

1. Samenvatting voorstel

Voorliggend voorstel is het eindresultaat van het project 'Gezamenlijk realiseren toekomstbestendige bluswatervoorziening'. Deze projectorganisatie bestaat uit vertegenwoordigers vanuit de gemeenten, Dunea, Oasen, de Brandweer en de Veiligheidsregio Hollands Midden. De projectorganisatie heeft de vraag beantwoord hoe in de Veiligheidsregio Hollands Midden het maatschappelijk meest optimale bluswatervoorzieningsconcept eruit zou kunnen zien en hoe deze geïmplementeerd kan worden.

De stuurgroep 'Gezamenlijk realiseren toekomstbestendige bluswatervoorziening' heeft op 29 maart 2018 ingestemd met de rapportage 'Hoe ziet het maatschappelijk meest optimale bluswatervoorzieningsconcept eruit?' en verzocht om het hierin beschreven concept aan te bieden aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden.

Na bespreking van het voorstel in het Dagelijks bestuur (DB) is, op verzoek van het DB, in het Algemeen Bestuur (AB) van 28 juni 2018 een informatieve presentatie van het voorgestelde concept gehouden. Tevens zijn er twee informatiesessies gehouden voor medewerkers van gemeenten, drinkwaterbedrijven en brandweer.

De conclusies van het project:

- Water is en blijft noodzakelijk voor adequate brandbestrijding.
- De drinkwaterbedrijven willen blijven voorzien in bluswater via brandkranen, daar waar mogelijk.
- Brandkraan blijft nodig voor een adequate bluswatervoorziening.
- Enkelvoudig concept levert onvoldoende bluswater, aanvulling middels een gestapelde concept.

Nieuwe bluswatervoorzieningsconcept:

De basis van het nieuwe bluswatervoorzieningsconcept blijft de brandkraan. Echter, er zijn er aanzienlijk minder nodig. Voor die plekken en omstandigheden waar onvoldoende of niet snel genoeg bluswater uit brandkranen gebruikt kan worden, zal de brandweer aanvullend 'waterwagens met een watertransport-systeem 500' gaan inzetten. Het kwaliteitsniveau blijft hiermee minimaal gelijk met het kwaliteitsniveau op 1 juni 2016. (zie bijlage 1; Infographic Bluswater)

Middels een pilot met het (nieuwe) gestapelde concept van de combinatie van waterwagens met watertransportsystemen gaan we ervaring opdoen met het nieuwe concept in de periode 2020-2022. Tijdens de looptijd van de pilot wordt er ook onderzoek gedaan naar efficiënter onderhoud van brandkranen.

Gemeenten gaan in die pilot-periode minder betalen aan de drinkwaterbedrijven voor het beheer en onderhoud van brandkranen en betalen een vergelijkbaar bedrag aan de veiligheidsregio voor de 'waterwagens met een watertransport-systeem 500' in de pilot-periode 2020 tot en met 2022. Gemiddeld blijven de kosten in de pilot-periode voor de gemeente gelijk, met een bandbreedte van plus of min 10% ten opzichte van de kosten die individuele gemeente nu maken voor de bluswatervoorziening. Dit wordt in paragraaf 6 nader toegelicht.

Eind 2022 zal er opnieuw bestuurlijke besluitvorming gevraagd worden over het definitieve financiële kader van het nieuwe bluswatervoorzieningsconcept voor de beleidsplanperiode 2024-2027, op basis van de resultaten van de pilot en de uitkomsten van het onderzoek naar efficiënter onderhoud van brandkranen.

2. Algemeen

Onderwerp:	Voorstel 'Gezamenlijk realiseren toekomst-bestendige bluswatervoorziening'.	Opgesteld door:	Alexander Kruisman (projectleider) en Robert Zweegman (projectsecretaris) Projectteam 'Gezamenlijk realiseren toekomst-bestendige bluswatervoorziening'.
		Afgestemd met:	Stuurgroep 'Gezamenlijk realiseren toekomst-bestendige bluswatervoorziening'.
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	29 november 2018
Agendapunt:	A.1	Bijlage(n):	5
Portefeuille:	R. Cazemier (DB) H. Zuidijk (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	--	Datum:	--

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met de voor de bluswaterbehoeftebepaling gehanteerde uitgangspunten noodzakelijk om het maximaal realistisch scenario te bestrijden, zoals beschreven in de rapportage 'Bluswater in Hollands Midden' versie 1.0 van 19 februari 2018 (Bijlage 2).
2. In te stemmen met de bluswaterbehoeftebepaling voor de bebouwde omgeving zoals door de brandweer bepaald en beschreven in de rapportage 'Bluswater in Hollands Midden' versie 1.0 van 19 februari 2018 (Bijlage 2).
3. In te stemmen met het voorgestelde bluswatervoorzieningsconcept zoals beschreven in de rapportage 'Hoe ziet het maatschappelijke meest optimale bluswatervoorzieningsconcept eruit?' versie 1.0 van 29 maart 2018 (Bijlage 3).
4. In te stemmen met het doen van een pilot met waterwagens om de toekomstige behoefte te kunnen bepalen en hiervoor € 150.000 per jaar gedurende de looptijd van de pilot beschikbaar te stellen. Dit bedrag wordt op basis van de Cebeon verdeelsleutel jaarlijks (aanvullend) doorberekend aan de gemeenten.
5. In te stemmen met aanvullende bestuurlijke besluitvorming eind 2022, over het definitieve financiële kader van het gewijzigde bluswatervoorzieningsconcept voor de beleidsplanperiode 2024-2027. Op basis van de resultaten van de pilot met het (nieuwe) gestapelde concept van 'waterwagens met een watertransport-systeem 500' en de uitkomsten van het onderzoek naar efficiënter onderhoud van brandkranen.

6. In te stemmen met het gefaseerd invoeren van het gewijzigde bluswatervoorzieningsconcept, conform het 'Implementatieplan op hoofdlijnen' versie van 22 mei 2018 (Bijlage 4). Hierbij wordt voor elke gemeente apart bekeken wat de consequenties zijn.

Onderdeel van de implementatie zal zijn een pilot om leerervaring met het nieuwe materieel op te doen en beter inzicht te krijgen in de benodigde aantallen waterwagens met een watertransport-systeem 500.

7. De Veiligheidsregio opdracht te geven om over te gaan tot invoering van het gewijzigde bluswatervoorzieningsconcept samen met de drinkwaterbedrijven en de gemeenten en regie te voeren op het gehele implementatietraject.
8. In te stemmen met het sluiten van een convenant tussen alle individuele gemeenten van de Veiligheidsregio Hollands Midden, de drinkwaterbedrijven en de Veiligheidsregio Hollands Midden. Dit convenant zal medio 2019 ter tekening worden aangeboden.

4. Toelichting op het besluit

Inleiding

Water blijft ook de komende jaren de belangrijkste blusstof voor de brandweer. De basis van het generieke bluswatervoorzieningsconcept is en blijft de (ondergrondse) brandkraan.

Zelfreinigende netten

De invoering van de zelfreinigende netten door de drinkwaterbedrijven is begin deze eeuw gestart en onontkoombaar om de drinkwaterkwaliteit te blijven garanderen. Ook binnen dat principe zijn de drinkwaterbedrijven bereid om bluswater middels brandkranen te blijven leveren om in een maatschappelijke behoefte te voorzien.

Het handhaven van het huidige (oude) bluswaterbeleid van de brandweer in combinatie met de (verdere) invoering van de zelfreinigende netten leidt tot een afname van de bluswaterdekking¹ met zo'n 20% tot 40%, afhankelijk van het referentiegebied en het drinkwaterbedrijf.

Nieuw bluswaterbeleid

De brandweer heeft zijn bluswaterbehoefte (opnieuw) inzichtelijk gemaakt voor vijf generieke typen bebouwing. Dit geeft inzicht in de bluswaterbehoefte in termen van de bron, de hoeveelheid (liters/min, m³/uur), tijd en afstand. Hieruit is door de brandweer nieuw bluswaterbeleid bepaald, waarin de afstand van bebouwing tot een brandkraan maximaal 100 meter kan bedragen (in het huidige (oude) beleid is dat maximaal 40 meter).

Samen ontwerpen

Het is van belang dat de drinkwaterbedrijven, de brandweer en de gemeenten samenwerken bij het ontwerpen van drinkwaternetten met brandkranen. Dit geldt wanneer een nieuw (zelfreinigend) drinkwaterleidingnet aangelegd moet worden bij zowel de ontwikkeling van nieuwbouw als bij vervanging van een bestaand leidingnet. Door deze samenwerking wordt optimaal gebruik gemaakt van de mogelijkheden om, binnen de ontwerprichtlijnen van het drinkwaterleidingnet, brandkranen te

¹ Hierbij is telkens gekeken zowel naar het aantal brandkranen als ook naar de waterlevering per brandkraan en is het dekkingspercentage¹ bepaald. Voor de dekking is in de analyse gekeken naar de bebouwing die wordt gedekt in een tekening: Dit is het deel van bebouwing dat in de tekening binnen de cirkels rondom de brandkranen valt.

plaatsen met de gewenste opbrengst, op de gewenste locatie. En zodanig ingepast in de publieke ruimte dat vindbaarheid en bereikbaarheid langjarig gewaarborgd blijven.

Gestapelde concepten

Ondanks de invoering van nieuw bluswaterbeleid door de brandweer en goede samenwerking bij het ontwerpen van nieuwe drinkwaterleidingnetten blijven er plekken over waar niet voldoende, of niet voldoende snel, over de noodzakelijke hoeveelheid bluswater beschikt kan worden. Voor die situaties is behoefte aan een gestapeld concept. Op basis van de geïventariseerde en beoordeelde bluswatervoorzieningsconcepten wordt een combinatie van waterwagens (WW) en watertransportsystemen (WTS) voorgesteld. Dit sluit goed aan bij de generieke basis van de eerste tankautospuiter (TS of TAS) met een tank van 1.500 of 2.000 liter en een brandkraan op maximaal 100 meter afstand.

Kansen

Door toepassing van een gestapeld concept op basis van mobiliteit, in plaats van locatie- of object-gebondenheid, ontstaat de flexibiliteit die kansen biedt voor het oplossen van problemen die er nu zijn in de bluswatervoorziening op en langs (snel)wegen en andere infrastructuur.

Geleidelijke verandering

Op dit moment vervangen de drinkwaterbedrijven elk jaar ongeveer 1%² van hun leidingnet. Dit betekent dat, op basis van het huidige vervangingstempo, pas over grofweg 100 jaar sprake is van een compleet zelfreinigend net. De verwachting is dat in de eindsituatie tussen de 50% (Oasen) en 60% (Dunea) minder brandkranen in het drinkwaterleidingnet aanwezig zullen zijn. Dit is op basis van het nieuwe bluswaterbeleid van de brandweer, waarbij de afstand van een brandkraan tot de bebouwing wordt vergroot van (nu) maximaal 40 meter naar maximaal 100 meter.

Deze ombouwperiode zal voor elke gemeente volgens een ander tijdsplan verlopen. Bij het doorvoeren van het zelfreinigend net zal de bluswatervoorziening - gebaseerd op brandkranen - niet overall meer toereikend zijn. Dit geldt voor de waterlevering en/of de locatie van de brandkranen. Ondanks dat in sommige situaties mogelijkheden liggen voor het verzwaren van het drinkwaterleidingnet ontstaan toch knelpunten. Deze kunnen nu al zichtbaar zijn of zullen geleidelijk (op basis van vervangingstempo van 1% per jaar) zichtbaar worden bij het doorvoeren van het zelfreinigende net. Hierdoor zal het kwaliteitsniveau van de bluswaterlevering langzaam verslechteren in vergelijking met het kwaliteitsniveau van 1 juni 2016. Vandaar de behoefte om nu al met het gestapelde concept te beginnen.

Eerste stappen

Wanneer het nieuwe bluswaterbeleid van de brandweer binnen het bestaande drinkwaterleidingnet wordt ingevoerd zou feitelijk al direct 'afstand' gedaan kunnen worden van een groot aantal brandkranen. De verwachting is dat dan tussen de 40% (Oasen) en 50% (Dunea) minder brandkranen voor de brandweer nodig zijn. Dit kan door in elke gemeente, voor elk gebied, te bepalen welke, nu in het drinkwaterleidingnet aanwezige, brandkranen voor de brandweer behouden moeten blijven en welke niet meer voor de brandweer nodig zijn. Hierdoor ontstaat dan de situatie voor de drinkwaterbedrijven dat in hun drinkwaterleidingnetten zowel 'brandweer-brandkranen' aanwezig zijn als 'drinkwaterbedrijf-kranen' (de niet meer voor de brandweer benodigde brandkranen).

De verminderde behoefte aan brandkranen voor de brandweer na invoering van het nieuwe bluswaterbeleid van de brandweer leidt ook tot minder jaarlijkse kosten voor brandkraanonderhoud. Daar staat wel tegenover dat de drinkwaterbedrijven maatregelen moeten nemen om de 'niet meer voor de brandweer benodigde brandkranen, de 'drinkwaterbedrijf-kraan', zodanig te onderhouden dat

² Er wordt gesproken over het mogelijk verhogen van het vervangingstempo in de toekomst naar een percentage tussen de 1% en 2%.

deze geen risico's gaat opleveren voor de drinkwaterkwaliteit. Dit omdat zoals eerder aangegeven, een groot aantal van deze drinkwaterbedrijf-kranen nog lange tijd onderdeel zal zijn van het drinkwaterleidingnet. Deze kosten blijven ten laste van de gemeenten komen.

Het gestapelde concept dat de brandweer voorziet als oplossing voor situaties waar niet voldoende, of niet voldoende snel over de noodzakelijk hoeveelheid bluswater beschikt kan worden bestaat uit twee systemen; de waterwagens en de watertransportsystemen. Wellicht is het mogelijk om deze twee systemen te combineren tot één eenheid (voertuig). Momenteel zijn bij de brandweer geen waterwagens. Deze zullen aangeschaft moeten worden. Wel beschikt de brandweer momenteel over watertransportsystemen, echter in een andere uitvoering dan nu binnen het gestapelde concept wordt voorzien.

5. Kader

Sinds jaar en dag maakt de brandweer gebruik van bluswater dat geleverd wordt door middel van brandkranen die zijn aangesloten op het drinkwaterleidingnet. De invoering van de zelfreinigende netten door de drinkwaterbedrijven is begin deze eeuw gestart en onontkoombaar om de drinkwaterkwaliteit te blijven garanderen. Ook binnen dat principe zijn de drinkwaterbedrijven bereid om bluswater middels brandkranen te blijven leveren om in een maatschappelijke behoefte te voorzien. Het handhaven van het huidige (oude) bluswaterbeleid van de brandweer in combinatie met de (verdere) invoering van de zelfreinigende netten leidt tot een afname van de bluswaterdekking.

De levering van bluswater via brandkranen gebeurt in een complexe omgeving. Gemeenten hebben naast hun verantwoordelijkheid voor de brandweezorg tevens een verantwoordelijkheid als aandeelhouder van de drinkwaterbedrijven. De Brandweer Hollands Midden voert een belangrijk deel uit van de brandweezorg, maar de levering van adequaat bluswater ligt geheel bij de gemeenten. De drinkwaterbedrijven zijn verantwoordelijk voor het leveren van betrouwbaar drinkwater en leggen tevens brandkranen aan.

Bij de levering van bluswater zijn dus veel partijen betrokken, de verantwoordelijkheden zijn complex en de belangen zijn groot en niet specifiek bij één partij belegd. Genoemde ontwikkelingen en hiermee samenhangende onzekerheid vragen nu om een heroverweging van de balans tussen kosten, drinkwaterkwaliteit en een optimale bluswatervoorziening.

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio heeft daarom het initiatief genomen om een projectorganisatie bij elkaar te brengen en een project te starten.

De onderzoeksvraag luidt:

Hoe kunnen we in samenspraak met de drinkwaterbedrijven, gemeenten en Brandweer Hollands Midden, voor (minimaal) de komende 20 jaar, voorzien in een adequate levering van bluswater ten behoeve van brandbestrijding en hoe kunnen we dit implementeren?

Deze vraag dient beantwoord te worden door te zoeken naar het maatschappelijke optimum tussen kosten, drinkwaterkwaliteit en een optimale bluswatervoorziening. Waarbij het kwaliteitsniveau minimaal gelijk blijft met het kwaliteitsniveau op 1 juni 2016.

Deze zoektocht is gedaan door een projectorganisatie bestaande uit projectteam met vertegenwoordigers vanuit de gemeenten Leiden en Nieuwkoop, de drinkwaterbedrijven Dunea en Oasen, Brandweer Hollands Midden en de Veiligheidsregio Hollands Midden. In de stuurgroep zijn deze partijen alle vertegenwoordigd, waarbij de gemeenten vertegenwoordigd zijn vanuit de Regiegroep Gemeentesecretarissen en de voorzitter van de stuurgroep, zijnde de portefeuillehouder Brandweer.

6. Consequenties

Financieel:

Op voorhand is er geen besparing te verwachten op de totale kosten van de bluswatervoorziening in Hollands Midden.

Het is nu nog niet mogelijk om voor elke gemeente de specifieke financiële consequenties te geven omdat:

- Voor het bepalen van de overbodige brandkranen, zal elke brandkraan, zijn omgeving en de aanwezige risico objecten beoordeeld moeten worden.
- De 'Brandkraandichtheid' is per gemeente verschillend.
- Er bijzondere bebouwingssituaties per gemeente zijn van invloed.
- Er afwijkende afspraken tussen drinkwaterleidingsbedrijven en gemeenten zijn van invloed.
- De vervanging van het huidige drinkwaternet in diverse gemeenten reeds is ingezet. Dit gaat met 1 à 2% per jaar.

Wanneer het nieuw bluswaterbeleid van de brandweer wordt ingevoerd zou direct 'afstand' gedaan kunnen worden van ruim 10.000 brandkranen. Over een periode van 20 jaar zullen nog eens 475 brandkranen kunnen vervallen door de jaarlijkse vervanging van 1% van het leidingnet en de daarmee gepaard gaande mogelijkheid voor verdere optimalisatie van de locaties van brandkranen. Dit leidt tot een besparing op onderhoudskosten.

De drinkwaterbedrijven moeten drinkwater-kranen blijven onderhouden om de drinkwaterkwaliteit te kunnen blijven borgen zolang deze in het drinkwaterleidingnet zitten. Dit brengt kosten met zich mee, die door de gemeenten betaald worden. De onderhoudskosten zullen lager zijn, dan voor de brandweer-brandkranen, waardoor een besparing gerealiseerd kan worden. Op basis van een eerste inschatting van deze kosten is de verwachting dat de netto besparing op onderhoudskosten in het eerste jaar € 150.000,- is, oplopend tot € 194.000,- per jaar, over 20 jaar (in 2039). Dit betreft de besparing op het jaarlijkse onderhoud op brandkranen die alle gemeenten in Hollands Midden aan de drinkwaterbedrijven betalen³.

Daarnaast zullen in nieuwe drinkwaterleidingnetten, ook minder brandkranen geplaatst hoeven te worden. Dit geeft een verwachte besparing van z'n € 50.000,- per jaar, voor de gemeenten in Hollands Midden.

Voor het operationaliseren van het gestapelde concept met waterwagens en watertransportsystemen schat de brandweer de totale jaarlijkse kosten (voor de eindsituatie, met nu ingeschat elf systemen) op € 500.000,-. Een deel van deze kosten zou wellicht vanuit de brandweer meerjarenbegroting 'Vervanging en beheer Watertransportsystemen' gedekt kunnen worden.

³ Op dit moment hebben de gemeenten Voorschoten en Katwijk alleen een onderhoudscontract voor de brandkranen die zijn aangelegd vanaf 1 januari 2016 en de gemeente Noordwijkerhout heeft geen onderhoudscontract.

Voor de pilot (met drie ´waterwagens met een watertransport-systeem 500´) is vanaf 2020 een bedrag van € 150.000,- per jaar nodig. Dit bedrag wordt gedurende de looptijd van de pilot door de gemeenten beschikbaar gesteld en wordt op basis van de Cebeon verdeelsleutel jaarlijks (aanvullend) doorberekend aan de gemeenten.

Gemeente	Cebeon %-verdeling*	Aandeel in jaarlijkse kosten Waterwagens pilotperiode totaal € 150.000,-
Alphen aan den Rijn	12,9%	€ 19.350
Bodegraven-Reeuwijk	4,4%	€ 6.600
Gouda	9,2%	€ 13.800
Hillegom	2,3%	€ 3.450
Kaag en Braassem	3,5%	€ 5.250
Katwijk	7,1%	€ 10.650
Krimpenerwaard	6,6%	€ 9.900
Leiden	20,3%	€ 30.450
Leiderdorp	3,3%	€ 4.950
Lisse	2,8%	€ 4.200
Nieuwkoop	3,2%	€ 4.800
Noordwijk	5,9%	€ 8.850
Oegstgeest	2,7%	€ 4.050
Teylingen	4,0%	€ 6.000
Voorschoten	2,7%	€ 4.050
Waddinxveen	3,0%	€ 4.500
Zoeterwoude	1,4%	€ 2.100
Zuidplas	4,7%	€ 7.050
	100,0%	€ 150.000

* overgenomen uit de Programmabegroting 2019 en meerjarenramingen 2020-2022 VRHM

Gemeenten gaan in die pilot-periode minder betalen aan de drinkwaterbedrijven voor het beheer en onderhoud van brandkranen en betalen een vergelijkbaar bedrag aan de veiligheidsregio voor de watertank-wagens met een watertransportsysteem 500 in de pilot-periode 2020 tot en met 2022. Gemiddeld blijven de kosten in de pilot-periode voor de gemeente gelijk, met een bandbreedte van plus of min 10% ten opzichte van de kosten die individuele gemeente nu maken voor de bluswatervoorziening.

Daarnaast worden er door de invoering van het zelfreinigende net en het nieuwe bluswaterbeleid nog andere maatschappelijke besparingen gerealiseerd.

- Door de aanleg van kleinere leidingen met minder brandkranen zullen ook de project ontwikkelaars minder kosten hoeven te maken voor bluswatervoorziening (z'n € 130.000,- per jaar).
- In algemene zin leidt het toepassen van de nieuwe ontwerprichtlijnen voor het zelfreinigend net tot een afname van de beheer inspanning omdat de netten zelfreinigend zijn.
- Omdat er straks aanzienlijk minder (50 tot 60 %) brandweer brandkranen nodig zijn, zal de gemeente minder brandkranen ´vindbaar´ en bereikbaar hoeven te houden.

Materieel:

Voor de invulling van het gestapelde concept wordt een combinatie van waterwagens (WW) en watertransportsystemen (WTS) voorgesteld. Dit sluit goed aan bij de generieke basis van de eerste tankautospuiter (TS of TAS) met een tank van 1.500 of 2.000 liter en een brandkraan op maximaal 100 meter afstand.

Een eerste berekening laat zien dat er op termijn waarschijnlijk elf waterwagens (WW) en watertransportsystemen (WTS) nodig zijn. In de pilot periode zal gestart worden met drie om leerervaring met het nieuwe materieel op te doen en beter inzicht te krijgen in het benodigde aantal waterwagens en watertransportsystemen.

Juridisch:

Op grond van artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's is het college van burgemeester en wethouders belast met de organisatie van de brandweezorg. Impliciet zijn ze daarmee belast met de zorg voor een adequate bluswatervoorziening. In dit kader is bij de vorming van de Brandweer Hollands Midden in 2011 besloten dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de levering van een adequate bluswatervoorziening voor de brandweer. De financiële middelen hiervoor zijn achtergebleven bij de gemeenten⁴. Een groot deel van deze verantwoordelijkheid vullen gemeenten in door bluswater via brandkranen beschikbaar te stellen. Deze brandkranen vormen een onderdeel van het drinkwaterleidingnet van de drinkwaterbedrijven Oasen, Dunea en PWN⁵.

Door de inzet van het (nieuwe) gestapelde concept van waterwagens (WW) en watertransportsystemen (WTS) wordt een deel van de bluswatervoorziening dan feitelijk door de brandweerorganisatie van de veiligheidsregio verzorgd. De extra kosten die de veiligheidsregio hiervoor moet maken komen ten laste van de gemeenten.

De verminderde kosten voor de investering in en het onderhoud aan brandkranen komt ten gunste van de gemeenten.

Overig: Samenwerking

Het is van belang dat er intensief samengewerkt wordt bij het ontwerpen en beheren van drinkwaternetten met brandkranen, de omgeving van de brandkraan en de levering van bluswater via het zogenaamde gestapelde concept. Om hiervoor goede afspraken te maken zal er een convenant gesloten worden tussen alle individuele gemeenten van de Veiligheidsregio Hollands Midden, de drinkwaterleidingbedrijven Oasen en Dunea en de Veiligheidsregio Hollands Midden. Hierin wordt in ieder geval geregeld:

- Nadere concretisering van het adagium '**maatschappelijk optimum**' (te kijken vanuit de maatschappelijke winst en niet alleen vanuit het eigen organisatiebelang).
- Het aanbod van de drinkwaterbedrijven om bluswater middels brandkranen te blijven leveren om in een maatschappelijke behoefte te voorzien.
- Het aanbod van de brandweer om middels een gestapeld concept bluswater aan te voeren middels waterwagens en watertransportsystemen.
- De verrekening afspraken tussen de gemeenten en de veiligheidsregio voor de extra kosten die de veiligheidsregio moet maken om bluswater aan te voeren middels waterwagens en watertransportsystemen.

⁴ Zoals verwoord in de 'eindrapportage ontvechttingsprotocol' en het 'Organisatieplan Regionalisering/invlechting Brandweer Katwijk'.

⁵ Waterleidingbedrijf PWN heeft alleen in het gebied Kaageiland een beperkt aantal brandkranen liggen in Hollands Midden.

- Afspraken over samenwerking bij het aanleggen van (zelfreinigend) drinkwaterleidingnetten bij ontwikkeling van nieuwbouw als bij vervanging van een bestaand leidingnet.
- Afspraken om de vindbaarheid en bereikbaarheid van (ondergrondse) brandkranen te borgen.
- Afspraken over de betrouwbaarheid van brandweer-brandkranen en de onderhouds- en beheer systematiek.
- Afspraken over de verrekening van de kosten van niet meer voor de brandweer noodzakelijke 'drinkwaterbedrijf-kranen' tussen de drinkwaterbedrijven en gemeenten.

7. Aandachtspunten / risico's

Het is mogelijk dat medio 2023 de besparingen op brandkranen minder is dan de benodigde kosten voor het definitieve aantal waterwagens (WW) en watertransportsystemen (WTS). Omdat de meerkosten dan ten laste zouden komen van de gemeenten, zal er op dat moment opnieuw bestuurlijke besluitvorming over het definitieve financieel kader van het gewijzigde bluswatervoorzieningsconcept voor de beleidsplanperiode 2024-2027 plaats vinden. (beslispunt 5)

Het convenant zal door alle gemeenten getekend moeten worden. Dit staat gepland om medio 2019 af te ronden. Het is nog niet zeker of deze planning voor alle gemeenten haalbaar is.

Landelijk loopt het project '*Bluswater, nu en later*'. Zowel Brandweer Hollands Midden als de drinkwaterbedrijven zijn bij dit project betrokken. Het is mogelijk dat er in de toekomst uitkomsten van het landelijke project onderdeel worden van ons implementatietraject.

8. Communicatie en implementatie

Naar aanleiding van de DB en AB behandeling zijn op 19 en 21 september 2018 informatiesessies gehouden over de "Nieuwe toekomstbestendige bluswatervoorziening Hollands Midden". Deze sessies zijn druk bezocht. Ruim 60 deelnemers, afkomstig van zo'n 15 gemeenten, 3 drinkwaterbedrijven en de Veiligheidsregio / Brandweer Hollands Midden, zijn aanwezig geweest.

Zie Bijlage 4 voor het implementatieplan.

9. Bijlagen

Bijlage 1; Infographic, Bluswater in Hollands Midden, versie mei 2018.

Bijlage 2; 'Bluswater in Hollands Midden' versie 1.0 van 19 februari 2018.

Bijlage 3; 'Hoe ziet het maatschappelijk meest optimale bluswatervoorzieningsconcept eruit?' versie 1.0, d.d. 29 maart 2018.

Bijlage 4; Implementatieplan op hoofdlijnen.

Bijlage 5; Presentie nieuwe bluswatervoorzieningsconcept voor AB van 28 juni 2018

10. Historie besluitvorming

In het AB van 28 juni 2018 is door de projectleider, Alexander Kruisman, een presentatie gehouden over het nieuwe bluswatervoorzieningsconcept (Bijlage 5).

De stuurgroep 'Gezamenlijk realiseren toekomstbestendige bluswatervoorziening' heeft op 29 maart 2018 ingestemd met het voorstel zoals beschreven in de rapportage 'Hoe ziet het maatschappelijk meest optimale bluswatervoorzieningsconcept eruit?' (versie 1.0, d.d. 29 maart 2018).

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden heeft op 15 september 2016 ingestemd met de projectopdracht om te komen tot de gezamenlijke realisatie van een toekomstbestendige bluswatervoorziening binnen de Veiligheidsregio Holland Midden.

Het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft op 26 november 2015 ingestemd met het Korpsbeleidsplan 2016 – 2018 waarin opgenomen het “Realiseren van een toekomstbestendige en (kosten)efficiënte bluswatervoorziening”.

Het projectteam heeft gepoogd elke notitie en rapportage zo goed mogelijk zelfstandig lees- en begrijpelijk te maken. Toch kan het soms nodig zijn om terug te grijpen op een van de eerder opgestelde stukken.

De volgende notities en rapportages zijn eerder uitgebracht:

- Projectplan ‘Gezamenlijk realiseren toekomstbestendige bluswatervoorziening’, v1.1 van 30 maart 2017.
- Notitie ‘Bluswatervoorziening Belangen, behoeften en mogelijkheden’, v1.0 van 3 mei 2017.
- ‘Verdieping financiële kaders’, v0,9 van 23 juni 2017.
- ‘Beoordelingsfase 1’, v0.7 van 9 november 2017.
- ‘Hoe ziet het maatschappelijk meest optimale bluswatervoorzieningsconcept eruit?’ versie 1.0, d.d. 29 maart 2018.