. Gezien de doorlooptijd is er ruimte om parallel het gesprek in het AB van 21 mei en 9 juli (vaststelling definitieve jaarstukken) te voeren.

We spreken van een 'intentie' omdat de definitieve financiële verwerking en bestuurlijke besluitvorming rondom het positief jaarresultaat 2025 pas zal plaatsvinden in de bestuurlijk ronde in juni/juli (definitief vaststellen jaarstukken 2025; notitie Reserves en Begrotingswijziging 2026).

4. Toelichting op het besluit

'No regret' investeringen met betrekking tot 72 uur stroomuitval

In deze notitie wordt van het algemeen bestuur een besluit gevraagd over de noodzakelijke investering in de bedrijfscontinuïteit van VRHM bij langdurige stroomuitval (72 uur). Dit gaat, in andere woorden, over 'no regret' investeringen: die de veiligheidsregio hoe dan ook moeten maken voor de eigen continuïteit. De analyses laten zien dat VRHM onder de huidige omstandigheden niet zelfstandig en betrouwbaar 72 uur kan blijven functioneren, terwijl dit een harde randvoorwaarde is om onze (tijds)kritieke taken en onze wettelijke verantwoordelijkheid als vitale aanbieder waar te (blijven) maken.

Het voorstel is daarom om per kazerne gezien 22.000 euro te investeren. Met deze investering:

- Worden alle 45 kazernes voorzien van noodstroom door middel van een stationaire of mobiele noodstroomaggregaat en worden alle kazernes altijd toegankelijk voor eigen personeel. Vrijwillige kazernes worden voorzien van een mobiele noodstroomaggregaat die ook operationeel inzetbaar is.
- Is er voldoende water en voeding in huis voor vrijwilligers, piketfunctionarissen en de OD24 voor 72 uur en nemen we noodmaatregelen t.b.v. hygiëne.

Daarnaast is een generieke investering van 160.000 euro noodzakelijk voor brandstof en algemene projectkosten:

- De veiligheidsregio heeft daarmee voldoende brandstof om 72 uur zelfstandig te blijven functioneren en is in staat om zelf brandstof te halen daar waar het te krijgen is (75.000 euro).
- Daarmee worden projectkosten en aanbestedingskosten gedekt *tot aan de zomer van 2026* om bovenstaande te realiseren (85.000 euro).

De totale investering op dit moment bedraagt daarmee 1.153.000 euro. Hiermee borgt VRHM sneller de continuïteit van onze organisatie en wordt voorkomen dat we bij een langdurige stroomuitval voor onacceptabele operationele en bestuurlijke risico's komen te staan.

Financieringsvoorstel: Om deze 1.153.000 euro te financieren is het voorstel om een (deel) van het (nog vast te stellen) positief jaarresultaat 2025 in te zetten. Op deze manier leidt dit in deze fase niet tot een extra financieringsvraag bij gemeenten. Voorts is nog een van de meest cruciale aandachtspunten - de noodcommunicatie - verder op te pakken. Inmiddels verenigen de veiligheidsregio's zich hiervoor ook boven regionaal voor verdere planvorming. Hoewel de kosten in dit stadium nog niet te voorzien zijn, zullen deze fors zijn. De VRHM is om deze reden voornemens om het bedrag van de extra BDuR-uitkering à 899.000 euro tevens toe te voegen aan de reserve Weerbaarheid & BCM. Deze kunnen dan aangewend worden voor noodcommunicatie (dan wel andere onvoorziene kosten voor de regionale weerbaarheid).

De definitieve financiële verwerking en bestuurlijke besluitvorming zal vervolgens plaatsvinden in de bestuurlijk ronde in juni/juli (vaststellen jaarstukken 2025; notitie Reserves en Begrotingswijziging 2026).

BCM Governance in de koude fase

De Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) vervult vitale (tijds)kritieke taken voor de veiligheid van inwoners. Dit vraagt, zeker in de huidige maatschappelijke en geopolitieke context, om versterking van weerbaarheid en de interne continuïteit.

VRHM maakt hiervoor een integraal Continuïteitsplan. Het eerste onderdeel daarvan is de BCM Governance (*koude fase*). Het tweede onderdeel is de crisisstructuur (*warme fase*) en de herstel- en uitwijkplannen. Dit wordt vanaf mei opgepakt. In juli ligt het totale Continuïteitsplan voor bij het AB, waarbij ook gedacht wordt aan de visuele vormgeving voor de leesbaarheid.

De BCM Governance beschrijft hoe BCM in de koude fase bestuurlijk en organisatorisch is ingericht. Dat wil zeggen: wie waarvoor verantwoordelijk is, hoe wordt gestuurd en hoe continu wordt verbeterd. De focus ligt op de eigen organisatie en de drie sectoren (RCB, BWZ, BV).

Kern van dit beleidsonderdeel is: heldere rollen en verantwoordelijkheden voor BCM op alle niveaus, een duidelijke structuur volgens het three-lines model (reeds bestaand bij VRHM en in ontwikkeling) en een PDCA-cyclus (kwaliteitsborging) voor plannen, uitvoeren, controleren en bijsturen. BCM sluit aan bij de missie "Samen maken wij de toekomst veilig" en wordt nadrukkelijk als organisatievraagstuk belegd in de lijn, binnen bestaande reguliere sturingslijnen en procesmanagement.

In de eerste lijn zijn sectordirecteuren eigenaar van de continuïteit van hun processen en van de (tijds)kritieke processen, impactanalyses en continuïteitsplannen. Zij worden ondersteund door afdelingsmanagers en (beleids)medewerkers. In de tweede lijn ontwikkelt en beheert de BCM-coördinator beleid, kaders en formats en monitort de voortgang, onder verantwoordelijkheid van stelselverantwoordelijke Directeur Bedrijfsvoering. In de derde lijn beoordeelt het Auditteam of BCM opzet en werking op orde zijn.

Vastgelegd is hoe AB, DB en Directie zich tot elkaar verhouden op dit thema. Het AB en DB nemen besluiten over BCM-vraagstukken met grote (regionale) impact. Daarnaast stellen AB en DB het strategisch (meerjaren) BCM-beleid / borging vast en zien via de P&C-cyclus toe op de voortgang; het DB-lid Middelven is portefeuillehouder BCM.

De algemeen directeur is eindverantwoordelijk voor BCM binnen de organisatie en bespreekt dit vóór, samen met de directeur Bedrijfsvoering en de portefeuillehouder Middelven.

De directie stuurt als geheel op BCM: sectordirecteuren zijn als eerste lijn verantwoordelijk in hun processen; de directeur Bedrijfsvoering en de BCM-coördinator zijn stelselverantwoordelijk voor het BCM-raamwerk. BCM wordt ingebed in bestaande overlegstructuren, afgestemd met partners waar nodig en het document "Governance BCM VRHM – koude fase" wordt door de BCM-coördinator beheerd en minimaal jaarlijks geactualiseerd.

5. Kader

Met dit BCM-project binnen het programma Weerbaarheid versterken we structureel de weerbaarheid van VRHM. Hiermee winnen we niet alleen aan operationele robuustheid bij langdurige stroomuitval, maar ook aan helderheid in rollen en verantwoordelijkheden, beter voorbereide kazernes en crisislocaties, meer voorspelbare inzetbaarheid van personeel en een concreet handelingsperspectief voor zowel operationele teams als bestuur. Daarmee vergroten we niet alleen de continuïteit van onze incidentbestrijding en crisiscoördinatie, maar ook het vertrouwen in onze organisatie als vitale aanbieder.

6. Consequenties

Financieel:

Snelle spoor (72 uur stroomuitval)

De totale investering op dit moment bedraagt 1.153.000 euro.

In aanvulling hierop is het (separate) voorstel om de niet-bestede extra BDuR 2025 (rijks gelden) à 899.000 euro te reserveren.

Borgingsspoor

In de Kadernota 2027 en het Jaarplan 2026 van VRHM is benoemd dat BCM nog niet overal voldoende is uitgewerkt en uniform geborgd. Deze BCM-governance, inclusief de verdere implementatie van het BCM-programma (zoals 72 uur stroomuitvalscenario), geeft invulling aan die constatering door de structurele aandacht, expertise en coördinatie vast te leggen die nodig zijn voor een robuuste continuïteit van VRHM. Hierbij is reeds nu voorzienbaar dat dit ook structurele financiële consequenties zal hebben. Dit wordt gedurende 2026 verder uitgewerkt, zodat hier tijdig besluitvorming voor mogelijk is op weg naar het nieuwe regionaal beleidsplan 2028-2031 en de Programmabegroting 2028. Denk hierbij aan het in beheer en onderhoud nemen van de noodstroomvoorzieningen en aanhangers, de BCM-coördinator en de structurele versterking van de derde lijn (interne controle).

Capaciteit:

Snelle spoor (72 uur stroomuitval)

Na dit besluit zal VRHM overgaan tot verdere uitwerking, offertes en aanschaf. Hiervoor wordt een project opgestart.

Duurzaamheid:

Bij de investeringen in het kader van 72 uur stroomuitval is zoveel als mogelijk rekening gehouden met duurzaamheid. Zo is bijvoorbeeld nadrukkelijk rekening gehouden met het HVO100 als duurzaam alternatief voor diesel.

Materieel:

Snelle spoor (72 uur stroomuitval)

In het investeringsvoorstel zijn twee brandstofaanhangers (met 1000 liter brandstof) opgenomen en twee brandstoftanks met 2400 liter brandstof.

7. Aandachtspunten / risico's

- In de afgelopen periode heeft de focus met name gelegen op de gevolgen van 72 uur stroomuitval. Met de voorgestelde investeringen komt de basis voor de eigen continuïteit op orde. Daarmee zijn we er nog niet. De kosten voor Communicatie, ICT en Data zijn nog niet inzichtelijk. Wel kan met zekerheid gesteld worden dat het redundanter maken van de communicatie, informatievoorziening en ICT gepaard zal gaan met (forse) investeringen.
- Het is nodig om personeel van de VRHM nog bewuster te maken van de impact van onder andere het scenario van 72 uur stroomuitval. En minstens zo belangrijk: de veiligheidsregio start met het maken van (locatie-, proces- en afdelinggebonden) afspraken in relatie tot het scenario 72 uur stroomuitval en legt dit vast. Dit is een opmaat naar het continuïteitsplan en de herstelplannen die in het BCM-borgingstraject worden gemaakt.
- Ook het BCM-borgingsspoor zal naar verwachtingen tot kosten leiden. Die zijn nu nog niet (allemaal) in beeld.
- Het vraagt een verandertraject waarbij goed procesmatig werken de norm is, om BCM goed in de lijn te kunnen borgen.

8. Implementatie en communicatie

Snelle spoor 72 uur stroomuitval

De benodigde kosten op de gebieden (1) gebouwen en aggregaten, (2) brandstof en voertuigen en (3) water en voeding zijn grotendeels inzichtelijk. Deze zijn gepresenteerd in deze notitie. Na besluit zullen we overgaan tot verdere uitwerking, offertes, aanschaf. Daarnaast zal zowel communicatie gaan plaatsvinden op het intranet (Plein16), leidinggevendend/proceseigenaren en specifiek naar betrokkenen zoals kazernes.

Borgingsspoor

De opstart van het borgingsspoor loopt tot aan de zomer van 2026. Het governance deel wordt opgenomen in het overal 'continuïteitsplan' dat in juli zal worden voorgelegd als een totaaldocument, inclusief een visuele weergave voor de leesbaarheid.

Daarna wordt het implementatietraject uitgevoerd en de verdere aanpak hiervoor worden opgemaakt.

9. Bijlagen

1. BCM governance in koude fase
2. BCM snelle spoor (72 uur stroomuitval)

10. Historie besluitvorming

Dagelijks Bestuur: 16 april 2026