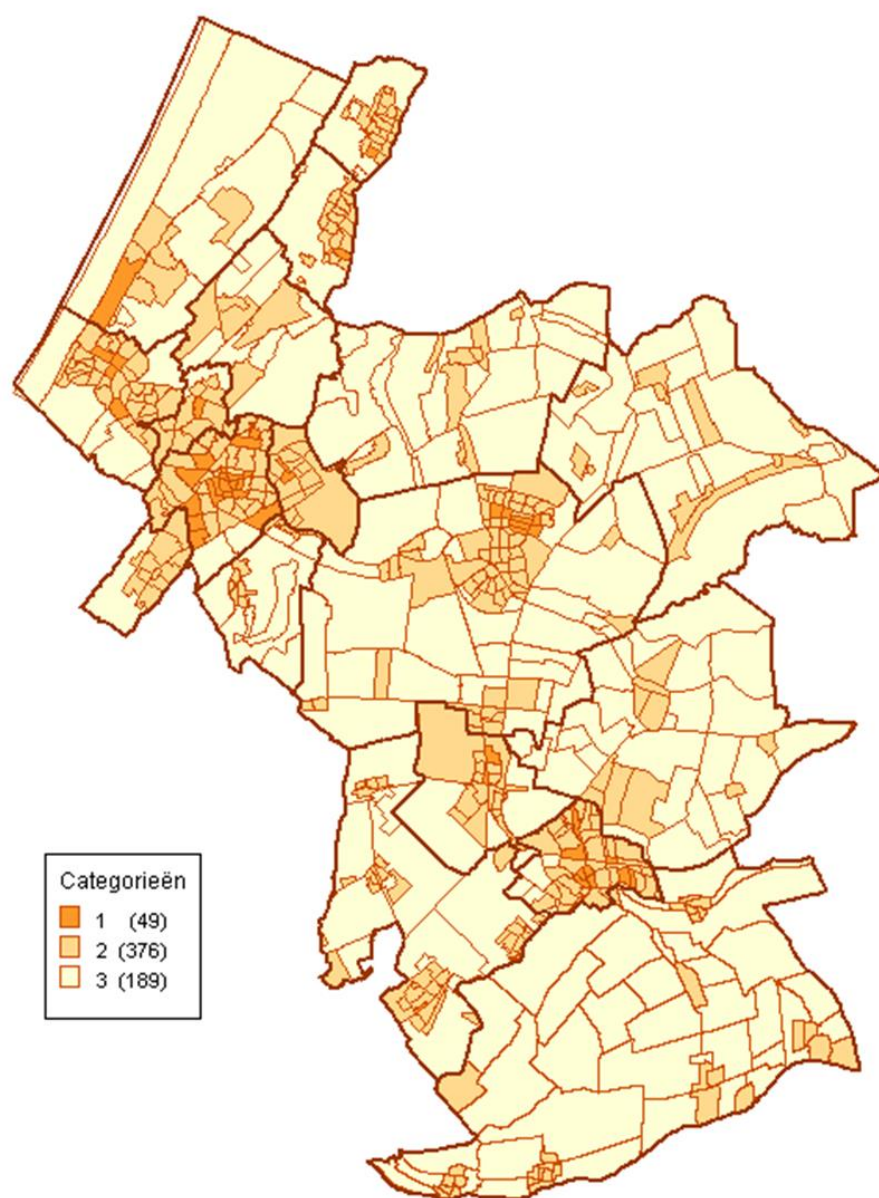


Dekkingsplan Brandweer Hollands Midden

2022-2025



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding	4
Toelichting	5
Leeswijzer	6
Werkwijze	6
Beoordeling	7
1. Dekking bijstellen (processtap 1)	9
Interne ontwikkelingen	9
Repressieve inrichting	9
Factoren van invloed	11
Externe ontwikkelingen	15
Geografie	15
Demografie	15
2. Dekking beschrijven (processtap 2)	17
Doel	17
Snelheid	17
Capaciteit	20
Peraatheid	23
Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie	29
3. Dekking beoordelen (processtap 3)	31
Doel	31
Indeling gebieden in categorieën	31
Resultaat van de indeling	32
Beoordeling	33
Eindresultaat	33
Wijziging kazerne Leiden Noord	36
Aandachtobjecten	37
Hoe om te gaan met portiekwoningen	38
Hoe om te gaan met gebouwen hoger dan 20 meter	39
4. Conclusie	40
5. Bijlagen	41

Voorwoord

L.S.

Voor u ligt het Dekkingsplan 2022-2025 van Brandweer Hollands Midden. Het is een beschrijving van de prestatie van het rode deel van onze organisatie.

Het betreft een nieuwe methodiek waarbij we bijvoorbeeld werken met gebieden in plaats van objecten. Ik vind het echter belangrijk om te vermelden dat onze inzet en de prestatie op straat niet is gewijzigd. We zijn een hulpverleningsorganisatie en ons hart klopt wellicht wat sneller bij mooie rode auto's maar dat is het niet alleen. Het verlenen van hulp aan degene die dit nodig heeft zit in ons DNA.

Met nieuwe werkvormen, een beter zicht op de prestatie, kennis van risico's en betrouwbaar materieel verbinden we de gedrevenheid van de hulpverlener op straat aan ontwikkeling en wetenschap. Daarmee maken we niet alleen een verbinding tussen preventie en repressie maar ook tussen ons hoofd en ons hart.

Met de informatie uit dit nieuwe dekkingsplan gaan we de komen jaren aan de slag. We hebben inzichtelijke gemaakt wat we goed doen en waar we nog kunnen verbeteren. En de weg naar verbetering start met transparantie.

Ten slotte wil ik dit voorwoord gebruiken om zowel de landelijke als de regionale projectgroep Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO) te bedanken voor de inzet tijdens dit langlopende proces. De eerste contouren voor deze verandering zijn reeds gestart in 2012 en ik ben dan ook blij dat we tien jaar later het eerste dekkingsplan volgens een nieuwe methodiek kunnen vaststellen.

Hoogachtend,

Tjeerd Neumann

Directeur Brandweezorg VRHM

Inleiding

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's, dient het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vierjaarlijks een dekkingsplan voor de brandweertzorg vaststellen. Het voorgaande dekkingsplan eindigde oorspronkelijk in 2019. Vanwege onze deelname aan de landelijke Pilot Gebiedsgerichte Opkomsttijden is besloten dit plan te verlengen. Deze pilot is door COVID-19 met vertraging van start gegaan waardoor het bestuur uiteindelijk is gevraagd de geldigheidsduur van het voorgaande dekkingsplan te verlengen tot en met 2022.

Met dit nieuwe dekkingsplan worden gebiedsgerichte opkomsttijden geïntroduceerd in plaats van objectgebonden opkomsttijden. Dit vraagt om een toelichting.

In het rapport Ter Plaatse (2012) werd geconstateerd dat de genoemde opkomsttijden slechts marginaal werden behaald. Dit werd vervolgens meegenomen in het landelijke rapport RemBrand "Brandveiligheid is een coproductie" (2015). De conclusie van dit rapport is dat brandveiligheid uiteindelijk altijd een ketenresultaat is. Het is belangrijk om binnen alle onderdelen van de veiligheidsketen verbeteringen door te voeren, passend bij de huidige en toekomstige risico's. Binnen het onderdeel preparatie zijn de opkomsttijden van de brandweer en het hierbij behorende dekkingsplan tegen het licht gehouden. De wens vanuit het project RemBrand is om de opkomsttijden van de brandweer te koppelen aan het brandrisicoprofiel¹ van een bepaald gebied. Hieruit volgend is in 2019 een (concept) handreiking Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO) opgesteld. Het toepassen van deze handreiking heeft plaatsgevonden in een pilotproject waaraan naast Hollands Midden nog vijf veiligheidsregio's hebben deelgenomen. Dit zijn Groningen, IJsselland, Flevoland, Amsterdam-Amstelland en Zeeland.

De opdracht van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) hierbij is: *"voer een systeem in van gebiedsgerichte opkomsttijden, ondersteund door een uniforme methodiek voor dekkingsplannen."* Het doel van deze handreiking is daarmee om te komen tot een landelijk uniforme systematiek waarmee risicogebieden, de bijbehorende opkomsttijden en het maken van een dekkingsplan kunnen worden uitgewerkt. Het dekkingsplanproces vormt in dat opzicht de bredere context van de gebiedsgerichte opkomsttijden. Die context moest in beeld worden gebracht om recht te kunnen doen aan de praktijk van de brandweer, waar de dekking immers een belangrijk onderdeel van uitmaakt.

¹ Er bestaat op dit moment echter geen vastgestelde definitie van wat er precies onder het brandrisicoprofiel moet worden verstaan en op welke uniforme methodiek een brandrisicoprofiel kan worden opgesteld. Binnen Hollands Midden loopt het project om te komen tot een Brandweerrisicoprofiel 2022.

Toelichting

Zoals gezegd is het idee achter project RemBrand om brandpreventie en brandbestrijding meer in balans te krijgen bij de benadering van brandveiligheid. Opkomsttijden en voertuigbezetting zijn daar een onderdeel van, preventieve en preparatieve maatregelen echter eveneens. Door het in samenhang met elkaar te bezien kan brandveiligheid integraal inzichtelijk en verbeterd worden. De wens om dit te kunnen verbeteren vraagt om een aantal randvoorwaarden waaronder transparante informatie.

Gebiedsgerichte opkomsttijden (Rembrand)				Besluit Veiligheidsregio's (art 3.2.1.) objectgebonden	
Categorie	Karakter van het gebied	Opkomsttijden in minuten (bandbreedte)	Referentiewaarde	Karakter van gebouwen	Opkomsttijd in minuten
1	Oude binnensteden Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen, verpleegtehuizen)	4 - 10	7	Gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie	5
				Portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen	6
2	Woningen, gebouwen voor zelfredzame personen, industrie	7 - 13	10	Gebouwen met een andere woonfunctie dan boven genoemd of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie	8
3	Verspreid liggende woningen, gebouwen voor zelfredzame personen, industrie	12 - 18	15	Gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie	10
				Maximum opkomsttijd	18

Figuur 2 Opkomsttijden RemBrand

Dit sluit aan bij het onderzoek wat de Inspectie Justitie en Veiligheid (J&V) in 2018 heeft gedaan naar de repressieve brandweezorg in Nederland. Voor VRHM leidde dit tot een tweetal aanbevelingen waarbij er een betrekking had op het verbeteren van de informatievoorziening rondom opkomsttijden. Hierbij ging het enerzijds om het schetsen van een realistisch beeld over de opkomsttijden en anderzijds om een betere vergelijkbaarheid tussen prognose en realisatie.

Het rapport RemBrand en de Inspectie J&V komen vinden elkaar in de wens om te komen tot een nieuwe systematiek voor het opstellen van een dekkingsplan. Een methodiek die meer recht doet aan de praktijk. In de oude systematiek bleken de theoretische prognose en de in de praktijk gerealiseerde opkomsttijden sterk af te wijken. Om te komen tot een echte verandering op het gebied van brandveiligheid is een betrouwbaar beeld van de repressieve prestatie noodzakelijk.

Het toepassen van de nieuwe methodiek leidt tot een verbeterd en meer integraal vormgegeven dekkingsplan. Wat hierbij opvalt is de relatie tussen het nieuwe dekkingsplan en de mogelijkheden die een Brandweerrisicoprofiel biedt voor wat betreft risicogerichtheid. Het dekkingsplan is een weergave van de prestatie die door de brandweer wordt geleverd op het gebied van dekking, waarbij dit laatste uit meerderen factoren bestaat. Repressie is echter slechts één van de interventiekenmerken. Wanneer er wordt gekeken naar de gehele keten van brandveiligheid, waarmee ook de andere interventiekenmerken in beeld komen, ontstaat de behoefte aan een brandweerrisicoprofiel. De gegevens uit het dekkingsplan zijn input voor een dergelijk document omdat ze inzichtelijk maken waar onze repressieve prestatie aanleiding geeft om breder in de keten van brandveiligheid te kijken.

Leeswijzer

Bij het tot stand komen van het dekkingsplan 2022-2025 voor Hollands Midden zijn de processtappen vanuit de handreiking voor landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen doorlopen.

Daarnaast is gebruik gemaakt van twee beoordelingskaders, te weten gebiedsgerichte opkomsttijden en Grootschalig Brandweer Optreden.

In Hoofdstuk 1 wordt beschreven wat de aanleiding voor het ontwikkelen van een nieuw dekkingsplan is. Wat is er gewijzigd en waarom is het noodzakelijk om te komen tot een nieuw plan?

In Hoofdstuk 2 wordt de dekking beschreven op basis van de verplichte factoren Snelheid en Capaciteit. Daarnaast worden ook de facultatieve factoren Paraatheid en Werkdruk beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk beschreven op welke manier het verzorgingsgebied wordt verdeeld over de drie categorieën zoals beschreven in box 18 van het rapport RemBrand. In het hoofdstuk zelf zal hier een nadere toelichting op worden gegeven.

In Hoofdstuk 3 wordt beschreven in welke mate er op basis van de repressieve inrichting van de organisatie kan worden voldaan aan het vastgestelde normeringskader. Dit betreft de feitelijke beoordeling van de prestatie.

In Hoofdstuk 4 wordt vervolgens een aantal conclusies beschreven en worden er voorstellen ter verbetering van de dekking gedaan.

Ten slotte vindt u in Hoofdstuk 5 de bijlagen ter onderbouwing van de verschillende onderdelen van dit rapport. Dit zijn rekenmodellen, achterliggende documenten en verschillende detailkaarten.

Werkwijze

Bij de inleiding heeft u kunnen lezen waarom er wordt overgegaan op een andere methodiek. Hieronder volgt een toelichting op de werkwijze zelf;

In de oude werkwijze gelden tijdnormen die gerelateerd zijn aan afzonderlijke objecten/types van gebouwen. In de nieuwe methodiek wordt gewerkt met tijdnormen per gebied. Daarbij bepaalt het overheersende karakter in dat gebied de categorisering. Dit wil simpelweg zeggen dat het type bebouwing wat het meest voorkomt de categorie bepaald. Als referentie voor een gebied is gekozen voor buurten. Deze zijn gelijk aan de indeling van wijken en buurten zoals we die kennen uit het CBS. Dit vereenvoudigt de vergelijkbaarheid met andere datasets en informatiebronnen. Een gebied kan worden ingedeeld in één van de drie te onderscheiden categorieën.

Afhankelijk van de samenstelling van een dergelijk gebied volgt een indeling. Indien er sprake is van binnenstedelijk gebied met veel objecten met verminderd zelfredzamen is er sprake van categorie 1. De reguliere woonwijk wordt ingedeeld in categorie 2. Wanneer een gebied dunbevolkt is en er sprake is van veel open ruimte dan, is er veelal sprake van categorie 3. En de reguliere woonwijk wordt tenslotte ingedeeld in categorie 2.

Per categorie is er een bandbreedte voor de opkomsttijd. Bij categorie 1 dient de brandweer tussen de 4 tot 10 minuten ter plaatse te zijn. Voor categorie 2 is dat tussen de 7 tot 13 minuten en voor categorie tussen de 12 tot 18 minuten. Deze bandbreedte is in 2015 vastgesteld in het rapport RemBrand. Om wel te kunnen meten wordt er per bandbreedte een referentiewaarde gekozen. Dat is precies het gemiddelde van de bandbreedte. Dat gaat dus respectievelijk om 7, 10 en 15 minuten.

Beoordeling

De mediaan - het midden van de betreffende verdeling - van de opkomsttijd van de eerste tankautospuiter wordt per buurt berekend en die bepaalt de beoordeling van de desbetreffende buurt. De beoordeling wordt gedaan aan de hand van het beoordelingskader met daarin de waardering goed, voldoende en onvoldoende. Aan de beoordeling van een gebied wordt een kleur gegeven. Groen staat voor goed, blauw voor voldoende en rood voor een gebied wat aanvullende aandacht vraagt. In dit laatste (rode) gebied is de snelheid van onze repressieve prestatie onvoldoende ten opzichte van de categorie (1, 2 of 3) die bij het gebied hoort. Hierbij dient te worden vermeld dat de snelheid waarmee we aanwezig zijn en de kwaliteit van de prestatie zelf geen verband met elkaar houden.

De snelheid waarmee van de eerste tankautospuiter ter plaatse wordt aangevuld met thema's die eveneens van invloed zijn. Betreft het een brandweerauto met 4 of met 6 personen? Hoe snel zijn de volgende brandweerauto's aanwezig? Wat gebeurt er met de beoordeling in een gebied als er sprake is van grootschalige inzet? Dergelijke vragen worden meegenomen in dit dekkingsplan.

In aanvulling op de kleurcodering van de gebieden is er tevens een lijst van zogenaamde aandachtsoBJECTEN. Dit zijn objecten die qua bebouwing of mate van zelfredzaamheid afwijken van de categorie die geldt voor dit gebied. Dit kan bijvoorbeeld een object met verminderd zelfredzamen (zorg) in een categorie 3 buurt zijn. Op deze lijst zijn alle objecten opgenomen waarbij er sprake is van zorg of verminderd zelfredzamen én waarbij de brandweer er langer dan 10 minuten over doet om ter plaatse te komen. De grenswaarde van 10 minuten is gekozen omdat dit de bovenste bandbreedte van de categorie 1 gebieden betreft. Deze objecten zijn door ons beoordeeld en de uitkomsten worden meegenomen in de conclusies en adviezen in hoofdstuk 4.

Het dekkingsplan vormt later de input voor het brandweerrisicoprofiel. 'Brandweezorg' wordt daarmee een breder begrip dan enkel de repressieve brandweezorg die we veelal kennen vanuit brandweerkazernes en brandweerauto's. Vanwege de vele factoren en actoren kan een fixatie op de opkomsttijd van de brandweer belemmerend werken bij de formulering van brandveiligheidsbeleid, als zou 'het' met goede opkomsttijden geregeld zijn. Tegelijkertijd, als het eenmaal brand wordt er wel een snelle respons van de brandweer verwacht. Hiervoor is een goed inzicht van de snelheid waarmee de brandweer daadwerkelijke aanwezig is cruciaal.

De opkomsttijd is één van de essentiële punten, naast vakmanschap, informatie, materieel, blusmiddelen en beschikbaarheid in termen van paraatheid en capaciteit. De opkomsttijd is voorwaardelijk: zonder (tijdige) opkomst hebben de andere aspecten van de incidentbestrijding immers minder betekenis. Daarmee wordt brandveiligheid een coproductie.

In onderstaande afbeelding (figuur 3) is aangegeven waar de repressieve prestatie zich bevindt in de vlinderdas *. Maatregelen aan de voorkant kunnen niet een op een worden uitgeruild tegen repressieve inzet aan de achterkant.

*De vlinderdas is een onderzoeksmodel (bow-tie) wat binnen de brandweer veel wordt gebruikt en de samenhang tussen risicobeheersing en incidentbestrijding schematisch weergeeft.



Figuur 3 Vlinderdas met activiteiten

1. Dekking bijstellen (processtap 1)

In dit hoofdstuk is de bestaande situatie omschreven. Dit dient als vertrekpunt voor het proces om te komen tot een nieuw dekkingsplan. Het betreft interne en externe ontwikkelingen, de organisatievorm, geografie, demografie en beleidsmatige ontwikkelingen die van invloed zijn op de repressieve prestatie. Dit is aanvullend op de wettelijke verplichting om het bestaande vastgestelde dekkingsplan periodiek te vervangen en deze opnieuw door het bestuur van de Veiligheidsregio te laten vaststellen.

Feitelijk gaat het bij deze processtap over de vraag: waarom een nieuw dekkingsplan? Naast de eerder beschreven wens om te komen tot een vergelijkbaar en transparant dekkingsplan wat recht doet aan de repressieve prestaties op straat, zijn er meer factoren van invloed. Dit betreft grote infrastructurele wijzigingen en grootschalige woningbouwprojecten, maar ook maatschappelijke keuzes waarbij verkeersveiligheid zwaarder kan wegen dan de factor snelheid bij de repressieve prestatie.

Interne ontwikkelingen

Bij interne ontwikkelingen kijken we of er interne wijzigingen van invloed zijn op de regionale dekking en zo ja, in welke mate.

Repressieve inrichting

Organisatievorm

In Hollands Midden zijn er in principe twee organisatievormen. Een kazerne bezet door beroepspersoneel in de vorm van een 24/7 bezetting en een kazerne die bemenst wordt door een vrijwillige opkomst.

Beroepspersoneel:

Deze kazernes hebben een 24/7 bezetting en zijn daarmee altijd beschikbaar. Dit wil echter niet zeggen dat ze daarmee ook altijd beschikbaar zijn. Beroepskazernes zijn georganiseerd in de grotere steden binnen de regio. De reden voor een beroepsbrandweer is de hoge uitrukfrequentie die niet of nauwelijks door vrijwilligers kan worden vervuld. Het gevolg van een hoge uitrukfrequentie is de kans op gelijktijdigheid. Dat wil zeggen dat terwijl het ene incident plaatsvindt er gelijktijdig een tweede incident in hetzelfde uitrukgebied gebeurt. Hoe meer inzetten een kazerne heeft hoe groter deze kans is. Dit onderwerp wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 2 bij de thema's werkdruk en capaciteit.

Momenteel bestaat er bij twee van de vier beroepsposities ook een vrijwilligerspositie in dezelfde kazerne. Dit betreft Gouda en Alphen. In de nieuwe kazerne Leiden Noord zal er ook sprake zijn van een vrijwilligerslocatie.

Vrijwilligersposities:

In de vrijwillige kazernes wordt voornamelijk gewerkt met het vrije instroomprofiel. Mensen zijn niet verplicht om op te komen en hebben naast de brandweerfunctie ook een andere baan. Dit kan, met name in de dagsituatie, leiden tot een tekort aan personeel.

Dit tekort wordt waar mogelijk aangevuld met opstappers vanuit de kantoorbezetting zodat in de dagsituatie de paraatheid van een kazerne kan worden geborgd of verbeterd.

Uitruk op Maat (UoM)

In 2021 heeft VRHM het project Uitruk op Maat (UoM) afgerond. Vanaf het najaar 2021 wordt flexibele voertuigbezetting gedurende het gehele kalenderjaar toegepast. Dit houdt in dat posten met een bezetting van 4 personen toch in dienst kunnen blijven. Dit noemen we een TS-Flex. Hierdoor kan de bezetting van een tankautospuiter bij de vrijwillige organisatievorm variëren tussen de 4 en 6 personen. De wetgever heeft hierbij vastgelegd bij welke incidenten er met vier mensen mag worden opgetreden en waar er zes verplicht zijn. Hierop zijn de uitrukvoorstellen aangepast. Bij alarmering voor een gebouwbrand worden bijvoorbeeld meer voertuigen gealarmeerd zodat er (tenminste) 6 personen aanwezig zijn.

Bij het opstellen van het dekkingsplan is landelijk afgesproken om de melding gebouwbrand als het maatgevend scenario te nemen. De wet schrijft zoals hierboven genoemd een TS-6 als basisbrandweereenheid voor.

Bij de uitwerking van het dekkingsplan wordt er gewerkt met twee rekenmodellen. Het ene model betreft een variant waarbij alle posten een TS-bezetting van 6 personen hebben. Het tweede model is er een waarbij alleen de beroepsposten en kazerne Katwijk verplicht een TS-bezetting van 6 personen moeten garanderen. Bij alle andere kazernes wordt er met een bezetting van 4 personen gerekend. Dit heeft als gevolg dat binnen de rekenmethodiek van het dekkingsplan wordt gerekend met de ter plaatse tijd van de 2^e TS; dan zijn in dit geval immers pas 6 brandweermensen gealarmeerd. Dit betreft twee theoretische modellen. De praktijk zal nooit zijn dat er volledig sprake is van het ene of het andere model. Door hiervoor te kiezen wordt echter de totale bandbreedte van de prestatie zichtbaar.

Interregionale samenwerking

Omdat de burger recht heeft op de snelste hulp maakt de VRHM afspraken met haar buurregio's. De afspraken met de veiligheidsregio's Kennemerland, Amsterdam-Amstelland, Utrecht, Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden en Zuid-Holland Zuid zullen verder worden gecontinueerd en aangepast indien noodzakelijk.

Factoren van invloed

Gewijzigde kazerne configuratie:

Bij het opstellen van het nieuwe plan wordt rekening gehouden met de volgende wijzigingen:

Kazerne	Huidige locatie	Nieuwe locatie	Jaar
Bodegraven	n.v.t.	Groene Zoom / Goudseweg	December 2020
Leiden Noord	Gooimeerlaan 25	Schipholweg 130	Medio 2022
Oegstgeest	Dorpsstraat 64	Vervalt / sluiting kazerne	Medio 2022
Leiderdorp	Simon Smitweg 11	Vervalt / sluiting kazerne	Medio 2022
Zwammerdam	n.v.t.	Buitendorpstraat 5	Juli 2021

Figuur 4 Wijzigingen kazerneconfiguratie

In de komende planperiode wordt nieuwe locatie van kazerne Leiden Noord opgeleverd. Daarmee komen de kazernes Leiderdorp en Oegstgeest te vervallen. Dit is een wijziging in de kazerne-configuratie en daarmee van invloed op de prestatie. Hier is een separate paragraaf aan toegevoegd aan het einde van hoofdstuk 3.

Daarnaast zijn de kazernes van Bodegraven en Zwammerdam van locatie gewisseld.

Op basis van het bovenstaande is de kazerneconfiguratie in de komende beleidsperiode veranderd van 47 naar 45 kazernes. Hiervan zijn er 4 beroepsposten te weten; Leiden Zuid en Noord, Alphen aan den Rijn en Gouda. Aanvullende informatie over dit onderwerp is terug te vinden in Hoofdstuk 3.

Infrastructurele wijzigingen:

Binnen VRHM zijn de onderstaande (mogelijke) infrastructuurle wijzigingen noemenswaardig voor het nieuwe dekkingsplan. Infrastructuurle wijzigingen als nieuwe wegen of snelheidsbeperkende maatregelen kunnen direct van invloed zijn op de repressieve prestatie van de brandweer.

Dit geldt eveneens voor grootschalige (woning)bouwprojecten. Er is een directe relatie tussen het bebouwen van de woonomgeving en het aantal incidenten wat in een dergelijk gebied plaatsvindt. Grootschalige uitbreiding van het woningareaal leidt tot een hogere inzetfrequentie in dat gebied. Het gevolg hiervan is een stijging van de werkdruk en daarmee een toename van de kans op gelijktijdigheid. Dit geldt niet alleen voor grootschalige plannen als Valkenhorst (voormalig vliegveld Valkenburg) of het Vijfde Dorp in de Zuidplaspolder, maar ook voor de opstelsom van kleinschaliger projecten of binnenstedelijke verdichting. Hoewel in deze beleidsperiode slechts de voorbereidingen voor de bebouwing van de Zuidplaspolder worden gedaan en de uitvoering involgende perioden zal plaatsvinden, wordt het al wel benoemd. Een landelijke of regionale toename van woningen leidt namelijk tot een toename van het aantal incidenten. Een norm is dat er per 1000 woningen sprake is van één woningbrand per jaar. Naast woningbranden zal echter ook de hulpvraag vanuit de bebouwde woonomgeving toenemen. Denk hierbij aan een toename van het aantal verkeersongevallen door een hoger aantal vervoersbewegingen, meer hulpvragen (dier in nood, buitensluiting, stormschaad e.d.).

Hierdoor kan de beoordeling van het gebied wijzigen. Agrarische gebieden worden nu meestal aangeduid als categorie 3 terwijl (nieuwe) woningbouw veelal in categorie 2 zal worden ingedeeld.

Dit wil zeggen dat de gewenste prestatie toeneemt. De brandweer dient eerder in een categorie 2 gebied te zijn dan in een categorie 3. Omdat nieuwbouwprojecten in de meeste gevallen niet in de buurt van een bestaande kazerne worden gerealiseerd is dit van invloed op de (toekomstige) prestatie van de brandweer.

Grootschalige infrastructurele wijzigingen in Hollands Midden zijn;

- De Rijnlandroute waarbij er specifiek aandacht is voor de tunnel.
- Grootschalige woningbouwprojecten als Valkenhorst en de Zuidplaspolder.
- A12 verbreding (2022 tracé besluit) 2023 realisatie.
- De noordelijke randweg bij Voorhout.
- Project N207 (Omleidingsroute Waddinxveen, Boskoop, Hazerswoude).



Figuur 5 Project N207

Technische veranderingen / ondersteunende systemen:

Om te komen tot een betere analyse van de prognose is er behoefte aan betrouwbare data. Op dit moment wordt deze data nog verkregen op basis van menselijk handelen. De kans op fouten en daarmee onvolledige data is hierbij aanwezig. Er heeft een pilot 'automatisch statusplotten' plaatsgevonden om dit proces te automatiseren. De resultaten zijn positief zijn en dit wordt geïmplementeerd. Dit leidt tot kwalitatief beter bruikbare data en zijn we beter in staat ons te verantwoorden over de snelheid van de repressieve prestatie in vergelijking met de prognose.

Beleidsmatige ontwikkelingen

- Stimuleren van (zelf)redzaamheid

In de komende planperiode zal zelf- en samenredzaamheid meer aandacht krijgen. Daarmee wordt niet zozeer de repressieve prestatie beïnvloed, maar het versterkt wel de brandveiligheidsketen. Dit geldt eveneens voor de activiteiten op het taakveld (Brand)Veilig leven. Veilig en gezond gedrag van inwoners en ondernemingen binnen de veiligheidsregio Hollands Midden wordt hiermee gestimuleerd. Dit kan leiden tot minder incidenten en daarmee minder inzet van de brandweer.

- Risicogericht adviseren

De overgang van regelgericht naar risicogericht adviseren maakt onderdeel uit van de coproductie op het gebied van brandveiligheid. Het Regionaal Risicoprofiel, het dekkingsplan en het Brandweerrisicoprofiel vormen de brondocumenten voor het risicogericht adviseren. Zodra er vanuit deze brondocumenten toepasbare elementen beschikbaar zijn worden deze meegewogen in de adviezen. Daarmee wordt de voorkant van de brandveiligheidsketen versterkt. Deze adviezen zullen zich onder meer richten op:

- Crisistype gebouwbrand, incident gevaarlijke stoffen, incident wegvervoer etc.
- Continuïteit Vitale Voorzieningen (infra gas, elektra, telecommunicatie, wegen, tunnels, drinkwater, etc.)
- Complexe branden en instorting (hoogbouw, industrie, grote en hoge bouwwerken, zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare bouwwerken, locaties, natuurbranden energietransitie)
- Complexe incidenten gevaarlijke of zorgwekkende stoffen bij BRZO en net niet BRZO-bedrijven binnen Hollands Midden.

Taakdifferentiatie

Het is de verwachting dat het traject van taakdifferentiatie van invloed zal zijn op de organisatievormen binnen VRHM. Bij taakdifferentiatie met een verplichtend karakter dient er een scherper onderscheid gemaakt te worden tussen de repressieve beroeps- en de vrijwillige medewerker. De kern is dat paraatheidsconstructies met een verplichtend karakter als consignatie en kazernerij niet bij vrijwilligers mogen worden toegepast. Naar verwachting zal het effect voor deze planperiode nog minimaal zijn.

Rijtijden server en LMS

Bij het tot stand komen van een Landelijk Meldkamer Samenwerking (LMS) worden steeds meer processen gestandaardiseerd. Dat kan ten koste gaan van regionale of specifiek gewenste inzetvoorstellen.

Eigen automatiseringssystemen maken het mogelijk dat in een proces van landelijke standaardisering de brandweer toch grip kan houden op zijn eigen processen. Het beschikken over

paraatheidsinformatie zonder tussenkomst van de gemeenschappelijke meldkamer (GMK) zorgt ervoor dat wijzigingen sneller kunnen worden doorgevoerd en de brandweer weer de regie kan voeren op zijn eigen proces. Daarnaast zijn er meer mogelijkheden om de snelste eenheid te alarmeren. Dit automatiseringssysteem heet het dynamisch alarmeren. Hoewel dit met name betrekking heeft op beroepsposten geldt het incidenteel ook voor piketfunctionarissen omdat daar een verschil zit tussen thuis- en de werklocatie.

Vanuit Hollands Midden wordt met interesse de ontwikkelingen rondom de dynamische server bij de VRH (Veiligheidsregio Haaglanden) gevolgd. Hierbij sluit Veiligheidsregio Hollands Midden niet uit dat zij in de komende beleidsperiode meegaat in deze ontwikkeling. De verwachting is dan ook dat eventuele effecten voor een dekkingsplan pas in de volgende beleidsplan periode geëffectueerd zullen worden.

Externe ontwikkelingen

Voor de externe ontwikkelingen geldt hetzelfde als voor de hierboven beschreven interne. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt of externe ontstane of voorgenomen wijzigingen van invloed zijn op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het gaat hierbij onder meer over geografie en demografie. Hierbij is gebruik gemaakt van het Regionaal Risicoprofiel van VRHM en de bronbestanden van de GGD.

Geografie

Het werkgebied van de Veiligheidsregio Hollands Midden strekt zich uit van de noordelijke rand van Zuid-Holland, de Bollenstreek tot en met de Krimpenerwaard en telt ruim 814.000 inwoners. Veiligheidsregio Hollands Midden bestaat uit 18 gemeenten en beslaat 831 km².

In onze regio zijn stedelijke en plattelandsgebieden, met snelwegen, spoor- en waterwegen, zee en strand, weilanden, rivieren en plassengebied. Bio-industrie en bollenteelt kenmerken de regio. In het noorden van de regio vindt veel bollenteelt plaats, en in het midden van de regio veel plantenteelt. In de landelijke gebieden is veel tuinbouw en veeteelt. Daarnaast bevinden zich in de regio diverse gemeenten die beschikken over historische binnensteden.

De regio kent een groot aantal lagergelegen gebieden, waarvan Zuidplas met zeven meter onder Normaal Amsterdams Peil (NAP) het laagstgelegen gebied is. De vele dijken en gemalen in het gebied bieden bescherming tegen wateroverlast. Op het gebied van vervoer van gevaarlijke stoffen kent de regio als aandachtspunten de autosnelwegen A4, A44, A12 en A20, de N11 en het spoor met vervoer tussen Europoort, Amsterdam en Duitsland. De hogesnelheidslijn (HSL) met uitsluitend personenvervoer gaat door het grondgebied van de regio.

Daarnaast is er veel luchtverkeer met nabijgelegen luchthavens Rotterdam-The Hague Airport en Schiphol. De regio grenst aan 6 andere veiligheidsregio's, waarbij het in ingeklemd tussen vier grote steden (Amsterdam, Utrecht, Rotterdam en Den Haag). Incidenten in de omliggende regio's kunnen hierdoor gemakkelijk uitstraling hebben in Hollands Midden.

Demografie

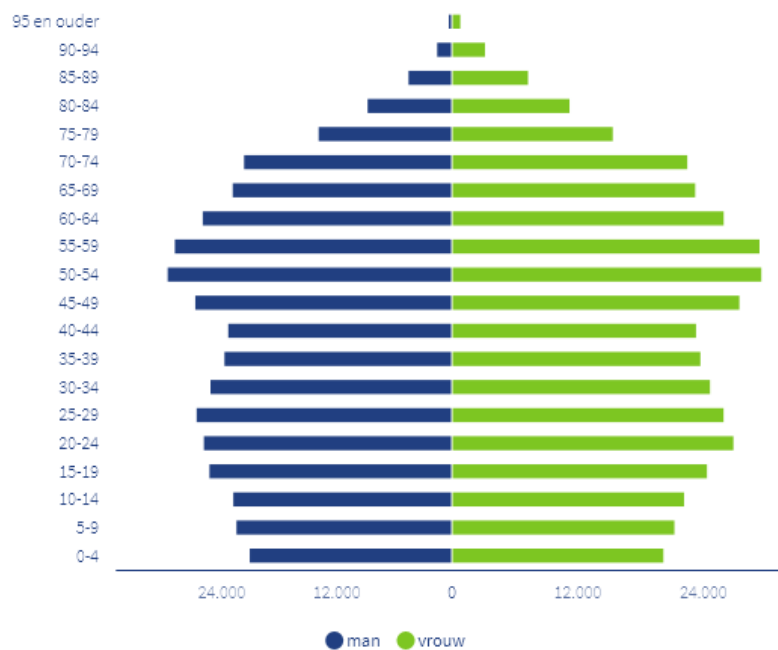
Hollands Midden telt ruim 814.000 inwoners. Daarvan is 19,4% 65 jaar of ouder en 22,2% jonger dan 20 jaar. Van de totale bevolking heeft 10,1% een niet westerse achtergrond en heeft 9,8% een westerse migratieachtergrond.

De cijfers laten zien dat het aantal eenpersoonshuishoudens, net als in de rest van Nederland, gestaag toeneemt. Dit legt een hogere druk op bebouwing. Aangezien we weten dat bebouwing en incidentfrequentie samenhang hebben, vraagt een dergelijk gegeven om initiatieven.

Dit geldt ook voor een onderwerp als vergrijzing, taalbarrières en armoede. Demografische gegevens, afkomstig van het CBS, kunnen door de keuze voor gebieden in de toekomst eenvoudiger worden gekoppeld aan (brandweer)risicoprofielen.

Onderstaande tabel betreft de leeftijdsopbouw van Hollands Midden in vijfjaargroepen.

Leeftijdsopbouw per vijfjaarsgroepen in Hollands Midden aantal



| 2020

Figuur 6 Leeftijdsopbouw Hollands Midden (Bron GGD)

2. Dekking beschrijven (processtap 2)

Doel

Bij processtap 2 beschrijft Brandweer Hollands Midden de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Voor wat betreft dekking zijn de factoren Snelheid, Capaciteit, Paraatheid en Werkdruk allen van toepassing. De factoren Snelheid en Capaciteit zijn hierbij verplicht terwijl de factoren paraatheid en werkdruk optioneel zijn. In het dekkingsplan van VRHM worden ze echter alle vier meegenomen.

Dit betreft een zoektocht omdat tot nu toe alleen voor de factor snelheid een wettelijke normeringskader bestaat. Voor wat betreft de factor Capaciteit wordt nu uitgegaan van de snelheid (tijd) waarmee de derde tankautospuut aanwezig kan zijn maar dit betreft nog geen wettelijke normeringskader. Bij de factoren Paraatheid en Werkdruk is voor een meer beschrijvende vorm is gekozen omdat het hier ontbreekt aan een norm.

Bij het tot stand komen van een dekkingsplan wordt het maatgevend scenario gebouwbrand als uitgangspunt genomen.

Onderstaande tabel (figuur 7) geeft de onderverdeling tussen de verplichte en optionele factoren weer en de bijbehorende verdeling naar onderwerp.

	Factor	Onderwerp
VERPLICHT	Snelheid	Maatgevend scenario
		Snelste hulp ter plaatse
	Capaciteit	Slagkracht
		Grootschalige en langdurige inzetten
OPTIONEEL	Paraatheid	Beschikbaarheid
		Gelijktijdigheid
		Restdekking
	Werkdruk	

Figuur 7 De vier factoren

Snelheid

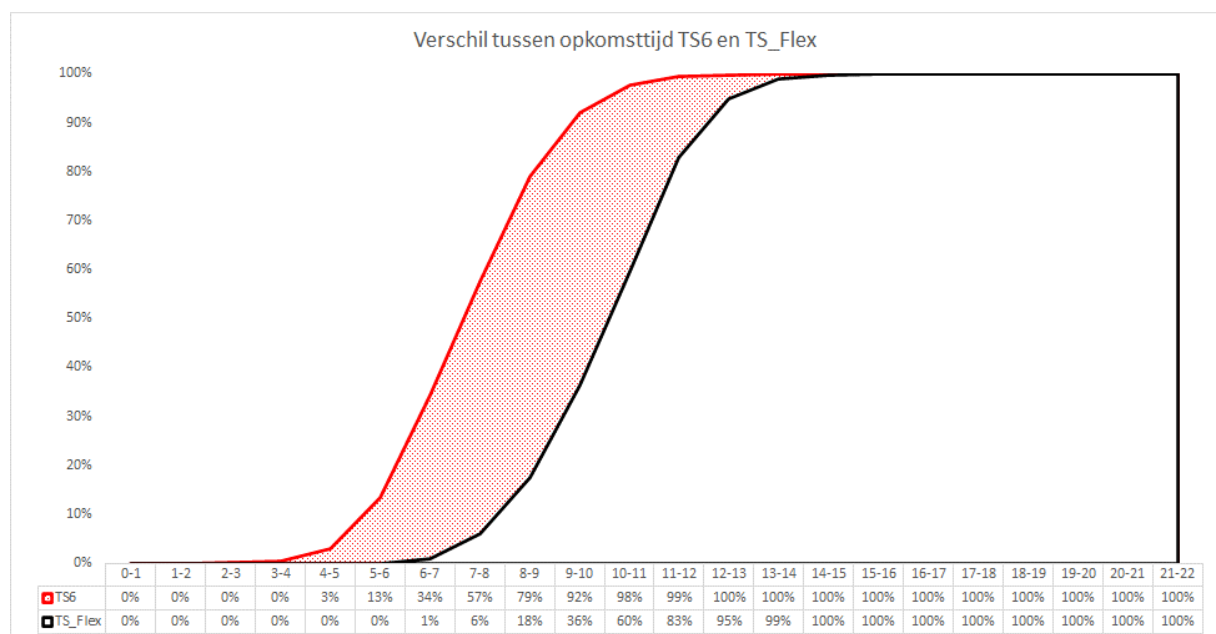
Het beschrijven en normeren van de snelheid van een basisbrandweereenheid (TS6) is een verplicht onderdeel van het dekkingsplan. Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de 1e tankautospuut (TS) ter plaatse kan zijn. Het gebied waar een basisbrandweereenheid het snelst kan zijn ten opzichte van andere basisbrandweereenheden wordt het verzorgingsgebied van die eenheid genoemd.

De totaal tijd die bij de factor Snelheid wordt gebruikt is opgebouwd uit drie deeltijden. Dit zijn de meldkamertijd, de uitruktijd en de rijtijd. De meldkamertijd kan niet direct door de VRHM worden beïnvloed. Dit geldt wel voor de twee andere deeltijden. De fijnmazigheid van het kazernenetwerk bepaalt grotendeels hoe snel de brandweer vanuit haar kazernes kan uitrukken en hoe zij snel het

incident in het verzorgingsgebied kan bereiken. Beschikbaarheid, de snelheid van opkomst richting kazerne, het wegnennetwerk, de verkeersdrukte en de verschillende snelheidsbeperkende maatregelen bepalen (mede) de laatste twee tijden.

Zoals bij de inleiding al aangegeven wordt in het nieuwe dekkingsplan een meer realistisch beeld weergegeven. Dit geldt niet alleen voor de algemene prognose, maar ook voor het gevolg van de invoering van TS-Flex. Daarom zijn voor de factor Snelheid twee modellen weergegeven. Het zogenaamd offensief model waarin alle kazernes aanwezig zijn met een TS-6 bezetting en een model waarbij alle kazernes, beroepskazernes uitgezonderd, bezet zijn met een TS-Flex, genaamd defensief model. Het betreft beiden een theoretisch model waarbij de werkelijkheid dichterbij de bezetting van het offensieve model zal liggen. Dit is de rode – S curve.

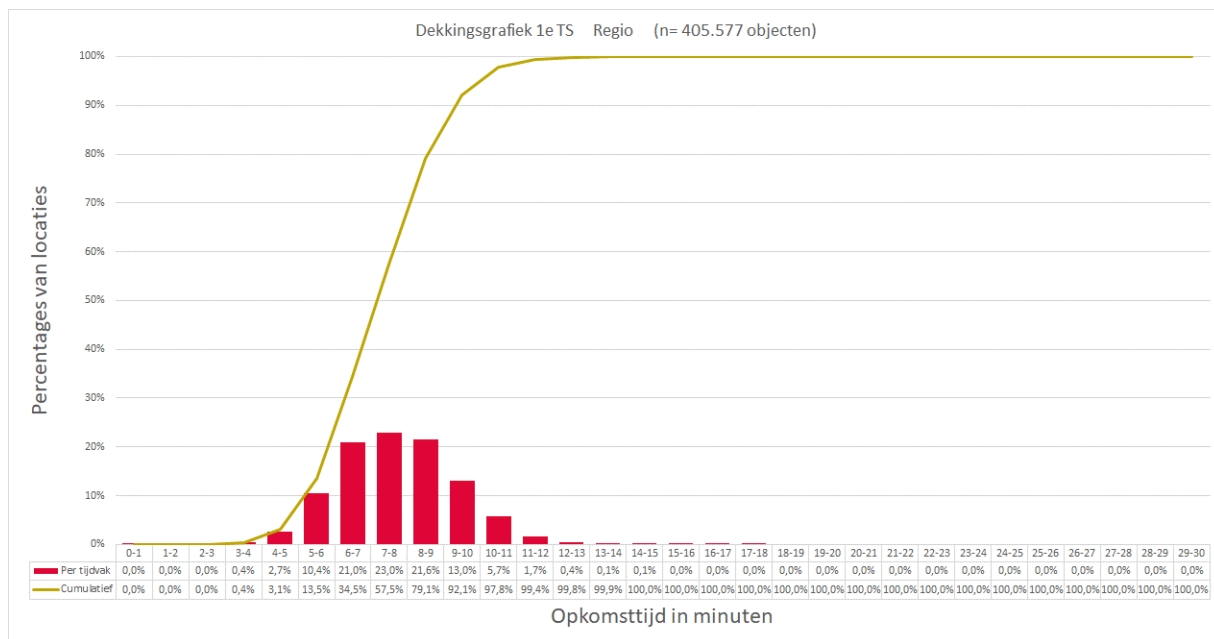
De bandbreedte tussen het meeste offensieve en meest defensieve model is het speelveld van onze prestatie. Dit wordt weergegeven in onderstaande afbeelding. Hiermee kunnen we theoretisch concluderen dat bij TS-Flex in de defensieve situatie 82,9 % van de incidenten binnen 11-12 min bereiken. De meest defensieve situatie wordt weergegeven door de zwarte – S curve.



Figuur 8 Verschil TS6 en TS-Flex

Voor wat betreft de factor Snelheid zijn de resultaten op onderstaande volgende pagina's weergegeven door middel van een aantal afbeeldingen. Hoelang duurt het voor de eerste TS 6 of de tweede TS-Flex aanwezig is in de desbetreffende buurt (gebied)? Hier is nog geen waardeoordeel (duiding) aan gegeven. Dit vindt plaats in hoofdstuk drie.

Bij afbeelding 9 wordt de prestatie voor de factor Snelheid weergegeven in een S-curve. Deze naam refereert naar de vorm van de curve. Uit de S-curve blijkt dat 92,1% van de maatgevende incidenten binnen 9-10 min worden bereikt. 99,4 % van de incidenten worden binnen 11-12 min bereikt. En 100% van de incidenten worden bereikt binnen de 15 min. De landelijke norm is in deze 18 minuten. In het oude dekkingsplan waren er enkele gebieden zichtbaar waarbij deze norm niet werd gehaald. In dit nieuwe plan is daar geen sprake meer van. Dit is een gevolg van het toepassen van de nieuwe rekenmethodiek waarbij er gebiedsgericht wordt gekeken.

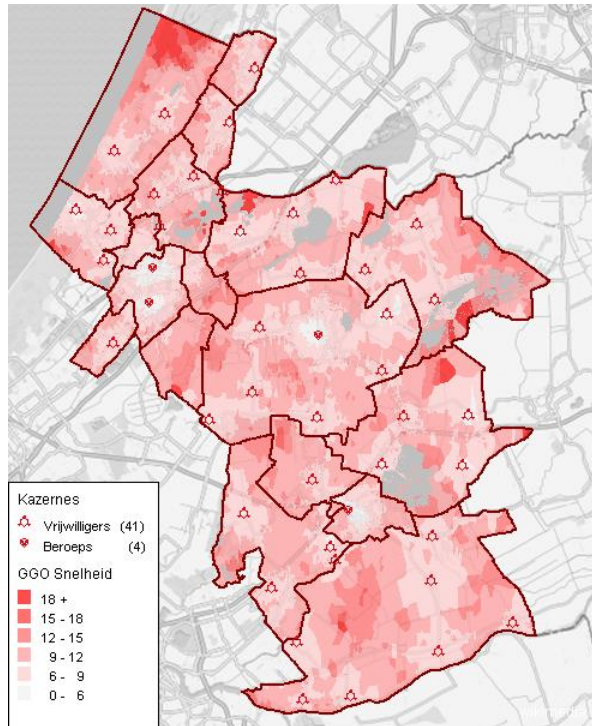


Figuur 9 Dit is een model waarbij we uitgaan van de mediaantijd voor meldkamer en uitruktijd.

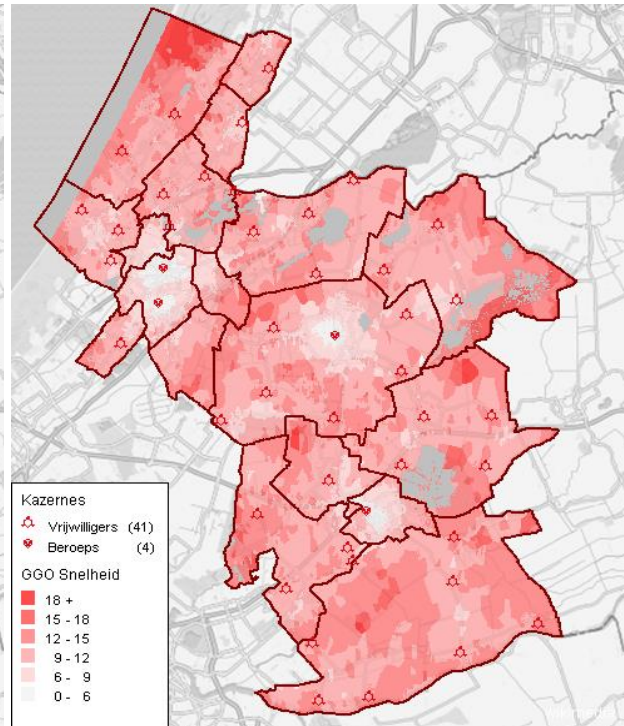
Vervolgens worden twee kaarten van het geografische gebied van Hollands Midden weergegeven. De legenda laat zien dat snelheid in roodtinten wordt weergegeven. De witte of licht roze plekken geven aan dat de 1^e TS daar snel ter plaatse is. Hoe donkerder het gebied hoe langer het duurt voor de TS aanwezig is. Een donkerrode plek, bijvoorbeeld de noordkant van de bollenstreek, geeft dit duidelijk weer. Hoewel het geven van duiding in Hoofdstuk 3 plaatsvindt, gaat het in dit voorbeeld om een natuurgebied zonder wegen (bereikbaarheid) en zonder gebouwen. Wanneer we dan in het achterhoofd houden dat het gebruikte referentiekader een maatgevend scenario gebouwbrand is laat dit voorbeeld zien dat duiding een belangrijk onderdeel uitmaakt van de prestatie bij de factor snelheid.

In de situatie waarbij alle vrijwillige posten zijn bezet door een TS-4 (de rechter afbeelding) wordt het beeld defensiever en worden de lichte kleuren rondom de vrijwillige kazernes donkerder. Dit wordt veroorzaakt omdat bij een bezetting van 4 personen wordt uitgegaan van de tijd dat de 2^e TS.

In de Krimpenerwaard is het verschil tussen de linker en rechter afbeelding iets sterker zichtbaar gezien een mindere fijnmazigheid van het netwerk van kazernes dan bijvoorbeeld rondom Alphen en de Bollenstreek.

TS 6

Figuur 10 snelheid TS6

TS-Flex

Figuur 11 snelheid TS-flex

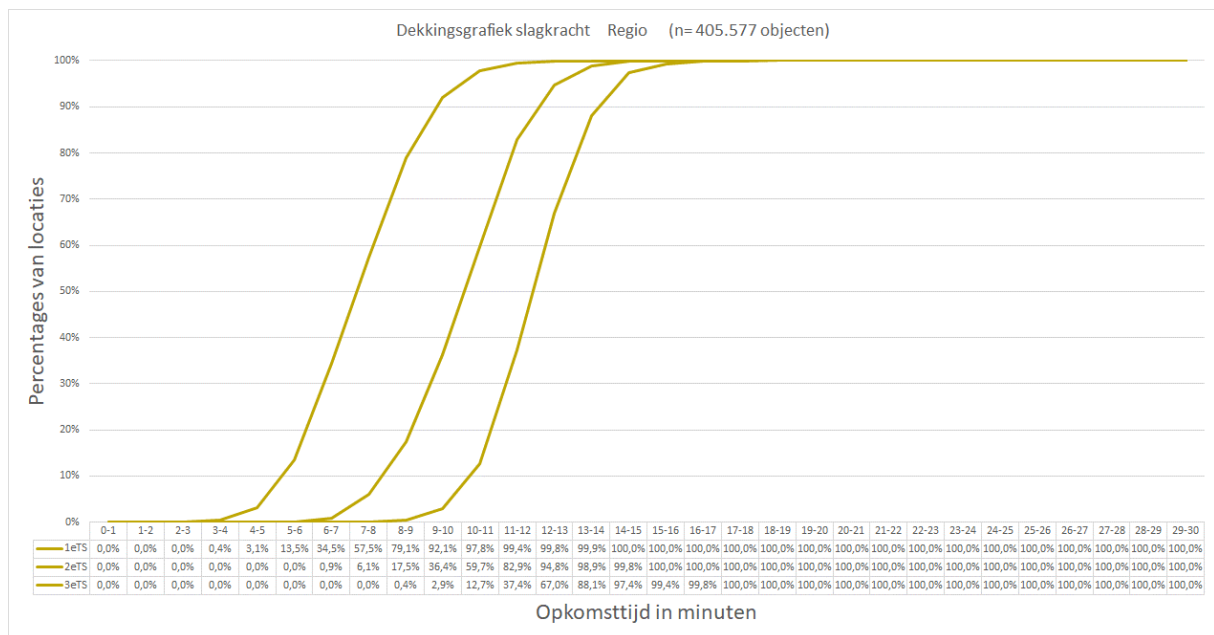
Capaciteit

De factor Capaciteit bestaat uit twee onderdelen. Dit zijn slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Het komt uiteindelijk neer op de vraag hoeveel mensen en materieel je kunt leveren en hoe lang je dit kunt volhouden. De dekking wordt immers niet alleen bepaald door de snelheid waarmee eenheden bij een incident ter plaatse kunnen zijn, maar ook door de beschikbaarheid van voldoende eenheden bij opschaling. Hoewel het bij de factor Capaciteit nog ontbreekt aan een wettelijke norm wordt uitgegaan van de snelheid van de 3^e Tankautospuiter.

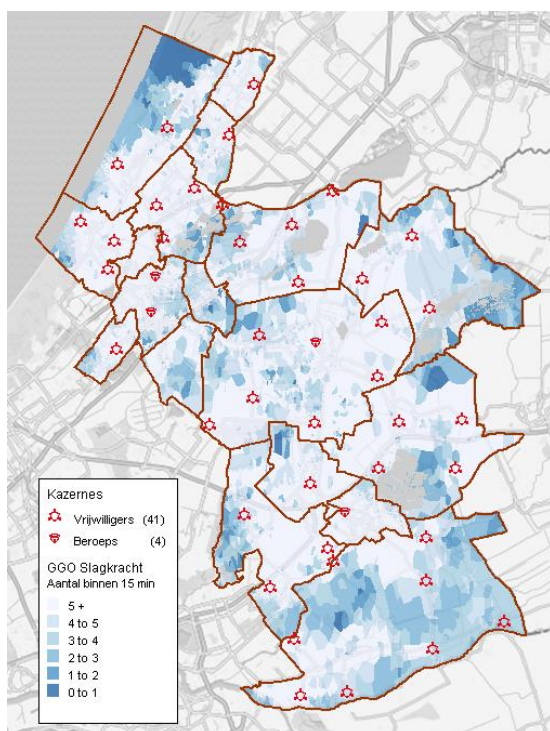
Slagkracht

Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautospuiteren ter plaatse te krijgen. Dit is onderdeel van de basisbrandweezorg. Naast de prestatie van de eerste TS is aanvullende capaciteit - het vermogen om bij een groter incident snel meer mensen en materieel te kunnen leveren - dus van belang. De noodzaak van een zekere surplus met een bijbehorend fijnmazig kazernenetwerk worden hiermee onderschreven.

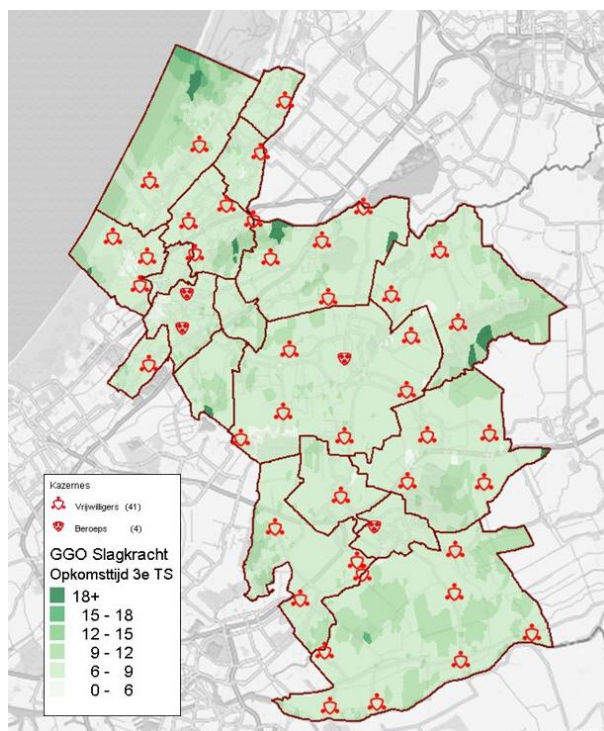
Onderstaande drie afbeeldingen geven de prestatie van VRHM op het gebied van capaciteit weer. Afbeelding 12 geeft drie S-curves weer waarin de prestatie van de 1^e, 2^e en 3^e TS wordt weergegeven. De meest linkse lijn geeft de 1^e TS weer, de middelste de 2^e en degene aan de rechterkant de prestatie van de 3^e TS.



Figuur 12 S-curve capaciteit



Figuur 13 Aantal TS-en binnen 15 minuten



Figuur 14 Tijd van aankomst 3^e TS

In bovenstaande (geografische) afbeeldingen is op blauwe kaart (figuur 13) te zien hoeveel TS-en er binnen 15 minuten in een gebied aanwezig kunnen zijn. In praktijk zijn dit er regelmatig meer dan de wettelijk verplichte drie.

Op de groene kaart (figuur 14) is de (wettelijk verplichte) prestatie van de 3^e TS weergegeven. Voor de groene kaart geldt dat hoe donkerder de kleur groen hoe later de 3^e TS ter plaatse is.

In tegenstelling tot de factor Snelheid wordt er bij slagkracht niet naar het maatgevend scenario gekeken. Bij dat scenario is er immers sprake van een incident met één TS6 of tweemaal een TS Flex. Bij slagkracht gaat het over drie TS-en op een locatie. Daarmee kan er geen sprake meer zijn van een maatgevend scenario omdat er meerdere TS-en zijn betrokken.

Zoals eerder aangegeven bestaat er voor de factor Snelheid een vastgestelde wettelijke norm. Bij de andere factoren ontbreekt deze norm en is sprake van een tekstuele toelichting. De norm bij snelheid geeft aan dat er sprake moet zijn van twee taakeenheden ter plaatse wanneer er sprake is van een maatgevend incident. Voor capaciteit geldt deze norm niet. Hier wordt gesproken over drie TS-en. Dit staat los van de taakeenheden. Het is evident dat het leveren van slagkracht naast het leveren van materieel ook het leveren van een aantal taakeenheden is. Het gaat immers om het ter plaatse zijn van zowel materieel als mensen. Gezien het feit dat deze norm echter ontbreekt dient de lezer zich bewust te zijn dat er bij een TS-6 met 2 taakeenheden wordt gerekend en bij een TS-Flex met een 1 taakeenheid. Indien er dus meer taakeenheden noodzakelijk zijn bij een incident zal er verder worden opgeschaald.

Het dichte netwerk in de VRHM toont aan dat in 97,4% van de gevallen er drie TS-en ter plaatse zijn binnen 14-15 minuten. In een groot deel van de regio zijn dit er zelfs meer dan drie. Dat wordt weergegeven in de blauwe kaart (figuur 13). Dit is ook noodzakelijk want een zekere ruimte voor opschaling, zeker in een model waarbij er sprake is van TS-Flex waardoor er minder taakeenheden ter plaatse zijn, vraagt om een surplus aan capaciteit.

Grootschalige en langdurige inzetten (GBO)

Bij grootschalige inzetten wordt als standaard niet gesproken over inzet van een enkele tankautospuit, maar over inzet van vier tankautosputten onder commando van één leidinggevende. Dit heet een peloton.

In dit dekkingsplan wordt beschreven uit welke eenheden de pelotons worden samengesteld, rekening houdend met de paraatheid van alle posten/eenheden en hoelang het duurt voordat deze pelotons gereed staan op een afgesproken vastgestelde locatie.

Daarbij is er een verschil in de verplichting rondom het leveren van hulp aan andere regio's (interregionale bijstand) en de wijze waarop aflossing/herbezetting binnen de eigen regio wordt georganiseerd. Binnen de eigen regio kan dit op verschillende manieren plaatsvinden. Dit mag elke veiligheidsregio voor de eerste acht tankautosputten (1^e en 2^e peloton) zelf inrichten. De operationele uitwerking hiervan wordt in dit dekkingsplan niet verder beschreven.

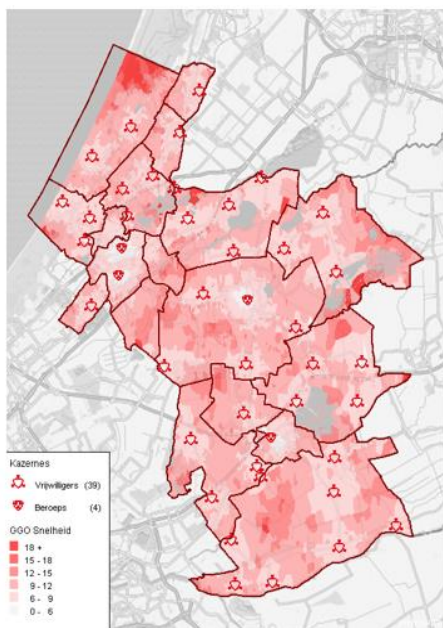
Voor het leveren van interregionale bijstand is in Hollands Midden gekozen voor het samenstellen van een slagkrachtpeloton bestaande uit vier tankautosputten met een zes persoonsbezetting en een officier van dienst (OVD). Dit is een verplichting voor het leveren van interregionale bijstand zoals afgesproken in de RCDV.

De kazernes die onderdeel uitmaken van dit peloton zijn Aarlanderveen, Hazerswoude-Dorp, Leiden Noord vrijwillig (tot medio 2022 Oegstgeest) en Gouda vrijwillig. Deze kazernes zijn zowel gekozen op basis van geografische ligging als de relatief geringe impact op de restdekking wat de afwezigheid van deze kazernes voor een periode van 8 tot 12 uur tot gevolg heeft. Bovendien liggen deze kazernes nabij een hoofdader in de infrastructuur. Dit heeft een positief effect op de verplaatsingssnelheid. De verplichting is om binnen 60 minuten met een peloton op de grens van de regio aanwezig te kunnen zijn.

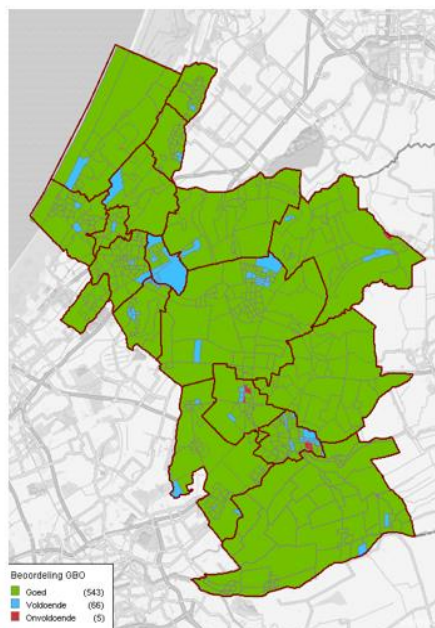
In onderstaande afbeelding wordt weergegeven wat de korte termijneffecten zijn van de afwezigheid van de genoemde kazernes.

Scenario GBO

Afwezigheid van: Aarlanderveen; Hazerswoude; OGT (2^e TS Leiden Noord (vrijwilligers)); 2^e TS Gouda (vrijwilligers)



Figuur 15 scenario GBO



Figuur 16 scenario GBO

Paraatheid

In deze paragraaf wordt de factor Paraatheid beschreven. Dit is samen met Werkdruk een van de facultatieve factoren. Wij hebben gekozen deze wel op te nemen omdat alle vier de factoren van invloed zijn op de dekking.

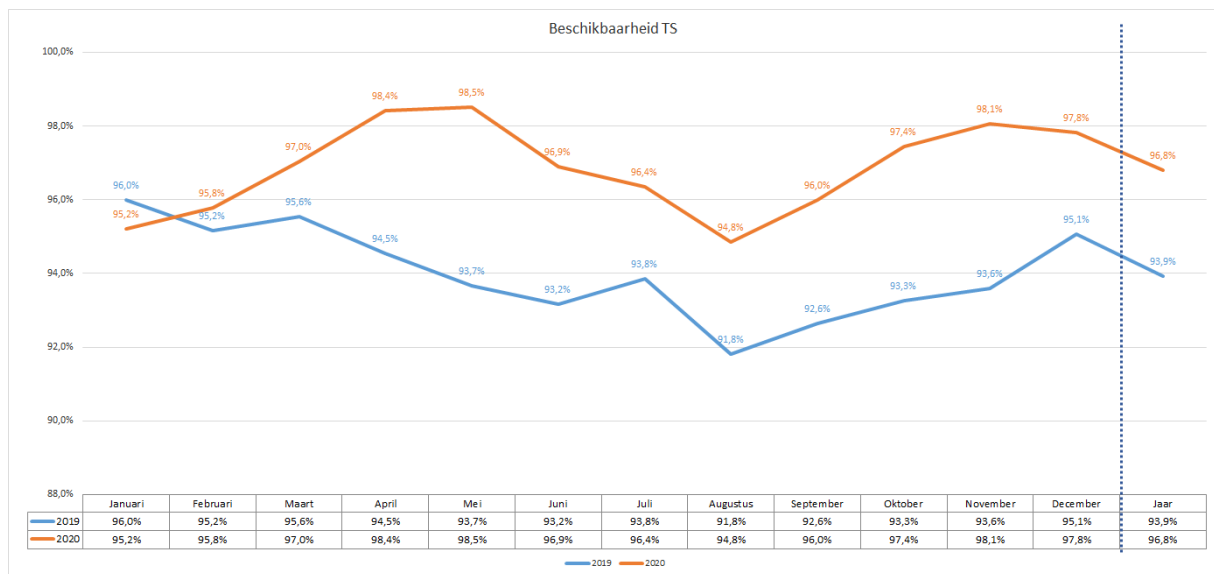
Paraatheid bestaat uit de onderdelen beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. Het ontbreekt landelijk aan een norm of een voorgestelde wijze van uitwerking. Vanuit beschikbare data en met toepassen van scenario's geven we hier toch invulling aan.

Beschikbaarheid

Beschikbaarheid is de mate waarin de brandweer voldoende gekwalificeerd personeel en werkend materieel beschikbaar heeft om daadwerkelijk naar een incident te kunnen uitrukken en deze te bestrijden. Niet of onvoldoende beschikbaarheid kan worden veroorzaakt doordat er sprake is van onvoldoende vrijwillig personeel of uitval van voertuigen door onderhoud of externe opleiding.

In VRHM zijn de gegevens vanuit de meldkamer gebruikt om te bepalen wanneer een kazerne niet beschikbaar is geweest. Vervolgens is dit verwerkt in een gemiddelde beschikbaarheid.

De tabel laat zien dat de periode van mei tot september jaarlijks onder druk staat. Wat daarbij opvalt is dat in de coronazomer van 2020 een minder grote terugval te zien is. Dit lijkt een gevolg van de beperkingen vanwege COVID-19.



Figuur 17 beschikbaarheid

Gelijktijdigheid

Hierbij beschrijven we hoe er wordt omgegaan met de alarmering van brandweereenheden wanneer de eenheid in het betreffende verzorgingsgebied reeds is ingezet bij een ander incident. De gebruikelijke opkomsttijden zijn dan vertraagd van toepassing omdat er vervangende eenheden van andere, verder afgelegen plaatsen moeten komen.

Gelijktijdigheid en de factor Werkdruk laten een sterke correlatie zien. Gelijktijdigheid wordt namelijk uitgedrukt in een kans en naarmate de werkdruk voor een kazerne hoger is neemt de kans op een gelijktijdig incident toe. Het gaat hierbij wel om hetzelfde gebied. Gelijktijdigheid op twee geografisch verschillende plaatsen is niet van invloed op de dekking.

De wijze van vervanging is reeds ingebed in het systeem van alarmering. Wanneer de meldkamer een beroep wil doen op een eenheid die reeds is ingezet, wordt de dichtstbijzijnde beschikbare kazerne opgeroepen.

Onderstaande tabel geeft weer hoe zich dit tot elkaar verhoudt. Er is een periode van meerdere jaren genomen waarbij de maatgevende incidenten per kazerne zijn opgeteld. Via een rekenmodule is bepaald hoe groot de kans is dat gelijktijdigheid plaatsvindt.

Voor kazerne X geldt een inzetfrequentie van 30 keer per jaar. Daarmee is de kans op gelijktijdigheid 0,88. Dat wil zeggen dat de kans dat dit voorkomt dus minder dan 1 keer per jaar is.

Bij kazerne Y is de inzetfrequentie 969 per jaar. Dit geeft een kans op gelijktijdigheid van 40,83. Dat is bijna één keer per week. Dit betreft overigens alle incidenten en niet alleen het maatgevende incident. Daarbij dient tevens te worden vermeld dat het hier gaat om een kans. Dit betreft een theoretische mogelijkheid en geen gebeurtenis die wekelijks plaatsvindt.

Naast de wijze van vervanging zoals geregeld in het systeem van alarmering vraagt gelijktijdigheid aanvullende aandacht in gebieden waar meer incidenten plaatsvinden. Een hoge kans op gelijktijdigheid vraagt om een hoge kazernedichtheid om paraatheid te kunnen borgen.

In onderstaande tabel zijn de inzetfrequentie per jaar en de bijbehorende kans op gelijktijdig weergegeven voor alle kazernes van Hollands Midden.

Kazerne	Mate van gelijktijdigheid	Frequentie per jaar
Aarlanderveen	0,88	30
Alphen aan den Rijn	23,62	727
Benthuizen	0,72	63
Bergambacht	1,65	83
Bodegraven	2,06	103
Boskoop	2,95	117
Driebruggen	0,66	30
Gouda	20,05	591
Gouderak	1,00	29
Haastrecht	1,63	82
Hazerswoude	1,48	59
Hillegom	3,03	193
Kaag	0,18	12
Katwijk	6,33	361
Koudekerk	1,27	64
Krimpen aan de Lek	1,21	41
Leiden Noord	25,39	745
Leiden Zuid	40,83	969
Leiderdorp	2,72	136
Leimuideren	1,00	60
Lekkerkerk	1,08	54
Lisse	3,16	183
Moordrecht	1,30	65
Nieuwerbrug	0,93	30
Nieuwerkerk aan den IJssel	3,64	174
Nieuwkoop	2,17	74
Nieuwveen	1,38	80
Noordwijk	4,21	240
Noordwijkerhout	2,27	130
Oegstgeest	2,15	123
Ouderkerk aan den IJssel	0,87	32
Reeuwijk	2,54	101
Rijnsburg	2,49	142
Rijpwetering	0,88	36
Roelofarendsveen	1,50	83
Sassenheim	2,56	133
Schoonhoven	2,22	90
Stolwijk	1,05	52
Ter Aar	1,53	61
Valkenburg	2,41	128
Voorhout	1,95	111
Voorschoten	2,12	113
Waddinxveen	3,96	158
Warmond	1,10	44
Woubrugge	1,31	52
Zevenhuizen	1,97	107
Zwammerdam	1,30	74

Figuur 18 Inzetfrequentie

Restdekking

Restdekking vormt het laatste onderdeel van de factor Paraatheid. Voor restdekking bestaat geen normering. Zoals aangegeven bij slagkracht en grootschalig brandweeroptreden vragen grotere incidenten om extra capaciteit.

Wanneer kazerne A bij een groot incident is ingezet zijn ze niet beschikbaar voor andere incidenten. Dit heeft een relatie met gelijktijdigheid en werkdruk met als verschil dat door de omvang van het incident de naburige kazerne veelal bij hetzelfde grote incident aanwezig is. Daarmee kunnen zij niet als achtervanger optreden bij eventuele gelijktijdigheid.

Dit wordt versterkt doordat grote incidenten veelal langer duren. Hoe langer een kazerne niet beschikbaar is hoe groter de kans op een ander incident in hetzelfde gebied.

In de onderstaande afbeeldingen is gepoogd beeldend te maken wat de mogelijke gevolgen zijn. Hiervoor zijn een viertal fictieve scenario's opgesteld. In al deze scenario's is er sprake van een inzet met vier TS-en. Dit betreft een standaard peloton.

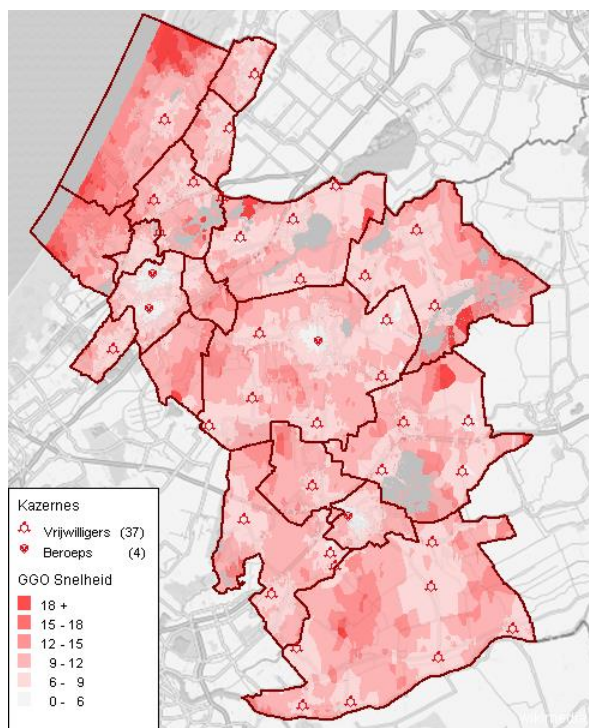
De scenario's zijn:

- Een fictief scenario duinbrand (natuurbrand)
- Een fictief scenario stadsbrand Gouda
- Een fictief scenario brand in een woonzorgcentrum
- Een fictief scenario stadsbrand Alphen

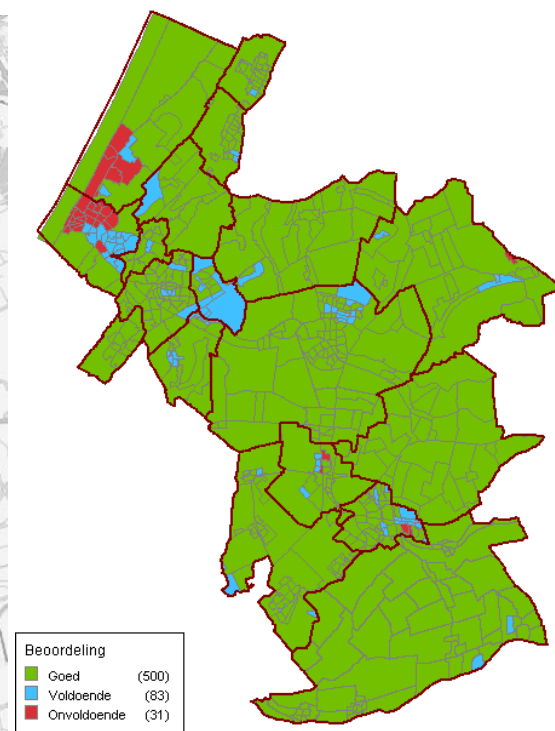
Fictief scenario duinbrand tussen Katwijk en Noordwijk

Bij dit fictief scenario gaan we uit van een alarmering en inzet van vier TS-en. Dit zijn in dit voorbeeld Katwijk, Noordwijk, Rijnsburg en Valkenburg. Deze vier eenheden zijn in een dergelijk scenario langdurig ingezet. Dit heeft gevolgen voor de restdekking. In onderstaande afbeelding wordt dit zichtbaar. Met name in de groene kaart wordt zichtbaar dat de prestatie in de gebieden rondom deze gemeenten wijzigt van het eerder groen en blauw (goed en voldoende) naar rood (onvoldoende).

Gezien het aantal uitrukken wat deze kazernes gezamenlijk per jaar hebben (circa 871) en de tijdsduur van dergelijke inzetten is de kans op gelijktijdigheid reëel aanwezig. De repressieve prestatie voor wat betreft snelheid zal bij een incident wat gelijktijdig plaatsvindt onvoldoende zijn.



Figuur 19 Duinbrand

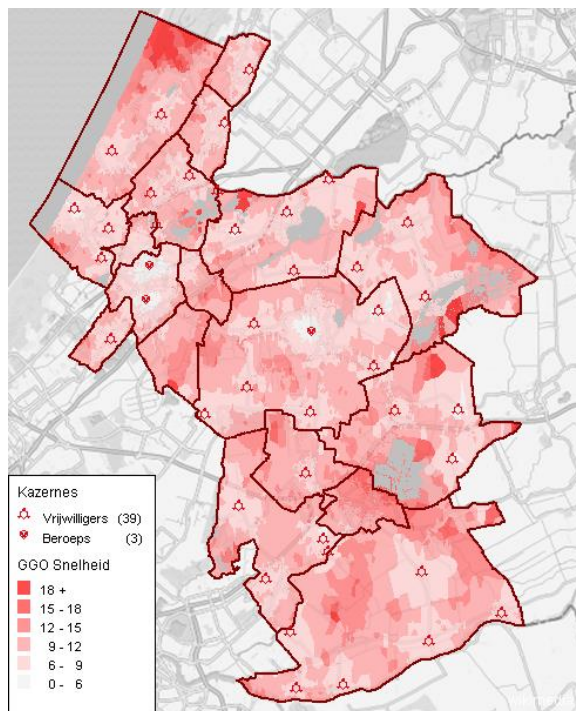


Figuur 20 Duinbrand

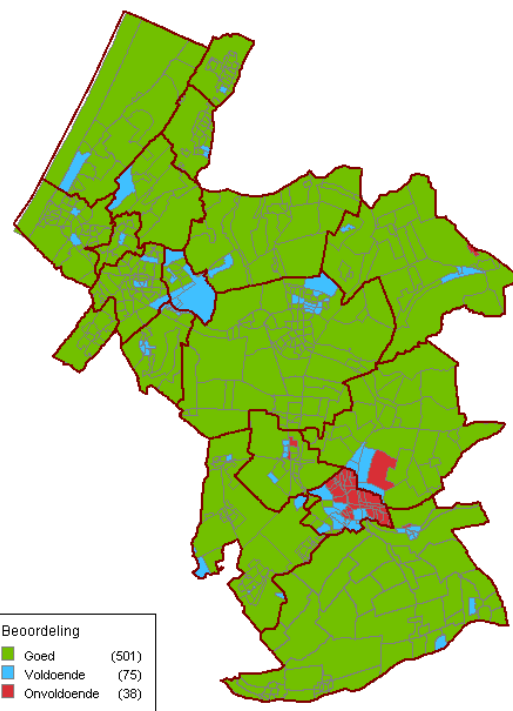
Fictief scenario stadsbrand Gouda

Voor dit fictief scenario worden eveneens vier TS-en ingezet. Dit zijn Gouda Beroeps, Gouda Vrijwillig, Reeuwijk en Haastrecht. Het gevolg is dat vrijwel de gehele stad en een deel van het gebied ten noordoosten van de stad in de beoordeling verandert van groen (goed) naar blauw en rood (voldoende en onvoldoende).

Evenals in het voorgaande scenario zal bij een gelijktijdig incident de repressieve prestatie voor wat betreft snelheid onvoldoende zijn. Gezien de mindere kazernedichtheid van dit gebied van de regio heeft dit een versterkend effect.



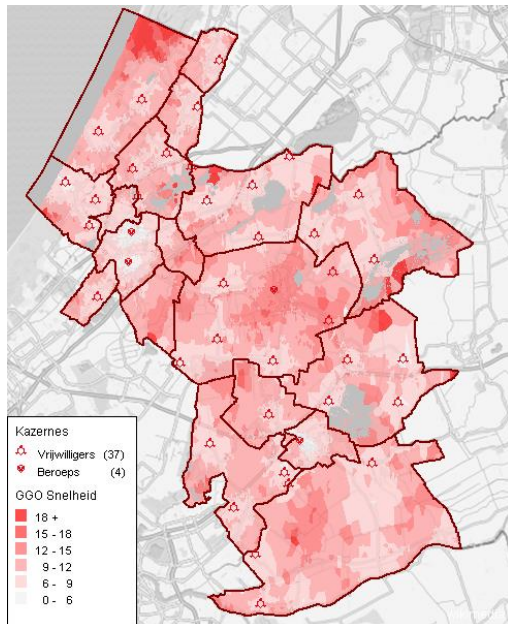
Figuur 21 Stadsbrand



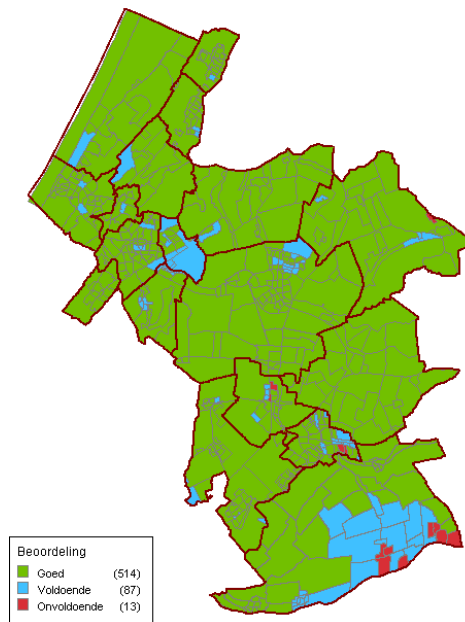
Figuur 22 Stadsbrand

Fictief scenario brand in woonzorgcentrum Krimpenerwaard

Voor dit fictief scenario worden eveneens vier TS-en ingezet. Dit zijn Bergambacht, Stolwijk, Schoonhoven en Lekkerkerk. Het gevolg is een verminderde prestatie in een groot deel van het landelijk gebied. Dit is wellicht te overzien maar de binnenstad van Schoonhoven en het centrum van Bergambacht kleuren rood.



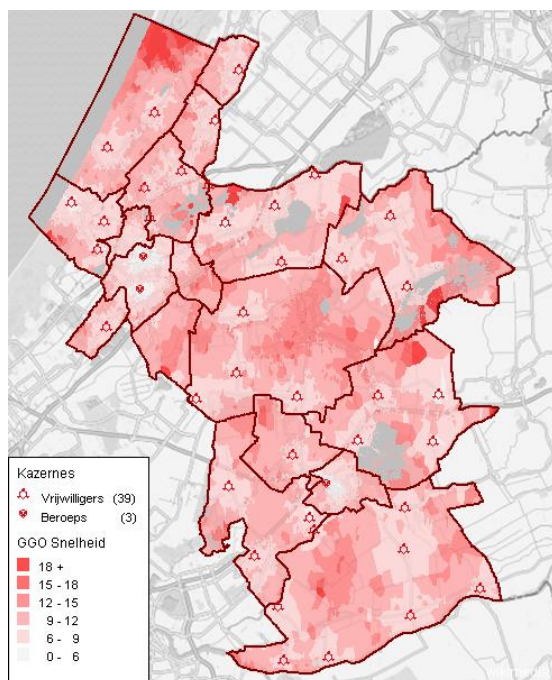
Figuur 23 woonzorgcentrum



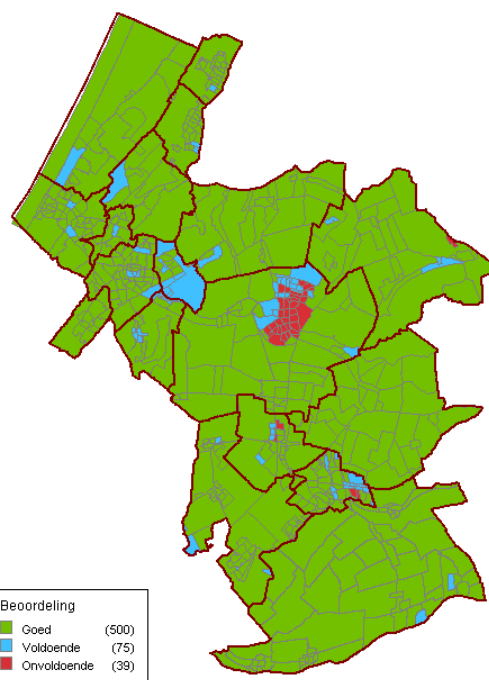
Figuur 24 woonzorgcentrum

Fictief scenario Brand in Alphen

Voor dit fictief scenario worden eveneens vier TS-en ingezet. Dit zijn Alphen beroeps, Alphen vrijwillig, Aarlanderveen en Zwammerdam. Hierbij wordt de prestatie in en rondom Alphen aan den Rijn in diverse gebieden onvoldoende.



Figuur 25 Brand Alphen



Figuur 26 Brand Alphen

Uit de voorgaande vier scenario's blijkt duidelijk dat langdurige inzetten de restdekking beïnvloeden en daarmee gevolgen hebben voor de paraatheid. Dit is een bevestiging van hetgeen wat eerder vanuit expert judgement reeds werd aangegeven.

Het ontbreekt echter aan een formele landelijke norm voor capaciteit. Wanneer een voertuig bij incident A staat kan deze niet worden ingezet voor incident B. Met deze nieuwe wijze van gebiedsgerichte beoordeling wordt dit nu ook beter inzichtelijk worden gemaakt.

Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

Werkdruk heeft een rechtstreekse relatie met het aantal keer (figuur 27) per jaar dat een brandweereenheid wordt gealarmeerd in verband met een incident. Om hier inzicht in te kunnen krijgen dient hier de alarmeringsfrequentie te worden beschreven. De definitie van alarmeringsfrequentie is:

“het totaal aantal alarmeringen (van alle incidenttypen) van iedere brandweereenheid op jaarbasis”.

Werkdruk is dus de belasting van een eenheid. Werkdruk en gelijktijdigheid hebben een sterke correlatie. Naarmate er meer incidenten zijn is de kans dat er gelijktijdig iets gebeurt hoger. De kans op gelijktijdigheid is reeds vermeld in figuur 18. Daar het landelijk ontbreekt aan een norm en het dekkingsplan (slechts) de repressieve prestatie weergeeft wordt dit gegeven in dit document niet verder uitgewerkt.

Bij de conclusies en aanbevelingen (hoofdstuk 4) wordt dit onderwerp opnieuw benoemd omdat er nog enige vragen resten. Wanneer is werkdruk te hoog? Welk risico voor wat betreft restdekking wordt geaccepteerd? Dergelijk afwegingen vragen om een verdieping en uitwerking. Het aantal alarmeringen van een tankautospuiter (TS6) is één van de factoren die management en bestuur inzicht geeft in de haalbaarheid en kosteneffectiviteit van de huidige wijze waarop de repressieve organisatie is ingericht. Werkdruk is zodoende bepalend voor de organisatievorm van de brandweerzorg. Het bepaalt mede de keus voor de plaatsing van een vrijwilligers- of juist een beroepskazerne in een bepaald gebied.

Kazerne	2016	2017	2018	2019	2020	Gemiddeld per jaar	Frequentie per dag
Aarlanderveen	36	30	32	25	23	29	0,08
Alphen aan den Rijn	734	713	660	752	630	698	1,91
Alphen aan den Rijn 2	55	37	54	54	56	51	0,14
Benthuizen	33	72	85	92	109	78	0,21
Bergambacht	72	66	101	94	80	83	0,23
Bodegraven	112	96	106	93	129	107	0,29
Boskoop	128	107	121	95	110	112	0,31
Driebruggen	25	31	42	33	27	32	0,09
Gouda	495	588	615	648	630	595	1,63
Gouda 2*	0	0	0	23	46	14	0,04
Gouderak	25	26	25	36	35	29	0,08
Haastrecht	75	95	84	77	112	89	0,24
Hazerswoude	53	55	58	61	35	52	0,14
Hillegom	202	178	204	172	182	188	0,51
Kaag	15	14	13	8	10	12	0,03
Katwijk	385	305	333	379	398	360	0,97
Koudekerk	49	63	68	73	68	64	0,18
Krimpen aan de Lek	31	50	41	44	49	43	0,12
Leiden Noord	739	819	752	718	650	736	2,01
Leiden Zuid	971	952	897	943	933	939	2,57
Leiderdorp	130	108	131	172	152	139	0,38
Leimuiden	42	81	81	55	61	64	0,18
Lekkerkerk	49	45	76	54	53	55	0,15
Lisse	189	185	174	209	184	188	0,52
Moordrecht	69	69	59	58	69	65	0,18
Nieuwerbrug	33	24	28	37	37	32	0,09
Nieuwerkerk aan den IJssel	157	185	215	172	211	188	0,51
Nieuwkoop	69	70	83	88	98	82	0,22
Nieuwveen	71	65	88	89	77	78	0,21
Noordwijk	227	234	250	219	233	233	0,64
Noordwijkerhout	134	132	125	123	131	129	0,35
Oegstgeest	116	95	121	109	128	114	0,31
Ouderkerk aan den IJssel	29	34	37	28	39	33	0,09
Reeuwijk	81	103	97	78	101	92	0,25
Rijnsburg	154	153	145	116	129	139	0,38
Rijpwetering	32	30	39	35	26	32	0,09
Roelofarendsveen	64	80	85	104	88	84	0,23
Sassenheim	141	150	108	122	137	132	0,36
Schoonhoven	89	76	98	104	85	90	0,25
Stolwijk	53	47	53	43	62	52	0,14
Ter Aar	64	60	72	61	63	64	0,18
Valkenburg	126	114	130	152	104	125	0,34
Voorhout	92	124	134	108	139	119	0,33
Voorschoten	95	127	131	106	101	112	0,31
Waddinxveen	140	145	194	166	183	166	0,45
Warmond	54	33	27	33	34	36	0,10
Woubrugge	46	56	52	62	61	55	0,15
Zevenhuizen	115	100	116	101	115	109	0,30
Zwammerdam	75	72	82	72	78	76	0,21

* Situatie met Gouda 2 is pas later gereliseerd in GMS, dus zodoende onvoldoende gegevens

Figuur 27 Werkdruk

3. Dekking beoordelen (processtap 3)

Doel

In de voorgaande hoofdstukken is de verwachte prestatie voor wat betreft de repressieve dekking van de factoren Snelheid, Capaciteit, Paraatheid en Werkdruk inzichtelijk gemaakt. In dit hoofdstuk volgt de beoordeling van deze repressieve prestatie. Op basis van de totale beoordeling van deze factoren kan de brandweer constateren in hoeverre de verwachte repressieve dekking past binnen het wettelijk kader dan wel bij de bestuurlijke wensen van de brandweerregio. Deze beoordeling wordt afgesloten met conclusies en aanbevelingen.

Indeling gebieden in categorieën

In de handreiking wordt aangegeven dat de indeling van het verzorgingsgebied plaatsvindt op basis van de CBS-wijkindeling (CBS-wijk en buurtindeling 2012), waarbij wordt gekeken naar de adressendichtheid (het aantal adressen per km²) en naar het aantal objecten van het jaar 1900 of ouder.

Het verzorgingsgebied van een veiligheidsregio wordt vervolgens in drie verschillende risicocategorieën ingedeeld.

Categorie 1	• Oude binnensteden • Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen • Portiekwoningen • Woongebouwen hoger dan 20 meter	4 – 10 min Referentie 7 min
Categorie 2	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzame personen	7 – 13 min Referentie 10 min
Categorie 3	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	12 – 18 min Referentie 15 min

- De inspanning moet gericht zijn op het behalen van de referentiewaarde, zijnde de mediaan tijden van de bandbreedte van de categorie
- De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller

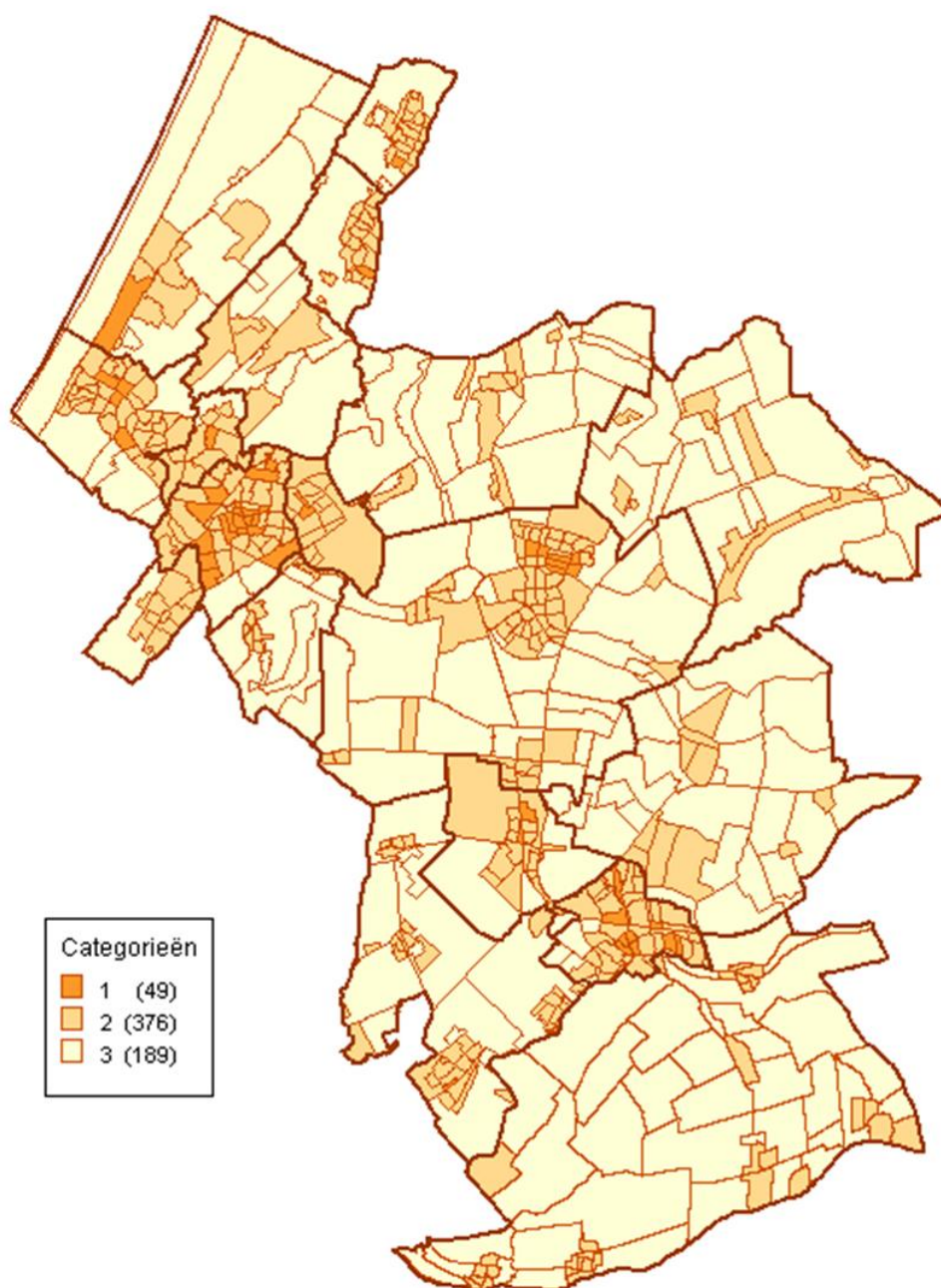
Figuur 28 Risicocategorieën

Resultaat van de indeling

Het eindresultaat van de indeling in categorieën is te zien in onderstaande afbeelding. Van de totaal 614 buurten die we in onze regio kennen, zijn er 49 ingedeeld in categorie 1. Dit zijn de oude binnensteden, gebouwen met slapende niet zelfredzame personen, portiekwoningen en gebouwen hoger dan 20 meter.

Er vallen 376 gebieden in de 2^e categorie. Dit zijn reguliere woningen en gebouwen voor zelfredzamen.

Tenslotte zijn er 189 buurten als categorie 3 bestempeld. Dit zijn de overige gebieden. Dit betreft verspreid liggende woningen, gebouwen en industrie. Daarnaast vallen natuurgebieden eveneens onder deze categorie. Natuurgebieden zijn op zichzelf geen categorie, het is echter het gevolg van het ontbreken van (dichte) bebouwing.



Figuur 29 Eindresultaat categorieën

Beoordeling

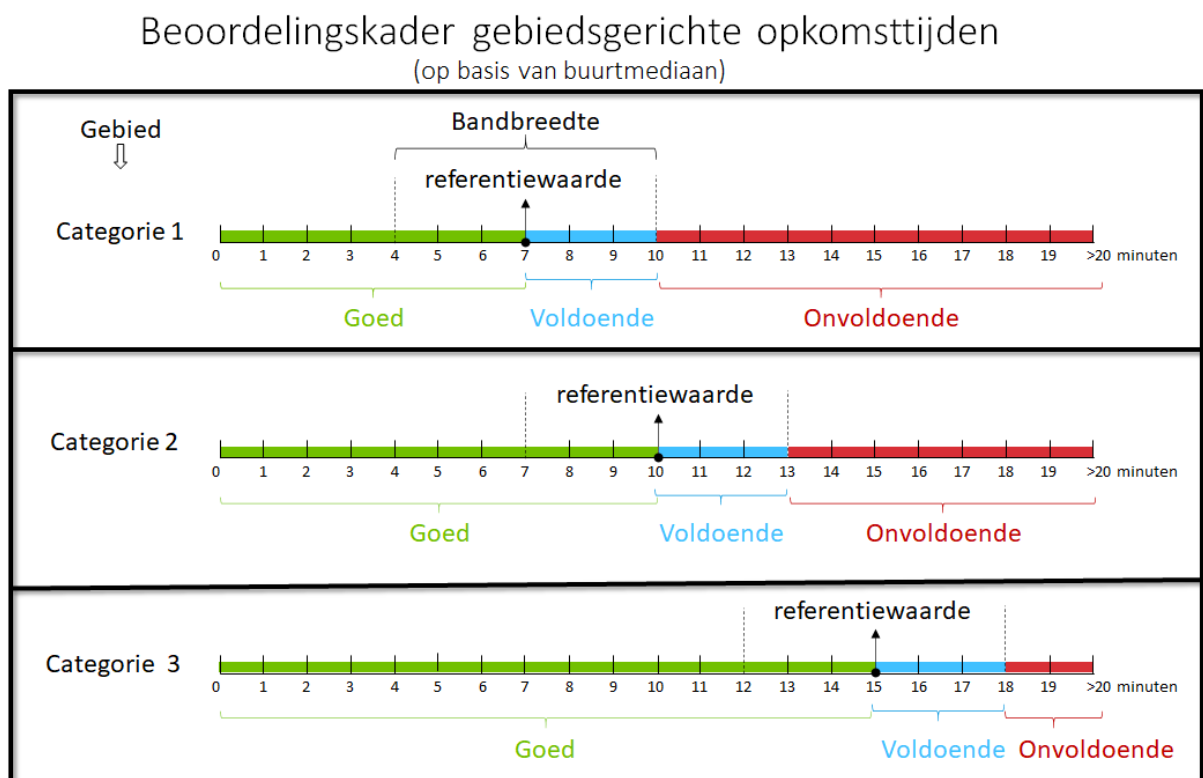
Nadat de gebieden zijn verdeeld in categorie 1, 2 of 3 volgt de beoordeling. Welke repressieve prestatie wordt er geleverd?

De prestatie wordt per gebied beoordeeld op basis van de categorie en de opkomsttijd. Per categorie is er een andere opkomsttijd. Dit is vastgelegd in het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden.

Daarnaast is er sprake van een bandbreedte en een de referentiewaarde. De referentiewaarde ligt in het midden van de bandbreedte. Een object wat ligt in een gebied met categorie 1 moet binnen de bandbreedte van 4 tot 10 minuten worden bereikt. De referentiewaarde is dan 7 minuten.

Een opkomsttijd van minder dan 7 minuten in categorie 1 is goed en wordt daarmee **groen**. Een opkomsttijd tussen de 7 en de 10 minuten is binnen de bandbreedte. Daarmee wordt de prestatie als voldoende beoordeeld en krijgt een **blauwe** kleur. Een tijd van meer dan 10 minuten is onvoldoende en wordt daarmee **rood**.

In onderstaande afbeelding wordt het beoordelingskader weergegeven.



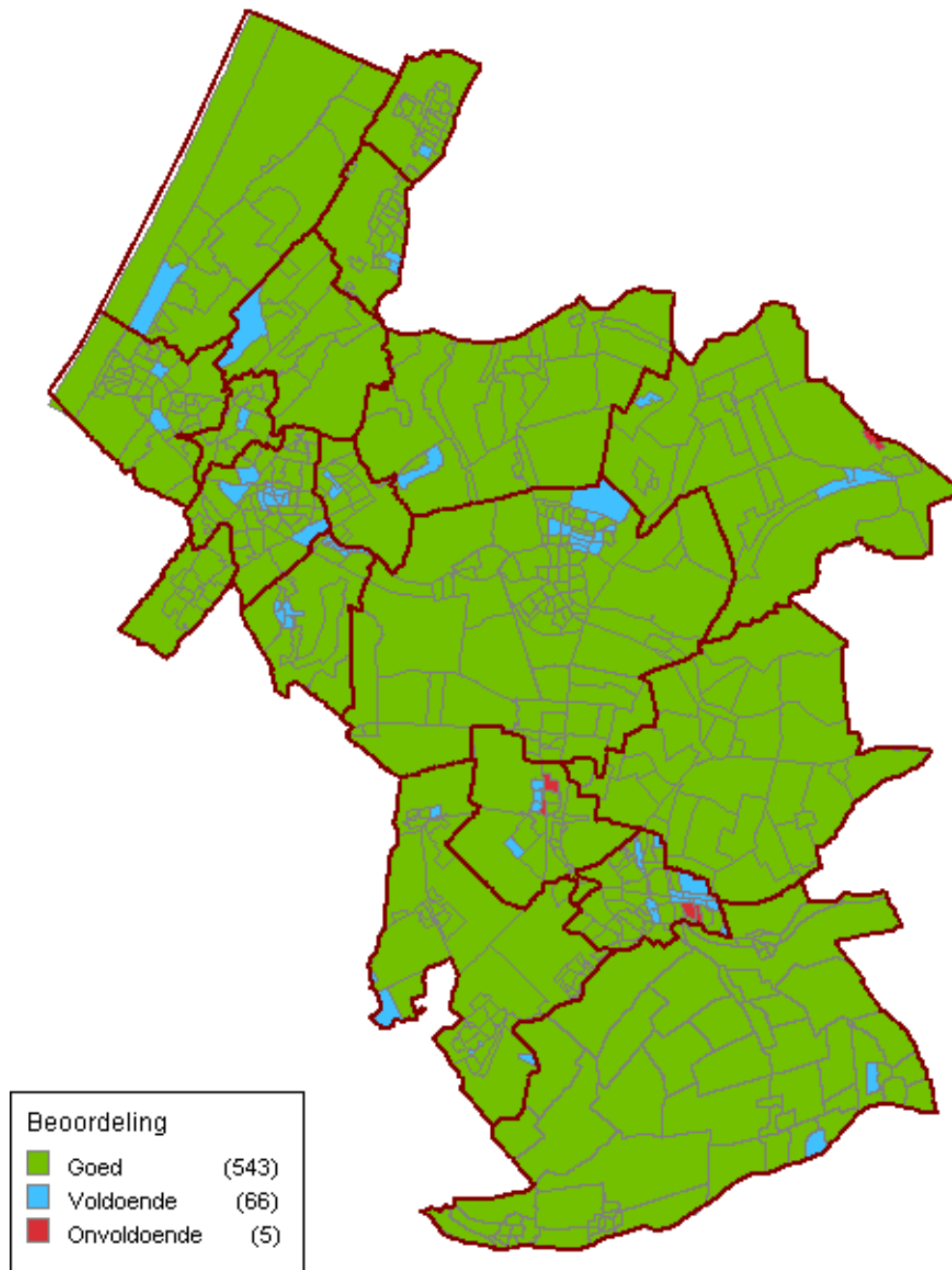
Figuur 30 Beoordelingskader

Eindresultaat

Nadat de 614 gebieden zijn verdeeld in een categorie wordt de prestatie langs de meetlat van het beoordelingskader gehouden. We concluderen dat het totaalbeeld goed is.

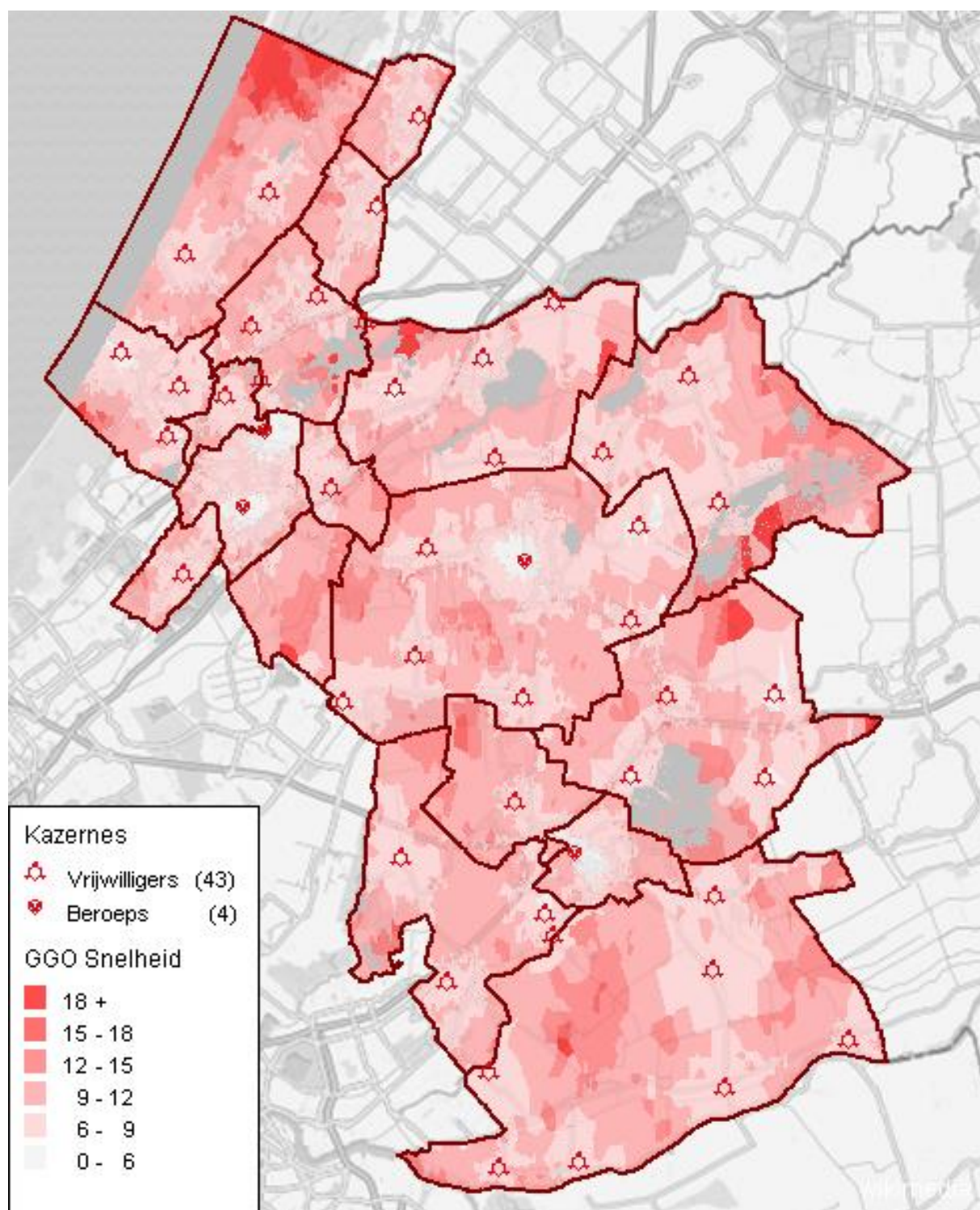
Van alle gebieden in Hollands Midden ontvangt het merendeel de beoordeling goed. Dat zijn er 543. Dit zijn de groene gebieden. Er zijn 66 blauwe gebieden. Deze zijn beoordeeld als voldoende. Dat wil zeggen dat de prestatie binnen de bandbreedte valt.

Slechts een klein deel wordt beoordeeld als onvoldoende. Dit zijn de rode gebieden. In deze vijf gebieden wordt een onvoldoende gescoord. Dat wil zeggen dat de prestatie buiten de bandbreedte valt die bij de categorie van het desbetreffende gebied hoort.



Figuur 31 Eindresultaat duiding

In aanvulling op bovenstaande afbeelding, die de prestatie per categorie weergeeft, is hieronder de prestatie voor de factor snelheid te zien. Los van categorie geeft deze afbeelding objectief aan hoe snel de 1^e tankautospuiter ter plaatse is. Hoe roder het gebied hoe later de eerste eenheid ter plaatse is. De witte of licht roze plekken in de afbeelding liggen rondom een (beroeps)kazerne.



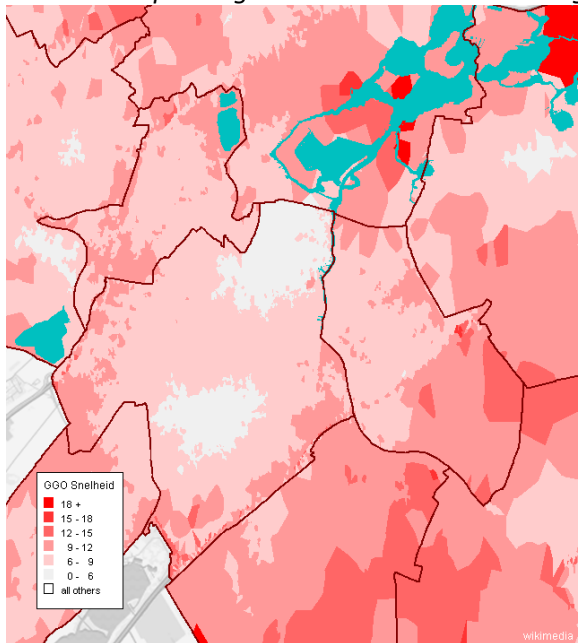
Figuur 32 Eindresultaat snelheid

Wijziging kazerne Leiden Noord

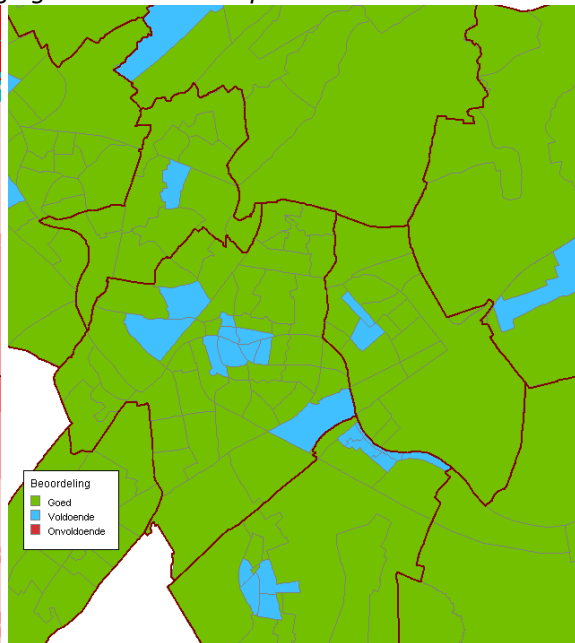
De verplaatsing van kazerne Leiden Noord en het sluiten van de kazernes van Oegstgeest en Leiderdorp maken een verplicht onderdeel van het nieuwe dekkingsplan. Dit omdat de kazerneconfiguratie wijzigt. De kazerne Leiden Noord wordt in 2022 operationeel. Het betreft een hybride kazerne met een 24/7 beroepsbezetting en plaats voor een vrijwilligerskazerne. Dit laatste is vergelijkbaar met de huidige situatie in Alphen en Gouda waarbij deze twee organisatievormen eveneens worden gecombineerd.

In onderstaande kaartjes zijn de twee situaties weergegeven. De bovenste geeft de huidige situatie weer en de onderste de nieuwe situatie.

Leiden Noord op huidige locatie en de kazernes Oegstgeest en Leiderdorp in dienst

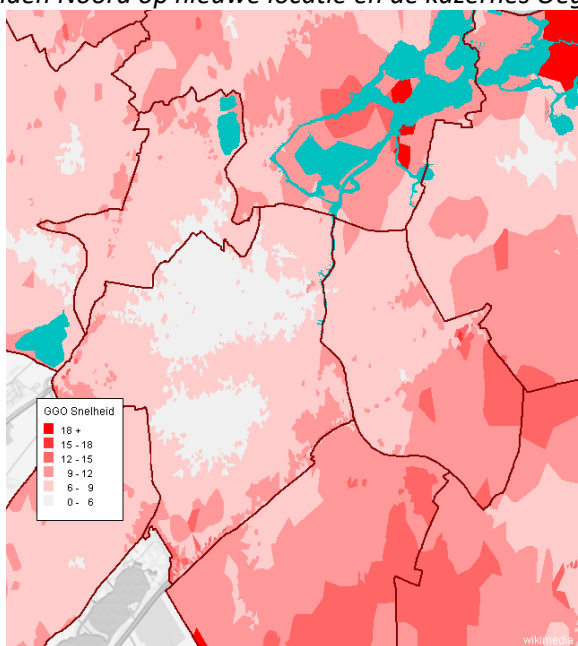


Figuur 33 Leiden Noord huidig

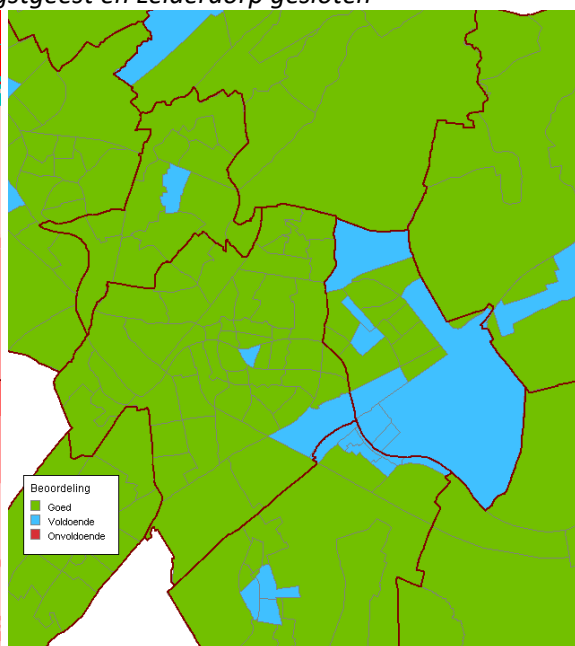


Figuur 34 prestatie huidig

Leiden Noord op nieuwe locatie en de kazernes Oegstgeest en Leiderdorp gesloten



Figuur 35 Leiden Noord nieuw



Figuur 36 Prestatie nieuw

Op de rode (linker) kaartjes is in de onderste afbeelding de verplaatsing van Leiden Noord goed te zien. De witte contour verschuift van de Merenwijk naar de Schipholweg. Zowel Leiden als Oegstgeest hebben hier voordeel van terwijl de dekking in Leiderdorp nauwelijks wijzigt.

Op de groene (rechter) afbeeldingen is te zien dat de prestatie in het centrum van Leiden verschuift van voldoende naar goed. Voor Oegstgeest wijzigt er niets. Dit blijft goed of voldoende.

Het grootste effect is te zien in Leiderdorp. De zuidelijke punt van de gemeente wijzigt van goed naar voldoende. Dit betreft voornamelijk agrarisch gebied. Netto houdt het dus in dat de prestatie in het dichtbevolkte en risicovolle gebied van de binnenstad van Leiden verbetert ten opzichte van een verminderde maar nog steeds voldoende prestatie in een agrarische en minder dicht bevolkt gebied.

Aandachtobjecten

Het dekkingsplan is gebiedsgericht. Dit wil zeggen dat er naar de prestatie in een gebied (CBS buurt) wordt gekeken. Er wordt echter een uitzondering gemaakt voor zogenaamde aandachtobjecten. Dit zijn objecten uit categorie 1 (gebouwen voor slapende niet zelfredzame personen, portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter) die een opkomsttijd buiten de bandbreedte hebben. Dat houdt in dat het een opkomsttijd buiten de 10 minuten betreft.

Wanneer een dergelijk object in een gebied met dezelfde categorie (lees categorie 1) ligt is er niets aan de hand. Dan komen de gewenste tijden voor het object en het gebied overeen. Wanneer een aandachtobject echter in een gebied met een andere categorie ligt kan het zijn dat de repressieve prestatie bij een woonzorgcentrum groen kleurt en daarmee de indicatie goed meekrijgt terwijl de opkomsttijd niet correspondeert met de aandacht dat een dergelijk object zou moeten hebben.

Deze objecten zijn bijeengebracht op een totaalijst met aandachtsobjecten. Dit zijn dus objecten (gebouwen voor slapende, niet zelfredzame personen,) waarbij de repressieve prestatie van de brandweer buiten de bandbreedte van 10 minuten valt.

Daarnaast zijn er nog kleinschalige gebieden met portiekwoningen en de woongebouwen hoger dan 20 meter. De brandweer houdt op deze locaties echter geen toezicht. Tevens zijn deze gegevens veelal niet opgenomen in de BAG (basisregistratie adressen en gebouwen). Dit is een toekomstig verbeterpunt, maar vooralsnog is er in algemene zin een handelingsperspectief opgesteld.

Onderstaand is een uitsnede te zien van de lijst als opgesteld door de veiligheidsregio. In samenspraak hebben risicobeheersing en brandweertzorg de lijst van inhoudelijke aanvullingen voorzien. De totaalijst maakt onderdeel uit van de bijlagen.

Hoe om te gaan met portiekwoningen

Adres	Organisatie	BHV	DBK ja/nee	Controle	Risico RB	Risico BZ
Burg. v. Dobben de Bruijnstraat 23 Bodegraven	Vijverhof biedt woonmogelijkheden voor 54 bewoners met dementie en 9 bewoners met lichamelijke beperkingen. Alle 63 bewoners van Vijverhof hebben een eigen zit-/slaapkamer met ruime douche-/toilettruimte.	J	J	Controle 2019 In het dossier of documentatie is geen ontruimingsplan te vinden. Hoe de organisatie is getraind is onduidelijk?	Geel Voldoet aan bouw- / installatietechnische eisen. Geen inzicht op brandveilig gebruik en interne interventie	Oranje interventie taken zijn te veel voor 1 TAS 6 + asbest verdacht bouwwerk (Bronbestrijding, 10 MW redding en evacuatie bouwwerk)
Willemsplein 11 Gouda	Gemiva Woonvorm Gouda is een woonlocatie waar 20 mensen met een lichamelijke beperking en/of niet-aangeboren hersenletsel wonen. Hierdoor kunnen zij niet (geheel) zelfstandig wonen en zijn in meer of mindere mate afhankelijk van verzorging en/of begeleiding door anderen. De cliënten hebben hun eigen inpandige appartement maar kunnen ook gebruik maken van de inpandige gezamenlijke huiskamer.	J	J	Controle 2017 In het dossier of documentatie is geen ontruimingsplan te vinden. Hoe de organisatie is getraind is onduidelijk? Brandslanghaspels niet in orde. Geen certificaat of oordeel over de BMI/OAI	Rood Voldoet niet aan de bouw-/ installatietechnische eisen. Geen inzicht in de organisatie en de getraindheid.	Oranje interventie taken zijn te veel voor 1 TAS 6 (Bronbestrijding, 10 MW redding en evacuatie bouwwerk)

Portiekwoningen kunnen op basis van de opkomsttijden en het aanwezige brandveiligheidsniveau worden onderverdeeld in twee risicotypes. Portiekwoningen met een hoogste vloer tot en met 6 meter en portiekwoningen tot 13 meter. In het onderzoeksrapport Brandveiligheid Portiekwoningen wordt aangegeven dat deze laatste variant te lastig is voor mensen om zelfstandig te kunnen vluchten.

Dit moet meegenomen worden in de advisering op deze bouwwerken al is het juridische gezien niet mogelijk om zo maar deze vorm van portieken te weigeren. Bij portieksituaties boven de 6 meter en tot 13 meter is voor de redding bij een ontwikkelde brand in een woonfunctie een redvoertuig essentieel om een redding te kunnen uitvoeren. (Bron: Onderzoeksrapport Brandveiligheid Portiekwoningen).

Hoe om te gaan met gebouwen hoger dan 20 meter

Woongebouwen hoger dan 20 meter kenmerken zich met name door inpandige gangen, grote parkeergarages voorzieningen ten behoeve voor de interventie van de brandweer zoals: brandweerlift, droge blusleidingen etc. Tot 70 meter zijn er geen extra eisen gesteld en mag ook brandbare isolatie gebruikt of toegepast worden.

In de bestaande woongebouwen zijn rookmelders nog niet verplicht (1 januari 2022) en zijn toegangsdeuren niet zelfsluitend uitgevoerd. De woongebouwen worden niet gecontroleerd in ons uitvoeringsplan en daarmee is niet duidelijk of voorzieningen betrouwbaar en of onderhouden zijn of worden. Defecten worden niet gemeld en vaak is er geen sprake extra bescherming bij bouwwerken rooksluizen voor trappenhuizen bij bouwwerken voor 2003. De kans op langdurige opvang van bewoners is groot en de plaatselijke maatschappelijke ontwrichting groot. Daarnaast durven niet alle bewoners meer terug te keren na een brand in een bouwwerk.

In de huidige situatie van zowel advisering als brandbestrijding vraagt hoogbouw om aanvullende aandacht. Dit geldt zowel voor preventieve activiteiten vanuit RCB als repressieve taken vanuit Brandweezorg. Vanuit de RCDV is er een opdracht verstrekt om te komen tot aanbevelingen hoe om te gaan met dit onderwerp. Daarnaast zijn er voor Hollands Midden acties opgenomen bij de aanbevelingen in het hierop volgende hoofdstuk.

4. Conclusie

In algemene zin kan worden gezegd dat de dekking in Hollands Midden goed is. Dit geldt overigens ook voor eerdere jaren. De prestatie op straat is vrijwel ongewijzigd. Zoals aangegeven geeft het nieuwe dekkingsplan een meer realistisch beeld van de werkelijkheid.

Naast de invoering van de nieuwe methodiek is een belangrijke wijziging ten opzichte van het voorgaande dekkingsplan de invoering van TS-Flex waarbij wordt gewerkt met een flexibele voertuigbezetting. Dit draagt bij aan de paraatheid en daarmee aan een verbeterde dekking. In combinatie met de preventieve activiteiten van risicobeheersing en activiteiten rondom bewustwording en veilig leven helpt dit om de totale prestatie voor wat betreft brandveiligheid te verbeteren. Brandveiligheid wordt hiermee meer en meer een coproductie.

Het eindoordeel is dat er slechts in 5 van de 614 gebieden een repressieve prestatie wordt geleverd die als onvoldoende wordt bestempeld. Inhoudelijk wordt dit verder toegelicht in de bijlagen.

De beoordeling in dit rapport is weergegeven voor de twee situaties als hieronder vermeld.

Situatie TS-6 alle posten aanwezig:

Het algemene beeld is dat in de VRHM de score goed is in deze situatie. Alleen rondom de grote steden Leiden, Alphen, Gouda en de steden Katwijk en Noordwijk scoort men een voldoende in plaats van goed. De verklaring hiervoor is dat deze steden meer gebieden van de categorie 1 hebben en deze vragen om een snellere opkomsttijd.

De gebieden die in Gouda rood kleuren zijn van de categorie onvoldoende. Dit wordt voor een groot deel veroorzaakt door de decentrale ligging van de kazerne van Gouda. Dit is een aspect dat al langer bekend is en vooralsnog nog niet heeft geleid tot grote problemen. Wetende dat dit een aandachtspunt betreft is de paraatheid in de omliggende gebieden van groot belang. De voering van TS-Flex verbetert de paraatheid in de omliggende gebieden.

Daarnaast is het van belang om hierbij aandacht te houden voor mitigerende maatregelen. Omdat de snelheid van de repressieve prestatie slecht zeer beperkt beïnvloedbaar is zijn maatregelen als benoemd in de voorzijde van de vlinderdas van belang. Bewustwording, preventie en kansreductie zijn hierbij van belang.

Situatie TS-Flex

In de meest defensieve situatie gaan we ervan uit dat alle vrijwillige kazernes een TS bemensen met vier personen. Dit leidt ertoe dat meer gebieden van goed naar voldoende gaan en dat een aantal gebieden van voldoende naar onvoldoende schuift. Dit wordt mede verzaakt doordat de ter plaatse tijd van het tweede voertuig wordt gemeten. Dit, omdat er op dat moment pas voldoende taakeenheden voor een maatgevend scenario ter plaatse zijn.

Tot nu toe is in de praktijk geen situatie voorgekomen waarbij alle vrijwilligerskazernes gelijktijdig als TS-4 paraat staan.

Het verdient aanbeveling om situaties waarbij er gelijktijdig meer kazernes gemeld staan als TS-4 te monitoren. Indien hierbij een patroon zichtbaar wordt kunnen tegenmaatregelen worden genomen.

5. Bijlagen

1. Lijst van afbeeldingen
2. Rekenmodellen
3. Landelijke Herziene Handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden
4. Resultaten per gemeente