

## 1. Samenvatting voorstel

De werkgroep Multidisciplinaire Risicobeheersing (MDRB) inventariseert en analyseert, conform het werkplan MDRB 2015, wat gedaan is met de risico's uit het Regionaal Risicoprofiel. Tegelijkertijd wordt hiermee geïventariseerd of het risicoprofiel nog actueel is. Er is geen aanleiding om het Regionaal Risicoprofiel aan te passen. Vanuit de risicoaanpak wordt een stand van zaken gegeven, waarbij de aanbevelingen kunnen worden opgenomen in de werkplannen van de multidisciplinaire werkgroepen.

## 2. Algemeen

<b>Onderwerp:</b>	Actualisatie en doorwerking RRP 2016	<b>Opgesteld door:</b>	MDRB, Josine Vos
		<b>Afgestemd met:</b>	Multi-werkgroepen
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum</b>	1 december 2016
<b>Agendapunt:</b>	A.10	<b>Bijlage(n):</b>	Risicoaanpak VRHM
<b>Portefeuille:</b>	L. Spies (DB) H. Meijer (VD)	<b>Status:</b>	Informatief
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	N.v.t.	<b>Datum:</b>	N.v.t.

## 3. Toelichting

De werkgroep Multidisciplinaire Risicobeheersing (MDRB) inventariseert en analyseert, conform het werkplan MDRB 2015, wat gedaan is met de risico's uit het Regionaal Risicoprofiel. Dit heeft tot doel inzicht te krijgen in de doorwerking van het Regionaal Risicoprofiel en inzicht te krijgen in de wijze waarop risico's worden aangepakt.

In juni 2016 is bij de verschillende multidisciplinaire werkgroepen geïnformeerd naar de wijze waarop zij zijn omgegaan met de risico's uit het Regionaal Risicoprofiel en wat zij nog gepland hebben om te gaan doen. De resultaten zijn per risico uitgewerkt in de bijlage.

Hieronder worden de belangrijkste bevindingen en aanbevelingen beschreven.

### Verbinding tussen werkgroepen:

De verbinding tussen de werkgroepen wordt steeds vaker gemaakt en gaat steeds beter. Toch blijft dit een aandachtspunt. In het Regionaal Beleidsplan is beschreven dat VRHM informatiegestuurd en risicogericht wil werken. Ook hiervoor is de verbinding tussen de werkgroepen essentieel. Door de komende periode te investeren op de verbinding tussen de werkgroepen, kan worden gewerkt aan een meer integrale en structurele aanpak van de risico's.

### Risicospecifiek

Bij de (vastgestelde) risicoaanpak is aangegeven dat een aantal risico's de komende jaren extra aandacht verdienen. In 2016 betreft dit Overstromingen en Continuïteit, in 2017 Verstoring openbare

orde en Luchtvaartongevallen. Overstromingen wordt op dit moment breed aangepakt door de veiligheidsregio heen. Deze inspanningen komen overeen met de voorgestelde risicoaanpak. Voor Continuïteit is beschreven dat voor de interne continuïteit een beïnvloedingsanalyse zou gaan plaatsvinden. Deze is nog niet gestart. Gezien de actualiteit van Verstoring openbare orde, is besloten deze in 2016 nog op te pakken, en Continuïteit door te schuiven naar 2017.

Risicoaanpak Verstoring openbare orde:

Voor Verstoring openbare orde is in de risicoaanpak beschreven dat het containerbegrip nader gespecificeerd wordt en dat onderzocht wordt waar VRHM een rol heeft en vervolgens hoe deze rol kan worden ingevuld/verbeterd. Binnen dit thema valt ook contraterorisme en de strategie die VRHM hierin wil volgen. Van belang is dat dit thema overkoepelend wordt opgepakt en verkent, over de multiwerkgroepen en kolommen heen. Samen met alle betrokken partners moet worden beschouwd, wat kan er gebeuren, wat betekent dit voor de organisatie(s), wie heeft welke rol, en welke invulling wil FVRHM hieraan geven.

Bij de overige risico's komen veel inspanningen van de werkgroepen overeen met de voorgestelde aanpak. Voor een aantal risico's is op dit moment slechts een deel van de werkgroepen actief. Dit is deels te verklaren doordat niet alle risico's zich lenen voor een aanpak vanuit een specifieke werkgroep. Zo leent een aantal risico's zich bijvoorbeeld niet voor een grootschalige publiekscampagne vanuit VRHM. Voor een aantal risico's is het wel wenselijk dat de lege vakken de komende jaren worden gevuld, zoals voor Kernincidenten, Bedreiging volksgezondheid en Verstoring openbare orde.

Specifiek voor de werkgroep communicatie (risicocommunicatie) is het van belang om niet alleen aan te sluiten bij de risicoaanpak, maar ook aan te sluiten bij de actualiteit. Indien een risico actueel is, bijvoorbeeld door een vergelijkbaar incident elders in Nederland of Europa (denk bijvoorbeeld aan overstromingen), kan bij deze beleving worden aangesloten in de communicatie. Hierdoor verloopt risicocommunicatie effectiever. Het is echter niet mogelijk om dit van te voren in plannen en aan te geven in het schema. Toch is het van belang dat hier wel capaciteit voor wordt vrijgemaakt, vanuit de risicogerichte aanpak.

#### Actualisatie Regionaal Risicoprofiel

Vanuit de verschillende multidisciplinaire werkgroepen zijn geen ontwikkelingen naar voren gekomen die aanleiding geven tot het aanpassen van het Regionaal Risicoprofiel. Het huidige Regionaal Risicoprofiel sluit voldoende aan bij de hedendaagse praktijk, is actueel en hoeft niet te worden aangepast.

#### **4. Kader**

Elke regio herbergt specifieke risico's waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners nodig kan zijn. Het regionaal risicoprofiel is bedoeld om inzicht in de aanwezige risico's te krijgen. Op basis van dit inzicht kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te voorkomen en te beperken en om de crisisorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Ook biedt het een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers.

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. De risico-inventarisatie omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich daardoor kunnen voordoen. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken

en geïnterpreteerd. Op basis van de conclusies kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing.

Op 26 november 2015 heeft het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Hollands Midden het Regionaal risicoprofiel en de voorgestelde risicoaanpak vastgesteld. De risicoaanpak vormt ook onderdeel van het Regionaal Beleidsplan (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 31 maart 2016).

## **5. Implementatie en communicatie**

De werkgroep MDRB bewaakt en rapporteert de stand van zaken ten aanzien van de risico's vanuit deze notitie (deze worden opgenomen in de actielijst MDRB en het werkplan MDRB 2016).

## **6. Bijlagen**

- Risicoaanpak VRHM

## **7. Historie besluitvorming**

Algemeen Bestuur 26 november 2015: Regionaal Risicoprofiel vastgesteld

Algemeen Bestuur 26 november 2015: Vaststelling Risicoaanpak

Algemeen Bestuur 31 maart 2016: Regionaal Beleidsplan vastgesteld

Veiligheidsdirectie 29 augustus 2016: Ingestemd met onderhavige beslisnotitie

Dagelijks Bestuur 15 september 2016: kennis genomen van Actualisatie en Doorwerking

## Risicoaanpak VRHM

		Werzaamheden per werkgroep					
		Toelichting	Advies	MDRB	MDOP	MDOTO	MDCom.
Natuurlijke omgeving	<b>Overstromingen</b>	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Heeft bestuurlijke prioriteit - Landelijk op strategische agenda VRHM trekker - Verdere analyse noodzakelijk om restrisico inzichtelijk te maken als basis voor informatiepreparatie en risicocommunicatie (o.a. in relatie met partners)	Heeft prioriteit om op te pakken. Geen specifieke beïnvloedingsanalyse, maar regionale activiteiten in samenhang met landelijke activiteiten (strategische agenda) doorzetten.	inbreng in wg waterveiligheid. Bijdrage aan regionale workshop OV multi-planvorming.	- Implementatie mbt het coordinatieplan DR 14-15/44; - Risicoanalyse pilotpolder Krimpenerwaard; - Evacuatiestrategie vanuit landelijk Water & Evacuatie	In 2015 Hoog water: CoPI, ROT en BT en Hoogheemraadschap oefeningen en themabijeenkomsten met Hoogheemraadschap In 2013 oefening Samen Sterker	Campagne via gemeenten in september 2014 over de Overstroom ik website en app. In 2016 thema oppakken in een combinatie van Risico en crisiscommunicatie. Dit staat on hold tot werkgroep samenredzaamheid van water en evacuatie de handreiking heeft opgeleverd.
	<b>Natuurbranden</b>	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Inspanningsrendement is hoger, met name door tips en trucs over te nemen van andere regio's - Kwetsbaar voor moedwilligheid - Hoog afbreukrisico	VRHM volgend laten zijn en prepareren op basis van elders ontwikkelde concepten	wordt gewerkt aan Risicoinventarisatie Natuurbrandbestrijding (RIN). Planning gereed medio 2016.	- update IK natuurbranden inplannen; - Het Landelijk Werk-programma Natuur-branden en een visie natuurbrandbestrijding betrekken bij de update IK natuurbranden.	In 2014 oefeningen en themabijeenkomsten CoPI en ROT inclusief drinkwaterbedrijf	
	Extreme weersomstandigheden	- Kans en impact van extreem weer neemt toe. - Specifieke voorbereidingen op extreem weer zijn erg moeilijk. - Reguliere capaciteit voldoende	Wordt deels meegenomen in reguliere preparatieproces. Verder rekening houden met extreem weer als trigger bij andere crisistypen (bijvoorbeeld overstromingen, natuurbrand, etc.)		- Extreem weer is mogelijk aanleiding tot ander crisistype. - Planvorming geeft geen toegevoegde waarde.		Risicocommunicatie campagne via gemeenten in september 2013. In 2014 en 2015 gemeenten info over Hitte gestuurd, tijdens hittegolf in NL
	<b>Aardbeving</b>	- Risico niet waarschijnlijk in VRHM	-				
	Plagen (ongedierte)	- Valt onder verantwoordelijkheid van het ministerie van EL&/NVWA. Zij nemen en implementeren maatregelen. Veiligheidsregio ondersteund bij calamiteiten (bijv. afzettingen). - Afspraken maken onderdeel uit van generieke crisisorganisatie.	-		Repressief optreden in 'besmet' gebied heeft gevolgen voor de hulpdiensten, o.a. met ontsmetting. Daarom vooraf na denken hoe hier mee om te gaan.		
	<b>Dierziekten</b>	- Valt onder verantwoordelijkheid van het ministerie van EL&/NVWA. Zij nemen en implementeren maatregelen. Veiligheidsregio ondersteund bij calamiteiten (bijv. afzettingen). - Afspraken maken onderdeel uit van generieke crisisorganisatie.	-				
Gebouwde omgeving	Branden in kwetsbare objecten	- Specifieke voorbereiding gewenst, gericht op langer thuiswonende ouderen en (zelf)redzaamheid	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren			In 2016 mogelijk themabijeenkomsten asbest en PI (PI reeds in 2013 geoefend)	
	<b>Instorting grote gebouwen en kunstwerken</b>	- Complexiteit van grote gebouwen neemt toe	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren			In 2014 Themabijeenkomsten parkeergarages	
Technologische omgeving	<b>Incidenten met brandbare/explosieve stof in open lucht</b>	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Veel inspanningen vinden plaats vanuit risicobeheersing	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren	Periodiek advies routing gevaarlijke stoffen en advies omgevingsdiensten mbt onbemande tankstations.		In 2016 themabijeenkomsten Incidentevaluaties Conventioneel Explosief (in 2013 BioScience Park geoefend en themabijeenkomsten)	
	<b>Incidenten met giftige stof in open lucht</b>	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Veel inspanningen vinden plaats vanuit risicobeheersing	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren	Periodiek advies routing gevaarlijke stoffen.		In 2016 Systeemtest ongeval gevaarlijke stoffen In 2015 Akzo Nobel CoPi en themabijeenkomsten	Campagne gevaarlijke stoffen in april 2016. Samenwerking met VR RR, HL, HM, ZHZ en Z. Gezamenlijk campagne ontwikkeld. In VRHM gemeenten info gestuurd voor op hun website en gemeentepagina
	Kernincidenten	- Landelijk op strategische agenda (nucleair)	Landelijke project (strategische agenda) nucleair volgen, eventuele uitkomsten implementeren in regio		Er is nog niets ontwikkeld voor optreden bij nucleaire en kernincidenten, het verdient daarom aanbeveling hier iets voor te ontwikkelen.		
Vitale infrastructuurvoorzieningen	<b>Verstoring energievoorziening</b>	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Inspanningsrendement te behalen op onze eigen continuïteit - Kwetsbaar voor moedwilligheid - Landelijk op strategische agenda (continuïteit) - Sterke relatie met Telecom en ICT	- Landelijk project (strategische agenda) 'continuïteit van de samenleving' volgen, mogelijk hierin participeren vanuit VRHM - Intern voorbereiden op eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing (beïnvloedingsanalyse), in samenhang met verstoring telecommunicatie en ICT en ziektegolf.	nog niet geïmplementeerd in adviezen brandveiligheid ivm uitval brandveiligheidsinstallaties.	- Beheer van convenanten met crisispartners	In 2015 Uitval Nutsvoorzieningen: ROT, BT en TBZ oefeningen en themabijeenkomsten met Stedin en Leander. In 2014 uitval energievoorziening geoefend.	
	<b>Verstoring drinkwatervoorziening</b>	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Kwetsbaar voor moedwilligheid	Convenant afspraken borgen en meenemen in reguliere preparatieproces	geen voortgang	- idem als verstoring van energievoorziening	In 2014 uitval drinkwater geoefend.	
	<b>Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering</b>	- Wordt landelijk gecoördineerd.	-				
	<b>Verstoring telecommunicatie en ICT</b>	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Heeft bestuurlijke prioriteit - Inspanningsrendement te behalen op onze eigen continuïteit - Kwetsbaar voor moedwilligheid - Landelijk op strategische agenda (continuïteit) - Sterke relatie met energievoorziening	- Landelijk project (strategische agenda) 'continuïteit van de samenleving' volgen, mogelijk hierin participeren vanuit VRHM - Intern voorbereiden op eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing (beïnvloedingsanalyse), in samenhang met verstoring energievoorziening en ziektegolf.	geen voortgang	- idem beheer van convenanten met crisispartners. - Planning om convenant op te stellen.	In 2013 in oefening Samen Sterker communicatieuitval meegenomen samen met DARES	Continuïteit VRHM (uitval energie, telecommunicatie en ICT). In 2016 communicatieboodschap Risico en crisiscommunicatie verbinden.
	<b>Verstoring afvalverwerking</b>	- Effecten van dit risico zijn zeer beperkt voor VRHM	-				
	Verstoring voedselvoorziening	- Wordt nationaal opgepakt en uitgewerkt.	-				

Verkeer en vervoer	<b>Luchtvaartincidenten</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Heeft bestuurlijke prioriteit</li> <li>- Beperkt deel van VRHM heeft hoger risico</li> <li>- Bereikbaarheid in gebied met hoger risico is mogelijk beperkt</li> <li>- Afspraken zijn gemaakt met Kennemerland</li> </ul>	- Analyse van de bereikbaarheid van het gebied met hoger risico.			In 2016 mogelijk themabijeenkomsten (in 2013 beoefend en themabijeenkomsten incl. Schiphol)		
	Incidenten op of onder water	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rekening houden met risico's vanuit zee</li> <li>- gevaarlijke stoffen worden meegenomen onder andere crisistypen (explosieve, brandbare, giftige stof in open lucht)</li> </ul>	Wordt in het reguliere preparatieproces meegenomen.		- staat op de werkplanning van MDOP	In 2014 Recreatieplannen: CoPI, GMK		
	<b>Verkeersincidenten op land</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel</li> <li>- Met name spoor risico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren</li> <li>- convenantafspraken met ProRail borgen</li> </ul>	geen voortgang			In 2014 oefening samen met ProRail	
	<b>Incidenten in tunnels</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hoge positie regionaal risicoprofiel</li> <li>- Nieuwe tunnel in ontwikkeling, deze aandacht moet geborgd blijven</li> </ul>	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren		aanspreekpunt vanuit MDRB op HSL-dossier en in werkgroep RLR (tbv ontwerpfase). Borging veiligheidssystemen en gemaakte afspraken HSL hebben bijzondere aandacht.	- Staat op de planning; - De Rijnlandroute heeft een verhoogd tracé (+/- 12 mtr hoog). Een verhoogde ligging komt nu niet terug in deze categorie maar een verhoogde ligging heeft wel gevolgen voor het repressief optreden van de hulpdiensten.	In 2014 Themabijeenkomsten incidenten in tunnels en HSL bestuurlijk geoefend	
Gezondheid	<b>Bedreiging volksgezondheid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel</li> <li>- Mogelijke dierziekten overdraagbaar op mens Valt onder verantwoordelijkheid van het ministerie van EL&amp;I/ NVWA. Zij nemen en implementeren maatregelen. Veiligheidsregio ondersteund bij calamiteiten (bijv. afzettingen)</li> <li>- Afspraken maken onderdeel uit van generieke crisisorganisatie.</li> </ul>	-	geen voortgang	- Informatiekaart Grootchalige ziektegolf opgeleverd.			
	<b>Ziektegolf</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hoge positie regionaal risicoprofiel</li> <li>- Inspanningen mogelijk op het gebied van eigen continuïteit</li> </ul>	Intern voorbereiden op eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing (beïnvloedingsanalyse), in samenhang met verstoring energievoorziening en verstoring telecommunicatie en ICT.	geen voortgang	- idem als bedreiging volksgezondheid			
Sociaal-maatschappelijke omgeving	<b>Evenementen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel</li> <li>- Heeft bestuurlijke prioriteit</li> <li>- Inspanningsrendement is hoog, vindt al verfijning plaats op dit moment (planvorming en evaluatie)</li> <li>- kwetsbaar voor moedwilligheid</li> </ul>	Huidige inspanningen op dit thema continueren, verder implementeren en verfijnen	Per 1/1/2016 evenementenloket ingericht, beleidsafspraken met gemeenten gemaakt. Brandweer heeft een aantal adviseurs opgeleid voor met name B en C evenementen.	- wordt als thema opgepakt bij de doorontwikkeling van het visiedocument MDOP	In 2014 Systeemtest Keukenhof	Risicocommunicatie campagne via gemeenten in september 2013.	
	<b>Verstoring openbare orde</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hoge positie regionaal risicoprofiel</li> <li>- Specifieke voorbereiding gewenst</li> <li>- Heeft bestuurlijke prioriteit</li> <li>- Inspanningsrendement mogelijk door informatie beter aan de voorkant te krijgen en bestuurders beter te ondersteunen en in stelling te brengen</li> <li>- Kwetsbaar voor moedwilligheid</li> <li>- mogelijk gevolg van ander crisistype</li> </ul>	Containerbegrip nader specificeren en onderzoeken waar VRHM een rol heeft en vervolgens hoe deze rol kan worden verbeterd.	geen voortgang	- wordt als thema opgepakt bij de doorontwikkeling van het visiedocument MDOP; - Voor terrorisme is dit jaar aandacht geweest bij OTO, maar operationele planvorming ontbreekt nog. - Contra Terrorisme/ Terrorismen in Nederland (CT / TIN) heeft momenteel politieke en maatschappelijke aandacht. Defensie heeft op Rijksniveau afspraken gemaakt die van invloed zijn op de capaciteit die voor de VRHM beschikbaar is als het daadwerkelijk tot inzet zou komen.	In 2016 Themabijeenkomsten, CoPI en ROT oefeningen en crisisbeheersingsdag BT Contraterrorisme		

Geanalyseerd in Regionaal Risicoprofiel

Nadere beschouwing gewenst o.b.v. Regionaal Risicoprofiel