

### 1. Samenvatting voorstel

Door diverse ontwikkelingen rondom de GHOR zijn de directies Hecht en VRHM tot de conclusie komen dat een meer structurele wijziging nodig is om de kwetsbaarheden van de GHOR op te lossen en de GHOR optimaal effectief te maken, ook in de buitenwereld. Vooral door het aanbrengen van meer synergie in de relevante processen en door de hybride situatie te beëindigen. Daarmee wordt eenduidigheid en een momentum gecreëerd om vast te stellen hoe het functioneren van de GHOR verder kan worden verbeterd.

De directies Hecht en VRHM hebben de Dagelijks Besturen van Hecht en VRHM daarom voorgesteld om een project te starten dat is gericht op een duurzame efficiënte uitvoering van de GHOR-taken in alle netwerken waaraan de GHOR deelneemt. De Dagelijkse Besturen hebben hiermee ingestemd.

### 2. Algemeen

<b>Onderwerp:</b>	Onderzoek positie GHOR	<b>Opgesteld door:</b>	Directies Hecht en VRHM
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum:</b>	14 september 2023
<b>Agendapunt:</b>	12.	<b>Bijlage(n):</b>	--
<b>Portefeuille:</b>	J.W.E. Spies (DB) S. de Gouw / H. Zuidijk (VD)	<b>Status:</b>	Informatief
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	-	<b>Datum:</b>	-

### 3. Besluit

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de volgende besluiten van de Dagelijks Besturen van Hecht en VRHM om:

- opdracht te geven aan de directies van Hecht en VRHM om
  - een project op te starten, gericht op het in kaart brengen van alle aspecten die relevant zijn bij het onderbrengen van de medewerkers van het GHOR-bureau binnen de organisatie van de Veiligheidsregio;
  - vast te stellen hoe de GHOR-organisatie binnen de nieuwe constructie optimaal effectief en toekomstbestendig kan werken;
  - te borgen dat de overgang budgetneutraal verloopt, zowel voor de beide organisaties als voor de gemeenten;
  - de projectkosten binnen de begroting op te vangen.
- de directies van Hecht en VRHM te verzoeken de rapportage van het project in december 2023 aan beide besturen voor te leggen, inclusief het implementatieplan dat nodig is om de voorgestelde besluiten te effectueren.

## 4. Toelichting op het besluit

### Ontwikkeling van de GHOR

Eind vorige eeuw werd geconstateerd dat voor de taak 'geneeskundige hulpverlening bij rampen' per regio een feitelijke organisatie opgezet diende te worden, het GHOR-bureau. Het wettelijk kader is dynamisch: van de Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Rampen (1992), via de Wet GHOR (2004) tot de Wet Veiligheidsregio (2010). De opdracht voor de GHOR is in de Wet Veiligheidsregio als volgt omschreven: "de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied."

De taken van de GHOR vallen in drie aspecten uiteen:

1. Het organiseren van een crisisorganisatie, die wordt ingezet bij incidenten die een opschaling van de geneeskundige hulpverlening vragen;
2. Het adviseren over en toetsen van de plannen van zorginstellingen, ambulancediensten en GGD'en voor hun bijdrage in de hulpverlening bij grote ongevallen en crises, inclusief informatiemanagement (netcentrisch werken);
3. Het adviseren over vergunningen voor evenementen.

### Positionering van de GHOR in de regio Hollands Midden

Ten tijde van de instelling van de GHOR (2000) is in de regio Hollands Midden besloten de medewerkers van GHOR Hollands Midden in dienst te laten treden van de GGD Zuid-Holland Noord, terwijl de GHOR bestuurlijk niet onder de GGD viel, maar onder de voorloper van het bestuur van de Veiligheidsregio (Brandweer / GHOR / Centrale Post Ambulancevervoer). Met de vorming van de RDOG Hollands Midden is dat dienstverband overgegaan naar de RDOG HM (nu Hecht). De medewerkers zijn gehuisvest in het gebouw van de Veiligheidsregio. De functies van Regionaal Geneeskundig Functionaris (2000 – 2009) en directeur GHOR (2009 – 2012) zijn in die periode in de regio Hollands Midden ingevuld door één van de beide directieleden van de RDOG HM. Sinds de invoering van de functie Directeur Publieke gezondheid geeft deze leiding aan zowel het GHOR-bureau als de GGD. In die periode is qua wetgeving ook het nodige veranderd, waaronder de instelling van de Veiligheidsregio-organisatie.

Daardoor is in de regio Hollands Midden de situatie ontstaan dat de GHOR onderdeel is van de beleidscyclus, de bestuurlijke cyclus en de planning- en control-cyclus van de Veiligheidsregio, inclusief het aandeel van de GHOR in de multifunctionele veiligheidsketen, en tegelijkertijd onderdeel is van het organisatiebeleid van Hecht. Die situatie is enigszins, maar niet substantieel gewijzigd nadat in 2016 om financieel-administratieve redenen is besloten de middelen voor de GHOR in de begroting van Hecht op te nemen. Bestuurlijk gezien is er nog steeds grote betrokkenheid van de veiligheidsregio bij beleid, planning en control rond de GHOR taak; de bestuurlijke betrokkenheid van het bestuur van Hecht bij de GHOR taak is beduidend beperkter. Ook in de buitenwereld is het nodige veranderd. Waar de GHOR tot 2010 tot taak had de crisisplannen voor acute zorg, psychosociale zorg en publieke gezondheid op te stellen, is die taak verschoven naar de GGD, de RAV en het ROAZ. Door de meest betrokkenen wordt de huidige situatie gekenschetst als het 'hinken op twee benen'. Enerzijds is het door de organisatorische onderbrenging van de GHOR bij Hecht soms lastig om de GHOR volledig gelijkwaardig bij alle processen in de Veiligheidsregio aan te laten sluiten en anderzijds is het door het andere wettelijke kader en de oriëntatie van de GHOR op de beleidscyclus van de Veiligheidsregio lastig om de GHOR goed te incorporeren in de beleidscyclus van Hecht. Daarnaast leveren aspecten als financiële procedures, personeelszaken en vooral ICT en informatiemanagement knelpunten op. Door een stelsel van specifieke afspraken is afgelopen jaren getracht deze kwetsbaarheden zo goed mogelijk te hanteren, maar een duurzame oplossing blijkt moeilijk te realiseren binnen de huidige hybride positionering van de GHOR. Vandaar dat beide directies tot de conclusie komen dat een meer structurele wijziging nodig is om de

kwetsbaarheden op te lossen en de GHOR optimaal effectief te maken. Een structurele wijziging impliceert het beëindigen van de hybride situatie door de medewerkers ook organisatorisch onder te brengen bij de Veiligheidsregio.

Beide directies hebben aan hun DB voorgesteld een project te starten dat is gericht op het realiseren van die verandering, Beide DB's hebben de betreffende opdracht gegeven.

### **Voorstel en planning**

Met instemming van de beide DB's geven de beide directies een gezamenlijke opdracht aan een (door beiden gezamenlijk te benoemen) projectleider, die vervolgens het project gaat uitvoeren op basis van bovenstaande argumenten en overwegingen. Het (eerste) rapport van het project beantwoordt de vraag of het mogelijk is door het onderbrengen van de GHOR binnen de organisatie van de VR de gesignaleerde knelpunten op te lossen en het functioneren van het GHOR-bureau te verbeteren. Daarnaast schetst het rapport het implementatie traject en de randvoorwaarden om dit te doen. Het rapport wordt in november 2023 voorgelegd aan de medezeggenschap en in december 2023 aan beide DB's en AB's. Na een besluit van beide AB'en worden de besluiten geïmplementeerd. DB en AB zullen daarna (eerste helft 2024) nog diverse besluiten moeten nemen, afhankelijk van de inhoud van het implementatieplan. Dit betreft onder andere een reorganisatiebesluit, de programmabegroting 2025, de wijziging van de Gemeenschappelijke Regelingen en een onderlinge overeenkomst.