



1. Samenvatting voorstel

De Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt (art. 14 Wvr). Dit beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel (art. 15 Wvr). De afgelopen jaren zaten het traject van het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan dicht op elkaar. Om te zorgen voor spreiding, zowel in capaciteit binnen VRHM als in het consulteren van gemeenteraden, en het versterken van de inhoudelijke samenhang tussen beide beleidsproducten is voor één keer één jaar eerder gestart met het Regionaal Risicoprofiel. Op die manier sluiten beide trajecten in het vervolg beter op elkaar aan.

Het huidige beleidsplan is vastgesteld voor de periode 2020-2023. Om in 2023 opnieuw een beleidsplan te kunnen vaststellen, dient het Regionaal Risicoprofiel in 2022 gereed te zijn.

2. Algemeen

| | | | |
|---------------------------------------|------------------------------------|------------------------|---|
| Onderwerp: | Regionaal Risicoprofiel VRHM | Opgesteld door: | VRHM Risicoduiding Lisan Kranenburg en Mijke Rietbroek |
| Voorstel t.b.v. vergadering: | Algemeen Bestuur | Datum: | 24 juni 2021 |
| Agendapunt: | 15. | Bijlage(n): | -- |
| Portefeuille: | J.W.E. Spies (DB) L. Weber (VD) | Status: | Informatief |
| Vervolgtraject besluitvorming: | -- | Datum: | -- |

3. Toelichting

Achtergrond

De Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast stelt (art. 14 Wvr). Dit beleidsplan dient mede gebaseerd te zijn op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel (art. 15 Wvr). De afgelopen jaren zaten het traject van het Regionaal Risicoprofiel (RRP) en het Regionaal Beleidsplan dicht op elkaar. Om te zorgen voor wat spreiding, zowel in capaciteit binnen VRHM als in het consulteren van gemeenteraden, en het versterken van de inhoudelijke samenhang tussen beide beleidsproducten is voor één keer één jaar eerder gestart met het Regionaal Risicoprofiel. Op die manier sluiten beide trajecten in het vervolg beter op elkaar aan.

Het huidige beleidsplan is vastgesteld voor de periode 2020-2023. Om in 2023 opnieuw een beleidsplan te kunnen vaststellen, dient het Regionaal Risicoprofiel in 2022 gereed te zijn.

Het risicoprofiel als startpunt voor de doorontwikkeling naar een netwerkorganisatie

Een complexe samenleving als de Nederlandse moet adequaat kunnen inspringen op vele soorten veiligheidsrisico's. Overstromingen, treinongevallen en terrorisme, maar bijvoorbeeld ook infectieziekten en uitval van nutsvoorzieningen vormen een continue bedreiging van de vitale

belangen van de samenleving. Om deze bedreigingen het hoofd te kunnen bieden moeten overheidsinstanties, bedrijfsleven en de burger nauw samenwerken.

Elke veiligheidsregio herbergt specifieke risico's waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners noodzakelijk is. Het RRP is bedoeld om inzicht in de aanwezige risico's te krijgen. Op basis van dit inzicht kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te voorkomen en te beperken en om de crisisorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Ook biedt het RRP een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers.

Ambitie

Uiteraard omvat de herziening van het RRP ook een inhoudelijke update. Daarnaast speelt data een steeds belangrijkere rol in het onderbouwen en voorspellen van risico's. Data laat zien dat risico's veranderlijk zijn en zich niet gemakkelijk laten vastleggen voor een lange termijn. Om die reden is het van belang om te onderzoeken hoe data geïntegreerd kunnen worden in het regionaal risicobeeld van VRHM. Dit sluit ook aan bij de uitkomsten van de evaluatiecommissie van de Wet Veiligheidsregio's (dec 2020). Deze commissie pleit voor een gezamenlijk dynamisch risicobeeld. De risicoprofielen moeten 'levende' documenten zijn die aan de basis staan van het opstellen van zowel de beleids- als crisisplannen van veiligheidsregio's. Essentieel hierbij vindt de commissie dat deze risico-inventarisaties in gezamenlijkheid worden opgesteld, inhoudende dat er rekening wordt gehouden met interregionale risico's en de landelijke risicoanalyse¹. Met dit in het achterhoofd richt de ambitie zich voor de komende periode op een tweetal gebieden: de doorontwikkeling van het Regionaal Risicoprofiel als bestuurlijk-strategisch product en de ontwikkeling van een dynamische weergave van de risico's in de regio.

Doorontwikkeling van het Regionaal Risicoprofiel als bestuurlijk-strategisch product

Tijdens de herziening zullen landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen vanzelfsprekend worden meegenomen. De doorontwikkeling van het RRP als bestuurlijk-strategisch document zal verder worden vormgegeven langs de volgende drie sporen:

- *Samenhang tussen het Regionaal Risicoprofiel en de andere bestuurlijke beleidsplannen vergroten*

Het RRP dient als input voor het Regionaal Beleidsplan en Crisisplan. Andersom zijn ontwikkelingen omtrent deze bestuurlijke beleidsplannen ook van invloed op het risicoprofiel. Deze herziening van het risicoprofiel wordt gebruikt om de inhoudelijke samenhang tussen de verschillende beleidsstukken te verbeteren. Door een jaar eerder te beginnen met de herziening van het RRP wordt niet alleen de aansluiting met het regionaal beleidsplan verbeterd, ook zorgt dit voor een betere capaciteitsverspreiding binnen de veiligheidsregio. De spreiding biedt ook ruimte voor een betere afstemming met de gemeenteraden en hun inbreng kan beter worden geborgd in het Regionaal Beleidsplan.

- *Vergroten bruikbaarheid risicoprofiel*

Het risicoprofiel wordt vaak gebruikt om ordening en prioriteit aan te brengen bij andere dossiers. Het blijft belangrijk om te zorgen dat de ordening van het risicoprofiel (zoals de crisistypen), aansluit en toepasbaar blijft voor andere dossiers. Ontwikkelingen zoals de omgevingswet, maken dat het belangrijk blijft om hier kritisch naar te kijken. Daarom wordt dit meegenomen in de herziening van het risicoprofiel.

- *Gebruik van data voor betere onderbouwing en voorspelling risico's*

De inhoud van het risicoprofiel is op dit moment vooral gebaseerd op input van experts, literatuur en de kennis van de afgelopen jaren. Deze kwalitatieve input blijft onverminderd belangrijk. Echter, om geduide risico's te onderbouwen en een betere inschatting van toekomstige risico's te maken is het gebruik van data essentieel. Zo kunnen data worden gebruikt om te onderzoeken waar de meeste branden voorkomen en of hier een verklaring

¹ Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's (2020) *Evaluatie Wet veiligheidsregio's naar toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweezorg*

voor te vinden is (demografie, inkomen, opleiding, etc.). Door gebruik te maken van data kunnen objectievere risicoanalyses gemaakt worden, patronen worden geïdentificeerd en verbanden worden gelegd. Het integreren van (big) data analyses in het risicoprofiel is echter een ingrijpend en langdurig traject omdat het de risicoanalyses die ten grondslag liggen aan het risicoprofiel fundamenteel verandert. De ambitie om beter gebruik te maken van data voor het onderbouwen en voorspellen van risico's strekt daarom verder dan de komende versie van het risicoprofiel. Dit betekent echter niet dat data en het gebruik hiervan in de huidige herziening geen rol speelt. De huidige herziening zal worden gebruikt om te inventariseren hoe data-analyses kunnen worden geïntegreerd in het risicoprofiel, welke data hiervoor nodig zijn en welke data in deze herziening al kunnen worden gebruikt. Op deze manier wordt een goede fundering gelegd om bij de volgende versie data(-analyses) nog beter te integreren.

Ontwikkeling dynamische weergave van risico's in Hollands Midden

Het RRP wordt één keer per 4 jaar opgesteld. Echter laten risico's zich niet vaststellen voor een periode van 4 jaar. Ook binnen VRHM, zowel bij de directie als medewerkers, wordt de behoefte aan een meer dynamische weergave van regionale risico's steeds sterker. Enerzijds om medewerkers en stakeholders van VRHM te voorzien van meer recente risico-informatie en anderzijds om inwoners van Hollands Midden meer inzicht te geven in het actuele risico-beeld van de regio. Met het gebruik van trends in het huidige Risicoprofiel is al een stap gezet om recht te doen aan de veranderlijkheid en diversiteit van risico's. Ook voor het dagdagelijks gebruik van risico-informatie zijn nu verschillende initiatieven opgestart om regionale risico's meer dynamisch weer te geven. In de ontwikkeling naar een dynamische weergave van risico's zal de projectgroep RRP inzetten op het vergroten van de rol VRHM als risico-netwerkpartner. Daarnaast vervult zij een coördinerende rol om de samenhang tussen de verschillende (lopende) initiatieven op het gebied van het dynamisch weergeven van risico's te waarborgen.

De rol van VRHM als risico-netwerkpartner vergroten

Risico's veranderen en worden steeds ingewikkelder. Hierdoor is het voor bijvoorbeeld partners niet altijd even duidelijk wat hen bedreigt en hoe hierop kan worden voorbereid. Een goede manier om hierin te ondersteunen, is om de kennis en het netwerk van de veiligheidsregio via de website van het RRP met hen te delen. Dit vraagt een significante verbeterslag van de website van het RRP. Bij de oplevering van het huidige risicoprofiel is de website van het risicoprofiel eenmalig gevuld met informatie. Niet alleen is deze informatie vrij algemeen van aard, ook worden nieuwe ontwikkelingen of updates niet actief bijgehouden. De verbeterslag houdt dus in dat de informatie op de website concreter en meer gemeente-specifiek wordt gemaakt en dat wordt onderzocht hoe de website op regelmatige basis kan worden bijgewerkt. In het verbeteren van de website zal ook de provinciale risicokaart worden meegenomen die een meer gedetailleerd risico-beeld geeft per gemeente. Daarnaast wil de veiligheidsregio de rol van netwerkpartner gaan vergroten door het organiseren van bijvoorbeeld kennissessies. Partners, zoals gemeenten, kunnen hier van elkaar leren en best practices met elkaar uitwisselen. Denk hierbij aan een bijeenkomst waarbij de gemeente Bodegraven komt vertellen over fake news en hoe zij hiermee zijn omgegaan. Om te zorgen dat de uitwerking van deze ambitie niet overlapt met de doorontwikkeling van het Multi Actueel Beeld (MAB) en www.hollandsmiddenveilig.nl, wordt regelmatig afgestemd met de verantwoordelijken van de andere twee initiatieven.

4. Implementatie en communicatie

Voor het opstellen en implementeren van het risicoprofiel is opdracht gegeven door de Veiligheidsdirectie. Op dit moment wordt gewerkt aan een plan van aanpak waar bovenstaande punten in zijn meegenomen.

In het plan van aanpak wordt in het bijzonder aandacht besteed aan het proces dat wordt doorlopen om de eigen organisatie, gemeenten en andere partners mee te nemen in de ontwikkeling van het risicoprofiel. Het proces is even belangrijk als de inhoud en vorm van het risicoprofiel. Het proces

wordt gezien als begin van de vervolgstappen die na het risicoprofiel en uiteindelijk regionaal beleidsplan gezet gaan worden om de ambitie van de veiligheidsregio verder vorm te geven. Het meenemen van de eigen organisatie, gemeenten en andere partners is een continu proces.

Het proces dient ook als voorbereiding van de consultatie van gemeenteraden in 2022. Conform de wet dienen gemeenteraden in de gelegenheid te worden gesteld, om mede op basis van het regionaal risicoprofiel, hun wensen kenbaar te maken voor het regionaal beleidsplan. Ter voorbereiding op de consultatie wordt ervoor gezorgd dat het risicoprofiel inhoudelijk te verbinden is met onderwerpen die spelen op gemeentelijk niveau. De adviseurs crisisbeheersing (acb-ers) worden betrokken bij de ontwikkeling van het risicoprofiel. Verder wordt het bestuur regelmatig geïnformeerd over de voortgang van het project.

5. Bijlagen

N.v.t.