

1. Samenvatting voorstel

De Veiligheidsregio Hollands Midden treedt op als 'kassier' namens de achttien betreffende gemeenten binnen de regio richting Slachtofferhulp Nederland (SHN). De VRHM betaalt (jaarlijks) de subsidie aan SHN en int diezelfde bedragen via de gemeentelijke bijdragen.

Daarbij is de hoogte van de regionaal afgesproken jaarlijkse subsidie lager dan de gebruikelijke landelijke bijdrage aan SHN. De VRHM betaalt namens de gemeenten een totale bijdrage vanuit de regio. Die wordt ieder jaar geïndexeerd. Dit resulteert voor 2026 in € 0,294 per inwoner. In 2026 was de gevraagde bijdrage vanuit SHN € 0,400 per inwoner. Per saldo dragen de gemeenten in onze regio € 89.179,- minder bij aan SHN (over 2026), wat neerkomt op afgerond € 0,106 per inwoner minder dan gevraagd.

Het Algemeen Bestuur heeft verzocht om voor de twee bovenstaande onderwerpen scenario's uit te werken om het bestuurlijke gesprek te voeren. Dit resulteert in een viertal scenario's. Die worden in paragraaf 4 verder uitgewerkt. Het Dagelijks Bestuur heeft een voorkeursscenario bepaald en vraagt het Algemeen Bestuur daarmee in te stemmen.

2. Algemeen

Onderwerp:	Scenario's bekostiging Slachtofferhulp Nederland (SHN)	Opgesteld door:	S. Kortekaas, Concerncontroller W. Pos, Strategie en Beleid
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	26 februari 2026
Agendapunt:	7.	Bijlage(n):	-
Portefeuille:	E. van Heijningen (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend

3. Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd in te stemmen met (voorkeurs)scenario 3. Dit houdt in:

- Een regionale gezamenlijkheid in de afgesproken inwonerbijdrage, via kassiersfunctie VRHM.
- Een stapsgewijze verhoging vanaf 2027, nog te verwerken in de Programmabegroting 2027.

4. Achtergrond

Slachtofferhulp Nederland omschrijft zichzelf op de volgende wijze:

Slachtofferhulp Nederland (SHN) ondersteunt de inwoners (van de gemeenten) die slachtoffer zijn geworden van een misdrijf, een heftige gebeurtenis of verkeersongeval, nabestaanden van een levensdelict of achterblijvers van een vermissing of suicide. SHN biedt praktische, juridische en psychosociale ondersteuning aan slachtoffers. De gemeentelijke taken op het gebied van veiligheid, maatschappelijke ondersteuning en bevolkingsonderzoek raken die van SHN. Een snel, professioneel en zichtbaar optreden bij onvoorziene gebeurtenissen draagt bij aan vertrouwen en voorkomt onrust. SHN is 24/7 beschikbaar om slachtoffers te bereiken en te ondersteunen.

Historie

Vanaf 2016 is de veiligheidsregio overgestapt op een nieuwe begrotingssystematiek: SHN krijgt ieder jaar een vast bedrag, verhoogd met indexering. De berekening op basis van inwoneraantal werd losgelaten. Dit (geïndexeerde) vaste bedrag wijkt (naar beneden) af van het bedrag dat SHN vraagt. SHN krijgt de

beschikking toegestuurd na de vaststelling van de programmabegroting. De financieringsstructuur van Slachtofferhulp Nederland is dual: het ontvang bijdragen vanuit het Rijk en vanuit gemeenten. Die verhouding is de afgelopen jaren niet of nauwelijks gewijzigd.

Vanaf 2022 is het totale bedrag voor onze regio verhoogd op basis van financiering van de regio Middenwest. Dit is in juni 2021 besloten in het Algemeen Bestuur. Het vaste subsidiebedrag is (als bedrag per inwoner) vanaf 2023 te berekenen op basis van actuele inwoneraantal en indexatie (vastgesteld in het Algemeen bestuur op basis van advies vanuit de bestuurlijke werkgroep FKGR). De verhoging in de financiële bijdrage van 2022 betrof +/- € 0,02 extra verhoging. De gevraagde bijdrage door SHN was structureel +/- € 0,10 hoger. In de zomerperiode van 2025 heeft SHN gesproken met de gemeenten in de regio. Hierbij is onder andere ook de (lagere) financiële bijdrage van de gemeenten in de regio ter sprake gekomen.

Deze beslisnotitie gaat niet in op de inhoudelijke werkwijze en ondersteuning vanuit SHN.

Subsidiebedragen voor SHN

In onderstaand overzicht staan de bedragen zoals door SHN aangevraagd en door VRHM toegekend o.b.v. indexering voor de periode 2021-2026.

Bedragen x € 1,-

	Aangevraagd door SHN		Toegekend	
	Per inwoner	Totaal	Per inwoner	Totaal
2021	0,298	238.867	0,203	163.950
2022	0,330	266.924	0,222	179.505
2023	0,339	276.101	0,248	200.625
2024	0,373	306.159	0,264	216.744
2025	0,387	322.318	0,286	238.513
2026	0,400	336.871	0,294	247.692

De bijdrage 2026 is voorgesteld in de Programmabegroting 2026 op basis van de huidige systematiek.

Verwerking facturatie

In het jaarverslag 2024 van SHN is voor alle gemeenten in Nederland het toegekende subsidiebedrag voor dat jaar weergegeven. Naast Hollands Midden vindt in één andere regio de facturatie via de veiligheidsregio plaats, maar deze constructie (in Gelderland-Zuid) wordt per 2027 ontvlochten. Onderstaande tabel uit het jaarverslag 2024 van SHN geeft beeld van een aantal gemeenten.

Naam gemeente	Bedrag beschikking
Veendam	€ 10.245
Veenendaal	€ 20.000
Veere	€ 7.937
Veiligheidsregio Gelderland Zuid	€ 212.219
Veiligheidsregio Hollands-Midden	€ 216.744
Veldhoven	€ 12.050
Velsen	€ 24.238
Venlo	€ 38.097
Venray	€ 16.399
Vijfheerenlanden	€ 16.154

Begroting 2025 SHN

In de begroting 2025 van Stichting Slachtofferhulp Nederland is onderstaande verdeling van hun eigen verwachte opbrengsten gepubliceerd. Het percentage inkomsten via gemeenten is 8,3% van de totale opbrengsten 2025.

Opbrengsten	<i>bedragen x € 1,-</i>	Begroting 2025	%
Subsidies			
Ministerie van JenV		61.124.009	88,0%
Ministerie van JenV - projecten		1.197.682	1,7%
Openbaar ministerie projecten		352.180	0,5%
Gemeenten		5.800.000	8,3%
Projecten		500.000	0,7%
Overige baten			
Opbrengsten dienstverlening derden, rentebaten, giften, e.d.		509.513	0,7%
Totaal opbrengsten		69.483.384	100,0%

5. Scenario's subsidiebedrag en facturatieproces

Op verzoek van het Bestuur van VRHM staan hieronder de scenario's uitgewerkt, aan de hand van de volgende vragen en mogelijke uitkomsten:

1. Is er behoefte aan regionale gezamenlijkheid in de afgesproken inwonerbijdrage?
 - o Zo nee, dan is het aan gemeenten om zelf de hoogte te bepalen en daarmee vervalt ook de kassiersfunctie van de veiligheidsregio. De regionale facturatie zal dan worden ontvlochten tot subsidieaanvragen per gemeente.
2. Zo ja, wat is de (regionaal) gewenste hoogte van de jaarlijkse subsidie aan Slachtofferhulp Nederland?
 - o Huidige situatie bestendigen;
 - o Stapsgewijze verhoging van de subsidie;
 - o Directe verhoging van de subsidie.

Noot: ten aanzien van ontvlechting van regionale facturatie geeft Slachtofferhulp Nederland aan:

- Een mogelijk nieuwe situatie vraagt om een overgangsperiode en een redelijke termijn. Zodat onze organisatie en de afzonderlijke gemeenten in staat worden gesteld om de nieuwe situatie in goede banen te leiden en te laten aansluiten bij de gemeentelijke begrotingscyclus.
- Voor een zachte landing en soepele overgang naar de afzonderlijke gemeenten is gewenst dat er aandacht is voor het volgende:
 - o Onder welke regeling de subsidieaanvraag kan worden ingediend (wijze van aanvragen, termijnen, rapportage en verantwoordingseisen);
 - o Een accounthouder / aanspreekpunt per gemeente;
 - o De verantwoordelijk bestuurder en/of portefeuillehouder per gemeente.
- Een mogelijke nieuwe situatie vraagt om bestuurlijk draagvlak en een bestuurlijk gesprek tussen beide organisaties kan daaraan bijdragen.

Scenario 1. Kassiersfunctie VRHM vervalt vanaf 2028.

- VRHM treedt (vanaf 2028) niet meer op als kassier. Facturatie gaat vanuit SHN direct naar alle afzonderlijke gemeenten.
- Vanaf 2028 spreekt iedere gemeente apart af met SHN over de financiële bijdrage. Het subsidiebedrag (als bedrag per inwoner) is niet meer een regionaal vastgesteld bedrag.
- Scenario 1 is voor het 'tussenjaar 2027' weer op te delen in drie scenario's. Die zijn hieronder als 1a tot en met 1c weergegeven.

- **Scenario 1a.** De financiële bijdrage vasthouden op het vaste subsidiebedrag (als bedrag per inwoner) op basis van actuele inwoneraantal met indexatie (gebaseerd op financiële kaderstelling).
- **Scenario 1b.** De financiële bijdrage in drie jaar aanpassen naar het door SHN aangevraagde bedrag per inwoner. Dat resulteert (vanaf 2027) in een jaarlijkse verhoging, buiten de reguliere indexatie, van de bijdrage per inwoner met afgerond € 0,035 (prijsspeil 2027).
 - Merk op: alleen het eerste jaar van deze jaarlijkse verhoging loopt via VRHM als kassier. Daarna gaat vanaf 2028 de facturatie apart naar alle gemeenten. In dit scenario is in 2027 sprake van een beperkte gezamenlijke verhoging, waarna gemeenten vanaf 2028 hun eigen inwonerbijdrage bepalen.
- **Scenario 1c.** De financiële bijdrage aanpassen naar het door SHN aangevraagde bedrag per inwoner. Dat resulteert (vanaf 2027) in een verhoging van de bijdrage per inwoner met € 0,106 (prijsspeil 2027).

Scenario 2: Bestendigen van de huidige situatie

- VRHM treedt op als kassier.
- De financiële bijdrage vasthouden op het vaste subsidiebedrag (als bedrag per inwoner) op basis van actuele inwoneraantal met indexatie (gebaseerd op financiële kaderstelling).
- *Dit is voorlopig verwerkt in de gemeentelijke bijdrage in de Kadernota 2027.*

Scenario 3: Financiële bijdrage aan SHN stapsgewijs verhogen naar aangevraagd bedrag per inwoner.

- VRHM treedt op als kassier.
- De financiële bijdrage in drie jaar aanpassen naar het door SHN aangevraagde bedrag per inwoner. Dat resulteert (vanaf 2027) in een jaarlijkse verhoging, buiten de reguliere indexatie, van de bijdrage per inwoner met afgerond € 0,035 (prijsspeil 2027). De totale bijdrage verhoogt daarmee in drie gelijke stappen: in 2027 met €30.000, in 2028 met €60.000 en in 2029 met het totale bedrag à €90.000,- (ceteris paribus).
- De stapsgewijze verhoging vanaf 2027 moet in dit geval in de Programmabegroting 2027 verwerkt worden.
 - *Merk op: dit zorgt voor een bijstelling van de gemeentelijke bijdrage in de Kadernota 2027.*

Scenario 4: Financiële bijdrage aan SHN per 2027 verhogen naar aangevraagd bedrag per inwoner.

- VRHM treedt op als kassier.
- De financiële bijdrage aanpassen naar het door SHN aangevraagde bedrag per inwoner. Dat resulteert (vanaf 2027) in een verhoging van de bijdrage per inwoner met € 0,106 (prijsspeil 2027). De totale bijdrage verhoogt daarmee met € 89.814,- (ook prijspeil 2027).
- De verhoging vanaf 2027 moet in dit geval in de Programmabegroting 2027 verwerkt worden.
 - *Merk op: dit zorgt voor een bijstelling van de gemeentelijke bijdrage in de Kadernota 2027.*

6. Kader

Programmabegrotingen VRHM.

7. Financiële consequenties

Zie hieronder de uitwerking van de verschillende scenario's voor de financiële bijdrage 2027. Hierbij kan opgemerkt worden:

- Het Dagelijks Bestuur heeft de voorkeur uitgesproken voor scenario 3:
 - Regionale gezamenlijkheid in de afgesproken inwonerbijdrage via kassiersfunctie VRHM.
 - Stapsgewijze verhoging van de bijdrage per inwoner.
- Scenario 4 is berekend op de gevraagde bijdrage 2026, met index.

		Huidige situatie O.b.v. inwoners en indexatie	Scenario 2 (en 1a) O.b.v. huidige bijdrage	Scenario 3 (en 1b) O.b.v. ingroeimodel	Scenario 4 (en 1c) O.b.v. subsidie- aanvraag 2026
		2026	2027	2027	2027
Index: %			4,98%	4,98%	4,98%
Extra: €			0,000	0,035	0,106
Bijdrage per inwoner in € 1,-		0,294	0,309	0,344	0,415
Aantal inwoners per 01-01-2025					
Alphen aan den Rijn	115.773	€ 33.813	€ 35.744	€ 39.830	€ 48.003
Bodegraven-Reeuwijk	37.209	€ 10.755	€ 11.488	€ 12.801	€ 15.428
Gouda	76.514	€ 22.281	€ 23.623	€ 26.324	€ 31.725
Hillegom	22.786	€ 6.712	€ 7.035	€ 7.839	€ 9.448
Kaag en Braassem	29.316	€ 8.579	€ 9.051	€ 10.086	€ 12.155
Katwijk	67.089	€ 19.695	€ 20.713	€ 23.081	€ 27.817
Krimpenwaard	57.798	€ 16.995	€ 17.845	€ 19.885	€ 23.965
Leiden	130.638	€ 38.266	€ 40.334	€ 44.945	€ 54.167
Leiderdorp	27.751	€ 8.157	€ 8.568	€ 9.547	€ 11.506
Lisse	23.582	€ 6.896	€ 7.281	€ 8.113	€ 9.778
Nieuwkoop	29.521	€ 8.677	€ 9.114	€ 10.156	€ 12.240
Noordwijk	45.929	€ 13.451	€ 14.180	€ 15.801	€ 19.044
Oegstgeest	26.058	€ 7.632	€ 8.045	€ 8.965	€ 10.805
Teylingen	38.411	€ 11.314	€ 11.859	€ 13.215	€ 15.926
Voorschoten	25.900	€ 7.537	€ 7.996	€ 8.911	€ 10.739
Waddinxveen	35.031	€ 10.000	€ 10.816	€ 12.052	€ 14.525
Zoeterwoude	10.141	€ 2.862	€ 3.131	€ 3.489	€ 4.205
Zuidplas	48.726	€ 14.071	€ 15.044	€ 16.764	€ 20.203
Totaal	848.173	€ 247.692	€ 261.867	€ 291.805	€ 351.681
		Verschil: € 29.938 € 89.814			

Het bedrag per inwoner is het resultaat. De totale bijdrage wordt geïndexeerd. Daarna verdeeld o.b.v. inwoners T-2.

8. Implementatie en communicatie

Het omzetten van de kassiersfunctie van VRHM naar directe facturatie vanuit SHN naar de gemeenten is, zoals hierboven door SHN toegelicht, niet haalbaar voor 2026 en 2027. Vanaf 2028 is dat te organiseren.

De bijdrage 2026 is al vastgelegd in de Programmabegroting 2026. Hiermee is een eventuele aanpassing in de hoogte van de bijdrage mogelijk van 2027. In de concept kadernota 2027 (zie ander agendapunt van deze bestuurlijke vergadering) is vooralsnog vastgehouden aan een indexering, zonder extra verhoging. De financiële verwerking van het voorkeursscenario wordt zo nodig aangepast bij het opmaken van de Programmabegroting 2027.

9. Bijlagen

-

10. (Historie) besluitvorming

Zie bij 4. Achtergrond.