

Concept verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands

Datum: 25 juni 2020
Tijd: 10.00 – 11.20 uur
Plaats: Raadszaal gemeentehuis Alphen aan den Rijn en via Microsoft Teams

Opening

- Opening
Dhr. Lenferink, hierna te noemen “de voorzitter”, heet de aanwezigen, zowel in de raadszaal als via Ms Teams, welkom en in het bijzonder de waarnemend burgemeester van Voorschoten, de heer Ch.B. (Charlie) Aptroot, de locoburgemeester van Bodegraven-Reeuwijk, mevrouw I. (Inge) Nieuwenhuizen en mevrouw M. (Majella) Roosjen, zij vervangt de heer De Gouw. Als laatsten worden verwelkomd de liaisons van Defensie voor de beide veiligheidsregio's, de heren Th. (Tjipke) de Vries en S. (Steven) Krol. Vanaf heden is dhr. De Vries de liaison in Hollands Midden. Dhr. Krol wordt bedankt voor zijn inzet in de afgelopen periode en hij zal zijn werkzaamheden voortzetten in Haaglanden. Bericht van verhindering is ontvangen van de burgemeester van Gouda.
- Vaststellen agenda
Er zijn geen opmerkingen
- Vaststellen verslagen 28 november 2019 en 20 februari 2020 en besluitenlijst 21 april 2020 en bespreken actiepunten
Er zijn geen opmerkingen.
- Lijst ingekomen en verzonden stukken
Er zijn geen opmerkingen
- Mededelingen (mondeling)
 - Paraatheid brandweer tijdens de zomerperiode
Dhr. Zuidijk deelt mee dat de brandweer tijdens de zomervakantie gebruik maakt van de combinatieregeling volgens de uitgangspunten van de Inspectie JenV om de paraatheid van de vrijwillige kazernes te kunnen waarborgen.
 - Taakdifferentiatie brandweer
Dhr. Zuidijk geeft een toelichting op het dossier. In de discussie rond de Wnra is blootgelegd dat vrijwilligers bij de brandweer meer beschouwd moeten worden als parttime beroepskrachten. Indien daar dan sprake van is, zouden de vrijwilligers volgens Europese richtlijnen op dezelfde manier beloond moeten worden. Dit is aanleiding geweest om een ‘Denktank’ in het leven te roepen om te kijken hoe er differentiatie kan worden aangebracht tussen het takenpakket van vrijwilligers en beroepskrachten. Inmiddels ligt er een voorstel, dat zal worden gepresenteerd aan de veiligheidsregio's met de vraag welke consequenties dat voor de verschillende veiligheidsregio's zal hebben. Het ligt in de bedoeling om daarna, rond november, een besluit hierover over te nemen.
Dhr. Weber uit zijn zorg over het nieuwe takenpakket van de vrijwilliger en vraagt of er ook een inschatting gemaakt kan worden over hoe aantrekkelijk dit werk dan nog is.
 - Kaderstelling Begroting

Dhr. Visser heeft samen met de directeur en de controller overleg gehad met de Werkgroep financiële kaders. Van deze zijde is aangeboden om aan de voorkant mee te denken over de financiële kaders, waarbij is benadrukt dat de autonome bevoegdheid ligt bij de werkgroep om een eigen keuze te maken. De werkgroep zal pas in september bijeenkomen en in oktober moeten de kaders er liggen. De evaluatie die vorig jaar is toegezegd heeft mede door de gevolgen van Corona nog niet plaatsgevonden.

6. Veiligheidsberaad (mondeling)

De voorzitter deelt in het Veiligheidsberaad behandelde onderwerpen.

De COVID-19 crisis

De afgelopen maanden stond in het teken van de COVID-19 crisis.

De evaluatie Wet veiligheidsregio's

Bezoek van een delegatie van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's aan het Veiligheidsberaad. Het eindrapport is nog niet gereed maar tijdens het bezoek heeft men een beetje laten doorschemeren waar aan gedacht wordt. Er zullen waarschijnlijk geen grote wijzigingen worden doorgevoerd.

Besluitvormend

7. Jaarstukken 2019 VRHM

Mevr. Bloemen vraagt om een nadere uitleg hoe het zit met de FLO en hoe kan het dat er in 2018 een goedkeurende verklaring is afgegeven en dat er nu een foutenherstel wordt vereist in de jaarrekening.

Dhr. Breider licht toe dat de goedkeurende verklaring uit 2018 niet is ingetrokken. De constatering van de fout heeft plaatsgevonden in 2019. De accountant heeft verordend dat in de vergelijkende cijfers van 2019 met 2018 die correctie moet worden doorgevoerd en kan worden hersteld in de jaarrekening van 2019.

Wat betreft de FLO en de administratieve verwerking ervan had de fout wellicht al in 2011 geconstateerd moeten worden.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. de door de accountant Baker Tilly vereiste foutenherstel in de jaarrekening van 2018 en met de (positieve) resultaatimpact hiervan ad € 725.401 een bestemmingsreserve FLO Gouda te vormen;
2. de Jaarstukken 2019 en de voorgestelde resultaatbestemming, namelijk een toevoeging aan de Algemene Reserve ad € 202.605, zoals omschreven in de toelichting op dit besluit, vast te stellen;
3. het vrijvallen van de in 2019 gevormde voorziening Reparatie FLO-overgangsrecht 2018 ten bedrage van € 343.100 en hiervoor een bestemmingsreserve Reparatie FLO-overgangsrecht 2018 te vormen;
4. décharge te verlenen aan het Dagelijks Bestuur conform het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden.

8. Programmabegroting 2021 VRHM en meerjarenraming 2022-2024

Er zijn geen opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De Programmabegroting 2021 en de meerjarenramingen 2022 tot en met 2024 vast te stellen waarin wordt voorgesteld:
 - a. de lasten en baten voor het jaar 2021 vast te stellen vóór resultaatbestemming volgens de bedragen zoals opgenomen in het vaststellingsbesluit;
 - b. akkoord te gaan met de in het vaststellingsbesluit opgenomen voorgenomen mutaties in de reserves;

- c. de in de Programmabegroting 2021 VRHM opgenomen paragrafen vast te stellen;
 - d. kennis te nemen van de meerjarenraming 2022-2024;
 - e. kennis te nemen van de in de Programmabegroting 2021 VRHM opgenomen risico's;
 - f. de voorgenomen kredieten voor de investeringen beschikbaar te stellen en machtiging te verlenen tot het aantrekken van de benodigde financiering voor gedekte vervangingsinvesteringen.
2. De gemeentelijke bijdragen 2021 ten bedrage van € 51.217.394 vast te stellen. Daarbij is rekening gehouden met:
- a. de indexering voor 2021 van 3,05% positief t.o.v. 2020 conform het voorstel Financiële kaderstelling gemeenschappelijker regelingen Hollands Midden voor begrotingen 2021 gemeenschappelijke regelingen;
 - b. de, in de begrotingen van 2019 en 2020, reeds vastgestelde verhoging ad € 660.000 van de bijdrage als gevolg van exogene ontwikkelingen (transitie Openbaar Meldsysteem en reële loonkostenontwikkelingen 2017-2018);
 - c. beëindiging van de kassiersfunctie voor het Veiligheidshuis (-/- € 193.000). De bijdrage hiervoor zal vanaf 2021 worden opgenomen in de gemeentelijke bijdragen aan de RDOG.
3. De Programmabegroting 2021 en de meerjarenramingen 2022 tot en met 2024 vast te stellen voor de programma GHOR (onderdeel van de begroting RDOG Hollands Midden) en dit besluit met een positief advies ter finale vaststelling aan te bieden aan het bestuur van de RDOG Hollands Midden;
4. De gemeentelijke bijdragen 2021 voor de programma GHOR (onderdeel van de begroting RDOG Hollands-Midden) ten bedrage van € 2.213.368 vast te stellen en dit besluit met een positief advies ter finale vaststelling aan te bieden aan het bestuur van de RDOG Hollands Midden. Daarbij is rekening gehouden met:
- a. de indexering voor 2021 van 3,50% positief t.o.v. 2020 conform het voorstel Financiële kaderstelling gemeenschappelijker regelingen Hollands Midden voor begrotingen 2021 gemeenschappelijke regelingen.
9. 1^e Begrotingswijziging programma GHOR 2020
Er zijn geen opmerkingen
- Het Algemeen Bestuur besluit:
- 1. in te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2020 programma GHOR;
 - 2. het Algemeen Bestuur RDOG Hollands Midden te adviseren de 1e begrotingswijziging 2020 programma GHOR ten finale vast te stellen.
10. Concept Programmabegroting 2021 deelprogramma IZB
Er zijn geen opmerkingen.
- Het Algemeen Bestuur besluit:
- 1. De concept programmabegroting 2021 voor het deelprogramma IZB vast te stellen en deze te voorzien van een positief advies ter finale vaststelling aan te bieden aan het bestuur RDOG Hollands Midden.
11. Realisatieovereenkomst nieuwbouw kazerne Leiden Noord
Er zijn geen opmerkingen.
- Het Algemeen Bestuur besluit:
- 1. Een additioneel krediet van € 810.000 voor de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne op de PostNL locatie aan de Schipholweg 130 te Leiden ter beschikking te stellen;

2. De directeur veiligheidsregio / regionaal commandant op te dragen de benodigde overeenkomsten af te ronden en, met mandaat van de voorzitter, te ondertekenen met in acht neming van het juridisch- en fiscaal advies.
12. Prestatiemeting Bevolkingszorg VRHM 2017-2019
Voorafgaande aan de besluitvorming wordt het voorstel toegelicht door **mevrouw K. (Kimini) Delfos**, beleidsmedewerker Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing (BGC). Enige tijd geleden was er een tekort aan piketfunctionarissen. Deze prestatiemeting heeft er mede toe geleid tot het vinden van nieuwe piketfunctionarissen. De prestatiemeting geeft, samen met de taakstelling die is opgenomen in het beleidsplan om ook per gemeente de prestaties scherp te maken, het bestuurlijke inzicht of het binnen de gemeente op orde is.

Dhr. Jaensch vraagt naar de bestuurlijke toetsingscriteria om vast te stellen of bevolkingszorg adequaat is

Mevr. Delfos verwijst in eerste instantie naar het prestatiekader, waarin een aantal eisen zijn opgenomen. Vervolgens kan er kwalitatief worden gemeten aan de hand van de evaluatiemethode.

Mevr. Aarts vult aanvullend aan dat er niet zoveel grote incidenten zijn om te oefenen. De focus ligt op de toekomst om bevolkingszorg ook vaker in te zetten op andere crises. Tegelijkertijd wordt er een dashboard ontwikkeld waarin kwantitatieve gegevens worden opgenomen over hoe het er in de verschillende gemeenten voor staat.

De voorzitter verwacht dat er ook wel vragen uit voortkomen, zoals moeten we niet meer clusteren en minder mensen voor hetzelfde inzetten.

Mevr. Aarts meldt dat er op dit moment een onderzoek loopt naar de omvang van de gemeentelijke crisisorganisatie. Die bestaat nu uit 1500 medewerkers. We zien dat in een aantal veiligheidsregio's al is gekozen voor een model waarbij er met sleutelfunctionarissen wordt gewerkt en dat een aantal mensen in de crisisorganisatie de taken ook al in het reguliere werk uitvoeren. In opdracht van de gemeentesecretarissen wordt onderzocht hoe we een compacte organisatie kunnen neerzetten die we kunnen blijven opleiden en trainen.

Dhr. Nieuwenhuis vraagt zich af hoe de verhouding regionaal-lokaal is in crisissituaties. Bij kleine crises waar geen GRIP-structuur wordt toegepast mist hij een aantal logische connecties die bij GRIP wel voorkomen.

Mevr. Aarts meldt dat daar al op wordt geïnvesteerd om die verbinding van regionaal naar lokaal te versterken. Het is mooi te zien dat er regionaal een hulpstructuur is die lokaal wordt ingezet. Dit zal de komende tijd verder worden doorontwikkeld.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met de aanbevelingen voor de doorontwikkeling van de organisatie van Bevolkingszorg Hollands Midden.

13. Voortgangsrapportage VRHM T1 2020

Mevr. Driessen vraagt naar de continuïteit nu er door Corona minder kan worden opgeleid, geoefend en getraind.

Dhr. Zuidijk meldt dat inmiddels alle oefeningen zijn hervat en ingehaald wat niet heeft kunnen plaatsvinden. Het gaat om een relatief korte periode waarin niet is geoefend maar het heeft de aandacht en wordt gemonitord.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De voortgangsrapportage VRHM T1 2020 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de voorjaarsrapportage T1 2020 van het deelprogramma Infectieziektebestrijding (IZB).

Meningvormend

14. Stand van zaken / ontwikkelingen GMK
Overdracht beheersorganisatie naar landelijke meldkamer
Dhr. Zuidijk meldt dat de overdracht van de beheersorganisatie naar de landelijke meldkamer soepel is verlopen.
Brandweercentralisten
Dhr. Zuidijk informeert het AB dat er met het oog op het toekomstbestendig inrichten van de meldkamer nog een aantal punten liggen die moeten worden opgepakt. Een van die punten zijn de brandweercentralisten, die in dienst van de politie zijn. In een eerder stadium is er voor gekozen om hen in dienst te nemen bij de politie. Destijds lag het ook in de verwachting dat alle centralisten in dienst zouden komen van de politie. Deze opvatting is veranderd en dat betekent dat centralisten van een kolom ook in dienst zijn van de betreffende kolom. Bij onze meldkamer is ervoor gekozen om de brandweercentralisten van Holland Midden in dienst te brengen bij Haaglanden. In het najaar worden de voorstellen verwacht hoe dit verder vorm wordt gegeven.
- Bestuurlijke informatierapportage januari 2019 – maart 2020
Er zijn geen opmerkingen.
15. Transitiefase VRHM - intern
Er zijn geen opmerkingen.

Informatief

16. Systeemtest 2019
Er zijn geen opmerkingen.
17. Informatiekaart Waterhulpverlening kust
Er zijn geen opmerkingen.
18. Informatiekaart RijnlandRoute
Er zijn geen opmerkingen.
19. Informatiekaart Penitentiaire Inrichtingen
Er zijn geen opmerkingen.
20. Voortgangrapportage implementatie bluswatervoorzieningen
Dhr. Cazemier meldt dat er inmiddels 11 gemeenten hebben ondertekend.

Rondvraag

De voorzitter richt zich tot mevr. Bloemen. Dit is de laatste keer dat zij aanwezig is bij het AB. Zij neemt op 7 oktober afscheid als burgemeester van Zoeterwoude, maar zal nog aanwezig zijn bij de vergaderingen van het RBT tot die datum.

Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 11.20 uur.

ACTIELIJST AB VRHM

Verg	Nr.	Datum	Ag.	Onderwerp	Omschrijving actie	Verantw.	Status	AB
AB	124	22-2-2018 en 20-2-2020	4	Begrotingsuitgangspunten VRHM	Cebeon-norm. Voorbereiden discussie over het gebruik van de systematiek in de toekomst voor het verkrijgen van een objectieve verdeelsleutel tussen gemeenten en een maximaal kostenplafond en over de wijze waarop het proces van de voorbereiding van de begroting is ingericht.	H. Zuidijk	In behandeling	Najaar 2020
AB	126	28-11-2019	B.12	Advies aan burgemeester crisismaatregelen Wvggz	Er volgt begin 2020 een evaluatie van de nieuwe procedure horen en 2. er zal een bestuurlijke discussie worden voorbereid over hoe het gaat met mensen (18-minners en ouder) die in een bepaalde gemeente aangetroffen zijn in verwarde toestand al dan niet in huis in relatie tot de positie van de burgemeester van de plek waar degene is aangetroffen en de plek van de psychiatrische eerste hulp.	S. de Gouw	In behandeling	19-11-2020
	128	25-06-2020	5.	Taakdifferentiatie brandweer	Presentatie resultaat onderzoek Denktank naar taakdifferentiatie en de consequenties	H. Zuidijk	In behandeling	4 ^e kwartaal 2020