

1. Samenvatting voorstel

Vanaf 1 januari 2022 worden de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van alle veiligheidsregio's niet meer afgesproken onder de paraplu van de VNG, maar via een eigen landelijke werkgeversorganisatie: Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De reden hiervoor is de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Alle veiligheidsregio's nemen deel aan de WVSV, zodat collectieve afspraken kunnen worden gemaakt, en de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO). Voordat het Algemeen Bestuur een formeel besluit kan nemen over de deelname aan de WVSV, dient een wensen- en bedenkingenprocedure voor gemeenteraden afgerond te worden.

2. Algemeen

Onderwerp:	Deelname werkgeversorganisatie WVSV	Opgesteld door:	Veiligheidsregio / Peter Kessels
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	24 juni 2021
Agendapunt:	10.	Bijlage(n):	-
Portefeuille:	C.L. Visser (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

- als voorgenomen besluit, deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)*, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;
- dit voorgenomen besluit toe te zenden aan de gemeenteraden en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken voor 1 oktober 2021;
- na afloop van deze wensen- en bedenkingenprocedure de formele besluitvorming af te ronden middels schriftelijke besluitvorming;
- toestemming te verlenen om, voorafgaand aan de formele besluitvorming, te participeren in de voorbereidingsactiviteiten van de WVSV.

4. Toelichting op het besluit

Conform besluitvorming in het Veiligheidsbestuur op 14 december 2020 is op 21 mei 2021 bij de notaris de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) opgericht. Deze vereniging gaat namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelen met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maken over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's worden lid van de WVSV en de voorzitters van de

veiligheidsregio's vormen de Algemene Ledenvergadering. Het bestuur van de WVSV wordt gevormd door de huidige leden van de onderhandelingsdelegatie van de Brandweerkamer.

Het Dagelijks Bestuur VRHM d.d. 26 maart 2020 en het Algemeen Bestuur VRHM d.d. 16 april 2020 hebben zich al uitgesproken voor het oprichten van een eigen werkgeversorganisatie veiligheidsregio's (nu genaamd WVSV) voor het afsluiten van een eigen cao/rechtspositie

Reden oprichting WVSV

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken; namens de VRHM neemt de portefeuillehouder brandweer hieraan deel). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten. Met de individuele veiligheidsregio's heeft de VNG zogenaamde 'aansluitingsovereenkomsten' afgesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerovereenkomsten) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweerovereenkomsten (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren en Veiligheidsregio. De start van de werkzaamheden van de WVSV is per 1 januari 2022.

Vooruitlopend op de formele besluitvorming over de deelname aan de WVSV wordt aan het Algemeen Bestuur wel gevraagd om te mogen participeren in de voorbereidingsactiviteiten van de WVSV. Dit om te voorkomen dat te laat wordt ingehaakt op de ontwikkelingen rondom de nieuwe arbeidsvoorwaarden.

5. Kader

Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het Algemeen Bestuur (artikel 12, tweede lid onder g Gemeenschappelijke regeling VRHM), maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). Dit laatste punt is te laat onderkent. Om verdere vertraging te voorkomen wordt een voorgenomen besluit voorgelegd aan het Algemeen Bestuur, dat van kracht wordt na schriftelijke besluitvorming aansluitend aan de gemeentelijke wensen en bedenkingenprocedure. De verwachting is dat er geen (negatieve) zienswijzen worden ontvangen.

De VNG heeft inmiddels de aansluitingovereenkomst met de VRHM (en alle andere veiligheidsregio's) opgezegd bij brief d.d. 25 mei 2021.

6. Consequenties

Financieel:

De contributie WVSV voor 2021 bedraagt maximaal € 10.813 (in verband met opstartkosten).

De contributie WVSV voor 2022 bedraagt maximaal € 19.769. Het contributiebedrag over 2022 wordt definitief vastgesteld in de Algemene Vergadering WVSV van eind december 2021.

De kosten worden gedekt binnen de lopende begroting.

7. Implementatie en communicatie

Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur wordt de zienswijzeprocedure voor de gemeenteraden gestart. De gemeenteraden wordt gevraagd om voor 1 oktober 2021 te reageren (i.v.m. zomerreces).

8. Historie besluitvorming

Dagelijks Bestuur d.d. 20 maart 2020: voorkeur oprichting eigen werkgeversorganisatie.

Algemeen Bestuur d.d. 16 april 2020: voorkeur oprichting eigen werkgeversorganisatie.