

1. Samenvatting voorstel

Het regionaal beleidsplan (RBP) beslaat een periode van vier jaar, 2020-2023. Na dit jaar zijn we op de helft, tijd voor een evaluatie. De afgelopen periode is gekeken of de doelen uit het regionaal beleidsplan nog relevant/richtinggevend zijn, of er veranderingen zijn die vragen om nieuwe/aangepaste doelen, en wanneer we de beoogde resultaten concreet behaald hebben. In deze notitie wordt een beschouwing gedaan van deze bevindingen, worden er een aantal opvallende punten uitgelicht, en wordt aangegeven op welke wijze de verbeterpunten worden opgepakt. Geconcludeerd wordt dat de doelen uit het huidige regionaal beleidsplan nog steeds actueel zijn en nieuwe ontwikkelingen passen binnen de bestaande doelen. De geconstateerde ontwikkelpunten worden meegenomen bij de doorontwikkeling van de jaarplannen en de voorbereidingen voor het nieuwe regionaal beleidsplan.

2. Algemeen

Onderwerp:	Evaluatie regionaal beleidsplan	Opgesteld door:	J. Vos-Smit P. Kessels
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	18 november 2021
Agendapunt:	8.	Bijlage(n):	-
Portefeuille:	H. Lenferink (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit dat:

1. De doelen uit het regionaal beleidsplan nog steeds actueel zijn;
2. Nieuwe ontwikkelingen passen binnen de bestaande doelen in het regionaal beleidsplan;
3. Ontwikkelpunten worden meegenomen bij de doorontwikkeling van de jaarplannen en de voorbereidingen voor het nieuwe regionaal beleidsplan.

4. Toelichting op het besluit

Wat hebben we gedaan?

De evaluatie is uitgevoerd om leerpunten mee te kunnen nemen in de resterende beleidsplanperiode en in de komende jaarplannen (2022 en 2023). Daarvoor is in mei en juni jl. het regionaal beleidsplan geëvalueerd. Samengevat zijn hier de volgende vragen aan bod gekomen:

1. zijn de doelen uit het regionaal beleidsplan nog relevant/richtinggevend
2. zijn er veranderingen die vragen om nieuwe/aangepaste doelen
3. doelen concretiseren: wanneer hebben we dit doel bereikt?
4. wat is de stand van zaken met betrekking tot het doel, wat staat ons nog te doen?

De zomerperiode is gebruikt om op een integrale wijze (sector en kolom overstijgend) te kijken naar de doelen uit het regionaal beleidsplan en te kijken naar de wijze waarop de verbeterpunten opgepakt gaan worden.

Voorafgaand is het belangrijk om te benadrukken dat de doelen uit het beleidsplan maar ingaan op een (kleiner) deel van het dagelijks werk van de veiligheidsregio. De doelen uit het beleidsplan zijn gericht op (door)ontwikkeling van de veiligheidsregio. Naast invulling geven aan deze doelen wordt er iedere dag veel regulier werk verzet.

Wat is opgevallen?

Nieuwe ontwikkelingen

De eerste helft van de beleidsplanperiode is totaal anders verlopen dan de verwachting was bij het opstellen van het beleidsplan. We kregen te maken met de taakdifferentiatie voor de brandweer en de uitstel van de inwerkingtreding van het omgevingsrecht. Daarbij is ook de Wet veiligheidsregio's geëvalueerd en werken we aan een wendbare crisisorganisatie. Maar het moge duidelijk zijn dat Covid-19 dominant was en veel van onze organisatie gevraagd heeft. Met elkaar in verbinding blijven was een grote uitdaging. Het heeft er ook voor gezorgd dat sommige doelen wat minder aandacht hebben gekregen, terwijl anderen juist een enorme impuls hebben gehad. Bijvoorbeeld het doel 'werken aan een wendbare organisatie', waarbij we vonden dat we geslaagd waren als we ons kunnen aanpassen aan veranderende omstandigheden, onze werkprocessen verder digitaliseren en ons bewust zijn van het belang van continuïteit. De impuls die dit heeft gekregen door Covid-19 hadden we nooit voorzien. En ook het thema duurzaamheid heeft met de oprichting van het 'greenteam' een stevig fundament gevonden in de organisatie.

Het afgelopen anderhalf jaar heeft ons referentiekader beïnvloed en daarmee ook de interpretatie van de doelen en prioriteiten van het beleidsplan. Gebleken is wel dat de beoogde doelen nog voldoende relevant en richtinggevend zijn. De nieuwe ontwikkelingen sluiten goed aan bij en zijn in te passen in de bestaande doelen. Hierdoor is er geen aanleiding is tot het aanpassen van het regionaal beleidsplan.

Doorontwikkeling veiligheidsregio en regionaal beleidsplan

Het huidige Regionaal beleidsplan is het derde regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio. Het eerste regionaal beleidsplan ging over multidisciplinaire crisisbeheersing. Bij het tweede regionaal beleidsplan werd ook multidisciplinaire risicobeheersing opgenomen. In het huidige regionaal beleidsplan waren voor het eerst alle taken van de veiligheidsregio in samenhang opgenomen. Uit de evaluatie komt naar voren dat het volgende beleidsplan meer gaat kijken naar de integrale thema's (met uiteraard aandacht voor belangrijke sectorale punten). Hiermee lopen het beleidsplan en organisatieplan samen op en vullen zij elkaar aan. Dit sluit ook aan bij de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, waarbij de nadruk ligt op flexibele samenwerking, met duidelijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Integraliteit van het geheel

Bij de evaluatie is duidelijk geworden dat de verschillende doelen, zowel gezamenlijk als sectoraal/taak, niet van elkaar los te zien zijn. Gezamenlijke thema's zijn soms (deels) ondergebracht in sectorale doelen en vice versa. Bijvoorbeeld het hebben van een 'cyclisch risicomanagementsysteem', iets wat opgenomen is binnen de sector Risico- en Crisisbeheersing, maar wat van invloed is op alle sectoren, en wat bijvoorbeeld een relatie heeft met het sectorale doel 'lerende organisatie' van de sector Bedrijfsvoering. Dit onderstreept de noodzaak tot een integrale aanvliegroute van deze doelen. En dit vraagt ook iets van de aansturing en commitment vanuit de organisatie voor dit soort doelen. Een ingewikkeldheid hierbij is dat de taken van de veiligheidsregio niet binnen één organisatie zijn ondergebracht, maar deels (Ghor-taak en meldkamer-taak) ook bij andere organisaties.

Nieuwe doelen

De verschillende sectoren/taken zijn ook gevraagd of er nieuwe doelen zijn. Tijdens de besprekingen viel op dat wat voor de ene sector opkwam als een mogelijk nieuw doel, al reeds was opgenomen bij een andere sector (o.a. 2^e Loopbaanbeleid). Dit onderstreept nogmaals de behoefte aan een integrale aanpak.

Verder zijn er een aantal nieuwe ontwikkelingen die goed passen bij de bestaande beleidsdoelen, zoals het versnellingsprogramma informatieveiligheid en taakdifferentiatie brandweer. Deze aanscherpingen krijgen een herkenbare plek voor de resterende periode van het huidige beleidsplan.

Concrete resultaten

Eén van de vragen van de evaluatie was: Wanneer hebben we dit doel bereikt? In het beleidsplan staat de ambitie beschreven en de bijbehorende doelen. Nu we verder zijn in de beleidsperiode kunnen ook de verwachte resultaten scherper worden gedefinieerd. Hieruit voortvloeiend kunnen ook concrete activiteiten hieraan worden gekoppeld om deze resultaten te bereiken. Tijdens de besprekingen is een eerste aanzet gedaan om te komen tot dergelijke concrete resultaten. Voor het vervolgtraject (de jaarplannen) kunnen hier dan ook concrete activiteiten opgenomen worden.

Geen papieren werkelijkheid

De nieuwe (integrale) werkwijze van jaarplannen, T-rapportages en deze evaluatie zorgen ervoor dat het regionaal beleidsplan meer sturend is. Het beleidsplan is geen papieren werkelijkheid meer. Dit vereist meer voorbereiding op weg naar het nieuwe beleidsplan. Daarom het van belang om tijdig met elkaar het gesprek aan te gaan de vorm en het proces van het nieuwe regionaal beleidsplan. De ambitie is om meer sturing te geven vanuit het regionaal beleidsplan aan de taakuitvoering en doorontwikkeling van de veiligheidsregio.

Hoe nu verder?

Overwogen is om de huidige doelen te gaan samenvoegen en overlap te verminderen. Omdat we aan de vooravond staan van het opstellen van het nieuwe regionaal beleidsplan is ervoor gekozen om dit niet te doen. Dit zou veel tijd in beslag nemen en met name cosmetisch van aard zijn. Daarom is gekozen voor een tweesporig aanpak. Enerzijds worden verbeterpunten meegenomen in de ontwikkeling van de jaarplannen voor 2022 (en t.z.t. 2023). Anderzijds worden de verbeterpunten meegenomen bij de eerste voorbereidingen voor het nieuwe Regionaal beleidsplan 2024-2027.

Regionaal beleidsplan als sturingsmiddel voor jaarplannen

De nieuwe (integrale) werkwijze van jaarplannen, de T-rapportages en deze evaluatie zorgen ervoor dat het regionaal beleidsplan meer sturend is. Bij het opstellen van het jaarplan voor 2022 wordt nog nadrukkelijker geredeneerd vanuit de doelstellingen van het regionaal beleidsplan. De ontwikkelpunten worden hier al in meegenomen. Dit vereist meer voorbereiding om te komen tot een gestructureerde wijze van opstellen, waarbij producten en resultaten concreet zijn beschreven en waarbij het proces en tussenresultaten al in het jaarplan opgenomen zijn. Naar aanleiding van deze evaluatie is dit proces reeds gestart. Hiermee krijgt het beleidsplan een nieuwe impuls voor de tweede helft van haar looptijd. De besluitvorming over het jaarplan 2022 vindt plaats in de DB-vergadering van 9 december a.s.

Startpunt voor het regionaal beleidsplan 2024-2027

De evaluatie is tevens het startpunt om te gaan nadenken over het nieuwe regionaal beleidsplan. Welke vorm moet dit krijgen? Welk proces gaan we doorlopen om uiteindelijk tot de juiste inhoud te komen? De ambitie is om meer sturing te geven vanuit het regionaal beleidsplan aan de taakuitvoering en doorontwikkeling van de veiligheidsregio. Hoe zetten we dit op? Hoe zorgen we dat we op de juiste manier van ambitie naar doelen, resultaten en activiteiten redeneren? Aandachtspunt hierbij is dat uit de evaluatie is gebleken dat er behoefte is aan minder en meer kernachtige ambities en bijbehorende doelen. En zoals eerder geschetst gaat het beleidsplan meer kijken naar de integrale

thema's (met uiteraard aandacht voor belangrijke sectorale punten). Hiermee lopen het beleidsplan en organisatieplan samen op en vullen zij elkaar aan. Vanzelfsprekend wordt het bestuur betrokken bij de stappen die hierin gemaakt gaan worden.

NB: de inhoudelijke voortgangsrapportage is niet in deze evaluatie meegenomen. Dit blijft uiteraard conform T-rapportages, begroting en jaarverslag.

5. Kader

Conform artikel 14 Wet Veiligheidsregio's stelt het bestuur van de veiligheidsregio tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Deze evaluatie helpt leerpunten tijdig te signaleren en mee te nemen in de jaarplannen en het nieuw op te stellen regionaal beleidsplan 2024-2027.

6. Aandachtspunten / risico's

N.v.t. (passend binnen de bestaande formatie en begroting)

7. Implementatie en communicatie

De resultaten van deze evaluatie worden tevens besproken bij het integraal beleidsoverleg. De uitkomsten zijn reeds breed gedeeld binnen de organisatie

8. Historie besluitvorming

Dagelijks Bestuur VRHM 23 september 2021