

## 1. Samenvatting voorstel

In de veiligheidsregio Hollands Midden zijn zes Brzo-bedrijven (Besluit Risico's Zware Ongevallen ) gevestigd en deze bedrijven worden periodiek geïnspecteerd. Hierbij wordt de jaarrapportage Brzo 2021 aangeboden om het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur te informeren als eindverantwoordelijke voor de rampenbestrijding en de openbare veiligheid.

## 2. Algemeen

<b>Onderwerp:</b>	Eindrapport Brzo-inspecties 2021	<b>Opgesteld door:</b>	VRHM Risicoadviesing Eric Meijer
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum:</b>	23 juni 2022
<b>Agendapunt:</b>	18.	<b>Bijlage(n):</b>	2
<b>Portefeuille:</b>	C. Visser (DB) L. Weber (VD)	<b>Status:</b>	Informatief
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	N.v.t.	<b>Datum:</b>	N.v.t.

## 3. Toelichting

De veiligheidsregio heeft wettelijke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van industriële veiligheid. Deze betreffen onder andere het uitvoeren van toezicht op en handhaving van de verplichtingen die zijn gesteld op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo).

Ten aanzien van het Brzo hebben ook het bevoegd gezag en de Inspectie SZW toezichts- en handhavingstaken. Samen vormen zij de toezichthouders zoals bedoeld in artikel 1 van het Brzo 2015.

Achterliggend doel is beheersing van de risico's die samenhangen met activiteiten binnen risicovolle bedrijven. Bedrijven dragen de primaire verantwoordelijkheid voor de interne en externe veiligheid en moeten ervoor zorgen dat ze hun bedrijfsprocessen beheersen. Om dat te realiseren zullen bedrijven de maatregelen moeten treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. De Brzo inspectietaken binnen Hollands Midden worden sinds 2017 jaarlijks door de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) uitgevoerd. Het eindrapport over 2021 is bijgevoegd (zie bijlage 1).

Het rapport geeft een overzicht van de overtredingen en duiding van de categorie overtredingen. Tevens wordt in het rapport een korte vooruitblik op de Brzo-inspecties in 2022 gegeven.

De burgemeesters en colleges van de 6 gemeenten met een Brzo-bedrijf ontvangen vanaf vorig jaar kort na de inspectie en de toezending van het specifieke Brzo-inspectierapport, een brief van de Veiligheidsregio Hollands Midden met een toelichting op de inspectieresultaten. Hierin worden de overtredingen en verbeterpunten geduid en voorzien van een toelichting.

Binnen de VRHM zijn in 2021 bij Brzo-bedrijven overtredingen geconstateerd en gehandhaafd. De handhaving wordt gedaan door het bevoegd gezag. Afhankelijk van de aard van de overtreding is het bevoegd gezag de milieudienst Rijnmond (DCMR) of de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW).

Op grond van het eindrapport 2021 wordt geen bestuurlijke impact verwacht. Het blijft wel van belang om de inspecties en rapportages te monitoren om het directieteam, bestuur en gemeenten tijdig te informeren.

### **Overzicht per Brzo-bedrijf**

Hieronder volgt een kort overzicht van de belangrijkste punten per Brzo-bedrijf. Hierbij wordt door middel van een kleur een indicatie gegeven van de ernst van de overtredingen.

#### Indicatie overtredingen verkeerslicht-model

**Rood**, zeer ernstige overtreding met gevolgen voor de veiligheid

**Geel**, overtreding kan gevolgen hebben voor de veiligheid

**Groen**, overtreding is administratief en heeft geen gevolgen voor de veiligheid

**Geen**, er zijn geen overtredingen

In het inspectierapport staan zowel plus- als minpunten, inclusief eventuele maatregelen die het bedrijf moet nemen. Ook kunnen de tekortkomingen dusdanig zijn, dat er sprake is van een overtreding. Als er overtredingen zijn, dan worden er drie categorieën gehanteerd, inclusief passende maatregelen of sancties:

- Categorie 1, zwaar. Een zwaar ongeval dreigt, het bedrijf moet de werkzaamheden staken. Herstarten mag pas als het bedrijf bij dat onderdeel waar de dreiging is gepaste (nood)maatregelen heeft genomen.
- Categorie 2, middelmatig. Geen acute dreiging, maar het veiligheidssysteem schiet tekort. Het bedrijf moet orde op zaken stellen, binnen een gepaste termijn.
- Categorie 3, licht. Nauwelijks dreiging, alleen kleine tekortkomingen die het bedrijf binnen een redelijke termijn moet verhelpen.

### **Opvolging overtredingen**

Er zijn overtredingen geconstateerd waarop de inspectie ISZW en de DCMR handhaving hebben ingezet. Dit is een normale werkwijze bij de Brzo-inspecties. Handhaven betekent dat een eis tot naleving wordt gesteld, zodat het bedrijf de kans krijgt om zaken te herstellen. Bij overtredingen die als ernstig zijn aangemerkt, wordt een bestuurlijke boete opgelegd. Van de strafbare feiten wordt door de Inspectie SZW een proces-verbaal opgemaakt ten behoeve van het Openbaar Ministerie. Als een werkgever de overtreding nog niet opheft, wat sporadisch voorkomt, kan de Inspectie SZW een last onder dwangsom opleggen. Als er sprake is van ernstig gevaar voor personen gaat de inspecteur over tot stillegging van de werkzaamheden. Het bevoegd gezag Wabo (DCMR) kan handhaven door middel van een dwangsom of bestuurlijke strafbeschikking.

De openstaande punten of acties voor VRHM naar aanleiding van inspecties, zijn behandeld door de afdeling Risicoadvies. Sommige punten lopen via Brandweezorg of via andere afdelingen. Waar nodig worden punten gezamenlijk opgepakt zoals afstemming over (multi-disciplinaire) oefeningen, uitwisselen contactgegevens, beschikbaar maken van informatie in operationele systemen en dergelijke.

Op grond van deze jaarrapportage wordt geen bestuurlijke impact verwacht. Het blijft wel van belang om de inspecties en rapportages te monitoren om het DT, bestuur en gemeenten tijdig te informeren.

### **Dobbe Transport (februari)**

Dobbe is een transportbedrijf met onder andere een opslag van 499 ton onvlambare aerosolen en aanverwante producten in een daarvoor bestemde opslaghal.

Dobbe Transport is conform de Covid-19 maatregelen geïnspecteerd. Acties die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd. Het inspectieteam heeft geen overtredingen geconstateerd.

### **Draka (mei)**

Draka is producent en verwerker van polyurethaanschuim.

Acties die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd. Er zijn geen overtredingen van het Brzo geconstateerd. De actiepunten betreffende brandveiligheidsvoorzieningen zullen door de DCMR tijdens de Wabo-inspectie worden opgepakt.

### **Heineken (mei)**

Heineken is een bedrijf waarop op industriële schaal bier gebrouwen wordt. Voor de koeling van de producten wordt gebruik gemaakt van een ammoniakkoelinstallatie. Tijdens het brouwen komt koolstofdioxide vrij in grote hoeveelheden. De opslag van zowel ammoniak als koolstofdioxide kunnen bij onvoldoende maatregelen leiden tot een zwaar ongeval.

Acties uit het inspectierapport van 2020 zijn in voldoende mate opgevolgd.

Tijdens deze inspectie constateerden de inspecteurs vijf overtredingen, met name op administratieve en planmatige thema's, en meerdere verbeterpunten.

De veiligheidsregio beoordeelt de beschikbare informatie op mogelijke effecten buiten de inrichting.

Ook controleert de veiligheidsregio het noodplan van Heineken en onderhoudt contact met het bedrijf en de gemeente. Daarnaast worden periodiek oefeningen georganiseerd voor de hulpdiensten.

### **Akzo Nobel Car Refinishes BV (augustus)**

ANCR produceert autoreparatie-, industriële- en vliegtuiglakken op basis van bindmiddelen, oplosmiddelen en pigmenten. ANCR is conform de Covid-19 maatregelen geïnspecteerd. Acties die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd.

Er zijn door het inspectieteam tijdens de inspectie vijf overtredingen in de categorie 3 geconstateerd, met name op procedures toepassen en beoordelingen uitvoeren.

Verder is er nog een aantal afwijkingen geconstateerd welke niet tot een overtreding hebben geleid.

### **Katwijk Chemie BV (oktober)**

Katwijk Chemie is een bedrijf waar grondstoffen worden bereid voor de productie van medicijnen.

Hiervoor worden verschillende gevaarlijke stoffen gebruikt. De inspectie werd volledig bij het bedrijf uitgevoerd. Acties uit het inspectierapport van 2020 zijn in voldoende mate opgevolgd.

Tijdens de inspectie zijn twee overtredingen geconstateerd. Deze overtredingen moeten hersteld worden. De overtredingen zijn niet in het kader van Brzo, maar in het kader van de

Arbeidsomstandighedenwet (geblokkeerde nooduitgang en gebruik van beschadigde pallets).

Handhaving is gedaan door Inspectie SZW. De overtredingen hebben geen grote gevolgen voor de beschikbaarheid van repressieve of preparatieve voorzieningen voor incidentbestrijding.

### **Schouten Olie (november)**

Schouten Olie is een bedrijf dat dieselolie en diverse smeeroliën opslaat en distribueert.

De inspectie is conform de Covid-19 maatregelen uitgevoerd. Overtredingen die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd. De tekortkomingen betreffende het noodplan zijn echter niet in voldoende mate opgepakt en daarom omgezet in overtredingen.

Het inspectieteam constateerde twee overtredingen in categorie 2 (onvoldoende invulling aan de verbintenis om de beheersing van gevaren van zware ongevallen continu te verbeteren en hoge beschermingsniveaus te waarborgen) en vier overtredingen in categorie 3 (zoals geen actueel noodplan, wijzigingen worden niet juist beoordeeld, niet juist uitgevoerd en niet aantoonbaar beoordeeld op risico's).

Alle bovengenoemde tekortkomingen zijn gekwalificeerd als overtredingen.

### **Vooruitblik op de Brzo-inspecties in 2022**

Door de invoering van de Landelijke Benadering Risicobedrijven ( LBR) en de Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR 2.0) zullen de rapportages er anders uit gaan zien. Er wordt de nadruk gelegd op afwijkingen en overtredingen.

Beleidsmatig wordt gewerkt aan een beloningssystematiek voor Brzo-bedrijven, waarbij goede resultaten bij inspecties leiden tot een langere periode tussen de inspecties. Het voordeel van een dergelijke systematiek is dat hierdoor bij de veiligheidsregio capaciteit kan ontstaan voor bijvoorbeeld toezicht op andere risico-relevante bedrijven.

Voor de jaarrapportages worden trends van de Brzo bedrijven geanalyseerd, zodat volgend jaar een duiding van het veiligheidsniveau over meerdere jaren gegeven kan worden.

### **Project risicorelevante inrichtingen**

In 2022 is gestart met het project risicorelevante inrichtingen, dit betreft een interregionaal (alle regio's in Zuid- Holland en regio Zeeland) project voor inventarisatie en beoordeling van inrichtingen waar aanzienlijke hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in hoeveelheden tot aan de Brzo-grens. Incidenten bij deze bedrijven hebben effecten op de omgeving en incidentbestrijding door de overheidsbrandweer gaat met risico's gepaard. In dit project wordt onder meer een kader ontwikkeld om risicorelevantie uit het perspectief van de veiligheidsregio te beoordelen. Ook wordt onderzoek gedaan naar mogelijkheden tot samenwerking met omgevingsdiensten en de Nederlandse Arbeidsinspectie, bijvoorbeeld middels integrale inspecties.

### **Seveso en de Omgevingswet**

In de bijlagen een toelichting om een toekomstgerichte duiding te geven over Seveso en de Omgevingswet (de Europese wet die de basis vormt voor Brzo 2015).

## **4. Implementatie en communicatie**

Kort na ontvangst van de rapportage van een Brzo-inspectie wordt het college van de betreffende gemeente geïnformeerd door de VRHM. Dat is in het kader van de rampenbestrijding en de openbare veiligheid.

## **5. Bijlagen**

- Eindrapport Resultaten Brzo-inspecties Hollands Midden 2021
- Toelichting Seveso en Omgevingswet

# BRZO-INSPECTIES HOLLANDS-MIDDEN 2021



7-2-2022

## Hoe presteren de Brzo-bedrijven

Voor u ligt een korte rapportage van de bevindingen van de inspecties die bij de Brzo-bedrijven in Hollands-Midden door de VRR zijn uitgevoerd. In 2021 werden de inspecties opnieuw erg beïnvloed door de Covid-19 maatregelen. Inspecties werden uitgevoerd met behulp van beeldbellen en bedrijfsbezoeken werden beperkt. Ook dit jaar was er geen specifiek thema voor de veiligheidsregio's.

## ALGEMEEN

### Dienstverleningsovereenkomst Brzo

Sinds 1 januari 2019 is er een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst (DVO) Brzo tussen de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en de Veiligheidsregio Hollands Midden van kracht. Omdat de omvang van de taken in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) in de VRHM zodanig beperkt is dat het niet efficiënt is om hier eigen formatie voor beschikbaar te hebben, en de VRR bereid is de Brzo-taken van de VRHM op het gebied van inspecties uit te voeren, hebben de VRHM en VRR de uitwerking van deze dienstverlening vastgelegd in deze DVO.

Op basis van deze DVO zijn de in deze rapportage genoemde inspecties uitgevoerd.

De volgende bedrijven zijn geïnspecteerd:

- Dobbe Transport (Roelofarendsveen)  
Transportbedrijf met onder andere een opslag van 499 ton ontvlambare aerosolen en aanverwante producten in een daarvoor bestemde opslaghal. De inspectie vond plaats in februari.
- Draka (Hillegom)  
Producent en verwerker van polyurethaanschuim. De inspectie vond plaats in mei.
- Heineken (Zoeterwoude)  
Bedrijf waarop op industriële schaal bier gebrouwen wordt. Voor de koeling van de producten wordt gebruik gemaakt van een ammoniakkoelinstallatie. Tijdens het brouwen komt koolstofdioxide vrij in grote hoeveelheden, dit wordt opgeslagen, deels gebruikt in het product en deels verkocht. De inspectie vond plaats in mei.
- Akzo Nobel Car Refinishes BV (Sassenheim)  
Producent van autoreparatie-, industriële- en vliegtuiglakken, op basis van bindmiddelen, oplosmiddelen en pigmenten. Het is de enige hoge drempelinrichting in Hollands Midden. De inspectie is uitgevoerd als pilot conform de nieuwe LBR/GIR 2.0-werkwijze (hier over later meer) en vond plaats in augustus.
- Katwijk Chemie BV (Katwijk)  
Bedrijf waar grondstoffen worden bereid voor de productie van medicijnen. Hiervoor worden verschillende gevaarlijke stoffen gebruikt. De inspectie vond plaats in oktober.
- Schouten Olie ((Alphen aan den Rijn)  
Bedrijf dat dieselolie en diverse smeeroliën opslaat en distribueert. De inspectie vond plaats in november.

### Covid-19

In 2021 was de wijze van inspecteren vergelijkbaar met 2020. Een bedrijfsbezoek werd beperkt tot de visuele inspectie en de rest van de audit werd via documentenstudie en beeldbellen (Teams) uitgevoerd. Alleen de inspectie bij Katwijk Chemie werd volledig bij het bedrijf uitgevoerd.

## Inspectieteam en inspectiemethode

In 2021 zijn alle Brzo-bedrijven in Hollands Midden geïnspecteerd door een volledig inspectieteam, bestaande uit de DCMR, inspectie SZW en de VRR. De waterkwaliteitsbeheerder (Waternet) vergezelde het inspectieteam bij Draka, Heineken en Katwijk Chemie.

De Brzo-inspecties (met uitzondering van de inspectie bij Akzo) zijn uitgevoerd aan de hand van een landelijk uniforme inspectiemethodiek voor het Brzo-toezicht (zogenaamde NIM)) om een gelijk speelveld voor de bedrijven te creëren. Alle inspecteurs die een Brzo-inspectie uitvoeren zijn op dezelfde wijze opgeleid om de NIM te volgen.

De inspectie bij Akzo Nobel is uitgevoerd conform de nieuwe LBR-methodiek. LBR staat voor Landelijke Benadering Risico-bedrijven\* en zal de NIM in januari 2022 vervangen. De LBR richt zich op integraal, risicogebaseerd en efficiënt toezicht en handhaving. Een belangrijke vernieuwing daarbij is de techniekinspectie. Met de huidige NIM is er vooral aandacht voor het systeem.

De bevindingen van de inspecties zijn vastgelegd in de Gemeenschappelijke InspectieRuimte GIR 1.0. Met behulp van de GIR wordt het inspectierapport en de openbare samenvatting opgesteld. De openbare samenvattingen van de Brzo-inspecties worden op de website van BRZO+ gepubliceerd.

De rapportage van de inspectie bij Akzo vond plaats in de landelijke productieomgeving van de nieuwe GIR 2.0, die de LBR ondersteunt.

## HOE PRESTEREN DE BRZO-BEDRIJVEN

In het inspectierapport staan zowel plus- als minpunten, inclusief eventuele maatregelen die het bedrijf moet nemen. Ook kunnen de tekortkomingen dusdanig zijn, dat er sprake is van een overtreding. Als er overtredingen zijn, dan worden er drie categorieën gehanteerd, inclusief passende maatregelen of sancties:

Categorie 1, zwaar. Een zwaar ongeval dreigt, het bedrijf moet de werkzaamheden staken. Herstarten mag pas als het bedrijf bij dat onderdeel waar de dreiging is gepaste (nood)maatregelen heeft genomen.

Categorie 2, middelmatig. Geen acute dreiging, maar het veiligheidssysteem schiet tekort. Het bedrijf moet orde op zaken stellen, binnen een gepaste termijn.

Categorie 3, licht. Nauwelijks dreiging, alleen kleine tekortkomingen die het bedrijf binnen een redelijke termijn moet verhelpen.

De LBR-rapportage heeft een andere opzet. Alleen afwijkingen en overtredingen kan in het rapport worden aangetroffen. Pluspunten ontbreken; het inspectieteam kan die tijdens de terugkoppeling (voorheen: closeout) aan het bedrijf meedelen.

### Dobbe Transport (februari)

Dobbe is een transportbedrijf met onder andere een opslag van 499 ton ontvlambare aerosolen en aanverwante producten in een daarvoor bestemde opslaghal.

Dobbe Transport is conform de Covid-19 maatregelen geïnspecteerd.

Acties die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd.

\*<https://brzoplus.nl/actueel/nieuwsberichten/nieuwsberichten/nieuwsberichten-2017/november-2017/>



In 2021 zijn er diverse verbeterpunten geconstateerd. Enkele in het oog springende zijn:

- Het plan van aanpak behorende bij de risico-inventarisatie- en evaluatie is niet volledig uitgevoerd, maar in de loop der jaren verwerkt in het veiligheidsbeheerssysteem. Bedrijfsspecifieke activiteiten zoals de CO<sub>2</sub>-blussing zijn niet in het PvA en RIE meegenomen;
- Dobbe richt zich meer op ADR (etikettering voor transport van gevaarlijke stoffen) dan op CLP (Europese richtlijn voor etikettering voor levering en gebruik), waardoor er verschillen kunnen ontstaan omdat in het ADR niet alle stoffen zijn opgenomen en de etikettering verschilt. Daarnaast volgt CLP uit het Brzo 2015.
- Actiepunten die voortkomen uit een beoordeelde wijziging, worden niet vastgelegd in het wijzigingsproces;
- Loodsmedewerkers die met chemicaliën werken, hebben dezelfde functiebeschrijving als de overige loodsmedewerkers.

Het inspectieteam heeft geen overtredingen geconstateerd.

### **Draka (mei)**

Draka is producent en verwerker van polyurethaanschuim.

Acties die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd.

Draka is conform de Covid-19 maatregelen geïnspecteerd.

- Draka heeft voldoende opvolging gegeven aan de actiepunten uit de de Brzo-inspectie van 2020;
- Niet alle brandveiligheidsvoorzieningen zijn in een inspectie- en onderhoudssysteem meegenomen; Voorbeelden zijn blusslangen die buiten zijn opgehangen, leidingdoorvoeringen en kozijnen van brandwerende (rol)deuren;
- Niet alle nooduitgangen zijn adequaat gemarkeerd en voorzien van adequate noodverlichting;
- Niet alle vluchtwegen zijn vrij van obstakels;
- De veiligheids- en gezondheidssignaleringen voldoen niet geheel aan de GHS/CLP;
- Van BHV-oefeningen worden geen verslagen gemaakt waardoor controle op kwaliteit van de oefening niet goed kan worden bepaald.

Er zijn geen overtredingen van het Brzo geconstateerd. De actiepunten betreffende brandveiligheidsvoorzieningen zullen door de DCMR tijdens de Wabo-inspectie worden opgepakt.

### **Heineken (mei)**

Heineken is een bedrijf waarop op industriële schaal bier gebrouwen wordt. Voor de koeling van de producten wordt gebruik gemaakt van een ammoniakkoelinstallatie. Tijdens het brouwen komt koolstofdioxide vrij in grote hoeveelheden, dit wordt opgeslagen, deels gebruikt in het product en deels verkocht. De opslag van zowel ammoniak als koolstofdioxide kunnen bij onvoldoende maatregelen leiden tot een zwaar ongeval.

Heineken is conform de Covid-19 maatregelen geïnspecteerd.

Acties uit het inspectierapport van 2020 zijn in voldoende mate opgevolgd.

De afstemming met de gemeentelijke rampenplannen en rampenbestrijdingsplannen is niet duidelijk beschreven in het noodplan. Dat geldt ook voor een beschrijving van de verantwoordelijkheden en taken bij samenwerking tussen het bedrijf en de gemeentelijke instanties in het geval van een ramp. Een uitgangspunt in het noodplan is het beperken van nadelige effecten voor dieren. Dat wordt echter in het



noodplan niet uitgewerkt. Daarnaast ontbreekt er in het noodplan een lijst met materialen om verspreiding van spills in de bodem of oppervlaktewater te voorkomen of te beperken.

Heineken heeft niet inzichtelijk gemaakt of het inspectie- en testprogramma van de hydranten voldoet aan het UPD. Zo ontbreekt de "Markering en bereikbaarheid op aanwezigheid en zichtbaar zijn van type plaatje, hydrant vrij van obstakels". Ook is het niet duidelijk uit het testcertificaat of de controles en het onderhoud aan de hydranten minimaal (jaarlijks) conform het UPD worden uitgevoerd. Niet alle hydranten zijn voorzien van een controlesticker, waardoor het niet duidelijk is of die hydranten zijn geïnspecteerd en getest.

Met betrekking tot de MRA heeft de DCMR handhaving ingezet. Het betreft het niet planmatig terugdringen van de risico's van onvoorzien lozingen van milieugevaarlijke stoffen naar het oppervlaktewater. De inspectie SZW handhaaft explosieveiligheid, waarbij Heineken heeft verzuimd het explosieveiligheidsdocument te actualiseren en het ontbreken van inzicht in alle aanwezige potentiële ontstekingsbronnen.

### **Akzo Nobel Car Refinishes BV (augustus)**

ANCR produceert autoreparatie-, industriële- en vliegtuiglakken op basis van bindmiddelen, oplosmiddelen en pigmenten.

ANCR is conform de Covid-19 maatregelen geïnspecteerd.

Acties die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd.

Namens de veiligheidsregio werd de inspectie uitgevoerd door twee inspecteurs van de VRR, waarvan er één in een opleidingstraject was. Hollands Midden was door één inspecteur vertegenwoordigd.

ANCR was één van de bedrijven die bij wijze van een pilot zijn beoordeeld via de nieuwe inspectiemethodiek die door het LBR voor alle BRZO-regio's ontwikkeld is.

Er zijn door het inspectieteam tijdens de inspectie vijf overtredingen in de categorie 3 geconstateerd waarop handhaving door de inspectie SZW zal plaatsvinden:

- De periodieke beoordeling van explosiegevaar was onvoldoende vastgelegd;
- De veranderingen in wet- en regelgeving werden niet beoordeeld;
- De procedures met betrekking tot onderhoud van de installatie, de processen en de apparatuur werden niet toegepast;
- De gevarezone indeling was niet volledig en
- Op een aantal plaatsen ontbreken de aanduidingen, waarschuwborden en markeringen.

Verder is er nog een aantal afwijkingen geconstateerd welke niet tot een overtreding hebben geleid:

- ANCR heeft niet geborgd dat de H2S-studies periodiek worden herbeoordeeld. Het inspectieteam verwacht van het bedrijf dat deze constatering wordt opgevolgd door een actie om hier verbetering in te brengen;
- De borging van de opvolging van acties uit eerdere inspecties kan nog verder verbeterd worden;
- De borging van het procedureel en cyclisch herzien van het veiligheidsrapport moet geborgd worden en
- De installatiescenario's moeten worden herzien en waar nodig aangepast worden.

De overige inspectieonderwerpen betroffen de voorbereiding op noodsituaties, de veiligheidsstudies en de dominoverplichting. Hier zijn -behoudens een aantal administratieve verbeteringen- geen afwijkingen- of overtredingen geconstateerd.

**Katwijk Chemie BV (oktober)**

Katwijk Chemie is een bedrijf waar grondstoffen worden bereid voor de productie van medicijnen. Hiervoor worden verschillende gevaarlijke stoffen gebruikt.

De inspectie werd volledig bij het bedrijf uitgevoerd.

Acties uit het inspectierapport van 2020 zijn in voldoende mate opgevolgd.

In een opslaglocatie was er een pallet met bigbags op een vermeende vluchtweg geplaatst. Daardoor was een nooduitgang niet zichtbaar, maar wel toegankelijk. Op een andere locatie is er een nooddeur aangetroffen waar een IBC voor geplaatst was. Hierdoor was deze nooduitgang geblokkeerd. De inspectie SWZ handhaaft daar op.

In de PGS 15 beschermingsniveau 1 opslag is een voorraad pallets opgeslagen over de lengte van een stelling. Volgens de vigerende PGS 15 van 2016 (BBT, best beschikbare techniek) zou dat niet zijn toegestaan, maar Katwijk Chemie heeft een milieuvergunning waarin de PGS 15 van 2011 wordt voorgeschreven. Het Brzo geeft echter aan dat het preventiebeleid zware ongevallen de verbintenis moet bevatten om de beheersing van gevaren van zware ongevallen continu te verbeteren en hoge beschermingsniveaus te waarborgen. Katwijk Chemie kan dat dus echter niet aantonen.

Nieuwe doorvoeringen in brandwerende scheidingen worden niet middels de MoC-procedure opgepakt. Het gevaar is dat, omdat niet duidelijk is of de doorvoering in de brandwerende scheiding op de juiste manier is afgedicht, de brandwerende scheiding mogelijk de noodzakelijke brandwerendheid niet bezit.

**Schouten Olie (november)**

Schouten Olie is een bedrijf dat dieselolie en diverse smeeroliën opslaat en distribueert.

De inspectie is conform de Covid-19 maatregelen uitgevoerd.

Overtredingen die het bedrijf volgens het inspectierapport uit 2020 moest uitvoeren zijn in voldoende mate opgevolgd. De tekortkomingen betreffende het noodplan zijn echter niet in voldoende mate opgepakt.

Tijdens de inspectie is uitgebreid stil gestaan bij maatregelen, de directiebeoordeling van het veiligheidsbeheerssysteem en personeel/organisatie. Tevens heeft het inspectieteam gekeken hoe Schouten omgaat met veranderingen, want in 2021 is het terrein verhoogd, de schuimblusinstallatie ontkoppeld en is de oog/nooddouche verplaatst en gemoderniseerd. Van de wijzigingen die vorig jaar door het inspectieteam zijn aangekaart (opslag van hydrotreated vegetable oil (HVO) en levering ervan aan motorvoertuigen) heeft Schouten een zeer summiere MOC opgemaakt. Van de veranderingen die in 2021 zijn doorgevoerd heeft Schouten geen MOC's opgemaakt.

Het team heeft de tankput met tanks voor de opslag van dieselolie geïnspecteerd. De installatie is ongeveer 60 jaar oud. Van een afstandje zien de tanks er goed uit. Bij nadere beschouwing bleek er toch het een en ander aan de hand te zijn. In de tanks zijn namelijk vouwen zichtbaar, de coating op de bodem van de tankput is gebladderd (vooral op het grensvlak met de opslagtanks), ontluchtingsleidingen die uit de grond steken en vast horen te zitten aan de tanks zitten los en staan alle kanten uit. Een schot bovenop de tank om koelwater te geleiden over de tankwand staat tegen de tank aan, waardoor het water niet goed langs de tankwand geleid kan worden. Ook lag er een afgebroken bout op de bodem van de tankput.

Door veroudering en roestvorming kunnen delen onverwacht bezwijken. Dit risico is o.a. beschreven in de aangeleverde Fit For Service documentatie (2017) en door de keurende instantie vastgelegd. Schouten

Olie heeft dit echter niet gemonitord en dit risico niet onderkend, maar verklaart dat het geen probleem is. Het bedrijf heeft echter geen documentatie aangeleverd waarmee dat kan worden aangetoond.

Alle bovengenoemde tekortkomingen zijn gekwalificeerd als overtredingen. De i-SZW en de DCMR zullen Schouten hierop aanschrijven.

### **Vooruitblik op de Brzo-inspecties in 2022**

Door de invoering van de LBR en de GIR 2.0 zullen de rapportages er anders uit gaan zien. Er wordt de nadruk gelegd op afwijkingen en overtredingen. De huidige VRR-inspecteur zal plaats gaan maken voor een nieuwe, maar de VRR zal, net als in voorgaande jaren, vooraf met VRHM afstemmen over onderwerpen die specifieke aandacht hebben.

Verder is de verwachting dat de Omgevingswet wordt ingevoerd. Dat zal in de praktijk weinig veranderen aan de inspecties. Een landelijk inspectiethema is voor de veiligheidsregio's niet vastgesteld. Voor de VR-inspecteur blijven de voorbereiding op noodsituaties en de beschikbaarheid en het in goede staat zijn van repressieve voorzieningen speerpunten tijdens de inspecties.

Tony Heer  
7 februari '22

**Aan:** Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden  
**Van:** Veiligheidsregio Hollands Midden  
Eric Meijer  
**Betreft:** Toelichting Seveso en Omgevingswet  
**Datum:** 4 april 2022

---

## **Toelichting Seveso en Omgevingswet**

### Aanleiding

De veiligheidsregio is onder de huidige wet- en regelgeving onder andere belast met het toezicht op Brzo-inrichtingen en inrichtingen die aangewezen zijn als bedrijfsbrandweerplichtig in het kader van artikel 31 Wet veiligheidsregio's. Het huidige toezicht is gericht op inrichtingen. Onder de Omgevingswet spreken we echter niet meer over een inrichting maar over milieubelastende activiteiten (mba's) op een locatie.

Omgevingsvergunningen met betrekking tot milieu worden onder de Omgevingswet dan ook niet meer verleend voor inrichtingen maar voor mba's op een locatie. Dit heeft niet alleen gevolgen voor het toezicht op de omgevingsvergunning milieu maar ook voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing. De bedrijfsbrandweeraanwijzing zal straks niet meer worden afgegeven voor een inrichting maar voor een locatie waar één of meerdere mba's worden uitgevoerd.

De enige mba waarbij in de begripsomschrijving van de activiteit nog wordt gesproken over inrichting, is de mba 'Seveso-inrichting'. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is het begrip Seveso-inrichting gedefinieerd. Het begrip "inrichting" heeft hier echter een andere betekenis dan een inrichting, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Voor de definitie van dit begrip is aangesloten bij de definitie van inrichting, zoals bedoeld in de Seveso III richtlijn. De omvang van de Seveso-inrichting zal daardoor voor het grootste deel overeenkomen met de huidige Brzo-inrichting.

### Veranderingen

De Seveso-richtlijn blijft van kracht en ook de locatie waar het toezicht wordt uitgevoerd blijft, bij zowel de Seveso-inrichting als mba, min of meer gelijk. Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en de daarbij behorende Regeling risico's zware ongevallen (Rrzo) verdwijnen echter met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De inhoud van zowel het Brzo 2015 als het Rrzo wordt opgesplitst en verdeeld over het Bal, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit (Ob). Dit heeft te maken met de opbouw van de Omgevingswet. Ook de regels uit het Rrzo worden dus in een besluit (amvb) opgenomen en niet langer in een ministeriële regeling.

In het Bal zijn alle algemene regels voor mba's opgenomen. Deze richten zich tot degenen die de activiteit uitvoeren. De regels uit het Brzo 2015 die zich richten tot "de exploitant" verhuizen daarom naar het Bal en komen terecht in paragraaf 4.2 van hoofdstuk 4 van het Bal. Deze paragraaf is behalve op de Omgevingswet, ook gebaseerd op de Arbeidsomstandighedenwet en artikel 48 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr).

In het Omgevingsbesluit staan regels voor burgers, bedrijven en overheid. Hierin zijn o.a. de regels opgenomen ten aanzien van de kwaliteitsbevordering en afstemming van handhaving en uitvoering.

De artikelen uit het Brzo 2015 over o.a. coördinatie, “onderzoeken” veiligheidsrapport en conclusies daarop, uitvoeren van toezicht, bevindingen en termijnen zijn daarom opgenomen in het Ob. Ook de strafrechtelijke sancties en de strafbaarstelling van een aantal artikelen dat gebaseerd is op artikel 48 Wvr, zijn daarin opgenomen. Deze artikelen zijn te vinden in afdeling 13.2 en 13.4 OB. Voor de duidelijkheid: het toezicht en bestuurlijke handhaving door veiligheidsregio zijn niet opgenomen in het Ob, deze staan in de Wvr (artikel 61Wvr). In het Bkl staan regels voor het Rijk en voor decentrale overheden.

### Omgevingswet en veiligheid

Met de komst van de Omgevingswet verandert er het een en ander, met name voor wat betreft de adviestaak van de veiligheidsregio. In de factsheet Impact Omgevingswet is beschreven wat deze veranderingen zijn ten opzichte van de huidige situatie. In tabel 1 is beschreven wat er geregeld is over veiligheid in de nieuwe situatie na het in werking treden van de Omgevingswet.

Tabel 1. Adviestaken VR en wettelijke grondslagen

Adviestaak	Uitvoerder	Wettelijke grondslag	Type advies	Consequentie
Adviseren op een aanvraag om een omgevingsvergunning (als aanvraag betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in bijlage III, onder 1) (het adviseren in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen zoals bedoeld in artikel 10 onderdeel b Wvr)	Veiligheidsregio	Omgevingsbesluit artikel 3.25 juncto artikel 10 onderdeel b Wvr	Wettelijke adviestaak	Bevoegd gezag omgevingsvergunning moet VR om advies vragen
Adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald	Veiligheidsregio	Wvr artikel 10 onderdeel b juncto 14 lid 2 sub e	Niet wettelijke adviestaak	Veiligheidsregio kan Bevoegd gezag gevraagd en ongevraagd adviseren
Adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen	Veiligheidsregio/Brandweer	Wvr artikel 25 lid 1 sub e	Niet wettelijke adviestaak	Brandweer (Veiligheidsregio) kan andere overheden gevraagd en ongevraagd adviseren

### Beleidsplan artikel 14 Wvr

In het beleidsplan formuleert het bestuur van de veiligheidsregio het beleid voor de uitvoering van de opgedragen taken. Basis voor het beleidsplan vormt het risicoprofiel dat een omvattend beeld van de aard, omvang en effecten van risico's geeft. Het beleidsplan wordt ten minste eens per vier jaar open vastgesteld.

Nieuw is dat in het beleidsplan ook de adviesfunctie van de veiligheidsregio bij omgevingsplannen beschreven dient te worden. Dit betekent dat een vertaalslag nodig is van de vierjaarlijkse cyclus van het regionale beleidsplan naar omgevingsvisies, -plannen en verordeningen die een heel eigen dynamiek kennen en op dit moment door gemeenten, provincies, rijk en waterschappen al opgesteld worden. Als gevolg hiervan zullen medewerkers van veiligheidsregio's al op dit moment aan tafel moeten zitten om mee te denken over de juridische borging van veiligheid in deze verschillende planvormen via bijvoorbeeld planregels, beleidsregels of omgevingswaarden.

### Integraal veiligheidsplan

Een andere (inhoudelijke) relatie met gemeenten wordt gevormd via het Integraal Veiligheidsplan van de gemeente. De gemeente heeft de regie op het gebied van lokale veiligheid. Bijna alle gemeenten hebben een integraal veiligheidsplan (IVP) of een integraal veiligheidsbeleid (IVB) waarin de doelen op het gebied van veiligheid staan. Fysieke veiligheid is naast sociale veiligheid een van de onderwerpen in het integraal veiligheidsplan (Kernbeleid Veiligheid 2017, VNG). Het IVP/IVB is dé kadernota voor veiligheidsbeleid waarmee de gemeente sturing geeft aan de lokale veiligheid. Verbinding tussen het IVP/IVB en het regionaal beleidsplan is daarmee essentieel. Dit betekent dat er zowel bij de totstandkoming van het IVP/IVB als bij de totstandkoming van het regionaal beleidsplan sprake zal moeten zijn van onderlinge afstemming.

### Omgevingswet en geneeskundige hulpverlening

Het beleidsplan van de veiligheidsregio dient voortaan afspraken te bevatten over de wijze waarop de gemeenten en veiligheidsregio gezamenlijk invulling geven aan de instructieregel uit artikel 5.2 Bkl bij het opstellen van omgevingsplannen. Artikel 5.2 eerste lid onder c gaat daarbij specifiek in op de geneeskundige hulpverlening aan personen bij branden, rampen en crisis. Aangezien het omgevingsplan de tactische afgeleide is van de strategische omgevingsvisie, wordt hiermee indirect gezegd dat de veiligheidsregio en de GHOR een rol horen te spelen bij het opstellen van de omgevingsvisie. Het omgevingsplan dient immers in lijn te zijn met het beleid zoals vastgelegd in de visie. Ook ligt er een legitimatie in de Wet publieke gezondheid (Wpg). Volgens de Wpg heeft het college van burgemeester en wethouders de taak de totstandkoming en de continuïteit van en de samenhang binnen de publieke gezondheidszorg en de afstemming ervan met de curatieve gezondheidszorg en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen te bevorderen. Daarnaast draagt het college van burgemeester en wethouders zorg voor het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen. Dit heeft dus ook betrekking op inrichtingsvraagstukken (Wpg art. 2).