

1. Samenvatting voorstel

In aanloop naar de voorgenomen structurele invoering van een werkwijze waarbij de bezetting van een tankautospuit, afhankelijk van de beschikbaarheid van het aantal medewerkers, flexibel ingevuld kan worden, heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio in april 2020 ingestemd met de uitvoering van een pilot gedurende de zomermaanden van 2020 met de inzet van TS-flex. TS-flex is onderdeel van het project Uitruk op Maat, tevens een doel uit het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.

De pilot was bedoeld om de vernieuwde werkwijze, na een periode van opleiding en oefening, in de praktijk te beproeven. Echter, als gevolg van de corona-crisis, en hiermee samenhangend de grotere beschikbaarheid van vrijwilligers als gevolg van thuiswerken en het annuleren van vakanties, is het slechts sporadisch noodzakelijk geweest de nieuwe werkwijze in de praktijk toe te passen. In de bespreking van de resultaten van de pilot met de Ondernemingsraad (OR), is in goed onderling overleg overeengekomen voor te stellen om de werkwijze toch structureel in te voeren en in het najaar een kwalitatieve evaluatie uit te voeren. Over de uitvoering van deze evaluatie zullen met de OR nadere afspraken worden gemaakt.

2. Algemeen

Onderwerp:	Structurele invoering TS-flex	Opgesteld door:	Jeroen van de Werfhorst, Roxanne Bucker
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	24 juni 2021
Agendapunt:	9.	Bijlage(n):	1
Portefeuille:	R.S. Cazemier (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Structurele invoering van de inzet van een tankautospuit met flexibele bezetting (TS-flex) per 1 juli 2021 (conform artikel 3.1.5. Besluit veiligheidsregio's).

4. Toelichting op het besluit

In aanloop naar de voorgenomen structurele invoering van een werkwijze waarbij de bezetting van een tankautospuit, afhankelijk van de beschikbaarheid van het aantal medewerkers, flexibel ingevuld kan worden, heeft het Algemeen Bestuur op 16 april 2020 ingestemd met de uitvoering van een pilot gedurende de zomermaanden van 2020 met de inzet van TS-flex. TS-flex is onderdeel van het project Uitruk op Maat, tevens een doel uit het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.

De inzet van TS-flex houdt in dat vrijwillige kazernes de mogelijkheid hebben om bij kleine incidenten met vier in plaats van zes personen op een tankautospuit uit te rukken. Het voordeel hiervan is dat

kazernes minder snel buiten dienst hoeven en dus voor kleine incidenten de paraatheid vergroot wordt en de burger sneller geholpen is. Bij gebouwbranden wordt bij inzet van een TS met minder dan zes mensen tweezijdig aangereden. Bij opschaling wordt altijd een TS met zes mensen ingezet. Verder blijft het uitgangspunt dat we sturen op een TS6 in de paraatheid, maar het minimum verruimen naar een TS4.

Aanleiding voor de invoering van TS-flex is een brief die de VRHM in 2018 kreeg van de Inspectie Justitie en Veiligheid over het inzetten van de combinatieregeling. Deze regeling werd sinds de regionalisering ten tijde van vakantie of bij tijdelijke schaarste aan vrijwilligers ingezet om de repressieve paraatheid te waarborgen. In de brief van de inspectie werd aangegeven dat de combinatieregeling wordt gezien als een vorm van uitruk op maat en daarom moet voldoen aan het landelijk vastgestelde kader.

Het implementatietraject bestond uit een risico-inventarisatie, een opleidings- en oefentraject en een pilot. De pilot was bedoeld om de vernieuwde werkwijze in de praktijk te beproeven. Echter, als gevolg van de corona-crisis, en hiermee samenhangend de grotere beschikbaarheid van vrijwilligers als gevolg van thuiswerken en het annuleren van vakanties, is het slechts sporadisch noodzakelijk geweest de nieuwe werkwijze in de praktijk toe te passen.

In de bespreking van de resultaten van de pilot met de Ondernemingsraad (OR), is in goed onderling overleg overeengekomen voor te stellen om desondanks de werkwijze toch structureel in te voeren (zie bijlage OR-advies). In belangrijke mate is deze 'nieuwe' werkwijze reeds bekend vanuit toepassing in eerdere zomerperiodes. Daarom wordt niet verwacht dat een nieuwe pilot zal leiden tot een 'no go'. Wel is met de OR afgesproken in het najaar een kwalitatieve evaluatie uit te voeren. Deze zal zich met name richten op de vakbekwaamheid en de veiligheidsbeleving van de medewerkers. Over de uitvoering hiervan zullen met de OR nadere afspraken worden gemaakt.

5. Kader

5.1 Besluit veiligheidsregio's:

Artikel 3.1.2

- 1 Een basisbrandweereenheid bestaat uit:
 - a. een bevelvoerder,
 - b. een chauffeur, tevens voertuigbediener, en
 - c. twee ploegen van twee manschappen.

- 2 De eenheid is belast met:
 - a. brandbestrijding en redding;
 - b. technische hulpverlening;
 - c. basishandelingen bij de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen;
 - d. ondersteuning bij waterongevallen.

- 3 De eenheid beschikt over een tankautospuit met uitrusting.

Artikel 3.1.5

1. In afwijking van artikel 3.1.2, eerste lid, kan het bestuur van de veiligheidsregio besluiten tot een andere samenstelling van basisbrandweereenheden, mits daarmee wordt voorzien in een gelijkwaardig niveau van brandweezorg en geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel.

2. Toepassing van het eerste lid doet geen afbreuk aan de afspraken, bedoeld in artikel 51, vijfde lid, van de wet (Veiligheidsregio's).

5.2 Landelijk kader Uitruk op Maat bij brand (2014)

6. Consequenties

Door de invoering van TS-flex wordt de repressieve paraatheid van vrijwillige kazernes structureel verbeterd. Dit komt doordat er met TS-flex op elk moment bij kleine incidenten met vier personen uitgerukt kan worden. Voorheen kon dit alleen wanneer de combinatieregeling van kracht was. Dit gebeurde vooral in de zomerperiode. Maar in de praktijk is de paraatheid het hele jaar een punt van aandacht.

7. Aandachtspunten / risico's

Het landelijke project Uitruk op Maat loopt nog. Momenteel is er een projectgroep die kijkt of het landelijk kader bijstelling behoeft omdat veel veiligheidsregio's het huidige kader onvoldoende bruikbaar vinden. De verwachting is dat dit geen of weinig consequenties met zich meebrengt voor de VRHM omdat hier TS-flex wel conform het landelijk kader is georganiseerd. Desalniettemin worden de uitkomsten van de projectgroep gevolgd en indien nodig worden wijzigingen op het landelijk kader verwerkt in TS-flex.

8. Implementatie en communicatie

In de zomer van 2020 hebben alle kazernes een bijscholing ten aanzien van het werken met TS-flex doorlopen. Omdat een dergelijke training geen onderdeel vormt van de opleiding Manschap vanuit het IFV is er gekozen om deze toe te voegen aan het eigen vakbekwaamheidsprogramma.

9. Bijlagen

1. Advies Ondernemingsraad, d.d. 26 mei 2021

10. Historie besluitvorming

- DB 3 juni 2021: structurele invoering TS-flex
- AB 16 april 2020 (schriftelijk): Uitruk op maat
- Combinatieregeling brandweer (jaarlijkse informatienotitie)

WOR-bestuurder de heer J.J. Zuidijk
Veiligheidsregio Hollands Midden
Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden

Datum:	26 mei 2021	Telefoon:	06-51402015	Bijlage:
Ons kenmerk:	20210526/LB/MG	Fax:		
Uw kenmerk:	--	E-mail:	OR@vrhm.nl	
Uw brief van:	26 mei 2021	Onderwerp:	Instemmingsaanvraag	
Contactpersoon:	Marjoke Geluk			

Betreft: advies Structurele invoering TS-Flex

Geachte heer Zuidijk,

Vorig jaar heeft de OR ingestemd met de regeling Uitruk op Maat voor de zomerperiode 2020 ter vervanging van de combinatieregeling. Hierna zou dit worden geëvalueerd en een definitieve aanbieding voor deze werkwijze, die landelijk al op meerdere plaatsen wordt toegepast, volgen.

Op 18 februari 2021 heeft u de Adviesaanvraag *Structurele invoering TS-Flex* (inclusief bijlage Evaluatie Uitruk op Maat, Een terugblik op de zomer van 2020 met TS-Flexconcept) op grond van de WOR artikel 25, lid 1.d aangeboden.

Hierin vermeldt u uw voorgenomen besluit: 1) Het structureel invoeren van TS-Flex. Dit betekent dat de werkwijze, zoals die afgelopen zomer is gehanteerd nu doorlopend het hele jaar wordt uitgevoerd. 2) Dezelfde werkwijze hanteren als de zomer van 2020 conform de getoetste RI&E en huidig landelijke kader.

Dit besluit moet genomen worden omdat de paraatheid niet alleen in de zomerperiode onder druk staat. U vraagt aan de ondernemingsraad advies op de hierboven onder 1 en 2 genoemde structurele invoering van de TS-Flex.

Behandeling

In de OR-vergadering van 9 maart 2021 is uw aanvraag besproken en vervolgens heeft de ondernemingsraad een aantal vragen opgesteld en op 21 maart 2021 aan u verstuurd. Aansluitend zijn we tijdens de overlegvergadering van 24 maart hierop met elkaar ingegaan.

Op basis van de vragen van 9 maart en de OV van 24 maart heeft de ondernemingsraad op 9 april 2021 een schrijven van u ontvangen waarin u de vragen beantwoordt en ter afsluiting een voorstel doet voor het vervolg. In de eerstvolgende OR-vergadering (op 11 mei) hebben de projectleider en de gemandateerd opdrachtgever een uitgebreide toelichting gegeven op de gang van zaken rondom de evaluatie en de stand van zaken betreffende de invoering van de werkwijze TS4. Hierna heeft de OR deze uitleg naast uw brief van 9 april gelegd om hierover op 26 mei een besluit te kunnen nemen.

Overweging

Op basis van bovenstaande, de uitleg van het projectteam en de gesprekken in de overlegvergadering is de OR van mening dat de evaluatie van de pilot niet over een realistische proefperiode is gegaan. Vanwege de coronapandemie was er op veel kazernes in 2020 geen paraatheidsprobleem en juist hiervoor moet dit besluit genomen worden (punt 2 van de aanbidding). U geeft in uw brief van 9 april aan dit standpunt te delen en ziet een mogelijkheid om de proefperiode te verlengen.

De ondernemingsraad heeft dit in haar overleg overwogen en hierbij ook bekeken wat voor evaluatie dan de voorkeur geniet. De OR hecht veel belang aan de veiligheid van de werkwijze TS4 en deze hangt nauw samen met de geoefendheid, ongeacht het aantal uitrukken.

Advies

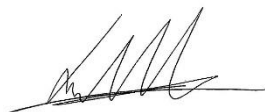
De OR adviseert u om de werkwijze TS-Flex structureel in te voeren en na een aantal maanden een kwalitatieve evaluatie te houden, met als nadrukkelijk advies om het vakbekwaamheidsprogramma volledig te beleggen bij de afdeling vakbekwaamheid en niet bij de kazernes/ploegchefs zelf. Hiermee wordt de geoefendheid en daarmee de veiligheid geborgd. Dit betekent niet dat er geen evaluatie, in een representatievere periode dan de zomer van 2020, nodig is. Ook zonder proefperiode kan de werkwijze indien nodig bijgesteld worden, zodat deze steeds beter wordt.

De OR adviseert om in oktober 2021, een aantal maanden na de start, mits dit nu dus wel een representatieve periode is, een kwalitatieve evaluatie te organiseren. Deze manier is noodzakelijk omdat VRHM niet beschikt over informatiesystemen die van kwantitatieve data een overzicht kunnen opleveren.

Om te voorkomen dat slechts een klein en selectief deel van de medewerkers meedoet aan de evaluatie, adviseert de OR om enquêtes uit te zetten onder alle repressieve medewerkers en gesprekken te organiseren op de kazernes.

Met belangstelling ziet de ondernemingsraad uw reactie op dit advies en uw definitieve besluit tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Lars van Berge Henegouwen
Voorzitter OR VRHM