

1. Samenvatting voorstel

Het Jaarplan VRHM 2022 is het derde jaarplan dat hoort bij Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 Veiligheid in *samenhang*. Het geeft een overzicht van de activiteiten die de VRHM in 2022 uitvoert om de doelen uit het regionaal beleidsplan te realiseren.

Om het jaarplan compact te houden, gaat het jaarplan in op een (kleiner) deel van het werk van de veiligheidsregio. Namelijk op de doelen uit het beleidsplan die zijn gericht op de (door)ontwikkeling van de veiligheidsregio. Hierdoor is de aandacht voor het vele dagelijkse werk dat door de veiligheidsregio wordt verricht bescheidener van aard in dit jaarplan.

Via de twee tussentijdse rapportages en de jaarstukken wordt de voortgang van het jaarplan in beeld gebracht.

2. Algemeen

Onderwerp:	Jaarplan VRHM 2022	Opgesteld door:	VRHM Strategie & Beleid Brigit Achten
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	17 februari 2022
Agendapunt:	8.	Bijlage(n):	1
Portefeuille:	H.J.J. Lenferink (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Informatief
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Toelichting

Voor u ligt het derde jaarplan dat voortkomt uit het nieuwe Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 Veiligheid in *samenhang*. Het jaarplan omvat de activiteiten die in 2022 worden uitgevoerd om verder invulling te kunnen geven aan de ambitie en bijbehorende doelen in het regionaal beleidsplan. Hiermee borduren we voort op het fundament dat vanaf 2020 in de steigers is gezet en sindsdien verder is uitgebouwd.

Tussentijdse evaluatie regionaal beleidsplan

In de zomerperiode is een tussentijdse evaluatie gehouden van het regionaal beleidsplan. De evaluatie is vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 18 november 2021. Geconcludeerd is dat de doelen uit het huidige regionaal beleidsplan nog steeds actueel zijn en nieuwe ontwikkelingen goed aansluiten en passen binnen de bestaande doelen. Leerpunten zijn meegenomen bij de doorontwikkeling van het huidige jaarplan. Zo is geconstateerd dat verschillende doelen, zowel de gezamenlijke als per taak, niet los van elkaar te zien zijn. Gezamenlijke thema's zijn soms (deels) ondergebracht in taakdoelen en vice versa. Bij de totstandkoming van het huidige jaarplan is hiermee rekening gehouden door de voorbereiding via een integrale aanpak vorm te geven. Ook is bij het opstellen van het jaarplan 2022 nog nadrukkelijker geredeneerd vanuit de doelstellingen van het regionaal beleidsplan. En zijn de beoogde resultaten, de uit te voeren activiteiten en het proces daar naartoe met de tussenresultaten concreet beschreven. Tot slot zorgt de nieuwe (integrale) werkwijze van jaarplannen, T-rapportages en de tussentijdse evaluatie ervoor dat het regionaal beleidsplan meer sturend is.

Inhoudelijke speerpunten jaarplan

Zoals gezegd gaat het jaarplan vooral in op de ontwikkelopgaven van de veiligheidsregio. Dit betreft een (kleiner) deel van het werk van de veiligheidsregio. Hierdoor is de aandacht voor het vele reguliere werk dat dagelijks door de veiligheidsregio wordt verricht wat bescheidener van aard is in dit jaarplan. De bijlage geeft een gedetailleerd overzicht van de activiteiten voor 2022. Wij lichten er hieronder een aantal uit waarvan wij voorzien dat die van bestuurlijk belang zijn en/of een majeure inzet gaan vergen.

Covid-19

Het afgelopen jaar heeft inzet voor de regionale crisisorganisatie Covid-19 wederom veel inzet gevraagd van onze organisatie. Hierdoor hebben sommige doelen wat minder aandacht gekregen en hebben wij een aantal activiteiten uit het jaarplan 2021 niet kunnen afronden. Die komen dan ook terug in dit jaarplan.

Gezien de recente ontwikkelingen rond het coronavirus (o.a. komst nieuwe variant Omikron) is het onduidelijk of de inzet voor de crisisorganisatie in 2022 volledig afgebouwd kan worden. Besloten is om op voorhand de activiteiten uit het jaarplan nog niet te prioriteren maar de ontwikkelingen af te wachten en op basis daarvan nader te prioriteren of te besluiten om sommige (majeure) activiteiten via externe inhuur te laten uitvoeren.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Eind 2020 is de landelijke evaluatie van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) gepresenteerd. De verdere uitwerking van het kabinetsstandpunt, waaronder de vormgeving van het stelsel, is onderdeel van een brede strategische Gezamenlijke Agenda voor de komende kabinetsperiode. Vast te stellen door het kabinet, het Veiligheidsberaad en VNO-NCW/MKB-Nederland namens de private crisispartners. Het kabinet heeft daarnaast de Onderzoeksraad voor Veiligheid opdracht gegeven onderzoek te doen naar de aanpak van de Coronacrisis. Zodra de uitkomsten bekend zijn, zal het kabinet een integrale afweging maken over o.a. de discussie rond de positionering van de GHOR (bij veiligheidsregio of GGD). Zodra de Gezamenlijke Agenda en het kabinetsstandpunt over de uitkomsten van het onderzoeksrapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid bekend zijn, brengen wij de impact hiervan voor de veiligheidsregio in beeld en voeren wij de gewenste veranderingen door.

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

De Eerste Kamer heeft het wijzigingsvoorstel van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) op 14 december 2021 aangenomen. De wijziging gaat per 1 juli 2022 in.

De gewijzigde Wgr versterkt de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden. De Wet veiligheidsregio's is een *lex specialis* ten opzichte van de Wgr. Dus niet alle wijzigingen zijn ook van toepassing op de gemeenschappelijke regeling VRHM.

De consequenties van de wijzigingen voor de gemeenschappelijke regeling VRHM worden in beeld gebracht en nader uitgewerkt (binnen de overgangstermijn van twee jaar).

Regionaal Risicoprofiel

Het afgelopen jaar zijn nieuwe ontwikkelingen en inzichten verwerkt in het Regionaal Risicoprofiel VRHM. Deze wordt in april via de reguliere besluitvormingslijn aan het Algemeen Bestuur VRHM aangeboden. Vanwege de verkiezingen in maart 2022 vindt consultatie van de gemeenteraden over het risicoprofiel na de zomer plaats.

Regionaal Beleidsplan

In 2022 start de voorbereiding van het nieuwe beleidsplan zodat deze in het najaar van 2023 vastgesteld kan worden door het Algemeen Bestuur VRHM. Het Regionaal Risicoprofiel is één van de pijlers van het Regionaal Beleidsplan. Op basis hiervan vindt een capaciteitanalyse plaats die meegenomen wordt bij het opstellen van het nieuwe beleidsplan.

Moderne, toekomstbestendige crisisorganisatie

De coronacrisis heeft gezorgd voor een impuls aan lessen en ervaringen met moderne crises. Via het reguliere werk brengen wij deze lessen al in de praktijk (o.a. via crisiscommunicatie, online vakbekwaamheidsprogramma, koud/lauw/warm informatiemanagement, voorbereiding optreden bij nieuwe crises). En nemen wij landelijke tussentijdse evaluaties en nieuwe inzichten (o.a. regionale reflecties door COT) mee bij de modernisering c.q. doorontwikkeling van de crisisorganisatie en het Regionaal Crisisplan.

Doorontwikkeling Bevolkingszorg

Naar aanleiding van de evaluatie Wet veiligheidsregio's vindt aanpassing van de landelijke ambitieagenda Bevolkingszorg plaats. In 2022 volgen voorstellen aan het Veiligheidsberaad over kwaliteitsnormen voor Bevolkingszorg, certificering van opleidingen, de rol van de veiligheidsregio's op de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering. Ook worden uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging geformuleerd (i.s.m. het ministerie van J&V). VRHM volgt deze ontwikkelingen op de voet, levert actief input en voert wijzigingen die hieruit voortvloeien door in de organisatie van bevolkingszorg (o.a. via dashboard bevolkingszorg).

Verder is in opdracht van de Regiegroep van Gemeentesecretarissen een regionale werkgroep 'Doorontwikkeling gemeentelijke crisisorganisatie' geformeerd. Het doel is om samen met gemeenten te komen tot een meer slagvaardige en flexibele gemeentelijke crisisorganisatie. De werkgroep onderzoekt of gemeentelijke crisisfuncties efficiënter en effectiever georganiseerd kunnen worden. Gestart wordt met het scenario om de Officier van dienst Bevolkingszorg in subregionale pools te laten werken. Hierna volgen zes andere (sleutel)functies. Eind dit jaar vindt oplevering plaats van een blauwdruk herziening crisisorganisatie regionale bevolkingszorg. Uitgangspunt is om de wijziging budgetneutraal te laten plaatsvinden.

Doorontwikkeling informatiemanagement

Recente crises hebben laten zien dat informatiemanagement en coördinatie tussen de veiligheidsregio's onderling en met het Rijk in de crisisaanpak voor verbetering vatbaar is. Dit heeft geleid tot de gezamenlijke ambitie van veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid om een knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2) te ontwikkelen: een schaalbaar en centraal koppelpunt dat de informatiemanagement en informatie-uitwisseling moet verbeteren tussen veiligheidsregio's, Rijk en crisispartners bij crises en rampen. Zowel in de koude, lauwe als warme fase van een crisis. Ontwikkelgedachte is om het platform voort te laten bouwen op de ontwikkelingen die al gaande zijn in de veiligheidsregio's door regionale informatieknooppunten, o.a. Veiligheidsregio Informatiecentra (VIC's), met elkaar te verbinden.

De initiatieven op landelijk niveau rond informatiegestuurd werken binnen brandweer/crisisbeheersing en de positionering van de meldkamer hierbij worden gemonitord (o.a. KCR2, VIC's, rol CaCo). Op basis van de landelijke gedachtegang en de ambities van de veiligheidsregio's Hollands Midden en Haaglanden wordt een visie met plan van aanpak ontwikkeld.

Ook de interne informatiemanagement zal worden versterkt door het uitvoeren van het BI-project. Hiermee moet de sturings- en verantwoordingsinformatie beter worden vormgegeven (incl. operationele prestatieindicatoren).

Digitaal Stelsel Omgevingswet

1 juli 2022 gaat, volgens de huidige planning, de nieuwe omgevingswet in. Ter voorbereiding op de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet vinden testen tussen VRHM en gemeenten plaats. Het blijven opzoeken van gemeenten en VRHM is essentieel om het DSO werkend te krijgen .

Taakdifferentiatie

Het huidige hybride stelsel van vrijwillige brandweer en beroepsbrandweer is op grond van de Europese richtlijn deeltijdarbeid naar de toekomst toe onhoudbaar geworden. De landelijke denktank taakdifferentiatie heeft vier bouwstenen geformuleerd die kunnen leiden tot een oplossing. De voorstellen zijn besproken in het Veiligheidsberaad en de Minister van Justitie en Veiligheid. Voor uitvoering van de eerste bouwsteen (i.c. kazernering en consignatie/ opheffen van situaties van verplichte beschikbaarheid bij vrijwilligers) uit de denkrichting wordt een implementatieplan opgesteld in termen van activiteiten, tijdsplanning en financiën. Met als doel te komen tot een onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers en zo te voldoen aan de Europese wetgeving. Het implementatieplan wordt in het eerste kwartaal van 2022 voorgelegd aan het Veiligheidsberaad en de minister van JenV.

Daarnaast heeft het Veiligheidsberaad de stuurgroep de aanvullende opdracht gegeven om te onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn om mee aan de slag te gaan, om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. En daar ook andere relevante ontwikkelingen (zoals slagkracht en paraatheid) bij de brandweer te betrekken. De uitgewerkte onderzoeksopdracht wordt vastgesteld tijdens het gezamenlijk overleg van Veiligheidsberaad en minister van JenV in maart 2022.

Dekkingsplan

In 2022 vindt vaststelling van het dekkingsplan VRHM 2022- 2025 plaats op basis van de nieuwe, landelijk ontwikkelde methodiek Gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze vaststelling is eerder uitgesteld in verband met een vertraging van de landelijke pilot met deze nieuwe methodiek. Hierdoor is ook het nieuwe wettelijk kader vertraagd.

Verwacht wordt dat de pilot op korte termijn alsnog kan worden afgerond en dat het benodigde wettelijk kader kan worden vastgesteld. Na oplevering van dit wettelijk kader start de interne werkgroep binnen VRHM met het opstellen van het vierjaarlijkse dekkingsplan VRHM. En kan het op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's ter vaststelling aan het bestuur van de Veiligheidsregio worden voorgelegd.

Belevingsonderzoek brandweerpersoneel 2021

In 2017-2018 zijn in opdracht van het Veiligheidsberaad voor het eerst de onderzoeken 'Brandweerstatie' en 'Beleving repressief brandweerpersoneel' uitgevoerd. Op 8 juni 2018 heeft het Veiligheidsberaad opdracht gegeven voor periodiek vervolgonderzoek: jaarlijks voor de brandweerstatie ('Brandweerkerndata') en vierjaarlijks voor het belevingsonderzoek. Medio 2021 heeft een nieuw belevingsonderzoek plaatsgevonden. Eerste helft 2022 worden de resultaten opgeleverd.

Goed werkgeverschap na dienstongevallen

Veiligheidsregio's willen de afspraken over aansprakelijkheid en verzekering van medewerkers die getroffen worden door een ongeval tijdens het werk moderniseren. Besloten is om een landelijk expertisebureau (stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen veiligheidsregio's) op te richten. De veiligheidsregio's sluiten een deelnemersovereenkomst met deze stichting dat ondersteunt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. De hosting van het expertisebureau wordt gedurende de jaren 2022 en 2023 ondergebracht bij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Om aanspraken die niet verzekeraar zijn in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen, is de oprichting van een separate stichting waarborgfonds voorzien. De raden van de inliggende gemeenten worden in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen t.a.v. deelname aan het expertisebureau (en in 2022 voor stichting waarborgfonds) kenbaar te maken. Deze verplichting volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Na bestuurlijk akkoord volgt een gefaseerde invoering van de

voorstellen in 2022 en 2023. Voor de jaren 2024 en verder wordt uiterlijk in 2023 gekeken naar de doorontwikkeling van het expertisebureau en, in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds, opnieuw gekeken naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

Verbeteren informatieveiligheid

De VRHM heeft in 2020 een onderzoek door Baker Tilly naar de status van informatieveiligheid op 32 BIO-normen laten uitvoeren. Op basis van deze uitkomsten, de recente ervaringen met cyberhacks bij gemeenten, universiteiten en veiligheidsregio's en het landelijke *Versnellingsplan Informatieveiligheid* treft de veiligheidsregio maatregelen om de informatieveiligheid in eigen huis te vergroten. De nieuwe *Digitale Agenda Gemeenten 2024* (VNG) wordt hierin meegenomen. Naast informatieveiligheid wordt ook verder invulling gegeven aan de rol van de veiligheidsregio bij informatie-weerbaarheid (de voorbereiding op een cyberincident in de eigen organisatie en de gevolgen hiervan voor onze hulpverlening), informatie-waakzaamheid (de samenwerking met digitaal risicovolle organisaties in onze regio en in ons netwerk, gericht op de voorbereiding op een cyberincident) en informatie-gevolgbestrijding (de voorbereiding op een cyberincident in de regio).

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is onderdeel van het beleidsplan. Ook komen de wettelijke klimaatdoelstellingen steeds dichterbij (49% CO₂-reductie in 2030, 95% CO₂-reductie in 2050 ten opzichte van 1990). De VRHM heeft op het onderwerp duurzaamheid het volgende uitgangspunt: niet alleen via duurzaamheid inzetten op het verminderen van onze CO₂-uitstoot, maar óók een bijdrage leveren aan een eerlijke en sociale samenleving. De opgestelde ambities, ecologisch, energie neutraal, circulair, klimaat adaptief en eerlijk & inclusief, worden verwerkt in 5 hoofdthema's:

- Vastgoed
- Mobiliteit
- Inkoop
- Duurzame hulpdienstverlening
- Cultuur

Wat betreft gebouwen, wagenpark en aanschaf van producten speelt duurzaamheid een steeds belangrijkere rol. De VRHM geeft hier bijvoorbeeld invulling aan bij de (ver)bouw van kazernes, waarbij isolatie, zonnepanelen en luchtwarmtepompen worden aangebracht en geen gas meer wordt gebruikt. Duurzame hulpdienstverlening gaat over het verduurzamen van onder meer onze inzetten en activiteiten op het gebied van Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO). Daarnaast beogen we een cultuuromslag om duurzaamheid blijvend in de organisatie te verankeren.

4. Implementatie en communicatie

Kaders en voortgang

Het Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 Veiligheid in *samenhang* vormt het beleidskader voor het jaarplan VRHM 2022. Het geeft richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio als geheel en van de afzonderlijke taken. Dit alles in samenhang en samenwerking met gemeenten en partners. In het beleidsplan staan gezamenlijke doelen en afzonderlijke doelen per taak geformuleerd ('wat'). De concrete uitwerking per doel ('hoe') vindt plaats via het jaarplan. Het beleidsplan is vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRHM op 20 februari 2020.

Het financiële kader voor het jaarplan VRHM 2022 wordt gevormd door de programmabegroting VRHM 2022. De programmabegroting is vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRHM op 24 juni 2021. De activiteiten in het jaarplan VRHM 2022 passen binnen de vastgestelde begroting 2022.

De twee tussentijdse rapportages en de jaarstukken geven inzicht in de voortgang van het jaarplan VRHM 2022 en programmabegroting VRHM 2022, conform artikel 5.3 van het Financieel Statuut Veiligheidsregio Hollands Midden. Het Algemeen Bestuur wordt door deze tussentijdse rapportages geïnformeerd over de realisatie van de beleidsvoornemens, relevante ontwikkelingen en afwijkingen in de begroting van het lopende boekjaar. De eerste tussentijdse rapportage omvat de periode 1 januari tot 1 mei 2022. De tweede tussentijdse rapportage omvat de periode 1 januari tot 1 september 2022. De jaarstukken vormen de derde rapportage (beleid en financiën) waarbij een korte terugkoppeling plaatsvindt over de uitvoering van het jaarplan 2022.

Vormgeving en totstandkoming

Om het jaarplan compact te houden, is de opzet op onderdelen aangepast. Het jaarplan legt de nadruk op de nieuwe, gezamenlijke doelen en de afzonderlijke doelen per taak ('wat pakken wij op') en minder op de reguliere taken ('activiteiten die passen bij de indeling van continueren en verbeteren' uit het regionaal beleidsplan).

Het jaarplan VRHM 2022 is tot stand gekomen in samenwerking met de verschillende organisatieonderdelen van de VRHM. En sluit aan bij landelijke, strategische agenda's van het Veiligheidsberaad, de RCDV, POI, Bevolkingszorg en GHOR/GGD.

5. Bijlagen

1. Jaarplan VRHM 2022 Veiligheid in *samenhang*