

1. Samenvatting voorstel

In de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM van 18 november 2021 is het voorgenomen besluit genomen om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer. Het ontwerpbesluit is vervolgens voor een wensen- en bedenkingenprocedure aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden.

Op basis van de ingekomen reacties is het voorstel om het ontwerpbesluit tot oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's te bekrachtigen in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM op 21 april 2022.

2. Algemeen

Onderwerp:	Deelname Stichting Risicobeheer	Opgesteld door:	VRHM Strategie en Beleid Brigit Achten
		Afgestemd met:	Concerncontroller
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	21 april 2022
Agendapunt:	7.	Bijlage(n):	3
Portefeuille:	C. Visser (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. kennis te nemen van de wensen en bedenkingen van de deelnemende VRHM-gemeenten (peildatum 13 april 2022);
2. het besluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's vast te stellen;
3. het Veiligheidsberaad over dit besluit te informeren via bijgevoegde brief.

4. Toelichting op het besluit

De veiligheidsregio's willen door samenwerking een antwoord bieden op ontwikkelingen rond verzekeringsaangelegenheden. Deze samenwerking tussen de veiligheidsregio's krijgt gestalte in een op te richten 'expertisebureau risicobeheer' die de veiligheidsregio's adviseert over risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van verzekeringen.

In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 is het principebesluit genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer met als rechtsvorm een stichting. In de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM van 8 november 2021 is het voorgenomen besluit genomen om deel te nemen aan de stichting. Het ontwerpbesluit is vervolgens aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden om eventuele wensen en bedenkingen op deelname aan de Stichting Risicobeheer kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur VRHM (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Samenvatting reacties gemeenten

De gemeenten zijn geïnteresseerd in de voorgenomen landelijke ontwikkelingen. Door de raadsfracties en het AGT zijn inhoudelijke vragen gesteld over het besluit oprichting Stichting Risicobeheer. Deze vragen zijn door VRHM in samenwerking met de landelijke projectleider beantwoord en richten zich met name op de rechtsvorm en inrichting/ effectiviteit van de stichting, de financiële uitwerking, de verantwoording van de resultaten aan de gemeenten en de samenhang met het ontwerpbesluit tot oprichting van een Stichting Waarborgfonds.

Op het ontwerpbesluit zijn van 14 gemeenten reacties ontvangen met de status definitief (peildatum 13 april 2022, bijlage A). Van vier gemeenten is nog geen raadsbesluit ontvangen. Het voorstel aan deze vier raden is om geen wensen en bedenkingen in te dienen.

De meerderheid van de gemeenten heeft ingestemd met de oprichting van de stichting en hebben geen bedenkingen of bezwaren geuit. Eén gemeente stemt vooralsnog niet in met de oprichting van de stichting vanwege de wens om het besluit over deelname aan de Stichting Risicobeheer in samenhang te nemen met het voorstel voor de Stichting Waarborgfonds dat verwacht wordt in de eerste helft van 2022.

Op basis van de ingekomen reacties is het voorstel om het ontwerpbesluit tot oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's te bekrachtigen in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM op 21 april 2022. En het Veiligheidsberaad te informeren over dit besluit met bijgevoegde brief. Afrondende besluitvorming vindt plaats in de vergadering van het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 en kan de oprichting van het Expertisebureau Risicobeheer feitelijk in gang worden gezet.

5. Financiële consequenties

De bijdrage van iedere veiligheidsregio aan de stichting is begroot op circa 22,5K inclusief BTW per jaar. De 22,5K wordt gedekt binnen de bestaande begroting van de VRHM.

6. Juridische consequenties

In de vergadering van het AGT van 13 januari 2022 is gesproken over de bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden tot oprichting en deelneming in een stichting en de gemeenschappelijke regeling. De AGT-leden hebben op basis van intern, ingewonnen juridisch advies bekrachtigd dat het Algemeen Bestuur deze bevoegdheid heeft en de bevoegdheid in de gemeenschappelijke regeling staat beschreven. Onder meer naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2022 zal de gemeenschappelijke regeling in 2022/2023 geactualiseerd worden en zal deze bevoegdheid duidelijker hierin geformuleerd worden. Deze actualisatie moet plaatsvinden binnen twee jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde Wgr. De kring van gemeentesecretarissen is hiervan op de hoogte gebracht.

7. Implementatie en communicatie

Door een aantal gemeenten zijn opmerkingen/aandachtspunten naar voren gebracht. Deze worden door de VRHM in gecompriëerde vorm schriftelijk ter kennis gebracht aan het Veiligheidsberaad en de voorzitter van de landelijke projectgroep Risicomangement en Verzekeringen.

Na vaststelling van het ontwerpbesluit tot oprichting van Stichting Risicobeheer worden de raden opnieuw geïnformeerd over het besluit van het Algemeen Bestuur VRHM.

8. Bijlagen

Bijlage A: Reacties van gemeenten uit de wensen- en bedenkingenprocedure voor deelname aan Stichting Risicobeheer (peildatum 13 april 2022).

Bijlage B: Ontwerpbesluit VRHM deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Bijlage C: Brief aan Veiligheidsberaad besluit Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

9. Historie besluitvorming

Het Dagelijks Bestuur heeft in haar vergadering van 24 maart 2022 het volgende besloten:

1. kennis te nemen van de ontvangen wensen en bedenkingen van de deelnemende VRHM-gemeenten (peildatum 16 maart 2022);
2. in te stemmen met het besluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's conform het ontwerpbesluit VRHM deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en dit besluit ter vaststelling aan te bieden aan het Algemeen Bestuur VRHM in de vergadering van 21 april 2022;
3. het Veiligheidsberaad na de vergadering van het Algemeen Bestuur op 21 april 2022 te informeren over dit besluit met bijgevoegde concept-brief.

Het Algemeen Bestuur heeft in het AB VRHM van 18 november 2021 het volgende besloten:

1. een voorgenomen besluit te nemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, conform het ontwerpbesluit VRHM deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's;
2. het ontwerpbesluit aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen voor 1 februari 2022 ter kennis van het algemeen bestuur te brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.
3. na afloop van deze wensen- en bedenkingenprocedure de formele besluitvorming af te ronden middels schriftelijke besluitvorming.

Bijlage A – Overzicht reacties gemeenten Stichting Risicobeheer

Reacties van gemeenten uit de wensen- en bedenkingenprocedure voor deelname aan Stichting Risicobeheer			
Datum: 13 april 2022			
Gemeenten	Stemt in / stemt niet in	Reactie gemeenten	Toelichting / Antwoord
Alphen ad Rijn	Stemt in	Hecht er aan dat de geraamde kosten van € 24.000 inclusief btw binnen de eigen begroting gevonden wordt zoals aangegeven in de brief.	De geraamde kosten van deelname aan Stichting Risicobeheer van € 24.000 inclusief btw worden binnen de eigen begroting van VRHM opgevangen.
Bodegraven-Reeuwijk	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	
Gouda	Stemt niet in	Vanwege samenhang tussen de oprichting van Stichting Risicobeheer en Stichting Waarborgfonds vindt besluitvorming over deelname aan de Stichting Risicobeheer plaats als het voorstel voor Stichting Waarborgfonds beschikbaar is.	Omwille van de noodzakelijke voortgang gelet op de einddatum ongevallenverzekering per 1 januari 2024 was het niet mogelijk om het voorstel voor het expertisebureau risicobeheer met het oog op verdere inrichting uit te stellen. Weliswaar hangt het voorstel samen met het waarborgfonds, maar het zijn separate voorstellen. Dat betekent dat het mogelijk is om wel deel te nemen aan het expertisebureau zonder van het waarborgfonds gebruik te maken. Het voorstel voor het waarborgfonds wordt later aan uw raad voorgelegd.
Hillegom		<i>* Wordt behandeld in de raadscommissie van mei en de gemeenteraad van juni. Het voorstel voor de raad is geen wensen en bedenkingen in te dienen.</i>	
Kaag en Braassem	Stemt in	Hecht er aan dat de geraamde kosten van € 24.000 inclusief btw binnen de eigen begroting gevonden wordt zoals aangegeven in de brief.	De geraamde kosten van deelname aan Stichting Risicobeheer van € 24.000 inclusief btw worden binnen de eigen begroting van VRHM opgevangen.
Katwijk	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen.	

Krimpenerwaard		<i>* Wordt behandeld in de gemeenteraad op 26 april 2022. Het voorstel voor de raad is geen zienswijze in te dienen.</i>	
Leiden	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	
Leiderdorp	Stemt in	Vraagt aandacht voor preventie bij het voorkomen van schade en ongevallen door enerzijds het hoge opleidings-, trainings- en oefenniveau te waarborgen. En door anderzijds de geleerde lessen van elk ongeval en schadegeval te gebruiken om het vakbekwaamheidsprogramma te verbeteren.	De VRHM kent een uitgebreid vakbekwaamheidsprogramma voor opleiden, trainen en oefenen. Leerpunten uit evaluaties en voorvallen worden hierin opgenomen. Daarnaast is er structureel en preventief aandacht voor arbeidsveiligheid en -omstandigheden.
Lisse		<i>* Wordt behandeld in de raadscommissie van mei en de gemeenteraad van juni. Het voorstel voor de raad is geen wensen en bedenkingen in te dienen.</i>	
Nieuwkoop	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	
Noordwijk	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	
Oegstgeest	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	
Teylingen		<i>* Wordt behandeld in de raadscommissie van mei en de gemeenteraad van juni. Het voorstel voor de raad is geen wensen en bedenkingen in te dienen.</i>	
Voorschoten	Stemt in	Verzoek om de raad te informeren over: - De jaarlijkse kosten van het gezamenlijke expertisebureau. - De concept-statuten van Stichting Risicobeheer en de invloed/ stemverhouding van de veiligheidsregio's.	De jaarlijkse kosten voor fase 1 (2022 – 2023) bedragen € 24.000 inclusief btw per jaar. Voor fase 2 (vanaf 2024) volgt een begroting op een later moment. Het gaat om een stichting waardoor geen sprake is van leden met een stemverhouding. De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) beslissen in gezamenlijkheid over zaken als de benoeming van de bestuurder. Zodra de statuten beschikbaar zijn, worden deze nagezonden.
Waddinxveen	Stemt in	Het principebesluit bevat geen financiële paragraaf. De gemeenteraad veronderstelt dat dit voorstel niet resulteert in een stijging van de kosten en bijdragen van deelnemende gemeenten aan de GR VRHM.	De geraamde kosten van deelname aan Stichting Risicobeheer van € 24.000 inclusief btw worden binnen de eigen begroting van VRHM opgevangen.
Zoeterwoude	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	
Zuidplas	Stemt in	Geen bedenkingen/ wensen	

Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Hollands Midden;

gelet op:

- Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende:

- de veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- de verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- de veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- het bovenstaande vraagt om een omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en om een omslag 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken';
- de verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- de veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- de samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principebesluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
 - o De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - o Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
 - o Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- de formele oprichting van de Stichting Risicobeheer zo spoedig mogelijk volgt en dat ter voorbereiding hierop ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen worden getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);

- de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

besluit:

- tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de Veiligheidsregio Hollands Midden in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden.

Alphen aan den Rijn, 21 april 2022,

H.J.J. Lenferink
Voorzitter

J.J. Zuidijk
secretaris

Veiligheidsberaad
H.F.M. Bruls
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

Bezoekadres

Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden

Datum:	21 april 2022	Telefoon:	06 19 57 21 76	Bijlage:	2
Ons kenmerk:		E-mail:	brigit.achten@vrhml.nl		
Uw kenmerk:	V027-2021	Onderwerp:	Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's		
Uw brief van:	14 oktober 2021				
Contactpersoon:	B. Achten				Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte voorzitter,

In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober jl. is het voornemen uitgesproken om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer met als rechtsvorm een stichting. Dit principebesluit is aan de besturen van de veiligheidsregio's voorgelegd met het verzoek hun standpunt kenbaar te maken.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) heeft in de vergadering van 18 november jl. het voornemen uitgesproken te besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting. De gemeenteraden van de VRHM zijn conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedingen over de oprichting van en deelname aan deze stichting kenbaar te maken. Eén gemeente stemt vooralsnog niet in met de oprichting van de stichting. Zij beslist over deelname aan de stichting risicobeheer als het voorstel voor de stichting waarborgfonds beschikbaar is en een samenhangend besluit kan worden genomen over alle aspecten bij de oprichting van en deelname aan beide stichtingen. Daarnaast zijn vragen gesteld over de democratische legitimatie en controle en verantwoording. Daarom vragen wij u in dit kader om een heldere en tijdige verantwoording over de uitvoering van de taken, zodat de veiligheidsregio's dit kunnen gebruiken in hun verantwoording richting hun gemeenteraden.

Het algemeen bestuur van de VRHM heeft in zijn vergadering van 21 april 2022 besloten, met inachtneming van bovenstaande zorgen en wensen, tot de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Het besluit en de zienswijzen treft u aan als bijlagen bij deze brief.

Met vriendelijke groet,
Namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden,

Ing. J.J. Zuidijk MCDm
secretaris