

## Conceptverslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands

**Datum:** 29 juni 2023  
**Tijd:** 12.00 – 14.30 uur  
**Plaats:** Raadszaal het Huis van de Stad, Gouda

### Opening

1. Opening

De heer Lenferink, hierna te noemen 'de voorzitter', opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom en in het bijzonder de heer Bunnik, locoburgemeester van Gouda. Hij vervangt de heer Verhoeve, die verhinderd is. Verder bericht van verhindering ontvangen van de burgemeester van Noordwijk, het OM en de dijkgraaf HHR.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt vastgesteld.

Dit is de laatste vergadering van de heer Lenferink. De opvolger van de heer Lenferink begint uiterlijk medio volgend jaar en hij wordt in eerste instantie opgevolgd door een waarnemer. Voor de invulling van de vacature voorzitter veiligheidsregio volgt er een notitie in het Dagelijks Bestuur van 31 augustus en vervolgens in het AB van 14 september a.s.

3. Vaststellen verslagen 20 en 25 april 2023 en bespreken actielijst

Het verslag van 20 april 2023 wordt vastgesteld.

Mevrouw Breuer over het verslag van 25 april, punt 3, waar aangegeven wordt per burgemeester wat er gezegd is. De weergave van wat zij heeft gezegd is niet juist. Haar college is niet kritisch op het verdeelmodel maar op welk kwaliteitsniveau de taken worden uitgevoerd in relatie tot scenario's 1 en 2 met betrekking tot de kosten. Met inachtneming van deze aanpassing wordt het verslag van 25 april 2023 vastgesteld.

Actielijst

Nr. 124: Verdeelsystematiek en objectieve verdeelsleutel staat op de agenda. Actie is afgehandeld.

Nr. 126: Notitie over Wet verplichte ggz en relatie woongemeente en gemeente waar verwarde persoon wordt aangetroffen volgt in het AB van 14 september 2023.

Nr. 133: Follow-up aanbevelingen dekkingsplan brandweer staat op de agenda. Actie is afgehandeld.

4. Mededelingen

- Binnenkort ontvangt de veiligheidsregio de resultaten van de evaluatie treinincident bij Voorschoten op 4 april 2023 die door een externe partij is geëvalueerd. De resultaten zullen worden geagendeerd in het AB.

- Grote brand in Ter Aar op 9 juni 2023. Ook hier zal een extern bureau worden ingezet om de multidisciplinaire inzet breed, gezien het grote effectgebied, te evalueren. Over de evaluatie van de brandbestrijding zal de veiligheidsregio nog een besluit nemen of die intern of ook door een externe partij wordt geëvalueerd.

- Kazerne Leiden Zuid. Vanaf 12 juni is de veiligheidsregio weer teruggekeerd naar het hoofdkantoor na een ingewikkelde verbouwing. De heer Zuidijk deelt mee dat de officiële opening op 28 augustus a.s. zal plaatsvinden. De opening valt samen met het afscheid van de voorzitter van de veiligheidsregio dat daaromheen wordt georganiseerd. De heer Zuidijk vraagt de voorzitter om als laatste officiële daad, het pand dan te openen.
5. Ingekomen en verzonden stukken  
Er zijn geen vragen of opmerkingen.
6. Veiligheidsberaad  
De voorzitter geeft een korte terugkoppeling het Veiligheidsberaad van 8 mei 2023.
- Natuurbrandbestrijding. Daar staan we niet vaak bij stil maar de toenemende droogte kan ernstige gevolgen hebben en de vraag is hoe je die tegemoet treedt. De heer Zuidijk vult aan dat minister Van der Wal, samen met een delegatie van de taskforce natuurbrandbeheersing Brandweer NL waar hij deel van uitmaakt, een bezoek heeft gebracht aan Catalonië. De heer Zuidijk deelt zijn ervaringen over wat het gezelschap heeft kunnen zien en wat men daar doet om de natuurbranden beheersbaar te houden. Er wordt intensief nagedacht hoe we ons als brandweer moeten omvormen als gevolg van de klimaatverandering.
  - Interregionale beleidsteams (IRTB). Mede n.a.v. de evaluatie Wvr's is er wat discussie geweest over de IRTB en met name over coördinerende situaties. Er kan in sommige situaties iets ontstaan dat er geen besluit kan worden genomen als de voorzitters het niet met elkaar eens zijn en dat kan heel ingewikkeld zijn. Het laatste woord is daar nog niet over gezegd.
  - Discussie rond taakdifferentiatie die nog niet geheel is afgerond en geïmplementeerd. De heer Zuidijk licht toe dat het probleem zich afspeelt bij medewerkers die piket vervullen terwijl ze vrijwilliger zijn. Ook bij vrijwilligers die meedraaien in de 24-uursdienst, vanuit een soort flexibele schil. Zij nemen dan plekken in van beroepskrachten. Zij kunnen geen nee zeggen op het moment dat het alarm gaat, terwijl dat het karaktereigenschap is van een vrijwilliger bij de brandweer. Hier is sprake van ongelijke behandeling en dat moet spoedig worden opgelost. Want we lopen daar ook risico wanneer een vrijwilliger de gang naar de rechter maakt. Er volgt een landelijke notitie.

## Besluitvormend

7. Jaarstukken 2022 VRHM  
De stukken zijn als nazending ontvangen omdat de verklaring van de accountant op een laat tijdstip is ontvangen. Mevrouw Bouvy vraagt hier in het vervolg aandacht voor i.v.m. bespreking van de stukken met de gemeenteraad.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De Jaarstukken 2022 en de voorgestelde resultaatbestemming, namelijk:
  - a. Onttrekking aan de Reserve FLO voor een bedrag (ter grootte van de dotatie aan de Voorziening FLO) van € 146.000.
  - b. Onttrekking aan de Reserve Flankerend Beleid (t.b.v. RVU-betalingen en afkoop centralisten) van € 194.651.vast te stellen.
2. Décharge te verlenen aan het Dagelijks Bestuur conform het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden.

8. 1e Begrotingswijziging Programmabegroting VRHM 2023

Er zijn geen vragen of opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De 1e begrotingswijziging VRHM 2023 als gevolg van de ontvangsten en verdeling van de extra BDuR gelden 2023 vast te stellen.

9. Oprichting Stichting Waarborgfonds inclusief zienswijzen

De stukken zijn als nazending ontvangen.

In de reactie zienswijzen staat dat Bodegraven-Reeuwijk pas in oktober zal besluiten. Dat is gecorrigeerd, want dat is in juni gebeurd en de gemeenteraad heeft geen bedenkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de wensen en bedenkingen van de deelnemende VRHM-gemeenten (peildatum 27 juni 2023);
2. de reactie op de wensen en bedenkingen vast te stellen;
3. te besluiten tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's vast te stellen;
4. het Veiligheidsberaad en de gemeenteraden te informeren over dit besluit.

10. Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Mevrouw Driesen vraagt zich af waarom er van sleutelfunctionarissen geen hard piket wordt gemaakt. Mevrouw Weber antwoordt dat de meeste clusters een Officier van Dienst (OvD) in het piket heeft en dat die functie een hard piket is.

Mevrouw Spies juicht het toe dat het goed geregeld is op het niveau van de veiligheidsregio. Maar het bestuur zal ook moeten stilstaan bij de vraag of het binnen de eigen gemeente voldoende op orde is. Dat laatste maakt geen onderdeel uit van de besluitvorming. De voorzitter is het met mevrouw Spies eens en dat dit een goede maatlat is om elkaar aan te spreken en te faciliteren. Dat helpt voor zowel in huis als naar elkaar toe.

Mevrouw Bouvy vraagt of er capaciteit vanuit de veiligheidsregio beschikbaar wordt gesteld om gemeenten hierbij te adviseren. De heer Zuidijk antwoordt dat bij de herverdeling van de extra gelden er een extra FTE is toegevoegd aan bevolkingszorg die kan ondersteunen bij dit werk.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van het Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB);
2. in te stemmen met het eindadvies UKB.

11. Toekomst Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS)

Er zijn geen vragen of opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de vier geschetste scenario's met betrekking tot de toekomst van het Waarschuwings- Alarmeringssysteem (WAS);
2. in te stemmen met het scenario waarin het WAS vanaf 2025 wordt uitgefaseerd en ontmanteld. Dit standpunt zal worden ingebracht door de voorzitter veiligheidsregio in de vergadering van het Veiligheidsberaad op 9 oktober 2023.

12. Tussentijdse rapportage voortgang Jaarplan T1 VRHM 2023

De heer Visser geeft aan dat we afkoersen op een flink tekort als gevolg van indexatie

lonen en prijzen. Daar is onvoldoende rekening mee gehouden in de begroting. In het Dagelijks Bestuur is er een discussie gevoerd over hoe het tekort gedekt kan worden. Uiteindelijk is besloten om het Algemeen Bestuur voor te stellen om het tekort uit de algemene reserves te halen.

Mevrouw Driessen is van mening dat een begrotingswijziging indienen bij de gemeenteraden de koninklijke weg zou zijn. Zij heeft vernomen dat dit ook het advies is van de Werkgroep Financiële Kaderstelling gemeenschappelijke regelingen (WFKGR). Daarnaast is het niet wenselijk om de gehele algemene reserve in te zetten.

De heer Weber vult aan het niet bezwaarlijk te vinden om in deze uitzonderlijke situatie, waarin ook gemeenten zich bevinden, een begrotingswijziging te doen en dat zou het debat met gemeenteraden wellicht kunnen voeden.

Mevrouw Breuer roept de gemeenschappelijke regelingen op om op een uniforme wijze hier mee om te gaan en het advies van de Werkgroep FKGR te volgen.

De andere AB-leden sluiten zich aan bij de vorige sprekers.

De voorzitter concludeert dat het voorstel van het Dagelijks Bestuur het niet heeft gehaald en dat er een begrotingswijziging wordt ingediend. In verband met de voortgang wordt het Dagelijks Bestuur gemandateerd door het Algemeen Bestuur om de begrotingswijziging vast te stellen en voor zienswijze aan te bieden aan de gemeenteraden. Het tweede beslispunt wordt hierop aangepast en er wordt een beslispunt toegevoegd.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. de T1-rapportage 2023 vast te stellen;
2. een mogelijk negatief rekeningresultaat als gevolg van de CAO-verhoging middels een begrotingswijzigingsprocedure op te lossen.
3. het Dagelijks Bestuur te mandateren om de begrotingswijziging vast te stellen en voor zienswijze aan te bieden aan de gemeenteraden.

13. CNO COA Leiderdorp

Er zijn geen vragen of opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met het, in nauwe samenwerking met de gemeente Leiderdorp, blijven uitvoeren van de CNO Leiderdorp;
2. In te stemmen met het door de voorzitter laten ondertekenen van de Afspraken gemeente – VRHM- COA m.b.t. Crisis Nood Opvang (CNO) in de gemeente Leiderdorp, zoals opgenomen in bijlage 2 van het raadsvoorstel Z04AA706ED7 van de gemeente Leiderdorp'.

## Meningvormend

14. Stand van zaken / ontwikkelingen GMK

Er zijn geen bijzonderheden te melden.

15. Kostenniveau en financieringssystematiek gemeentelijke bijdragen VRHM

Het Algemeen Bestuur staat uitgebreid stil bij dit thema. Het bestuur heeft eerder verzocht om een heroverweging te maken van de huidige bestuurlijke financieringsafspraken. Het gaat daarbij om de volgende onderdelen:

1. Onderlinge verdeling gemeentelijke bijdragen (verdeelsleutel tussen gemeenten).
2. Herverdeeleffecten bij wijzigingen gemeentefonds (groot onderhoud, nieuwe verdeling)
3. Budgetplafond
4. Meerjarig vastgesteld budget (gedurende een (nieuwe) beleidsplanperiode)

Een korte samenvatting van de discussie:

- Ad 1. Verdeling. Het algemene beeld is dat een verdeling op basis van het relatief aandeel in de middelen voor brandweertzorg en rampenbestrijding die gemeenten via het gemeentefonds ontvangen, nog steeds de bestuurlijke voorkeur heeft.
- Ad. 2. Herverdeeeffecten. In de beslisnotitie (AB, 14 september a.s.) komen met keuzen met betrekking tot eventuele ingroeimodellen.
- Ad. 3. Budgetplafond. Voorkeur om deze niet te hanteren als budgetplafond maar als referentiebudget.
- Ad. 4. Meerjarig budget. Voorkeur om deze los te laten met betrekking tot een beleidsplanperiode maar per budgetjaar, inclusief meerjarenraming, vast te stellen.

16. Regionaal Beleidsplan VRHM 2024 – 2027

De heer Zuidijk geeft een presentatie van wat allemaal de revue heeft gepasseerd in de achterliggende maanden en vervolgens het proces schetsen wat we vanaf nu nog te doorlopen hebben met elkaar.  
Er zijn geen vragen of opmerkingen.

## Informerend

17. Stand van zaken zienswijze ontwerp-programmabegroting 2024

Niet alle reacties zijn binnen. Het algemene beeld is niet negatief maar ook niet heel positief. Een gemeenteraad heeft verzocht om in gesprek te gaan met de veiligheidsregio.  
Er zijn geen vragen of opmerkingen.

18. Follow-up aanbevelingen dekkingsplan brandweer

Er zijn geen vragen of opmerkingen.

19. Wachttijden opleiding brandweervrijwilligers

Mevrouw Stemerding is blij met de voortgang op dit thema. Zij krijgt nog wel signalen over lange wachttijden en vraagt om daar blijvend aandacht voor te houden. En ook voor de chauffeursopleidingen, want daar lijkt een extra inspanning nodig te zijn om het op orde te houden. De heer Neumann bevestigt de cijfers en de getallen in de rapportage. De chauffeurs zijn niet meegenomen in deze follow-up maar ook daar worden al extra inspanningen geleverd om de wachttijden zo veel als mogelijk te beperken.  
De heer Bunnik vraagt aandacht voor een buurt in Gouda waar de aanrijtijden nog niet worden gehaald en waar dat zeer wenselijk is. De heer Neumann erkent dit probleem en er is ook aandacht voor vanuit brandweertzorg en vanuit risico- en crisisbeheersing. Samen met de gemeente zijn we begonnen om inzichtelijk te maken wat we daaraan kunnen doen t.a.v. gedrag van de mensen en bouwkundige maatregelen, die daar de veiligheid kunnen verbeteren. Uiteindelijk zou er dan ook vanuit de incidentbestrijdingskant het een en ander gedaan kunnen worden. Dat zou betekenen dat je moet gaan schuiven of stapelen met eenheden of kazernes. Dat ligt op dit moment verder weg in de tijd en de realiteit aangezien dit een forse investering zal vragen.  
Er zijn verder geen vragen of opmerkingen.

20. Jaarrapportage STOOM 2022

Er zijn geen vragen of opmerkingen.

21. Analyse grootschalige wateroverlast  
Naast droogte is grootschalige wateroverlast ook een belangrijk risico in de regio Hollands Midden. We zullen hier op een nader te bepalen moment bij stilstaan tijdens een themabespreking.  
Er zijn verder geen vragen en opmerkingen.
22. Update Informatiekaart Leiden Bio Science Park  
Aandachtspunt is de rol van de veiligheidsregio bij de vergunningplicht en meldingsplicht van hoog-risico biologische laboratoria. Landelijk is er tot op heden onvoldoende aandacht voor. Als veiligheidsregio kunnen we organiseren om langs de gemeenten, via bouwvergunningen e.d. zoveel mogelijk informatie los te krijgen in relatie tot de crisisbeheersing en de publieke gezondheid bij incidenten bij hoog-risico laboratoria.
23. Intrekken Informatiekaart test- en vaccinatielocaties  
Er zijn geen vragen of opmerkingen.

### **Rondvraag en sluiting**

Mevrouw Spies richt het woord tot de voorzitter en bedankt hem namens het bestuur, voor zijn open houding en de respectvolle wijze waarop hij het bestuur van de veiligheidsregio in goede en minder goede tijden heeft geleid.  
Op maandag 28 augustus is het afscheid van de voorzitter van de veiligheidsregio op de kazerne Leiden Zuid.

Sluiting vergadering om 14.00 uur.