

1. Samenvatting voorstel

Om de paraatheid van de vrijwillige kazernes tijdens de komende zomervakantie te kunnen waarborgen maakt de brandweer gebruik van de zogenaamde combinatieregeling. Deze regeling wordt al sinds een groot aantal jaren ingezet. Sinds 2018 is er een belangrijke wijziging: op elke tankautospuit dient een bevelvoerder mee uit te rukken. Voorheen was één bevelvoerder op twee tankautospuiten voldoende. Deze aanpassing komt mede voort uit de aanbevelingen van de Inspectie Justitie en Veiligheid en het landelijk protocol Uitrust op maat.

2. Algemeen

Onderwerp:	Combinatieregeling Brandweer 2019	Opgesteld door:	Brandweer Hollands Midden / Strategie en Beleid Robert Zweegman
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	27 juni 2019
Agendapunt:	B.7	Bijlage(n):	--
Portefeuille:	R. Cazemier (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Informatief
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Toelichting

Sinds de regionalisering van de brandweer in 2011 wordt in de zomervakantieperiode gebruik gemaakt van de zogenaamde combinatieregeling. Deze regeling waarborgt de repressieve paraatheid van de brandweer gedurende de periode, waarin ook veel brandweervrijwilligers genieten van hun welverdiende vakantie. Vorig jaar hadden 36 vrijwillige kazernes zich aangemeld om voor korte of langere tijd gedurende de zomervakantie gebruik te maken van de combinatieregeling. In veel gevallen konden deze kazernes (alsnog) voltallig uitrusten en was in feite de combinatieregeling niet nodig. In bijzondere omstandigheden wordt de combinatieregeling ook ingezet buiten de vakantieperiode.

Om de paraatheid van de brandweer goed in beeld te hebben wordt op elke kazerne een inventarisatie gedaan van de beschikbaarheid van de vrijwilligers tijdens de zomervakantieperiode. Dit is een aanvullende maatregel op de reguliere beschikbaarheidsregistratie. Op deze wijze is inzichtelijk welke kazernes gebruik moeten maken van de combinatieregeling. Op dit moment wordt deze inventarisatie uitgevoerd. De meldkamer is nauw betrokken bij de voorbereidingen op de combinatieregeling.

Voor de zomervakantie 2019 wordt weer gebruik gemaakt van de combinatieregeling. Dit betekent dat:

- bij alle prio-1 meldingen en mogelijk andere risicovolle meldingen worden altijd twee kazernes (tankautospuiten) gealarmeerd en wordt ook de betreffende Officier van Dienst geïnformeerd. Hiermee is altijd een minimaal noodzakelijke bezetting van zes personen gegarandeerd;

- voertuigen kunnen incompleet uitrukken (met minder dan de standaardbezetting van zes personen), afhankelijk van de prioriteit van de melding;
- onderlinge bijstand wordt geleverd op basis van de reguliere KazerneVolgordeTabel (KVT). Voor interregionale bijstand wordt de combinatieregeling niet toegepast;
- de minimale bezetting van een tankautospuiter is vier personen (één bevelvoerder, één chauffeur, en twee manschappen).

De laatste regel is een belangrijke wijziging sinds 2018 in de combinatieregeling. Voorheen was één bevelvoerder op één van de twee tankautospuiter voldoende. Mede op basis van het rapport van de Inspectie Justitie en Veiligheid (Onderzoek inrichting repressieve brandweezorg; zie ook het betreffende agendapunt op de agenda van het Dagelijks Bestuur d.d. 7 juni 2018) en het landelijke protocol Uitruk op maat, dient nu elke tankautospuiter, ook al is er sprake van onderbezetting, te beschikken voor een eigen bevelvoerder. Hiermee wordt voorkomen dat de eerste tankautospuiter ter plaatse komt zonder bevelvoerder, waardoor, voordat de bevelvoerder met de tweede tankautospuiter ter plaatse is, mogelijk sprake zou kunnen zijn van onveilig optreden door de bemensing van de eerste tankautospuiter. Tijdens de combinatieregeling in de zomervakantie van 2018 is dit ingevoerd en dit heeft naar tevredenheid gefunctioneerd.

Met deze aanpassing van de combinatieregeling voldoet de brandweer echter nog niet geheel aan het landelijke protocol Uitruk op maat, met name omdat binnen het reguliere oefenprogramma (nog) geen aandacht is voor het optreden van brandweereenheden met een afwijking van de standaardbezetting van zes personen op een tankautospuiter. Gelet op de tijdelijke aard van de combinatieregeling, de ervaringen die hiermee in de achterliggende jaren is opgedaan én het feit dat in de combinatieregeling niet zelfstandig wordt opgetreden door een tankautospuiter met minimaal vier personen, maar altijd in combinatie met een tweede tankautospuiter (en dus samen ten minste een standaardbezetting), is het verantwoord om de combinatieregeling in te zetten voor de komende zomervakantieperiode.

Om ook voor onze combinatieregeling geheel te voldoen aan het landelijke protocol Uitruk op maat hebben wij, op vragen over de opvolging van de aanbevelingen uit het onderzoek repressieve brandweezorg, de Inspectie Justitie en Veiligheid gemeld dat wij er aan werken om dit eind 2019 gerealiseerd te hebben.

In de komende beleidsplanperiode wordt de combinatieregeling verder doorontwikkeld naar een flexibele bemensing van de tankautospuiter, afhankelijk van de aard van melding. Met deze ontwikkeling wordt tegenmoet gekomen aan de noodzaak, maar ook wens, om voor sommige meldingen met minder bezetting (vier) te kunnen uitrukken, gezien de druk op de beschikbaarheid van brandweervrijwilligers en de behoefte om desondanks paraat te kunnen staan voor noodhulp aan de samenleving. Uiteraard dient een dergelijke nieuwe werkwijze vergezeld te gaan van een risicoanalyse en een uitgebreid opleidings- en oefenprogramma, omdat het in belangrijke mate afwijkt van de huidige procedures en werkwijzen. Met vier in plaats van zes personen op een tankautospuiter ontstaan een andere taakverdeling en slagkracht. Deze ontwikkeling zal in goede afstemming met medewerkers, medezeggenschap, meldkamer en bestuur vorm gegeven moeten worden.