

Vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands

Datum: 28 november 2019
Tijd: 10.00 – 13.00 uur
Plaats: Raadszaal Gemeente Alphen aan den Rijn

Verslag
Concept

AB Veiligheidsregio

Opening

1. Opening
Dhr. Lenferink, hierna te noemen “de voorzitter”, heet de aanwezigen welkom en in het bijzonder burgemeester Verhoeven. Bericht van verhindering is ontvangen van de burgemeesters van Kaag en Braassem, Teylingen en Zuidplas. Burgemeester Hermans en burgemeester Buijserd zijn voor de laatste keer bij het AB. De voorzitter bedankt hen voor hun inzet.
2. Vaststellen agenda
Het AB begint met het reguliere deel van de vergadering. In het tweede deel worden een aantal onderwerpen rond de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvgz) behandeld. Voor dit deel van de vergadering zijn ook de wethouders met de portefeuille zorg uitgenodigd.
3. Vaststellen verslag AB 27 juni 2019 en bespreken actiepunten
Er zijn geen opmerkingen.
4. Ingekomen en verzonden stukken
Er zijn geen opmerkingen.
5. Mededelingen (mondeling)
Staat van de Rampenbestrijding
Dhr. Zuidijk geeft een stand van zaken van de voorbereiding van de Inspectie JenV op de Staat van de Rampenbestrijding. De Inspectie staat op het punt om drie verschillende rapportages op te leveren. De eerste rapportage betreft de operationele prestaties van de veiligheidsregio. Daarin worden wij op een punt na voldoende beoordeeld. Het punt van verbetering die de Inspectie heeft gesignaleerd is de aanwezigheid van een calamiteitencoördinator (CaCo) 24 uur per dag op de Meldkamer. Deze ontkleurde

functionaris, die nu voor de helft van de tijd aanwezig is op de meldkamer, draagt zorg voor de verbinding tussen de werkvelden van de brandweer, politie en de witte kolom. Ook in het tweede rapport over de samenwerking scoren wij voldoende op een punt na, en dat is het zicht hebben op de prestaties van de partners. Het rapport voorbereiding op terrorismegevolgbestrijding is het derde rapport dat de Inspectie in voorbereiding heeft. In deze rapportage zal de toon zijn dat de verschillende veiligheidsregio's zich wel hebben voorbereid op basis van hun regionaal risicoprofiel en wordt het meer algemene vraagstuk belicht hoe de interregionale voorbereiding op terrorismegevolgbestrijding is geregeld.

Migratie nieuwe infrastructuur mobiele communicatie (C2000) op de meldkamer

Dhr. Zuidijk meldt dat er een nieuwe datum is gepland voor migratie van het huidige naar het nieuwe communicatienetwerk C2000. Het digitale spraakverkeersysteem zal dan voor enkele uren worden stilgelegd. De communicatie tussen noodhulpdiensten en meldkamer zal gedurende deze migratie via alternatieve procedures en communicatiemiddelen, zoals de mobiele telefoon, verlopen. De operatie wordt die nacht gevolgd door een speciaal ingericht operationeel team en vindt in heel Nederland tegelijkertijd plaats.

Lassa Virus

Dhr. De Gouw doet verslag van drie gevallen van deze A-ziekte. In de wet is geregeld dat in de situatie van een A-ziekte zowel de voorbereiding op de bestrijding als de bestrijding een taak is van het bestuur van de veiligheidsregio. In een geval was sprake van een vermoeden, dat is uitgelopen en uiteindelijk niet positief bleek. Een patiënt die vanuit het buitenland naar Nederland is gerepatrieerd is onlangs overleden. De derde patiënt, die uit hetzelfde land als de tweede patiënt naar Nederland is overgebracht, wordt momenteel in een ziekenhuis in een andere regio verpleegd..

Partnerbijeenkomst VRHM 8 oktober 2020

Op 8 oktober 2010 werd de gemeenschappelijk regeling VRHM van kracht. **De Dhr. Zuidijk** meldt dat de veiligheidsregio deze dag heeft benoemd als haar verjaardag. Op 8 oktober jl. is die dag gevierd met eerste grote Netwerkdag van de VRHM, met als thema 'Back to the Future' in het Archeon in Alphen aan den Rijn. Dhr. Zuidijk blikt terug op een geslaagde netwerkdag, die ruim tevoren al helemaal was 'volgeboekt' door professionals, afkomstig uit de wereld van risico- en crisisbeheersing. Deelnemers konden kiezen uit een uitgebreid aanbod van inspirerende workshopsessies waarin verschillende partners van VRHM zich profileerden.

Brand in boerderij in Bodegraven

Dhr. Van der Kamp was aanwezig in het CoPI en spreekt zijn waardering uit voor het optreden van de hulpverleners tijdens dit incident.

6. Veiligheidsberaad

De voorzitter deelt de onderwerpen van het volgende Veiligheidsberaad.

Organisatie (toekomstige) arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's

Mevr. Bloemen vraagt of de infrastructuur van Caruwo voor personeel van de veiligheidsregio in stand.

Dhr. Cazemier meldt dat per 1 januari de Wnra inwerking treedt. Dan gaan de gemeentelijke ambtenaren van een aanstelling over naar een overeenkomst. De VNG is gemachtigd namens de gemeenten om deze onderhandelingen te voeren met de vakbonden en een rechtsgeldige CAO af te sluiten. Dit bleek niet het geval te zijn voor de gemeenschappelijke regelingen (gr-en), want die zijn geen lid van de VNG. De VNG kan daarom niet optreden namens de gr-en in de onderhandelingen met de vakbonden. Dit wordt nu gerepareerd met het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen. Daarmee kan het bestuur van de vereniging van gemeenschappelijke regelingen formeel een CAO sluiten met de vakbonden. De

bedoeling is dat dat materieel een kopie wordt van de CAO gemeenten. Er vinden daarom niet separaat onderhandelingen plaats met de vakbonden. De onderhandelingen vinden plaats namens VNG en vakbonden. Probleem in deze is de brandweer heeft uitstel gekregen om over te gaan naar de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). De brandweer blijft daarom op basis van de oude aanstelling functioneren, voor tenminste een jaar. De VNG heeft toegezegd de oude Caruwo nog wel voor een of maximaal twee jaar juridisch te kunnen faciliteren. Maar daarna zal deze expertise verdwijnen. Er wordt nu aan de veiligheidsregio's in overweging gegeven om een eigen werkgeversvereniging op te richten die vervolgens de onderhandelingen met de vakbonden gaat doen over een eigen CAO voor brandweer en/of veiligheidsregio's. Het is voor de 25 veiligheidsregio's van belang om in deze bij elkaar te blijven en te streven naar het oprichten van een gezamenlijke werkgeversvereniging die richting de vakbonden kan optreden.

Bestuurlijk routeboek digitale ontwrichting

De voorzitter stelt voor om in de toekomst ook in het AB expliciet stil te staan bij dit thema.

Stand van zaken gezamenlijke aanpak bij ongekende crises

Hierbij moet gedacht worden aan crises die zo groot zijn dat wij die ons bijna niet kunnen voorstellen en wat betekent dit dan en hoe ga je daarmee aan de slag.

Besluitvormend

A.1 Regionaal Risicoprofiel VRHM

Er zijn geen opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het Regionaal Risicoprofiel VRHM 2019-2022 vast te stellen.
2. De gemeenteraden en partners te informeren over dit besluit en hierbij aan te geven hoe hun inbreng is verwerkt.

Meningvormend

A.2. Stand van zaken / ontwikkelingen GMK (mondeling)

Mw. Spies, voorzitter van de Stuurgroep GMK, deelt dat de behandeling in de Tweede Kamer van de wetwijziging, waarin het beheer van de meldkamer per 1 januari 2020 over zou moeten gaan naar de politie, is uitgesteld tot na de jaarwisseling. Vooruitlopend op het wetsvoorstel heeft het kabinet besloten om de middelen uit de doeluitkering uit het gemeentefonds te halen en bij de politie onder te brengen. De minister heeft een brief in voorbereiding over hoe dat materieel vanaf 1 januari a.s. geregeld zou moeten zijn. **Mw. Spies** uit haar zorgen hierover omdat het vanaf 1 januari voor niemand onduidelijk mag zijn wie bijvoorbeeld de werkgever van het personeel op de meldkamer is of wie in geval van ongemak de eerst verantwoordelijke is. De minister heeft toegezegd dit in samenwerking met de veiligheidsregio's op te lossen. Hierop heeft **mw. Spies** aan de verantwoordelijk portefeuillehouder in het Veiligheidsberaad gevraagd deze ontwikkeling in het aanstaande Veiligheidsberaad aan de orde te stellen en ook vanuit het Veiligheidsberaad een dringend beroep te doen op de minister om dit in overleg met de veiligheidsregio's te doen en goede afspraken met het Veiligheidsberaad hierover te maken. Parallel hieraan is er een overdrachtdossier in de maak. De Stuurgroep heeft het overdrachtdossier inmiddels ontvangen. Formeel moet dit overdrachtdossier nog besluitvormend langs de twee besturen. Gezien de ingewikkelde situatie en het krappe tijdpad besluit het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur te mandateren voor besluitvorming van het overdrachtdossier verder af te handelen en het algemeen bestuur

hierover te informeren. Indien er sprake is van financiële wijzigingen dan komen die terug in de begrotingsbesprekingen.

Onderzoek invulling CaCo-rol

N.a.v. het signaal van de Inspectie geeft **dhr. Zuidijk** een stand van zaken van het onderzoek naar de invulling van de CaCo-rol. In het onderzoek dat de werkgroep heeft opgeleverd wordt een voorstel gedaan voor een vaste kern, die een aantal beheerstaken op zich neemt op de meldkamer en een soort flexibele schil van mensen die op andere afdelingen werkzaam zijn en die in de avond en nacht de CaCo-diensten kunnen vervullen. De functie is echter alleen noodzakelijk als er iets aan de hand is en voorkomen moet worden dat de CaCo maar voor een beperkt aantal uren wat te doen heeft en verder niet belast is met zinvolle activiteiten. Desgevraagd geeft **dhr. Zuidijk** aan dat het nog niet duidelijk is wat de uitbreiding van CaCo naar 24/7 gaat kosten.

Informatief

- A.3. Convenant Samenwerkingsafspraken Veiligheidsregio's
Er zijn geen opmerkingen.
- A.4. Informatiekaart RijnlandRoute
Er zijn geen opmerkingen.
- A.5. Informatiekaart Vondst explosief
Dhr. Verhoeven vraagt het Platform Blindgangers, koepelorganisatie rond dit onderwerp, hierbij te betrekken.
- A.6. Informatiekaart Uitval Elektriciteit
Er zijn geen opmerkingen.
- A.7. Operationele Oefening CoPI 2019
Er zijn geen opmerkingen.
- A.8. Vorbereiding jaarwisseling 2019-2020
Er zijn geen opmerkingen.
- A.9. Regionaal Beleidsplan / terugblik raadsbijeenkomsten 11 en 18 november 2019
Dhr. Cazemier meldt dat er bij de raadsbijeenkomst in Gouda sprake was van een grote opkomst en dat deze goed is verlopen. **De voorzitter** merkt op dat de bijeenkomst in Leiden weliswaar minder goed bezocht was. Maar de raadsleden waren na afloop zeer tevreden over het verloop van de bijeenkomst. Er zijn nauwelijks tot geen kritische opmerkingen gemaakt.
Mw. Spies meldt dat het raadslid, die de bijeenkomst van 11 november heeft bijgewoond, bij de behandeling van het beleidsplan in de raad, ook complimenten gemaakt aan de veiligheidsregio voor de kwaliteit van de avond en de andere collega's aangemoedigd om ook naar dit soort regionale bijeenkomsten te gaan.

Besluitvormend

- B.1. 1^e wijziging van de programmabegroting 2019 en 2020 VRHM
De volgende opmerkingen van **Mw. Bloemen** worden in dank aanvaard: De kosten van het programma Leiderschapsontwikkeling bedragen € 210.000. Bij de beslispunten 2 en 3 kan 2018 er uit. De beslispunten 2 en 3 worden hierop aangepast.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De 1e begrotingswijziging VRHM 2019 en 2020 vast te stellen;
2. De kosten van het Programma Doorontwikkeling sector Risico- en crisisbeheersing ad € 130.000 op het Programma Brandweer te dekken door een onttrekking aan de reserve Flankerend Beleid in 2019 voor € 70.000 en 2020 voor € 60.000;
3. De kosten van het Programma Leiderschapsontwikkeling bij de Veiligheidsregio Hollands Midden ad € 210.000 op het programma Brandweer te dekken door een onttrekking aan de reserve Flankerend Beleid in 2019 voor € 175.000 en 2020 voor € 35.000.

B.2. Handboek vervanging analoge archiefbescheiden door digitale reproducties

Er zijn geen opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het handboek vervanging analoge archiefbescheiden VRHM vast te stellen.

B.3. Gebiedsgerichte opkomsttijden brandweer (mondeling)

Presentatie door dhr. Arthur Haasbroek specialist planvorming

Dhr. Haasbroek heeft zitting in de landelijke werkgroep die werkt aan een handreiking die de regio's gaat helpen bij de verdere implementatie van gebiedsgerichte opkomsttijden. Het project gebiedsgerichte opkomsttijden is een van de zeven deelprojecten binnen het programma RemBrand. Het project gebiedsgerichte opkomsttijden richt zich op een bredere kijk op dekking en doet daarmee meer recht aan de huidige praktijk. Het gaat dan niet alleen om de snelle eerste tankautospuiter ter plaatse wat in het huidige besluit veiligheidsregio wel het geval is. Bovendien sluiten de tijdnormen die daarin worden voorgeschreven niet aan op de actuele situatie. Onlangs heeft de werkgroep een concept-handreiking 'Landelijke systematiek voor dekkingsplannen inclusief beoordelingskader voor gebiedsgerichte opkomsttijden' opgeleverd. In 2020 wordt deze concept-handreiking gebruikt om in een aantal regio's een pilot uit te voeren. Deze ervaringen worden gebruikt om van de concept-handreiking een definitieve versie te maken.

De definitieve handreiking zal door het ministerie worden gebruikt voor een vertaalslag naar wet- en regelgeving. De Veiligheidsregio Hollands Midden heeft zich aangemeld als pilot-veiligheidsregio. De bekendmaking van de pilot-regio's wordt begin januari 2020 verwacht. Als wij als veiligheidsregio meedoen met de pilot, starten we met het opstellen van het nieuwe dekkingsplan nieuwe stijl. In de tussentijd is de doorlooptijd van het huidige dekkingsplan gegarandeerd tot het nieuwe dekkingsplan is opgesteld.

Dhr. Haasbroek legt uit dat, met de introductie van de handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden, de prestatie van de brandweer met de uitruk en het ernaartoe rijden naar de plaats incident op inhoud niet zal veranderen.

De kaart met het dekkingsplan roept vragen op bij enkele AB-leden. Met name daar waar de beoordeling onvoldoende is. Dhr. Haasbroek licht toe dat er nader naar deze beoordeling zal worden gekeken en dat juist door deze meting deze risico's scherper onder de aandacht worden gebracht.

Dhr. Van der Kamp is kritisch over de huidige systematiek van geprotocolleerd uitvragen. Er zijn vraagtekens te zetten bij de kwaliteit van de cijfers, de technische kant van de cijfers is ingewikkeld, ze zijn minder goed dan de cijfers van de Kazernevolgorde-tabel van een aantal jaren geleden en de verwerkingstijd van de meldkamer is opgelopen. Met name het laatste doet afbreuk aan de inzet van de vele vrijwilligers. Dhr. Van der Kamp ziet de discussie hierover graag tegemoet om dat te verbeteren.

Dhr. Neumann meldt dat de meldkamer aan zet is om de verwerkingstijd te versnellen. Verder zegt dhr. Neumann toe dat de punten die dhr. Van der Kamp heeft genoemd, zullen worden meegenomen om de tijden zuiver in beeld te krijgen. De onderwerpen komen terug bij de vaststelling van het nieuwe dekkingsplan.

Dhr. Jaensch vraagt zich af of en hoe de veranderingen van een aantal kazernes zijn meegenomen in kaart met de beoordeling van het dekkingsplan.

Dhr. Haasbroek licht toe dat in geval van veranderingen in de configuratie van de kazernes dat dan opnieuw wordt beoordeeld wat de effecten daarvan zijn op de dekking. Dit zal medio 2021 gaan spelen.

Dhr. Verhoeve vraagt hoe het bestuur kan helpen bevorderen dat wij meedoen met de pilot.

Dhr. Haasbroek antwoordt dat naast zijn betrokkenheid vanaf 2008 bij dit onderwerp, er een motivatiebrief is ingediend bij de aanmelding van deelname aan de pilot. Er is een stuurgroep die zal beslissen welke 5 veiligheidsregio's als pilot-regio meedoen. Vervolgens wil **dhr. Verhoeven** graag weten hoe de prioritering zal zijn van de aanpak van de plekken die rood en geel zijn.

Dhr. Haasbroek licht toe dat de prioritering van aanpak van rood en geel ook in het huidige systeem continue onder de aandacht is en dat de prestaties die de kazernes leveren worden gemonitord.

Mw. Bloemen verwijst naar het punt op de laatste sheet, waarbij vermeld wordt dat het huidige dekkingsplan gecontinueerd moet worden. Zij vraagt zich af of het bestuur hierover een formeel besluit moet nemen tot het nieuwe dekkingsplan wordt vastgesteld.

Dhr. Zuidijk licht toe dat het huidige dekkingsplan loopt van 2016 – 2019. Er is nog geen nieuwe dekkingsplan opgesteld, omdat deze nieuwe systematiek in aantocht was. Wij kunnen nu aan de slag met het opstellen van een nieuw dekkingsplan op basis van de nieuwe systematiek, ook als we niet aan de pilot meedoen. Het oude dekkingsplan kan met een jaar worden verlengd en in 2020 leveren we het nieuwe dekkingsplan op. Er is wel een risico als de minister ingrijpende veranderingen aanbrengt in de nieuwe systematiek en daardoor het nieuwe dekkingsplan als niet geldig wordt verklaard. Dan zal opnieuw moeten worden bekeken wat de volgende logische stap is.

De voorzitter stelt voor om het oude dekkingsplan met een jaar te verlengen en dankt mw. Bloemen voor deze terechte opmerking.

Het Algemeen Bestuur besluit:

Het dekkingsplan 2016-2019 met een jaar te verlengen.

B.4. Partnerprofiel

In de vergadering geeft de directeur Veiligheidsregio, **dhr. Zuidijk**, een presentatie over de stand van zaken opstellen partnerprofiel. Ter voorbereiding is bij de vergaderstukken een concept-systeembeschrijving Partnerprofiel gevoegd.

Vragen uit de vergadering

Mw. Bloemen vraagt zich af of het partnerprofiel iets nieuws is. We hebben informatiekaarten die samen met de partners worden opgesteld.

Dhr. Zuidijk antwoordt dat de informatiekaarten vooral scenariokaarten zijn en geen partnerkaarten. Wij hebben in kaart wie de partners zijn en bepaalde typen scenario's is er sprake van een gezamenlijke aanpak.

Dhr. Verhoeven vraagt hoe het is geregeld met de aanpalende veiligheidsregio's. Komende vanuit een andere veiligheidsregio heeft dhr. Verhoeven gemerkt dat opmelden over de grenzen heen nog niet soepel verloopt.

Dhr. Zuidijk meldt dat ook de buurgemeenten partners zijn en het vraagstuk rondom operationele grenzen rondom brandweer is opgelost. Onze veiligheidsregio heeft met de aanpalende veiligheidsregio's hierover een convenant afgesloten en geldt op die grensvlakken de snelste die komt.

Dhr. Verhoeven vraagt aandacht voor de rol van de meldkamer in deze.

Mw. Bouvy vraagt zich af in hoeverre er in de voorbereiding door de gemeenten wordt meegedacht bij het zoeken naar partners. In het licht van het beleidsplan heeft mw. Bouvy aangegeven dat gemeenten ook met andere incidenten worden geconfronteerd.

Dhr. Zuidijk licht toe dat er rondom het 'daten' aan de voorkant wordt bepaald wie de juiste organisatie is om met de partner de afspraak te maken om te praten over crisisbeheersing.

Er zijn geen opmerkingen.

B.5. Bestuursrapportage najaar 2019 VRHM

Vragen uit de vergadering

Onderzoek rechtspositie brandweervrijwilligers. **Dhr Buijserd** vraagt om een toelichting bij de 1,8 miljoen die nodig zou zijn als brandweervrijwilligers als deeltijdmedewerkers aangemerkt moeten worden.

Dhr. Zuidijk licht toe dat bij de uitwerking van de Wnra is geconstateerd dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers in strijd is met Europese wet- en regelgeving. In Hollands Midden is doorgerekend wat dat zou betekenen en dat zou neerkomen op 1,8 miljoen meer loonkosten. Maar verlonen is niet het probleem. Eerst is het de vraag hoe een fundamenteel onderscheid kan worden gemaakt tussen beroepskrachten en vrijwilligers bij de brandweer zodat wel wordt voldaan aan de regelgeving. Er is een denktank ingericht die hierover nadenkt. De resultaten worden besproken in het Veiligheidsberaad van 9 december 2019.

Er zijn geen opmerkingen.

B.6 Rapportage Informatieveiligheid

Er zijn geen opmerkingen.

B.7 Vorbereiding brandweer op grof en extreem geweld

Mw. Bloemen maakt een opmerking over de tekst bij het beslispunt 1. De voorzitter licht de bedoeling van het beslispunt toe.

Er zijn verder geen opmerkingen.

B.8 2^e bestuurlijke rapportage 2019 programma Geneeskundige Hulpverlening (GHOR) en deelprogramma Infectieziektebestrijding (IZB)

Er zijn geen opmerkingen.

B.9 Procedure vaststelling jaarstukken 2019 programma Geneeskundige Hulpverlening (GHOR) en deelprogramma Infectieziektebestrijding (IZB) en resultaatbestemming GHOR

Er zijn geen opmerkingen.

B.10 Zorg en Veiligheidshuis Hollands Midden: positionering en governance

Mw. Bloemen is kritisch over de tekst van de voorgestelde concept regelingen en overdracht van taken. Wat betreft een bestuurscommissie merkt mw. Bloemen dat die in het algemeen nodig is om bevoegdheden over te dragen. Hier is sprake van een adviescommissie, waarvoor in de wet een simpeler procedure is opgenomen.

De voorzitter is het eens met mw. Bloemen dat wij geen taken kunnen overdragen die ook nog door de gemeenten worden uitgevoerd en dat de tekst hierop moet worden aangescherpt. De redactiecommissie van het stuk wordt gevraagd in contact te treden met mw. Bloemen voor suggesties om dit anders te formuleren. T.a.v. de bestuurscommissie pleit de voorzitter voor een praktische oplossing en de verwarring te voorkomen met de formele bestuurscommissies en diens bevoegdheden.

B.11 Demonstratiesessie Khonraad i.h.k.v. de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg Presentatie door Marijke van den Ham, projectleider Wvggz en Koos Westendorp, psychiater en directeur behandelzaken Rivierduinen

Per 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte ggz (Wvvggz) in werking. Deze wet vervangt, samen met de Wet Zorg en Dwang, de wet Bijzondere Opnemingen Psychiatrische Ziekenhuizen (BOPZ). Voor de uitvoering van de huidige BOPZ (en de afgifte van een IBS) wordt momenteel het programma BOPZ Online gebruikt. De firma Khonraad, die deze applicatie aanbiedt, past haar applicatie aan voor de implementatie van de nieuwe wet. Alle burgemeesters en wethouders uit de regio Hollands Midden zijn uitgenodigd om kennis te maken met de nieuwe functionaliteiten van de applicatie van de firma Khonraad. **Mw. Van den Ham** geeft een demonstratiesessie in een proefomgeving met de voorlopige schermen voor de crisismaatregel. Tijdens deze demonstratie wordt op hoofdlijnen inzicht geboden in hoe de applicatie er vanaf 1 januari 2020 eruit zal zien. Aansluitend gestelde vragen zijn, voor zover mogelijk, afdoend beantwoord.

B.12 Advies aan burgemeester crisismaatregelen Wvvggz

Toelichting door Koos Westendorp, psychiater en directeur behandelen Rivierduinen

Dhr. Westendorp licht de belangrijkste veranderingen rond het advies aan de burgemeester over te nemen crisismaatregelen toe. Zo zullen de procedurezaken rond een gedwongen maatregel in bijvoorbeeld de avond of de nacht nog steeds worden uitgevoerd. Dat betekent dat in de avond of de nacht de arts-assistent gevraagd wordt de beoordeling te doen en het horen in de nacht te laten plaatsvinden. In de nieuwe procedure zal het horen van de cliënten plaatsvinden op de psychiatrische eerste hulp. Als het duidelijk wordt dat er sprake is van opname kan er een deur verder al een psychiatrisch bed worden aangeboden.

Het streven is om de formele afhandelingszaken, zoals het overleg tussen psychiater en burgemeester, naar de dag over te hevelen. In de nieuwe procedure zal alleen nog de psychiater het overleg met de burgemeester voeren. Het voeren van overleg in de avond of nacht is niet geheel uit te sluiten als het op inhoudelijke gronden en/of doorlooptijden noodzakelijk is de laatste stap van de procedure in de nacht uit te voeren. De piketdienst moet om deze reden wel in de lucht blijven. Het is een ontwikkeling die zowel de professionals als het bestuur moeten doormaken. In de evaluerende zin zal dit gesprek hierover gevoerd blijven.

Dhr. Van der Kamp vraagt zich af of het kan en wenselijk is om iemand uit zijn/haar huis te halen en te vervoeren naar de psychiatrische eerste hulp.

De voorzitter stelt voor om dit vraagstuk en andere beleidsmatige vraagstukken voor te bereiden voor discussie in een volgende AB.

Dhr. Verhoeven vraagt zich af hoe de klacht van de politie over het vervoeren van mensen in verwarde toestand zich verhoudt tot het besluit om de mensen over te brengen naar de psychiatrische eerste hulp.

Dhr. Jaensch verwijst naar de pilot die in Hollands Midden heeft gedraaid, waarbij er met een taxibedrijf het vervoer van personen met verward gedrag naar de opvanglocatie is gedraaid. Maar het aantal casussen, waarbij dit vervoer werd ingezet, was gering.

Dhr. Westendorp licht toe dat de wettelijke legitimatie van vervoer, voorafgaand aan de uiteindelijke machtiging is geregeld maar er loopt nog een landelijke discussie over de daadwerkelijke uitvoering en wie gaat dat doen, onder welke voorwaarden en in welke financiën.

De voorzitter dankt dhr. Westendorp en de aanwezigen voor de discussie en concludeert dat het algemeen bestuur akkoord is met het voorstel. En er zijn twee afspraken gemaakt.

1. Er volgt begin 2020 een evaluatie van de nieuwe procedure horen en 2. er zal een bestuurlijke discussie worden voorbereid over hoe het gaat met mensen (18-minners en ouder) die in een bepaalde gemeente aangetroffen zijn in verwarde toestand al dan niet in huis in relatie tot de positie van de burgemeester van de plek waar degene is aangetroffen en de plek van de psychiatrische eerste hulp.

B.13 Regio-overleg Wvvggz

Opgemerkt wordt dat de naamgeving van het overleg historisch gezien achterhaald is maar Rivierduinen zit met de juiste mensen aan tafel.

Het voorstel wordt ongewijzigd vastgesteld.

Rondvraag

Mw. Spies vraagt of er al real life getest is of de verschillende systemen vanuit de ggz kunnen praten met het systeem van Khonraad. Op dit moment vinden er in alle regio's oefensessies plaats en de ervaringen zijn zeer wisselend. Mw. Spies verzoekt de betrokkenen om deze real life toets uit te voeren en de ervaringen met haar te delen. Mw. Spies kan deze ervaringen dan meenemen naar de Ketenraad die voor de laatste keer bijeenkomt op 12 december 2019. Daarna zullen alle gemeenten via de VNG worden geïnformeerd over de laatste stand van zaken hierover.

Mw. Van den Ham zegt toe contact op te nemen met Khonraad om deze test voor 12 december a.s. in te plannen.

Sluiting

De vergadering sluit om 12.45 uur

Concept verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands

Datum: 20 februari 2020
Tijd: 09.45 – 10.05 uur
Plaats: ROT, kazerne Leiden Zuid

AB Veiligheidsregio

Opening

1. Opening
Dhr. Lenferink, hierna te noemen “de voorzitter”, heet de aanwezigen welkom en in het bijzonder de nieuwe burgemeesters van Nieuwkoop, de heer R.J. van Duijn en Zuidplas, de heer H. Weber. Bericht van verhindering is ontvangen van de burgemeesters van Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Hillegom, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten. Deze burgemeesters hebben middels een schriftelijke besluitvorming ingestemd met besluitpunten bij de afzonderlijke agendapunten.
2. Vaststellen agenda
Er zijn geen opmerkingen
3. Mededelingen (mondeling)
Corona virus
Dhr. De Gouw geeft een laatste stand van zaken. Op landelijk niveau zal er volgende week een discussie volgen over het in quarantaine zetten van mensen en om in heel Nederland hetzelfde principe te hanteren.

Besluitvormend

4. Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023
Er zijn geen opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de reacties van de gemeenteraden en crisispartners op het concept – Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 ‘In Samenhang voor veiligheid’ en de beantwoording van de VRHM.
2. De reactiematrix vast te stellen.
3. Het Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 ‘In Samenhang voor veiligheid’ vast te stellen.
4. Gemeenten te informeren over de besluitvorming in het Algemeen Bestuur. Indien een gemeenteraad een aanvullende opmerking heeft gemaakt, wordt aangegeven op welke wijze het Algemeen Bestuur deze opmerking heeft afgehandeld (conform reactiematrix).

5. Begrotingsuitgangspunten VRHM 2021

Er volgt een discussie in het AB over de wijze waarop het proces van de voorbereiding van de begroting is ingericht. Voorafgaande aan de volgende begroting zal hierover een bestuurlijke discussie worden voorbereid. Dit thema wordt meegenomen in de nog te plannen discussie over het gebruik van de systematiek in de toekomst voor het verkrijgen van een objectieve verdeelsleutel tussen gemeenten en een maximaal kostenplafond. (zie actielijst).

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De gemeentelijke bijdragen 2021 e.v. in de begroting van de Veiligheidsregio Hollands Midden voor de periode 2021-2024 initieel vast te stellen op € 51.217.394. Daarbij is rekening gehouden met:
 - a. de indexering voor 2021 van 3,05% positief t.o.v. 2020 conform het voorstel Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands-Midden voor begrotingen 2021 gemeenschappelijke regelingen;
 - b. een bedrag van € 606.000 voor autonome- en exogene ontwikkelingen zoals toegelicht onder C, Gemeentelijke bijdragen aan autonome- en exogene ontwikkelingen in 2021;
 - c. beëindiging van de kassiersfunctie voor het Veiligheidshuis (-/- € 193.000). De bijdrage hiervoor zal vanaf 2021 worden opgenomen in de gemeentelijke bijdragen aan de RDOG.
2. De gemeentelijke bijdragen 2021 e.v. in de begroting voor het programma GHOR (onderdeel van de begroting RDOG Hollands Midden) een index van 3,50% positief t.o.v. 2020 toe te passen en dit besluit met een positief advies ter finale vaststelling aan te bieden het bestuur RDOG Hollands Midden.
3. Het in de Ontwerpbegroting VRHM 2021 vermelden van de risico's als genoemd in paragraaf 7 van dit voorstel.
4. De (Programma)begrotingen VRHM vanaf 2021 niet meer te baseren op de programma's Brandweer en Crisisbeheersing, Meldkamer Brandweer Hollands Midden en Oranje Kolom, maar, conform de taken in het Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 op één begroting Fysieke Veiligheid VRHM met daarbinnen het onderscheid, zowel beleidsmatig als financieel, van de taken meldkamer, brandweezorg, GHOR (extracomptabel), risico- en crisisbeheersing en bevolkingszorg.
5. De gemeenteraden te informeren over de vastgestelde Begrotingsuitgangspunten VRHM 2021.

6. Begrotingsuitgangspunten deelprogramma IZB 2021

Er zijn geen opmerkingen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De begrotingsuitgangspunten 2021 voor het deelprogramma IZB vast te stellen en met een positief advies ter vaststelling aan te bieden aan het algemeen bestuur RDOG Hollands Midden.

Informatief

7. Jaarplan VRHM 2020

Er zijn geen opmerkingen.

Rondvraag

- Janneke van der Zalm wordt de Kwartiermaker Zorg- en Veiligheidshuis Hollands Midden
- Opvang vluchtelingen. De CdK heeft de regietafels weer ingesteld. Het COA heeft extra capaciteit nodig om de groep vluchtelingen uit veilige landen op te vangen en de gemeenten blijven achter in de taakstelling. Inhoudelijk is dit een taak van de wethouders Wonen en functioneren de veiligheidsregio's als vehicle. Het thema zal worden geagendeerd voor een volgende thema AB.

Sluiting

De vergadering sluit om 10.05 uur

Besluitvorming beslispunten AB VRHM 21 april 2020
op basis van de verkregen schriftelijke reacties

Algemeen (instemming)			
De leden van het Algemeen Bestuur zijn per email d.d. 10 april 2020 gevraagd schriftelijk te reageren op vijf beslispunten (zie hieronder) Schriftelijke reacties (per email) zijn ontvangen van de burgemeesters van Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Krimpenerwaard, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten, Waddinxveen, Zoeterwoude en Zuidplas. (Zie bijlage.)			
Besluitvormend			
Ag. ptn.	Onderwerp/omschrijving	Voorstel aan DB:	Besluit
1.	Risicoanalyse 2020-2023 programma GHOR met voorstel niveau algemene reserve	Het Algemeen Bestuur besluit: 1. De risicoanalyse 2020-2023 programma GHOR vast te stellen en op basis hiervan: 2. Het niveau van de algemene reserve programma GHOR te handhaven op €94.000.	Conform voorstel.
2.	Jaarstukken 2019 programma GHOR en deelprogramma IZB en bestemming resultaat programma GHOR	Het Algemeen Bestuur besluit: 1. De Jaarstukken 2019 programma GHOR en deelprogramma IZB vast te stellen en heeft kennis genomen van het resultaat 2019 voor het programma GHOR. 2. kennis te nemen van het voornemen om het Algemeen Bestuur van de RDOG te vragen om het resultaat 2019 toe	Conform voorstel.

		<p>te voegen aan de algemene reserve van de RDOG t.b.v. financiering van het programma RDOG 2024.</p> <p>3. Het onder punt 1 genoemde met een positief advies ter finale vaststelling aan te bieden aan het Algemeen Bestuur RDOG Hollands Midden.</p>	
3.	Verlenging accountantscontrole	<p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het huidige contract met Baker Tilly te verlengen tot en met de controlewerkzaamheden voor het boekjaar 2020; 2. conform het Financieel Statuut in 2020 een aanbestedingstraject te starten om een (nieuwe) accountant te selecteren voor de periode 2021-2024; 3. de meerkosten te dekken uit de vastgestelde begroting 2020. 	Conform voorstel.
4.	Uitruk op Maat	<p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met de invoering van Uitruk op Maat (UoM), conform het landelijke kader Uitruk op Maat en de eisen van de inspectie van Justitie en Veiligheid, voor de zomerperiode 2020. <p>Waarbij;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ De keuze wordt gemaakt voor de inzet van een standaard tankautospuit (TS) met een flexibele bezetting van 4 personen (TS4) of 6 personen (TS6). ○ Op basis van de (brand)melding, er met 4 of 6 personen wordt uitgerukt. ○ Bij maatgevende scenario's (brand) er in de bezetting altijd uitgegaan wordt van een volledige 6 persoons 	Conform voorstel.

		<p>bezetting. Deze bezetting kan op de plaats incident worden samengesteld uit 2x TS4 of TS4 + TS6.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Elke tankautospuut vanaf de kazerne vertrekt met een eigen bevelvoerder. ○ De personele sterkte van een post blijft gebaseerd op zes personen voor een tankautospuut. ○ Deze maatregel zal onder normale omstandigheden niet gelden voor de vier beroepskazernes in Hollands Midden. <p>2. Opdracht te geven voor evaluatie van de ervaringen van Uitruk op Maat opgedaan in de zomerperiode 2020.</p> <p>3. Verdere besluitvorming voor het definitief invoeren van Uitruk op maat voor te bereiden, op basis van de uitkomsten van de evaluatie.</p>	
5.	Scenario's toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming Veiligheidsregio's	<p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Als Veiligheidsregio Hollands Midden een voorkeur uit te spreken voor het zogenaamde 'scenario 2': te weten de oprichting van een eigen werkgeversorganisatie Veiligheidsregio's voor het afsluiten van een eigen cao/rechtspositie. 	Conform voorstel.

Aan: Leden Algemeen Bestuur VRHM
Van: Peter Kessels (manager Strategie en Beleid)
Betreft: **Besluitvorming beslispunten AB VRHM 21 april**
op basis van de verkregen schriftelijke reacties
Datum: 20 april 2020

Algemeen (instemming)

De leden van het Algemeen Bestuur zijn per email d.d. 10 april 2020 gevraagd schriftelijk te reageren op vijf beslispunten (zie hieronder)

Schriftelijke reacties (per email) zijn ontvangen van de burgemeesters van Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Krimpenerwaard, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten, Waddinxveen, Zoeterwoude en Zuidplas.

1. Risicoanalyse 2020-2023 programma GHOR

Vraag van de burgemeester van Noordwijk:

“Er is niet duidelijk hoe er op de benodigde weerstandscapaciteit van 93.000, - is uitgekomen.”

Antwoord:

In de gebruikte standaard methodiek worden de financiële gevolgen van elk risico gewogen met de uitkomst van ‘ernst’ maal ‘kans’. Dit resulteert in een benodigde weerstandscapaciteit van €93.000 (ten opzichte van de risicoanalyse 2018-2019 €94.000).

Verder geen opmerkingen.

➤ **Besluitvorming: conform voorstel**

2. Jaarstukken 2019 programma GHOR en deelprogramma IZB

Vraag van de burgemeester van Teylingen:

“Vraag is wel of het verstandig is om voor te stellen het resultaat toe te voegen aan de algemene reserve van de RDOG gezien de huidige crisis. Ambtelijk rees de vraag of het geormerkt kan worden voor extra kosten ihkv corona indien ea niet door het Rijk wordt vergoed?”

Antwoord:

De algemene reserve is hiervoor beschikbaar indien noodzakelijk.

Vraag van de burgemeester van Noordwijk:

“1. Er mist een toelichting op de hogere kosten van de overhead

2. Verklaring over de verschillen tussen salarislasten en tijdelijke inhuur is niet sluitend.”

Antwoord:

1. *Er zijn incidenteel kosten toegerekend aan de GHOR voor extra inspanningen vanuit informatiemanagement, Dit betrof met name de aansluiting van de GHOR op Timetell, Join en Topdesk. Aangezien de GHOR niet standaard ICT-diensten afneemt van de RDOG, worden extra werkzaamheden apart in rekening gebracht. Daarnaast heeft de GHOR financieel bijgedragen aan de RDOG teneinde het datagedreven werken op een hoger plan te brengen, onder meer door de opzet van een Datawarehouse. Het gaat hier om een incidentele bijdrage in 2019.*
2. *In de begroting was geen rekening gehouden met de verrekening van onderlinge leveringen tussen programma's. Deze onderlinge leveringen worden geëlimineerd bij de consolidatie van de programma's om in de RDOG-jaarrekening de juiste lasten weer te geven (en niet dubbel te tellen). Per saldo geeft dit geen resultaat. Bij de analyse was alleen gekeken naar afwijkingen ten opzichte van de begroting, waar de eliminatieposten nog in zaten.*

Verder geen opmerkingen.

➤ **Besluitvorming: conform voorstel**

3. Verlenging accountant met 1 jaar

Opmerking van de burgemeester van Leiderdorp:

“dat er geen alternatief lijkt te zijn overgebleven en het probleem met accountants is bekend.”

Verder geen opmerkingen.

➤ **Besluitvorming: conform voorstel**

4. Uitruk op maat (UoM)

Vraag van de burgemeester van Leiderdorp:

“vraag over de keuze van uitruk op maat om de 4 beroepskazernes hiervan uit te sluiten onder normale omstandigheden. De vraag doet zich voor of het niet financieel voordeliger zou zijn dit ook met de 4 beroepskazernes af te spreken.”

Antwoord:

Het kijken naar een vier persoons bezetting voor beroepskazernes is om de volgende redenen niet meegenomen en wenselijk:

- *voor het maatgevend scenario is nog steeds een TS bezetting van zes personen (TS6) nodig. Dit zou betekenen dat bij een beroepsbezetting van vier personen deze aangevuld zou moeten worden door een vrijwillige kazerne (is een grotere belasting van de vrijwilliger);*
- *conform het landelijk kader mag UoM niet gebruik worden als bezuinigingsmaatregel;*
- *conform het landelijk kader moet bij opschaling altijd een TS6 vanaf de start worden gealarmeerd, hier vormen de beroepskazernes samen met enkele vrijwilligers kazernes een systeem van kazernes die de slagkracht bij dit maatgevende scenario garanderen;*
- *daarnaast heeft een verandering in de bezetting ook gevolgen voor de andere taken en specialisme welke belegd zijn bij de beroepskazernes.*

Vraag van de burgemeester van Teylingen:

“Wat ik mis in dit voorstel is de mogelijkheid om wel als kazerne je beschikbaar te melden voor een bezetting met 2 of 4. In kazernes waar het een pittige klus is om altijd met 6 man beschikbaar te zijn kan het een uitkomst bieden als men zich beschikbaar zou kunnen melden voor de incidenten die met 2 of 4 brandweerlieden kunnen.”

Antwoord:

Op basis van ervaring bij andere regio kiezen we niet voor een twee persoons bezetting (vraag een extra voertuig en de taakstelling van een twee persoons voertuig is beperkt). Het project UoM biedt juist de mogelijkheid om met vier personen (mits beschikkende over een chauffeur en bevelvoerder) uit te rukken wanneer mogelijk. Met Uitruk op Maat wordt vier mogelijk, maar blijft zes personen wenselijk.

Verder geen opmerkingen.

➤ **Besluitvorming: conform voorstel**

5. Arbeidsvoorwaardenvorming Veiligheidsregio's

Vraag van de burgemeester van Leiderdorp:

“Met der vraag of bij scenario 2 of en hoe de invloed van de gemeenten bij keuze 2 gaat veranderen.”

Antwoord:

De besturen van de veiligheidsregio's blijven werkgevers. Uitgangspunt is dat een structurele bindende afspraak gemaakt wordt om de Cao Gemeenten te volgen (al dan niet vertaald in een rechtspositie). Voor specifieke brandweer gerelateerde arbeidsvoorwaarden worden separate arbeidsvoorwaarden vastgesteld. Is in feite ook de huidige werkwijze met een Brandweerkamer binnen de VNG.

Verder geen opmerkingen.

➤ **Besluitvorming: conform voorstel**

ACTIELIJST AB VRHM

Verg	Nr.	Datum	Ag.	Onderwerp	Omschrijving actie	Verantw.	Status	AB
AB	124	22-2-2018 en 20-2-2020	4	Begrotingsuitgangspunten VRHM	Cebeon-norm. Voorbereiden discussie over het gebruik van de systematiek in de toekomst voor het verkrijgen van een objectieve verdeelsleutel tussen gemeenten en een maximaal kostenplafond en over de wijze waarop het proces van de voorbereiding van de begroting is ingericht.	H. Zuidijk	In behandeling	Najaar 2020
AB	126	28-11-2019	B.12	Advies aan burgemeester crisismaatregelen Wvggz	Er volgt begin 2020 een evaluatie van de nieuwe procedure horen en 2. er zal een bestuurlijke discussie worden voorbereid over hoe het gaat met mensen (18-minners en ouder) die in een bepaalde gemeente aangetroffen zijn in verwarde toestand al dan niet in huis in relatie tot de positie van de burgemeester van de plek waar degene is aangetroffen en de plek van de psychiatrische eerste hulp.	S. de Gouw	In behandeling	25-6-2020
AB		20-2-2020	Rondvraag	Opvang vluchtelingen	Het thema zal worden geagendeerd voor een volgende thema AB.	H. Zuidijk	In behandeling	Najaar 2020