

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Het bestuur
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

Bezoekadres
Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden

Datum: 14 november 2024
Ons kenmerk: D2024-00038213
Uw kenmerk: DU043-2024
Uw brief van: 2 oktober 2024
Contactpersoon: M. Beets

Telefoon: 06 39 24 49 31
E-mail: miranda.beets@vrhm.nl
Onderwerp: Zienswijze concept jaarplan 2025 NIPV

Bijlage: -

Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.

Geacht bestuur,

Hartelijk dank voor de uitnodiging aan de veiligheidsregio's om hun zienswijze op het concept jaarplan NIPV 2025 kenbaar te maken. Hieronder volgt de reactie van het bestuur van Veiligheidsregio Hollands Midden op het jaarplan NIPV 2025.

Wij waarderen de leesbaarheid van het jaarplan en de duidelijkere koppeling met geld en middelen, maar willen toch enkele punten onder uw aandacht brengen met betrekking tot het jaarplan:

Inzicht in financieringsstromen

In de bijlagen biedt u inzicht in de financieringsstromen, bestedingen, collectieve opdrachten en producten en diensten. Met het vergroten van de transparantie stelt u ons in staat onze bijdrage aan de collectieve opdracht van het NIPV in beeld te brengen.

Ten aanzien van het inzicht in de financieringsstromen hebben wij een aantal opmerkingen:

- De opbouw van het jaarplan is onvoldoende consistent met de bijlagen. Er is geen aansluiting tussen de vier kerntaken in het financieel meerjarenperspectief en de productbudgetten in de bijlagen.
- Een toelichting op de belangrijkste mutaties in de realisatie ontbreekt, wat het moeilijk maakt om de realistische gehalten van de begrote bedragen te beoordelen. Er zijn aanzienlijke mutaties tussen 2022, 2023 en de begrote bedragen voor 2025. Een toelichtende brugstaat van deze mutaties zou nuttig zijn.
- De toelichting op de belangrijkste mutaties binnen het meerjarenperspectief is onvoldoende gestructureerd toegelicht.

Samenwerking

- Wij verzoeken u om in nauwere samenwerking met de Veiligheidsregio's te kijken hoe uw jaarplan aansluit op de wensen van Veiligheidsregio's. In de opbouw Wie zijn we, Wat zien we, Wat gaan we doen ontbreekt de reflectie wat wordt van ons verwacht vanuit de Veiligheidsregio's.

- Wij vragen u de beschikbare middelen gedurende het jaar nadrukkelijk samen met de regio's te prioriteren op de verschillende uitvoeringsonderwerpen.
- Nu de CAO VR is gerealiseerd, lijkt het logisch dat medewerkers van NIPV ook naar deze CAO bewegen. Dit zou de uitwisseling van personeel en expertise zonder rechtspositionele breuk mogelijk maken.

Projectbudgetten

- Een toelichting op de oorzaak van het oplopende projectoverschot ontbreekt. Nog te besteden middelen voor projecten eind 2023 bedraagt 28 miljoen euro, circa 30% van de reguliere jaarexploitatie. Dit is relevant om te begrijpen dat het NIPV een lerende organisatie is en ervaringen uit het verleden betreft bij het opstellen van nieuwe projectbudgetten.
- Een ambitie kan zijn om de budgetten voor de werkgeversvereniging naar het collectief te bewegen.
- Een aantal projecten staan meerdere keren opgenomen in de bijlage met het overzicht van omzet per pijler per financieringsbron. Dit maakt het interpreteren van de verschillende projecten complex.

Inhoudelijke aanbevelingen

- Sectie 2.2: Met betrekking tot de veilige energietransitie verzoeken wij om de industriële aspecten hiervan nadrukkelijker te benoemen. De huidige tekst richt zich voornamelijk op risico's in de woonomgeving, zoals zonnepanelen, batterijen en e-scooters. Echter, de energietransitie brengt ook verandering van energiedragers op andere schaal met zich mee, zoals de import van waterstof. Dit leidt tot een toename van transport en opslag van gevaarlijke stoffen. Dit geldt niet alleen voor regio's met grote energieclusters, maar ook voor spoorzones waar het vervoer van gevaarlijke stoffen kan conflicteren met woningbouw en militaire transporten.
- Sectie 2.5: Wij adviseren voorzichtig te zijn met het noemen van crises die niet direct onder de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's vallen. De stikstofcrisis, woningcrisis en energiecrisis zijn beter te omschrijven als sociaaleconomische en politieke vraagstukken die onder de verantwoordelijkheid van nationale en gemeentelijke overheden vallen.
- In de verdere ontwikkeling is het belangrijk om te komen tot een landelijke definitie voor Crises die directe gevolgen hebben voor de uitvoering van de Veiligheidsregio's.

Financiële vooruitzichten

Voor het jaar 2025 en de daaropvolgende jaren staan gemeenten voor een aanzienlijke bezuinigingsopgave, met name als gevolg van ontwikkelingen in het gemeentefonds. Gemeenten kijken hiervoor niet alleen kritisch naar hun eigen begroting, maar ook naar die van de verbonden partijen. In reactie op het jaarplan 2024 hebben wij u verzocht hier bij het opstellen van de kadernota 2025 rekening mee te houden. Dit is niet gelukt. Voor 2026 houden we rekening met een scenario waarin we de hoogte van onze bijdragen aan verbonden partijen moeten herzien.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden,

Ing. J.J. Zuidijk MCDm

Directeur veiligheidsregio/commandant Brandweer