

## 1. Samenvatting voorstel

Voor u ligt het concept Beleidsuitgangspunten jaarwisseling (basisdocument). Dit document vormt het kader voor het optreden van de hulpdiensten en gemeenten voor, tijdens en na de jaarwisseling. Deze beleidsuitgangspunten vormen de basis voor de uitwerking van de operatie in de lokale draaiboeken. Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd het basisdocument beleidsuitgangspunten jaarwisseling vast te stellen.

## 2.

<b>Onderwerp:</b>	Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling (basisdocument)	<b>Opgesteld door:</b>	Francis Stolwijk
		<b>Afgestemd met:</b>	OOV, gemeenten Hollands Midden/Haaglanden
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum</b>	29 juni 2017
<b>Agendapunt:</b>	A.1	<b>Bijlage(n):</b>	1
<b>Portefeuille:</b>	L. Spies (DB) M. van Tol/C. Aarnoudse (VD)	<b>Status:</b>	Besluitvormend
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	Dagelijks Bestuur VRH Algemeen Bestuur VRH	<b>Datum:</b>	21 juni 2017 5 juli 2017

## 3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. het basisdocument Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling vast te stellen.

## 4. Toelichting op het besluit

Naar aanleiding van de afgelopen jaarwisseling (2016), is in verscheidene VR gremia (VD/AB) aangegeven dat er behoefte is aan een basisdocument Beleidsuitgangspunten dat voor langere termijn wordt vastgesteld. Eventuele aanvullingen of wijzigingen tussentijds zullen in de lokale driehoek/ het district college worden behandeld.

Het document zal op 21 juni 2017 ter besluitvorming worden voorgelegd aan het DB VRH. De reactie uit dit overleg wordt mondeling ingebracht op 29 juni 2017.

Aansluitend zal het document ter besluitvorming worden aangeboden aan het AB VRH van 5 juli 2017.

Het vastgestelde basisdocument Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling zal ter kennisname worden aangeboden aan de leden van het RBO.

## 5. Kader

Dit beleidsdocument vormt het uitgangspunt voor het eenduidig optreden van hulpdiensten, openbaar ministerie en de 28 gemeenten in de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden. Leidend uitgangspunt: een goed en ordelijk verloop van de jaarwisseling in de regio door

verstoringen van de openbare orde tegen te gaan, onveilige situaties te voorkomen en het zoveel mogelijk voorkomen –dan wel beperken- van letsel en materiele schade. De jaarwisseling dient feestelijk van aard maar wel beheersbaar te zijn, in een omgeving waarin de hulpdiensten op een veilige manier hun werkzaamheden kunnen verrichten.

## **6. Consequenties**

Het document Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling ligt ten grondslag aan de draaiboeken jaarwisseling van de afzonderlijke gemeenten in de regio Haaglanden. Om de gemeenten de kans te geven de beleidsuitgangspunten te verwerken in de draaiboeken wordt ervoor gezorgd de uitgangspunten vóór de zomer in de betreffende gremia te behandelen.

## **7. Aandachtspunten**

1. Verschillen t.o.v. vorig jaar:
  - De beleidsuitgangspunten zijn ter verduidelijking in paragrafen verdeeld;
  - De uitgangspunten zijn tekstueel aangevuld en uitgebreid om wat meer duiding te geven;
  - Enkele beleidsuitgangspunten zijn bij elkaar gevoegd;
  - Paragraaf 3 'Jaarwisseling 2014-2015' uit het stuk van vorig jaar komt niet terug in het basisdocument;
  - Uitgangspunten 3, 7, 9, 15, 17 en 21 zijn nieuw.
2. Verschillen t.o.v. het document dat in het HO is gepasseerd:
  - Inhoudelijk: punt 4: "... Dit gebeurt onder aansturing van het district" is weggelaten
  - Inhoudelijk: punt 22 is toegevoegd
3. Het document betreft een basisdocument. Dit betekent dat tussentijdse aanvullingen en wijzigingen in de lokale driehoek/ het district college zullen worden behandeld.

## **8. Implementatie en communicatie**

Het document zal op 1 juni worden besproken in het OOV overleg en zal in de algemeen besturen van beide veiligheidsregio's worden vastgesteld. Dit wordt vervolgens meegenomen naar de betreffende gemeentes die dit kader gebruiken als richtlijn voor de lokale draaiboeken jaarwisseling.

## **9. Bijlagen**

Document Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling.

## **10. Historie besluitvorming**

Dit document betreft een aangepaste versie van het document van 2016.

22 mei 2017: VD VRHM

01 juni 2017: Netwerk OOV

06 juni 2017: VD VRH

08 juni 2017: DB VRHM

# Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling

*Veiligheidsregio Haaglanden, Veiligheidsregio Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag*

---

## 1. Inleiding

De beleidsuitgangspunten jaarwisseling vormen het kader voor het optreden van hulpdiensten en gemeenten en Openbaar Ministerie voor, tijdens en na de jaarwisseling. (Sub)lokaal maatwerk is het vertrekpunt, omdat daarmee het meest effectief kan worden ingespeeld op de lokale aard en omvang van de oud- en nieuwproblematiek. Echter, de intensieve samenwerking tussen hulpdiensten en gemeenten bij de voorbereiding van de jaarwisseling maakt dat afstemming en coördinatie wenselijk of op sommige punten zelfs noodzakelijk is. Verder kan afstemming van beleidsuitgangspunten helpen bij het voorkomen van waterbedeffecten. Deze beleidsuitgangspunten voorzien in die behoefte.

## 2. Samenwerking

Voor alle hulpdiensten geldt dat de jaarwisseling traditioneel de drukste nacht van het jaar is, al moet daarbij worden opgemerkt dat al enkele jaren op een aantal punten sprake is van een dalende trend in het werkaanbod. Toch worden alle diensten nog steeds tijdens de jaarwisseling overvraagd en moeten de diensten de hulpverzoeken prioriteren, ook in aanloop naar de jaarwisseling. De meldkamer in De Yp is (ook) gedurende de jaarwisseling het zenuwcentrum van de operatie voor brandweer, politie en geneeskundige kolom in beide Veiligheidsregio's. De impact van de jaarwisseling houdt zich immers niet aan geografische grenzen van gemeenten, veiligheidsregio's of politiedistricten.

De beleidsuitgangspunten vormen het uitgangspunt voor het eenduidig optreden door hulpdiensten, Openbaar Ministerie en de 28 gemeenten in de Veiligheidsregio's Haaglanden (VRH) én Hollands Midden (VRHM). Dit komt de effectiviteit van de aanpak ten goede, bevordert de daadkrachtige aanpak van (dreigende) ordeverstoorers, bevordert de transparantie voor burgers en voorkomt dat bewoners uitwijken naar een naburige gemeente met andere (ruimere) tolerantiegrenzen.

De in dit document geformuleerde beleidsuitgangspunten zijn afgestemd met:

- de dienstdoende AC's brandweer (Hgl en HM), AC's GHOR (Hgl en HM), AC Bevolkingszorg (Hgl en HM) en AC politie tijdens de jaarwisseling;
- de ambtelijke voorbereiders van de multidisciplinaire partners in beide veiligheidsregio's die betrokken zijn bij de voorbereiding op de jaarwisseling;
- de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid van de 28 gemeenten, via het netwerk OOV;
- alle districtsadviseurs, de relevante stafadviseurs en de leden van SGBO van de politie eenheid Den Haag;
- het Openbaar Ministerie;
- de veiligheidsdirecties van de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden als onderdeel van het besluitvormingsproces.

## 3. Beleidsuitgangspunten

Het leidende uitgangspunt is het bevorderen van een ordelijk en goed verloop van de jaarwisseling. Dit door verstoringen van de openbare orde tegen te gaan, onveilige situaties te voorkomen en het zoveel mogelijk voorkomen – dan wel beperken – van letsel en materiële schade. De jaarwisseling dient feestelijk van aard maar wel beheersbaar te zijn, in een omgeving waarin de hulpdiensten op een veilige manier hun werkzaamheden kunnen verrichten.

In overleg met alle samenwerkende partijen zijn als gezamenlijk kader en daarmee in feite als "ondergrens" onderstaande beleidsuitgangspunten geformuleerd, waarbij overigens als uitgangspunt blijft gelden dat de (inhoudelijke keuze tot het nemen van) maatregelen altijd onder

## **Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling**

*Veiligheidsregio Haaglanden, Veiligheidsregio Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag*

---

verantwoordelijkheid vallen van het lokaal bevoegd gezag. Zo kunnen aanvullend op onderstaande uitgangspunten op (boven) lokaal niveau -al dan niet gericht op één of meerdere specifieke locaties en/of evenement(en)- in goed overleg betrokken partijen nadere afspraken worden geformuleerd. Voor dit (lokale) maatwerk zijn de regionale beleidsuitgangspunten echter richting bepalend.

### **Regionale uitgangspunten**

#### *Vorbereiding*

1. De voorbereiding van maatregelen is zorgvuldig, integraal, met nadrukkelijke aandacht voor risico-inventarisatie en planmatige aanpak vanuit gemeentelijk of sub-lokaal niveau; risico's en aantasting van leefbaarheid, openbare orde en (brand)veiligheid zijn centrale termen;

#### *Handhaving openbare orde*

2. De gemeente voorziet in de periode rond de jaarwisseling in adequaat toezicht op en beheer van gebouwen met een publieke functie (zoals scholen, club- en buurthuizen) en overige, leegstaande bouwwerken waarbij sprake is van een zeker risico op brandstichting. Indien gemeente geen beheerder is treedt de gemeente hierover in overleg met de eigenaar/beheerder, waarbij in acute situaties ook dwangmiddelen toegepast kunnen worden;
3. De gemeente voorziet in aanloop naar de jaarwisseling in de inzet van alle beschikbare handhavingscapaciteit, door middel van BOA's, met als doel samen met de politie te kunnen handhaven op overlast en afsteken van vuurwerk buiten de afsteektijden.
4. Brandweer, politie en gemeente zetten, op aan te wijzen locaties en/of gemeenten, zogeheten 'treinen' in op de avond/nacht van de jaarwisseling die tot doel hebben de schade als gevolg van brand te beperken.
5. Een informatie-gestuurde en gerichte aanpak van de plaatsen/personen waar criminaliteit en crimineel gedrag zich concentreren (hot shots, hot groups, hot spots), door:
  - Het gericht benaderen van personen die bij een voorgaande jaarwisseling zijn aangehouden (in geval van jongeren, tevens de ouders), eventueel in aansluiting op lokale afspraken over een Persoonsgebonden aanpak (PGA) en in aansluiting op het investeren in groepen jongeren gedurende het hele jaar;
  - Een actieve handhaving van door de rechter opgelegde maatregelen als gevolg van misdragingen tijdens een voorgaande jaarwisseling;
  - Toepassing van cameratoezicht, dat immers ook als effect kan hebben dat daders uit de anonimiteit gehaald worden. Over cameratoezicht in de openbare ruimte specifiek voor de jaarwisseling, aanvullend op regulier cameratoezicht, worden in de lokale driehoek nadere afspraken gemaakt;
  - Waar mogelijk en wenselijk worden (pro)actief en consequent tijdelijke (bestuursrechtelijke- / strafrechtelijke) maatregelen ingesteld op bepaalde locaties/personen, bijvoorbeeld door het instellen van een gebiedsverbod via een preventieve last onder dwangsom en/of toepassing van de Overlastwet (wet MBVEO) - onder regie van de gemeente of het Openbaar Ministerie- en een door de rechter opgelegd gebieds-/locatieverbod;

## Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling

### *Veiligheidsregio Haaglanden, Veiligheidsregio Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag*

---

6. De politie gaat bij de jaarwisseling uit van een gefaseerd en proportioneel politieoptreden. Een gefaseerd optreden houdt in, dat in eerste instantie door geüniformeerd personeel wordt opgetreden in geval van mogelijke wanordelijkheden. Indien wanordelijkheden aanhouden, dan wel grootschalig worden, kan de mobiele eenheid (ME) optreden. De politie probeert altijd personen te blijven aanspreken op hun gedrag. Het beleid is erop gericht om in een zo vroeg mogelijk stadium te komen tot isoleren en aanhouden van de ordeverstoorers. Als dit door omstandigheden niet of niet voldoende mogelijk is, wordt ernaar gestreefd groepen van bepaalde plaatsen te verwijderen of te verspreiden. Conform de regulier geldende beleidskaders rond de inzet van de ME (Fase 1, 2 en 3) geeft de burgemeester op voorhand toestemming voor de aanwezigheid van de ME in zijn/haar stad en de inzet van de ME, ook in geval van fase 3. Als de situatie zich voordoet dat ME fase 3 moet worden ingezet en er is geen tijd om dit nog vooraf aan het bevoegd gezag te melden, dan wordt deze zo spoedig mogelijk achteraf geïnformeerd;

#### *Schade buitenruimte*

7. Containerbranden hebben een negatieve invloed op zowel de openbare orde als de fysieke veiligheid in de directe omgeving en de hulpverleningscapaciteit. Tevens kunnen de kosten als gevolg van de schade fors zijn. Vanuit dat oogpunt kan de gemeente (al dan niet in overleg met de eigenaar/beheerder indien dit is uitbesteed) met name op lokaal vastgestelde risicolocaties waar nodig en mogelijk (ondergrondse) containers en vuilnisbakken afsluiten of verwijderen, of draagt zorg voor andere preventieve en/of conserverende maatregelen ter beperking van inzet. Daartoe wordt in overleg tussen gemeente, brandweer, politie en evt. beheerders van deze materialen gezamenlijk gekeken naar de mogelijkheden voor het beheer en de preventieve maatregelen t.a.v. de (ondergrondse) containers. De gemeente communiceert tijdig over de afsluiting en de extra ophaaltijden van het vuilnis;
8. De gemeente treedt consequent, eenduidig en daadkrachtig op bij schadeverhaal en sancties, maar is daarbij vaak afhankelijk van OM en politie (bijv. registratie van schade en daders), die daarom eveneens consequent, eenduidig en daadkrachtig hierin dienen op te treden;

#### *Burgerparticipatie*

9. Bewoners worden waar nodig betrokken bij een feestelijke en beheerste jaarwisseling, van actieve burgerparticipatie gaat immers een preventieve werking uit. Gemeenten kunnen voor, tijdens en na de jaarwisseling actief burgerparticipatie bevorderen indien dit naar verwachting meerwaarde biedt. Denk hierbij aan lokale initiatieven als buurtinterventieteams, versterking toezichtfunctie in de eigen woonomgeving, de organisatie van een straatfeest, etc.;

#### *Agressie tegen medewerkers met een publieke taak*

10. De overheid hanteert actief beleid ten aanzien van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak. Bij agressie, geweld en belemmering van uitvoering van taken geldt, in nauwe samenwerking met het Openbaar Ministerie, een actief handavingsbeleid. Politie faciliteert het veilig optreden van de hulpdiensten in risicogebieden, o.a. door begeleiding en bescherming bij het optreden in deze risicogebieden. Geweldszaken tegen medewerkers met

## Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling

### *Veiligheidsregio Haaglanden, Veiligheidsregio Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag*

---

een publieke taak komen in aanmerking voor (super)snelrecht en tevens is het beleid dat het OM in dergelijke zaken een verhoogde (verdubbelde) strafmaat eist. De hulpdiensten vinden het belangrijk dat er t.o.v. de medewerkers met een publieke taak te allen tijde sprake is van snelrecht. Door of namens de medewerker wordt hiervan aangifte gedaan. Het doen van aangifte wordt vanuit de eigen organisatie gestimuleerd;

#### *Vuurwerk gerelateerd*

11. De afsteektijden van vuurwerk zijn, conform de landelijke wetgeving, beperkt tot de periode tussen 31 december 18:00 uur en 1 januari 02:00 uur.
12. De politie verbaliseert bij het voorhanden hebben, vervaardigen, verhandelen en/of afsteken van ieder stuk eigengemaakt (zwaar) vuurwerk. Indien dit gebruik ook een bedreigende situatie oplevert voor personen of dieren volgt een strafrechtelijke aanpak. Het Openbaar Ministerie Den Haag streeft er naar de oud en nieuw gerelateerde zaken welke niet voor het (super)snelrecht in aanmerkingen komen, binnen enkele maanden na de jaarwisseling te verwerken. Zo veel als mogelijk worden de zaken via ZSM afgehandeld, zeker als de zaak afgedaan wordt met een strafbeschikking of een TOM-zitting) taakstraf Openbaar Ministerie).
13. De omgevingsdiensten (namens gemeenten), brandweer en politie controleren en handhaven gericht op vuurwerkverkooppunten;
14. Voor carbid schieten geldt geen generiek verbod (afsteken valt niet onder Vuurwerkbesluit). In gemeentelijke verordeningen kunnen regels worden gesteld met betrekking tot dit soort activiteiten. De dienstdoende gemeentelijke boa's controleren alle locaties tijdens het carbid schieten op de voorwaarden opgenomen in de APV;
15. Gemeenten kunnen vuurwerkvrije gebieden aanwijzen. Handhaven van het afsteekverbod is een zaak van gemeenten en politie. De handhavingscapaciteit is evenwel beperkt. Bij het instellen van de vuurwerkvrije zones is het van belang de praktische uitvoerbaarheid ervan voor ogen te houden. Bij het instellen van vuurwerkvrije zones dient te worden gelet op de praktische uitvoerbaarheid door beperkte handhavingscapaciteit. Actieve communicatie vanuit de gemeente omtrent het instellen van de vuurwerkvrije zones werkt positief in het gevoel van verantwoordelijkheid door de burgers;
16. Vanuit het oogpunt van veiligheid (risico's van bijvoorbeeld het spelen met vuurwerk dat niet is afgegaan etc.) draagt de gemeente zorg voor het zo spoedig mogelijk na de jaarwisseling (laten) opruimen van vuurwerkresten; de gemeente maakt hierin gebruik van de aanwezige buurtinitiatieven (schoonveegacties, etc.) en stimuleert burgers het vuurwerk zelf op te ruimen (bijvoorbeeld door het verspreiden van vuurwerk-opruimzakken);

#### *Vreugdevuren*

17. Gelet op de niet geringe gevolgschade en risico's hanteert de gemeente terughoudend beleid ten aanzien van vreugdevuren. Daar waar vreugdevuren toch worden toegestaan maken gemeente, politie en brandweer op lokaal niveau vooraf afspraken met de organisator(en) over de gezamenlijke aanpak;

## Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling

*Veiligheidsregio Haaglanden, Veiligheidsregio Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag*

---

### *Vuurstapels*

18. De richtlijn voor de afmeting van vuurstapels = 5x5x3 meter (lxbxh). De vuurstapels worden niet voor 0.00 uur afgestoken;

### *Evenementen*

19. De overheid faciliteert c.q. werkt in beginsel niet mee aan de organisatie van activiteiten waar eerder problemen bij zijn geconstateerd. Indien de overheid wel medewerking verleent, gelden (strakke/aangescherpte) tolerantiegrenzen;

### *Communicatie*

20. De gemeente informeert proactief de samenleving over
  - (a) risico's die bij een oud en nieuwvieren horen,
  - (b) het met elkaar beperken van schade aan materialen in de openbare ruimte,
  - (c) de medeverantwoordelijkheid van burgers voor het feest dat zij willen vieren,
  - (d) de (over)belasting van de (meldkamers van de) hulpverleningsdiensten, waardoor hulpverleners niet altijd binnen de gestelde tijd ter plaatse kunnen zijn.Eventueel faciliteren veiligheidsregio's door het aanbieden van een eenduidige communicatieboodschap die de gemeente kan inzetten in de communicatie naar hun burgers;

21. Communicatie verloop jaarwisseling: lokaal: op 1 januari dient vóór 12.00 uur een overzicht van de cijfers omtrent het verloop van de jaarwisseling per gemeente beschikbaar te zijn. Regionaal: de veiligheidsregio's versturen op 1 januari een gecombineerd persbericht van politie, brandweer, GHOR en omgevingsdiensten. Aan de hand van een vooraf opgesteld en kolommenbreed gedeeld format worden de door deze diensten verzamelde cijfers omtrent het verloop van de jaarwisseling gezamenlijk naar buiten gebracht. Van belang hierbij is een gezamenlijke communicatiestrategie, met daarbij heldere afspraken over de gebruikte cijfers en de verantwoordelijkheid omtrent de communicatie<sup>1</sup>;

### *Evaluatie*

22. De veiligheidsregio's stellen na de jaarwisseling een multidisciplinaire (politie, brandweer, GHOR, gemeenten en omgevingsdiensten) evaluatie op. Deze evaluatie vindt plaats aan de hand van een gezamenlijk format dat tenminste gebaseerd is op de voorliggende beleidsuitgangspunten jaarwisseling. Deze evaluatie wordt ter kennis gebracht van het Algemeen Bestuur van beide Veiligheidsregio's.

**Bovenstaande beleidsuitgangspunten vormen de basis voor de uitwerking van de operatie in de lokale draaiboeken.**

#### **4. Besluitvorming**

De actualiteiten in de vorm van aanvullingen op het basisstuk 'beleidsuitgangspunten' worden aan de algemeen besturen van beide veiligheidsregio's ter besluitvorming voorgelegd. Daarnaast worden de *beleidsuitgangspunten jaarwisseling* ter informatie ingebracht in het Regionaal Bestuurlijk Overleg

---

<sup>1</sup> Een gezamenlijk format communicatie jaarwisseling wordt momenteel behandeld in een werkgroep.

## **Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling**

*Veiligheidsregio Haaglanden, Veiligheidsregio Hollands Midden, politie Eenheid Den Haag*

---

(RBO), het afstemmingsoverleg van alle burgemeesters in de politie-Eenheid Den Haag. Daarmee wordt recht gedaan aan de ambitie de voorbereiding op de jaarwisseling gezamenlijk vorm te geven en de regieverantwoordelijkheid van de gemeenten hierin.

De beleidsuitgangspunten vormen de regionale bandbreedte van de maatregelen, waarbinnen (sub)lokaal maatwerk mogelijk is. U kunt dit document, eventueel aangevuld met lokaal maatwerk, bekrachtigen in de districtscolleges of in uw lokale bestuursoverleg (zoals de driehoek en de bilaterale overleggen tussen burgemeester en brandweer). Ook kunt u overwegen de (regionale) uitgangspunten voor de aanpak, na vaststelling door het lokaal gezag, te delen met de gemeenteraad, eventueel in combinatie met de lokale plannen.

CONCEPT