

1. Samenvatting voorstel

De veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) heeft behoefte aan een nieuw regionaal beleidsplan. Niet alleen omdat wij daartoe wettelijk verplicht zijn. Maar ook omdat de huidige maatschappelijke uitdagingen vragen om een verdere doorontwikkeling van de veiligheidsregio met bijbehorende stip op de horizon. Om het nieuwe beleidsplan op te kunnen leveren, is een marsroute opgesteld. Doel is om eind 2023 het nieuwe beleidsplan vast te kunnen laten stellen in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM.

2. Algemeen

Onderwerp:	Marsroute Regionaal Beleidsplan VRHM 2024-2027	Opgesteld door:	VRHM Strategie en beleid Brigit Achten
		Afgestemd met:	Directie VRHM
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	23 juni 2022
Agendapunt:	11.	Bijlage(n):	
Portefeuille:	H.J.J. Lenferink (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de marsroute voor het opstellen van het nieuwe regionaal beleidsplan.

4. Toelichting op het besluit

De veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) heeft behoefte aan een nieuw regionaal beleidsplan. Niet alleen omdat wij daartoe wettelijk verplicht zijn¹. Maar ook omdat de huidige maatschappelijke uitdagingen vragen om een verdere doorontwikkeling van de veiligheidsregio met bijbehorende stip op de horizon.

De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de coronacrisis, de uitkomsten van de landelijke future search brandweezorg en crisisbeheersing, maar ook de herijking van het regionaal risicoprofiel en de tussentijdse evaluatie van het huidige regionaal beleidsplan geven daartoe aanleiding.

En bieden kansen om de rol- en taakopvatting van de veiligheidsregio met bijbehorende ambities te herijken. En om de organisatie en werkwijzen passend te maken voor de toekomstige uitdagingen.

¹ Op 20 februari 2022 heeft het Algemeen Bestuur van VRHM het Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 vastgesteld. Om te voldoen aan de Wet veiligheidsregio (Wvr) moet voor de periode 2024-2027 een nieuw beleidsplan worden opgesteld. Zodat het bestuur van de VRHM voldoet aan de wettelijke verplichting om eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast te stellen waarin het beleid is vastgelegd voor de taken van de veiligheidsregio.

Om het nieuwe beleidsplan op te kunnen leveren, is een marsroute opgesteld. Doel is om eind 2023 het nieuwe beleidsplan vast te kunnen laten stellen in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM.

Uitgangspunten nieuw regionaal beleidsplan

Het nieuwe regionaal beleidsplan VRHM 2024-2027 is het vierde beleidsplan sinds de oprichting van de veiligheidsregio (8 oktober 2010). Sinds die tijd heeft de veiligheidsregio zich sterk doorontwikkeld in een snel veranderende wereld. En is de ontwikkeling van het beleidsplan meegegaan in die dynamiek. Van een eerste beleidsplan dat zich puur richtte op multidisciplinaire crisisbeheersing. Naar het tweede beleidsplan dat zowel risico- én crisisbeheersing omvatte naar het huidige beleidsplan dat zich richt op alle taken van de veiligheidsregio en samenhang aanbrengt in de ontwikkeling en werkzaamheden van de veiligheidsregio.

Het ingezette groeipad rond het regionaal beleidsplan willen wij doortrekken naar het vierde regionaal beleidsplan. Op basis van de ontwikkelingen in de omgeving van de veiligheidsregio en de uitkomsten van de tussentijdse evaluatie van het huidige regionaal beleidsplan zijn vier uitgangspunten voor het nieuwe beleidsplan opgesteld.

1. Het regionaal beleidsplan als sturingsinstrument: versterken van de sturing op de taken- en organisatieontwikkeling en het realiseren van de (midden)lange termijn ambities

Om als organisatie de plek in een snel veranderende omgeving te kunnen blijven behouden is wendbaarheid noodzakelijk. En zijn heroriëntaties essentieel om invulling te kunnen blijven geven aan de missie en visie. Welke trends en ontwikkelingen zijn nu al zichtbaar in de samenleving die consequenties (kunnen) hebben voor de veiligheidsregio en de wijze waarop de veiligheidsregio daar samen met partners invulling aan geeft. En wat betekent dat voor de ambities en ontwikkelopgaven van VRHM. Het nieuwe regionaal beleidsplan moet daar een antwoord op geven. Omdat de ontwikkelingen verder reiken dan de vierjarige periode van een regionaal beleidsplan schetsen wij een vergezicht tot 2030 en vertalen dit terug in de tijd naar een beperkt aantal kernachtige ambities met bijbehorende doelen en resultaten voor 2027. Voor zowel beleidsinhoud, organisatie als werkwijze. Op die manier ingevuld vormt het beleidsplan een middel om dichterbij de middellange en lange termijn ambities van de veiligheidsregio te komen. Waarbij we het beleidsplan en het organisatieplan meer samen op willen laten lopen en elkaar laten aanvullen. Zodat wij kunnen toegroeien naar een organisatie die de toekomstige ambities en ontwikkelopgaven aankan en hierop ingericht is.

2. Het regionaal beleidsplan geeft samenhang en integraliteit

Zoals gesteld in de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's staan zowel crisisbeheersing als brandweezorg voor hun eigen unieke uitdagingen. De crisisbeheersingstak van veiligheidsregio's moet de bekende crises zoals rampen en ongevallen aankunnen en ook ongekende crises kunnen beheersen met allerlei crisispartners. Tegelijkertijd moeten de veiligheidsregio's de brandweezorg op hoogwaardig inhoudelijk niveau weten te realiseren gezien de dagelijkse inzet van brandweezorg en hulpverlening in de regio. Beide eigenstandige vakgebieden kennen een eigen identiteit en te volgen ontwikkelpad. In het nieuwe beleidsplan volgen wij deze gedachte en geven wij de ontwikkelopgaven

voor de Crisisbeheersing² en Brandweezorg apart weer, waarin de verbinding tussen crisisbeheersing en brandweezorg behouden blijft.

Aanvullend sluiten wij aan bij het advies van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's om Crisisbeheersing en Brandweezorg in te richten als cyclisch proces waarin alle betrokken partners gezamenlijk verantwoordelijkheid dragen voor elke fase in het proces. In het nieuwe beleidsplan ordenen wij de ontwikkelopgaven van Crisisbeheersing en Brandweezorg langs het cyclische proces van de veiligheidsketen³. Zodat per fase in het proces duidelijk is wat de ontwikkelopgaven zijn voor beleidsinhoud, organisatie en werkwijze. En welke VRHM-organisatieonderdelen en veiligheidspartners gezamenlijk vorm en inhoud gaan geven aan deze ontwikkelopgaven. De bedoeling is om de ontwikkelopgaven in beeld te brengen via de specifieke netwerken die Crisisbeheersing en Brandweezorg elk kennen. Zodat een integraal en gedragen beeld ontstaat van de prioritaire opgaven voor zowel Crisisbeheersing als Brandweezorg.

3. *Het regionaal beleidsplan biedt maatwerk/ comfort*

Bepalend voor de financiële bandbreedte van het nieuwe regionaal beleidsplan VRHM 2024-2027 zijn de programmabegrotingen van de veiligheidsregio/ GHOR in de jaren 2024 t/m 2027 (inclusief meerjarenramingen)⁴. Gezien de verwevenheid tussen programmabegroting en regionaal beleidsplan vindt de voorbereiding ervan gezamenlijk plaats.

In aanloop naar het nieuwe regionaal beleidsplan en bijbehorende programmabegroting stellen we beleidsuitgangspunten op. De beleidsuitgangspunten brengen in beeld welke ontwikkelingen in het takenpakket van de veiligheidsregio nodig zijn in de nieuwe planperiode (op beleidsinhoud, organisatie en werkwijze). In sommige gevallen bouwt het nieuwe beleidsplan voort op vastgesteld beleid/ beleid dat in ontwikkeling is en waarvoor het benodigde budget al opgenomen is in de programmabegroting. Voor een aantal (nieuwe) beleidsontwikkelingen is aanvullende, structurele financiering nodig willen we de gewenste veranderingen in het takenpakket van de veiligheidsregio kunnen doorvoeren. De ambities en het tijdschema van invoeren van deze veranderingen kunnen variëren. Doel is om de ontwikkelingen in het takenpakket van de veiligheidsregio via een aantal scenario's in beeld te brengen met de bijbehorende begrotingsomvang. Door te werken met scenario's kan bepaald worden welk ambitieniveau of groeirichting (bijvoorbeeld van scenario 1 naar scenario 2 met bijbehorend financieel kader) gewenst is voor de komende planperiode van het regionaal beleidsplan. In het proces is tijd ingeruimd voor een verdere uitwerking en inkleuring van de scenario's. Eén van de scenario's zal in ieder geval bestaan uit het in beeld brengen van de waarde van de huidige begroting (zogenaamde scenario 0). Waarbij sprake is van het achteraf corrigeren van nieuwe noodzakelijke investeringen. Deze konden binnen de bestaande begroting structureel worden gedekt omdat er een achterstand was in de grote materieelveranderingen. Nu deze veranderingen

2 Hier verstaan we ook GHOR en de gemeentelijke crisisbeheersing onder.

3 Fasen veiligheidsketen: 'voorkomen van', 'voorbereiden op', 'bestrijden van' en 'herstellen van'.

4 In de afsprakenet 'Kostenniveau Brandweer Hollands Midden en financieringsystematiek gemeentelijke bijdragen vanaf 2019' (AB VRHM 31 maart 2016)⁴ zijn de bestuurlijke uitgangspunten voor de programmabegroting (inclusief meerjarenbegroting) vastgelegd. Toepassing van dit financiële kader betekent dat als de veiligheidsregio in de nieuwe planperiode aanvullende structurele financiering nodig heeft voor de uitvoering van nieuw beleid/ doorvoeren van onvermijdelijke en noodzakelijke veranderingen als gevolg van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen, dit vastgelegd moet worden in het nieuwe regionaal beleidsplan.

plaatsvinden, is er geen ruimte meer. Besluitvorming over de uiteindelijke keuze is voorzien in de vergadering van het AB VRHM in februari 2023. De uiteindelijke keuze wordt opgenomen in de kadernota.

De kadernota bestaat uit de beleidsuitgangspunten en de begrotingsuitgangspunten. In de kadernota moet onder andere de afweging worden gemaakt over de continuering van de bestaande taakuitvoering (oud voor nieuw) en de financiering van nieuwe ontwikkelingen. Het vormt het kader voor de programmabegroting 2024 (inclusief meerjarenbegroting 2025-2027) en wordt voor wensen en bedenkingen aan de gemeenteraden voorgelegd. In dit traject zal actief geïnvesteerd worden in het uitleggen van de keuzes in de kadernota aan gemeente(raden) en ketenpartners. Besluitvorming over de kadernota is, voor zover nu te overzien, voorzien voor een vergadering van het AB VRHM voor 30 april 2023⁵.

De periode van februari 2023 tot en met juni 2023 wordt gebruikt om het ontwerpbeleidsplan op te stellen. Het ontwerpbeleidsplan wordt na de vergadering van het AB VRHM in juni 2023 vrijgegeven voor de inbreng van gemeenteraden en ketenpartners⁶.

In de bestuursvergadering in oktober/november 2023 vindt bespreking van de uitkomsten van de consultatieronde plaats. Definitieve vaststelling van het ontwerpbeleidsplan vindt plaats in de vergadering van het AB VRHM in november/december 2023.

4. Het regionaal beleidsplan is compact en krachtig

Het laatste uitgangspunt gaat over de vorm en opzet van het nieuwe beleidsplan. Uit de tussentijdse evaluatie van het regionaal beleidsplan is de ambitie gekomen om minder en meer kernachtige ambities en bijbehorende doelen te formuleren. En om op de juiste manier van ambitie naar doelen, resultaten en activiteiten te redeneren. Dit vraagt in het nieuwe beleidsplan om een scherpere formulering van doelen en resultaten.

Planning tussenproducten

Het project omvat op hoofdlijnen de volgende stappen met beoogde resultaten/ beslisdocumenten en, planning. Op onderdelen in het proces zal gebruik worden gemaakt van ondersteuning van externe bureaus.

Stap 1: Opstellen wenkend perspectief VRHM 2030 (juni t/m september 2022)

- Opstellen, bespreken en doordenken toekomstbeelden met partners
- Bespreken ontwikkelopgaven toekomstbeelden voor VRHM in DB VRHM 22/9/22 en AB VRHM 13/10/22.

Resultaat:

5 Vanwege de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dient de kadernota voor 30 april 2023 voor wensen/ bedenkingen naar gemeenteraden gestuurd te worden.

6 Het beleidsplan wordt conform de wettelijke verplichting aan de gemeenteraden voorgelegd zodat zij hun inbreng kunnen geven: 'voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan'. Daarnaast wordt het RBP VRHM conform de wettelijke verplichting afgestemd met de beleidsplannen van de aangrenzende veiligheidsregio's, betrokken waterschappen en het beleidsplan van de politie.

- Inventarisatie en analyse van de ontwikkelingen en vertaling daarvan naar VRHM- ambities voor 2030, voor zowel crisisbeheersing als brandweezorg.

Stap 2: Afbakening scenario's en opstellen scenario 0 (juni t/m september 2022)

- Definiëren voldoende onderscheidende scenario's met directie/bestuur (raamwerk).
- Inventariseren benodigde noodzakelijke investeringen voor uitvoering huidige (niet-)wettelijke taken voor crisisbeheersing en brandweezorg.
- Bespreken scenario 0 in DB VRHM 22/9/22 en AB VRHM 13/10/22.

Resultaat:

- Overzicht van de financiële gevolgen van scenario 0 en opleveren onderscheidende scenario's.

Stap 3: Identificeren ontwikkelopgaven voor VRHM in 2027 (september 2022 t/m februari 2023)

- Opstellen, bespreken en doordenken ontwikkelopgaven voor 2027 voor crisisbeheersing en brandweezorg met partners.
- Opstellen strategie voor realiseren ontwikkelopgaven crisisbeheersing en brandweezorg met partners.
- Opstellen ontwerp-beleidsuitgangspunten, inclusief financiële consequenties.
- Bespreken ontwerp-beleidsuitgangspunten VRHM 2027 in bestuur (DB 10/11/22 en AB 24/11/22, DB 15/12/22 en DB/AB VRHM in februari 2023).
- Vaststellen definitief scenario in bestuur (DB februari 2023 en AB februari 2023).

Resultaat:

- Overzicht van de gewenste te behalen ambitie/ visie/doelen in 2027 als opmaat naar 2030 voor zowel crisisbeheersing als brandweezorg, inclusief gedragen transitiestrategie voor realiseren ontwikkelopgaven (beleidsuitgangspunten met definitief scenario).

Stap 4: Vaststellen Kadernota (februari t/m mei 2023)

- Opnemen beleidsuitgangspunten in ontwerp-kadernota.
- Vaststellen ontwerp-kadernota in bestuur (maart/uiterlijk 27 april 2023) en vrijgeven voor wensen en bedenkingenprocedure (AB-vergadering voor 30 april 2023) .
- Toelichten ontwerp-kadernota aan (financieel) wethouders/beleidsmedewerkers gemeenten (mei 2023)
- Toelichten ontwerp-kadernota in gemeenteraden (mei 2023)
- Vaststellen kadernota in bestuur.

Resultaat:

- Borging gedragen financieel kader voor regionaal beleidsplan VRHM 2023-2027 door opname in de programmabegroting van de veiligheidsregio en de GHOR.

Stap 5: Opstellen ontwerpbeleidsplan voor inspraakprocedure (februari t/m juni 2023)

- Inventariseren wensen en behoeften format regionaal beleidsplan.
- Opstellen ontwerp-regionaal beleidsplan met partners
- Bespreken ontwerp-regionaal beleidsplan in bestuur⁸. (DB en AB juni 2023).

⁷ Vanwege de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dient de kadernota voor 30 april 2023 voor wensen/ bedenkingen naar gemeenteraden gestuurd te worden.

⁸ Het beleidsplan wordt conform de wettelijke verplichting aan de gemeenteraden voorgelegd zodat zij hun inbreng kunnen geven: 'voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan'. Daarnaast wordt het RBP VRHM conform de wettelijke verplichting afgestemd met de beleidsplannen van de aangrenzende

Resultaat:

- Vastgesteld ontwerpbeleidsplan dat vrijgegeven kan worden voor de wensen- en bedenkingenprocedure van gemeenteraden en ketenpartners.

Stap 6: Vaststellen ontwerpbeleidsplan (juni t/m december 2023)

- Vrijgeven en toelichten ontwerpregionaal beleidsplan in gemeenteraden (vanaf juni tot september/oktober 2023)
- Bespreking van de uitkomsten van de consultatieronde in bestuur (oktober/november 2023).
- Wensen en bedenkingen verwerken in ontwerpregionaal beleidsplan.
- Vaststellen ontwerpregionaal beleidsplan in bestuur (november/december 2023).
- Gemeenteraden en ketenpartners informeren over vastgesteld beleidsplan VRHM.

Resultaat:

- Vastgesteld beleidsplan VRHM 2024-2027

5. Kader

In het nieuwe beleidsplan anticiperen en sluiten wij aan op de volgende ontwikkelingen:

Landelijke kaders

- Evaluatie Wet veiligheidsregio's en onderzoeken coronacrisis
- Programma versterking crisisbeheersing en brandweezorg
- Strategische agenda Veiligheidsberaad
- Ontwikkelagenda RCDV
- Future search crisisbeheersing
- Future search brandweezorg
- Jaarplannen vakraden
- Programma doorontwikkeling bevolkingszorg
- Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg
- GHOR
- Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

Regionale kaders

- Tussentijdse evaluatie Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023
- Visie brandweezorg 2030
- Regionaal Risicoprofiel VRHM
- Rapport visitatiecommissie
- Organisatieplan VRHM
- Project Samen Verder
- Programmabegrotingen VRHM/ GHOR 2024 t/m 2027 (en meerjarenramingen)
- Communicatiehuis/ corporate communicatie strategie VRHM

6. Implementatie en communicatie

Projectorganisatie

Bestuurlijke aansturing

Bestuurlijk opdrachtgever is burgemeester Henri Lenferink.

veiligheidsregio's, betrokken waterschappen en het beleidsplan van de politie. De VRHM ondersteunt deze consultaties.

Het Algemeen bestuur wordt op diverse momenten geïnformeerd over het totstandkomingsproces van het beleidsplan:

- De tussenproducten van het totstandkomingsproces worden besproken in de vergaderingen van het Algemeen Bestuur.
- Tijdens het totstandkomingsproces van het beleidsplan inventariseren de directeuren/districtscommandanten in hun overleggen met hun bestuurders de wensen en behoeften van de bestuurders voor het beleidsplan (vast agendapunt).

Ambtelijk opdrachtgeverschap

De directeur VRHM, Hans Zuidijk, is ambtelijk opdrachtgever. Hij bespreekt de aanpak, de voortgang en alle tussenproducten van het beleidsplan in het directieoverleg (VD/ DT).

Projectteam

Ambtelijk opdrachtnemer is Peter Kessels, afdelingshoofd Strategie & Beleid. Voorbereiding van alle producten vindt plaats in het projectteam waarin alle organisatieonderdelen van VRHM vertegenwoordigd zijn.

Communicatie

Als netwerkorganisatie zijnde betrekken wij onze veiligheidspartners bij het opstellen van onze ambities (uit partnerprofiel, omliggende veiligheidsregio's en regionale collega-GR'en zoals Midden Holland/Holland Rijnland). Er vinden verkennende gesprekken plaats met partners om ontwikkelingen in beeld te brengen. In de te organiseren bijeenkomsten worden partners uitgenodigd om hun opvatting mee te geven. Tussentijds informeren wij partners over de tussenproducten.

Gemeenteraden informeren wij over de voortgang van het beleidsplan via reguliere informatiebijeenkomsten in het kader van de Programmabegroting, bijeenkomsten voor nieuwe raadsleden, informatiesessies over het Regionaal Risicoprofiel in september/oktober en de kadernota in maart/mei. Ook via de periodieke nieuwsbrief zal hiervoor aandacht zijn.

7. Historie besluitvorming

DB 2 juni 2022: Instemmen met de marsroute voor het opstellen van het nieuwe regionaal beleidsplan.