

1. Samenvatting voorstel

Door het Dagelijks Bestuur is op 6 april jl. het nieuwe convenant tussen de VRHM, Politie, RDOG HM en de omgevingsdiensten Midden-Holland en West-Holland vastgesteld. Dit nieuwe convenant is ontstaan naar aanleiding van het directeurenoverleg (omgevingsdiensten, VRHM en RDOG HM), waarbij eind 2016 de opdracht is geformuleerd om de bestaande convenanten tussen enerzijds de VRHM (incl. Politie) en de omgevingsdiensten en anderzijds de RDOG HM en de omgevingsdiensten samen te voegen. Het hieruit voortvloeiende convenant vormt een goede basis om te komen tot integrale advisering in het kader van de omgevingswet. Met de vaststelling en ondertekening van het nieuwe convenant wordt de samenwerking tussen de Veiligheidsregio Hollands Midden, Politie eenheid Den Haag, Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden, Omgevingsdienst Midden-Holland en Omgevingsdienst West-Holland formeel bekrachtigd en kan verder vorm gegeven worden aan onder andere de integrale advisering. Het nieuwe convenant is tevens een middel om zowel intern als extern richting gemeenten, provincie en andere ketenpartners duidelijk te maken dat de partijen samenwerken en op welke vlakken dat is.

2. Algemeen

Onderwerp:	Convenant 'VRHM - Politie – RDOG HM - ODMW - ODWH'	Opgesteld door:	Veiligheidsregio Hollands Midden Plannen en procedures multidisciplinair P. Rehorst
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	29 juni 2017
Agendapunt:	A.5	Bijlage(n):	1
Portefeuille:	J.W.E. Spies (DB) H. Meijer (VD)	Status:	Informatief
Vervolgtraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

3. Toelichting

De samenwerking tussen Veiligheidsregio Hollands Midden, Politie eenheid Den Haag, Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden, Omgevingsdienst Midden-Holland en Omgevingsdienst West-Holland wordt tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur formeel bekrachtigd met de ondertekening van een nieuw convenant.

Tot het moment van ondertekening van het nieuwe convenant bestaan er aparte convenanten tussen enerzijds de Veiligheidsregio Hollands Midden en de beide omgevingsdiensten in de regio Hollands Midden en anderzijds tussen de RDOG Hollands Midden en deze beide omgevingsdiensten. Dit laatste convenant is inhoudelijk wel gebaseerd op het eerstgenoemde convenant. In de huidige convenanten zijn verschillende raakvlakken zichtbaar, zowel op het gebied van advisering als op het gebied van uitvoering, zowel in de warme als in de koude fase. Door middel van werk- en actieplannen in het kader van beide convenanten wordt hieraan vorm gegeven.

In de praktijk bestaan er inmiddels ook al werkafspraken tussen de partijen van beide convenanten, bijvoorbeeld bij advisering op het gebied van ruimtelijke ordening en evenementenvergunning en bij optreden in geval van calamiteiten met schade aan milieu of bedreigingen vanuit de fysieke omgeving. Het overleg tussen de directies in het kader van beide convenanten is inmiddels ook geïntegreerd. Deze ontwikkelingen leidden tot de conclusie dat beide werkplannen en convenanten er bij gebaat zijn als ze in elkaar geschoven worden. Daarmee vormt het hieruit voortvloeiende convenant een goede basis om te komen tot integrale advisering in het kader van de Omgevingswet.

De afspraken uit het convenant met de Politie (eenheid Den Haag) en de bestuurlijke afspraken met de RDOG HM blijven met dit convenant ongewijzigd. Het huidige convenant tussen VRHM en beide omgevingsdiensten komt met de ondertekening van het nieuwe convenant te vervallen. De afspraken uit dit convenant zijn veelal ongewijzigd overgenomen in het nieuwe 'gezamenlijke' convenant.

Meerwaarde van een gezamenlijk convenant

De meerwaarde van het nieuwe 'gezamenlijke' convenant ten opzichte van de huidige convenanten met de omgevingsdiensten is met name gelegen in:

- *Integraal beleid en integrale advisering als norm:* de gemeente is de partij die het beste in staat is om voor zowel een gezonde als een veilige sociale en fysieke omgeving te zorgen voor haar burgers. Dat is ook terug te zien in wetgeving, bijvoorbeeld de opdracht om de gezondheid van burgers te borgen (Wet Publieke Gezondheidszorg), veiligheidsrisico's te analyseren en te beheersen (Wet veiligheidsregio's) of de omgeving adequaat in te richten (Omgevingswet). In de verschillende wetten wordt ook het integrale karakter van deze opdracht benadrukt door wederzijdse verwijzingen. Integraal beleid van gemeenten en integrale advisering ten behoeve van een transparante, evenwichtige afweging van de verschillende aspecten, vergen goede samenwerkingsafspraken tussen de adviseurs van gemeenten op deze terreinen.
- *Verbindend vermogen van een gezamenlijk convenant:* Het integrale beleid en de integrale advisering dient ook vorm te krijgen in de gemeentelijke organisatie. Dat vergt goede samenwerking binnen de verschillende college-portefeuilles en in de ambtelijke organisatie. Doordat de medewerkers van de gemeenschappelijke regelingen zich in het kader van het driehoeksconvenant gezamenlijk over een bepaald onderwerp buigen, wordt in de richting van de gemeenten een inhoudelijk integraal product geleverd. Integrale advisering kan op die wijze bijdragen aan integraal beleid en aan betere verbindingen tussen portefeuilles binnen een gemeente. Het verbreedt de horizon en intensiveert de discussie op het niveau van colleges.
- *Integrale advisering rond de Omgevingswet:* de Omgevingswet zal de agenda rond de inrichting van de fysieke omgeving de komende jaren bepalen. Voor de Omgevingswet is meer nog dan voor 'oude' wetten integraal beleid en integrale advisering van belang, omdat initiatieven die passen binnen de omgevingsplannen geen vergunningetraject meer kennen met een eigen adviserings- en besluitvormingstraject. Daarom is het van groot belang om tijdens de ontwikkeling van de visie en de plannen in het kader van de omgevingswet niet alleen uitgangspunten voor 'intrinsieke kwaliteit' van de omgeving te formuleren, maar ook uitgangspunten voor veiligheid en voor de bevordering en bescherming van de volksgezondheid binnen deze visie en plannen.
- *Tijdige betrokkenheid wordt geborgd:* in de huidige situatie worden gemeenschappelijke regelingen als Veiligheidsregio en RDOG HM bij onderwerpen op het gebied van ruimtelijke ordening vaak pas tijdens de formele inspraakprocedure, na inhoudelijke afronding van de plannen, uitgenodigd om hun standpunt of mening te geven. Van integrale afweging kan in die fase al veelal geen sprake meer zijn. Daarnaast zijn de medewerkers van de openbare lichamen vooral medewerkers van gemeentelijke diensten, zij het op enige afstand, waardoor de vreemde situatie ontstaat dat gemeenten in de inspraakprocedure adviezen en standpunten

krijgen van 'hun eigen' ambtelijke organisatie. Afspraken over integrale advisering in de juiste fase van het proces voorkomt deze situatie.

- *Opstellen adviezen gebeurt efficiënter, waardoor de kwaliteit kan verbeteren:* onderdeel van het convenant is ook het actief uitwisselen van kennis tussen de gemeenschappelijke regelingen en het vaststellen van geïntegreerde procedures. Daardoor is (meer dan nu) geborgd dat alle relevante kennis is gebruikt tijdens het adviseringsproces, wat de kwaliteit van het advies ten goede komt.

4. Implementatie en communicatie

Ten behoeve van de nadere uitwerking en implementatie van de afspraken wordt (jaarlijks) een actielijst opgesteld. De samenwerkingsafspraken worden hierin omgevormd tot acties om de samenwerkingsafspraken te implementeren/ borgen. Diverse acties worden weggezet bij de verschillende multidisciplinaire werkgroepen van de VRHM, omdat in deze groepen de kennis en expertise op de uitwerking van de verschillende afspraken aanwezig is.

Bijeenkomst gemeenteambtenaren

In het najaar van 2017 worden één of meerdere bijeenkomsten georganiseerd voor gemeenteambtenaren. Het doel van deze bijeenkomsten is om de meerwaarde van het integraal adviseren onder de aandacht van de gemeenten te brengen. Op dit moment wordt gewerkt aan de opzet van deze bijeenkomst.

Communicatie

Na ondertekening van het convenant wordt gezamenlijk met de Omgevingsdiensten, Politie en de RDOG HM een persbericht opgesteld om publiciteit te geven aan de samenwerking. In samenspraak met de partijen worden de geschikte media bepaald voor verspreiding van het persbericht. Daarnaast wordt bij de betrokken partijen ook intern gecommuniceerd over het nieuwe convenant en de mogelijkheden/ gevolgen hiervan.

5. Bijlagen

- Convenant 'VRHM – Politie – RDOG HM – ODMH – ODWH'



Convenant VRHM – Politie – RDOG HM – ODMH – ODWH

Samenwerkingsafspraken tussen de Veiligheidsregio Hollands Midden, Politie eenheid Den Haag, de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden en de omgevingsdiensten Midden-Holland en West-Holland

Partijen

- A. Veiligheidsregio Hollands Midden, vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio, namens deze de plv. voorzitter mevrouw J.W.E. Spies, hierna te noemen 'VRHM';
- B. Politie, regionale eenheid Den Haag, vertegenwoordigd door de politiechef, namens deze *<is nog niet bekend>*, hierna te noemen 'Politie'.
- C. De Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden, vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur van de RDOG HM de heer H. de Jager, hierna te noemen 'RDOG HM';
- D. Omgevingsdienst Midden-Holland, vertegenwoordigd door de voorzitter van het dagelijks bestuur de heer C. van der Kamp, hierna te noemen 'ODMH' ;
- E. Omgevingsdienst West-Holland, vertegenwoordigd door de voorzitter van het dagelijks bestuur, namens deze de directeur i.a. mevrouw N.E. Mier, hierna te noemen 'ODWH'.

Hierna partijen A tot en met E gezamenlijk te noemen 'Partijen'.

Hierna partijen D en E gezamenlijk te noemen 'Omgevingsdiensten'.

Overwegende dat

Taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden en werkgebied

Veiligheidsregio Hollands Midden

- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de VRHM zijn beschreven in de Wet veiligheidsregio's en in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden.

Politie eenheid Den Haag

- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de Politie zijn beschreven in de Politiewet 2012;
- De Politie formeel geen onderdeel uitmaakt van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden'. De Politie heeft voor de reguliere samenwerking een convenant met de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden';
- De Politie onderdeel uitmaakt van de Veiligheidsdirectie van de VRHM.

Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden

- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de RDOG HM zijn opgenomen in de Wet Publieke Gezondheid en in de 'Gemeenschappelijke Regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden'.

Omgevingsdiensten

- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de ODMH zijn opgenomen in de 'Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden-Holland'
- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de ODWH zijn opgenomen in de 'Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland'

Werkgebied van het convenant

- Het werkgebied van de partijen in dit convenant de gemeenten Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Hillegom, Katwijk, Kaag en Braassem, Krimpenerwaard, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout¹, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten, Waddinxveen, Zoeterwoude en Zuidplas betreft.

Meerwaarde van afstemming, samenwerking en informatie-uitwisseling

- De partijen in de praktijk veelal bij dezelfde onderwerpen betrokken zijn. Zo zal bij invoering van de Omgevingswet dit in toenemende mate van toepassing zijn.
- De partijen beschikken over actuele informatie en kennis die voor elkaar van belang is;
- Het van belang is om bij een calamiteit vroegtijdig de juiste organisaties te alarmeren en informeren.

Sprekens met elkaar af:

ALGEMEEN

Artikel 1

Uitgangspunten

- Partijen werken vanuit een gezamenlijke visie om de samenwerking op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing en bevordering van de omgevingskwaliteit te optimaliseren en te operationaliseren.
- Partijen maken samenwerkingsafspraken, zonder elkaars taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, dan wel de wettelijke basis daarvoor, te willen beïnvloeden of over te nemen.
- Het convenant tussen de VRHM en de Politie alsmede de bestuurlijke afspraken tussen de VRHM en de RDOG HM blijven met dit convenant ongewijzigd.

Artikel 2

Doelen

- Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake risicobeheersing (w.o. integrale advisering), (de voorbereiding op) rampenbestrijding, crisisbeheersing en bevordering van de omgevingskwaliteit.
- Partijen maken duidelijk zowel intern als extern richting gemeenten, provincie en andere ketenpartners dat de partijen samenwerken en op welke vlakken dat is.

Artikel 3

Citeertitel

Convenant VRHM – Politie – RDOG HM – ODMH – ODWH.

Artikel 4

Capaciteit

Partijen maken capaciteit (menschkracht) vrij voor het gezamenlijk ontwikkelen en uitvoeren van de onderwerpen die in dit convenant worden benoemd en de acties die hieruit volgen.

Artikel 5

Informatie-uitwisseling

- Partijen informeren elkaar over en weer over relevante ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn, daarbij rekening houdend met de mogelijke vertrouwelijkheid van informatie.

¹ De gemeente Noordwijkerhout heeft de uitvoering van de gemeentelijke milieutaken belegd bij Omgevingsdienst IJmond. Wel voert de ODWH een aantal regionale milieutaken uit in deze gemeente. De uitwerking van het convenant zal hiermee voor Noordwijkerhout afwijken ten opzichte van de andere gemeenten.

- Partijen zorgen ervoor dat de andere partijen in dit convenant te allen tijde over relevante (bereikbaarheids)gegevens kunnen beschikken, voor zover dit door de bronhouder is toegestaan. Partijen dragen hierbij zorg voor een goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens.
- Partijen wisselen voor zover mogelijk informatie uit via op elkaar afgestemde (digitale) standaarden en maken hier afspraken over.
- Het uitwisselen van informatie vindt plaats met inachtneming van de geheimhoudingsverplichtingen die voortvloeien uit de toepasselijke wet- en regelgeving van de afzonderlijke partijen.
- Partijen verwijzen door bij binnenkomende meldingen waarbij dit relevant is.

Artikel 6 Vertegenwoordiging regulier overleg

Partijen maken afspraken over de vertegenwoordiging in elkaars overlegstructuren teneinde de samenwerking te bevorderen.

Artikel 7 Opleiden, trainen en oefenen

- Partijen verkennen de behoefte aan kennis van elkaars organisatie en processen en treden in overleg over de mogelijkheden tot invulling van deze behoefte.
- Partijen maken de behoefte aangaande het gezamenlijk opleiden, trainen en/of oefenen aan elkaar kenbaar en kijken naar mogelijkheden tot invulling van deze behoefte.

Artikel 8 Evaluatie

Partijen voeren minimaal eens per jaar een evaluatie uit van gezamenlijk uitgevoerde werkzaamheden.

BELEID

Artikel 9 Afstemming beleid

- Partijen werken nauw samen en informeren elkaar actief bij nieuw te ontwikkelen plannen of wijzigingen van reeds bestaande plannen met betrekking tot gezondheids-, ruimtelijk-, milieu- of veiligheidsbeleid, die gerelateerd zijn op of aan het terrein van één van de andere partijen in dit convenant.
- De Omgevingsdiensten, Politie en RDOG HM leveren de VRHM een inhoudelijke bijdrage aan het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan en het Regionaal Crisisplan.

RISICOBEBEERSING

Artikel 10 Afstemmen adviezen

Partijen stemmen hun adviezen voor het bevoegd gezag op elkaar af. Dit resulteert in kwalitatief betere adviezen die van dezelfde informatie en uitgangspunten vertrekken, waardoor het bevoegd gezag makkelijker, beter en breder gedragen besluiten kan nemen.

Artikel 11 Toezicht

Partijen maken nadere werkafspraken over het vormgeven en uitvoeren van toezicht - afgestemd op het risico - , teneinde een efficiënte inzet van capaciteit en middelen en een beperking van de toezichtlast voor bedrijven en particulieren te realiseren.

Artikel 12 Risicocommunicatie

- Partijen leveren inhoudelijke informatie ten behoeve van de risicocommunicatie door de andere partijen in dit convenant.
- Partijen stemmen af over woordvoering, inhoud en verantwoordelijkheden bij risicocommunicatie.

CRISISBEHEERSING

Artikel 13 Afstemming planvorming

Partijen betrekken en informeren elkaar actief bij nieuw te ontwikkelen plannen of wijzigingen van reeds bestaande plannen met betrekking tot crisisbeheersing, die gerelateerd zijn op of aan het terrein van één van de andere partijen in dit convenant.

Artikel 14 Alarmeren en bereikbaarheid

- Partijen maken afspraken over de aard van meldingen en incidenten waarover zij elkaar dienen te informeren en/ of te alarmeren. Het gaat hierbij ook om voorbereidend overleg in geval van een dreigende ramp/ crisis.
- Partijen maken afspraken over bereikbaarheid ten behoeve van alarmering en melding bij incidenten.

Artikel 15 Informatiemanagement

Partijen werken bij crisis (o.b.v. GRIP opschaling) volgens de netcentrische wijze van informatievoorziening. Dit houdt in dat partijen op dezelfde wijze en tijd over relevante informatie kunnen beschikken en beschikbaar stellen aan elkaar.

Artikel 16 Crisiscommunicatie

- Crisiscommunicatie is conform artikel 7 van de Wet veiligheidsregio's de verantwoordelijkheid van de burgemeester (of bij GRIP4 de voorzitter van de veiligheidsregio, conform artikel 39 Wet veiligheidsregio's).
- Bij acute (milieu-)incidenten leveren de partijen elkaar informatie ten behoeve van de communicatieboodschap van gemeenten/ veiligheidsregio.

UITWERKING

Artikel 17 Uitwerkingsvoorstellen

- Ten behoeve van de nadere uitwerking van de afspraken in dit convenant wordt een actielijst opgesteld. Deze actielijst is een dynamisch document en wordt periodiek geactualiseerd middels een gezamenlijk overleg tussen (de vertegenwoordigers van) de directies van de partijen.
- Ten behoeve van de borging van de samenwerkingsafspraken worden deze zoveel als mogelijk geoperationaliseerd in de dagelijkse bedrijfsprocessen en in de crisisplannen van de partijen.
- Alle partijen hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid tot het nemen van het initiatief en het uitwerken van de afspraken in dit convenant.

Artikel 18 Beheer

Partijen komen tenminste jaarlijks bijeen om de voortgang van de genoemde onderwerpen en activiteiten te bespreken. Overleggen in verband met de uitvoering van de concrete actiepunten worden naar behoefte gepland.

Artikel 19 Kosten

Partijen dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken uit dit convenant, tenzij anders wordt overeengekomen.

Artikel 20 Inwerkingtreding en looptijd

- Dit convenant treedt in werking na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd.
- Iedere vier jaar, of eerder indien hiertoe aanleiding is, wordt de actualiteitswaarde van het convenant door de partijen beoordeeld.

Artikel 21 Wijziging of beëindiging

- Indien één (of meerdere) van de partijen wijzigingen wil aanbrengen in het convenant dan wel in de afspraken binnen de actielijst, treden de partijen hiertoe met elkaar in overleg.
- Iedere partij kan de in dit convenant gemaakte afspraken beëindigen. Zij doet dit middels een schriftelijke, gemotiveerde mededeling aan de andere partijen, waarna de partijen met elkaar in overleg treden.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en in vijfvoud getekend te *Alphen aan den Rijn* op 29 juni 2017

<p style="text-align: center;">Veiligheidsregio Hollands Midden</p> <p style="text-align: center;">Voorzitter, namens deze de plv. voorzitter mr. drs. J.W.E. Spies</p>
<p style="text-align: center;">Politie, regionale eenheid Den Haag</p> <p style="text-align: center;">De politiechef van Den Haag, namens deze <i><is nog niet bekend></i></p>
<p style="text-align: center;">Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden</p> <p style="text-align: center;">Voorzitter dhr. H. de Jager</p>
<p style="text-align: center;">Omgevingsdienst Midden-Holland</p> <p style="text-align: center;">Voorzitter dagelijks bestuur dhr. C. v.d. Kamp</p>
<p style="text-align: center;">Omgevingsdienst West-Holland</p> <p style="text-align: center;">Voorzitter dagelijks bestuur, namens deze de directeur i.a. mevr. N.E. Mier</p>