

1. Samenvatting voorstel

De huidige kazerne van Bodegraven ligt (zeer) ongunstig ten opzichte van het verzorgingsgebied en staat derhalve niet op een geschikte plek met betrekking tot het dekkingsplan. Voorgesteld wordt om een nieuwe brandweerkazerne in Bodegraven te bouwen op een geschiktere locatie.

De brandweerkazerne Nieuwerbrug voldoet niet meer aan de huisvestings- en ARBO-eisen. Voorgesteld wordt om de brandweerkazerne Nieuwerbrug te verbouwen c.q. uit te breiden.

Vanwege de slechte financiële positie van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk voert zij momenteel een zeer terughoudend investeringsbeleid. Dit betekent dat Brandweer Hollands Midden de ontwikkeling van een nieuwe kazerne in Bodegraven en verbouwing van de kazerne in Nieuwerbrug in eigen beheer uit moet voeren. Consequentie is dat in Bodegraven en Nieuwerbrug daarmee afgeweken wordt van het bestaande (bestuurlijk) beleid om kazernes in principe te huren.

In dit kader hoort ook een algemene herbezinning op het beheer en eigendom van brandweerkazernes. Anders gezegd: hoort het beheer en eigendom van brandweerkazernes nog wel bij gemeenten te liggen of bij de veiligheidsregio?

2. Algemeen

Onderwerp:	Realisatie nieuwbouw kazerne Bodegraven en verbouw kazerne Nieuwerbrug	Opgesteld door:	E.H. Breider Concerncontroller
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum	30 juni 2016
Agendapunt:	B.4	Bijlage(n):	-
Portefeuille:	G. Goedhart (DB) H. Meijer (VD)	Status:	besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	-	Datum:	-

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit in te stemmen met:

1. het verwerven van grond in eigendom en het door Brandweer Hollands Midden zelf realiseren van een nieuwe brandweerkazerne Bodegraven op een geschiktere locatie.
2. het verwerven van grond en bestaande brandweerkazerne Nieuwerbrug in eigendom en door Brandweer Hollands Midden zelf realiseren van een verbouwing/uitbreiding van deze brandweerkazerne.
3. met een terugkoopverplichting voor de brandweerkazernes in Bodegraven (nieuw) en Nieuwerbrug (verbouwd/uitgebreid) na 10 jaar door gemeente Bodegraven-Reeuwijk, in afwachting van het onderzoek en eventuele herijking van het bestaand beleid om brandweerkazernes te huren in plaats van te kopen.
4. het ter beschikking stellen van een extra krediet van € 1,2 mln. voor een nieuwe brandweerkazerne Bodegraven en € 537.000 voor verbouwing/uitbreiding brandweerkazerne Nieuwerbrug.

5. de Regionaal Commandantopdracht te geven om de voor- en nadelen van koop en huur, vanuit brandweer- en gemeentelijk perspectief, te onderzoeken.

4. Toelichting

Bodegraven

De huidige kazerne van Bodegraven ligt ongunstig ten opzichte van het verzorgingsgebied. Tijdens de voorbereidingen voor de (ver)nieuwde Kazerne Volgorde Tabel (per 14 januari 2013) is naar voren gekomen dat de gevolgen voor de kazerne Bodegraven groot zouden zijn. Zij zouden, op basis van realistische opkomsttijden, een substantieel deel van hun verzorgingsgebied moeten overdragen aan buurkazernes. De kazerne Bodegraven werd in de oorspronkelijke versie van de KVT 'buiten werktijd' nagenoeg overbodig. Dit raakt echter niet alleen de vitaliteit van de kazerne Bodegraven, maar ook, om andere redenen, van de buurkazernes. Het verzorgingsgebied van deze kazernes, en daarmee het aantal uitrukken, zou zo groot worden, dat het redelijkerwijs niet te verwachten is dat zij dit zouden kunnen waarborgen. Daar komt nog bij dat een kazerne in Bodegraven, gezien het gebied, een belangrijke rol zal moeten blijven spelen bij opschaling en restdekking. Daarom is voor de kazerne Bodegraven geanalyseerd welke (beïnvloedbare) factoren tot deze forse verkleining van het verzorgingsgebied hebben geleid. Veruit de grootste oorzaak is de decentrale ligging van de kazerne op een industrieterrein gebleken waardoor de uitruktijd erg lang is.

Deze constatering is voor de burgemeester van Bodegraven-Reeuwijk reden geweest om een onderzoek te starten naar een nieuwe, betere locatie voor de kazerne Bodegraven, dan wel met name voor de uren 'buiten werktijd' een (tijdelijke) alternatieve locatie voor de brandweer te realiseren. De gemeente Bodegraven-Reeuwijk heeft inmiddels een besluit genomen over de locatie van de nieuwe brandweerkazerne, achter het Shell station aan de Groene Zoom.

Vanwege de financiële positie van de gemeente voert zij momenteel een zeer terughoudend investeringsbeleid, investeren in een nieuwe brandweerkazerne zou haaks staan op dat beleid. Dit betekent dat Brandweer Hollands Midden de ontwikkeling van de nieuwe kazerne bij nieuwbouw in eigen beheer uit moet voeren. De gemeente is uiteraard wel bereid mee te werken. Consequentie is dat daarmee in Bodegraven afgeweken wordt van het bestaande (bestuurlijk) beleid om kazernes in principe te huren.

Daarnaast beargumenteerd gemeente Bodegraven-Reeuwijk dat bij de oprichting van de Veiligheidsregio het een voor de hand liggende keus was de bestaande en nieuwe accommodaties niet bij de Veiligheidsregio onder te brengen, maar bij de deelnemende gemeenten te houden. Gemeente stelt echter vast dat in de afgelopen jaren de regionalisering van de veiligheidstaken is verstevigd, maar ook veranderd. Meer en meer komt het accent en de verantwoordelijkheid voor personeel, materieel en accommodaties bij de Veiligheidsregio te liggen. Wat het college van gemeente Bodegraven-Reeuwijk betreft een goede en logische ontwikkeling. Daar hoort wat de gemeente betreft ook een herbezinning op het beheer en eigendom van de accommodaties bij. Anders gezegd: gemeente is van mening dat het beheer en eigendom van de accommodaties van de veiligheidsregio niet (meer) bij de gemeenten maar bij de regio hoort te liggen.

Het plan is het realiseren van een nieuwe kazerne met 2 stallingsplekken, volgens het huidig vigerende Programma van Eisen A-locatie. De investeringskosten zijn geraamd op € 946.000. Voor de aansluiting op de Goudseweg wordt een post van € 73.000 geraamd. Naast de kosten voor koop grond (€ 158/M², totaal € 149.000) wordt voor de bestemmingsplanprocedure en leges bouwvergunning een bedrag van € 32.000 geraamd.

De huidige huurlasten bedragen € 24.000 per jaar. Na realisatie van nieuwbouw zijn de kapitaallasten en de lasten voor groot onderhoud € 26.000 hoger. Voor de extra kosten zal dekking gevonden moeten worden binnen het bestuurlijk afgesproken financieel kader van Brandweer Hollands Midden.

Nieuwerbrug

De kazerne Nieuwerbrug is sinds de regionalisering zelfstandig geworden op het gebied van oefenen en de activiteiten van de personeelsvereniging. De huisvesting van de kazerne biedt momenteel geen aparte ruimte waar de oefeningen en inzetten geëvalueerd kunnen worden, dan wel in het kader van de personeelsvereniging kan worden samengekomen. Daarnaast is de kazerne dermate klein, dat de medewerkers bij opkomst voor een uitruk, langs de tankautospuiter moeten lopen om zich om te kleden. Dit is een onveilige situatie. Vanuit de BHM-norm voor A-kazernes en de gebruikers is daarom de noodzaak uitgesproken voor multifunctionele ruimte en betere routing in de kazerne. De verbouwings- en uitbreidingskosten voor dit gebouw zijn geraamd op € 451.000.

Vanwege de financiële positie van de gemeente voert zij momenteel een zeer terughoudend investeringsbeleid, investeren in de verbouwing van de brandweerkazerne zou haaks staan op dat beleid. Daarom is de gemeente bereid de grond te verkopen (€ 158/M², totaal € 86.000) en het pand tegen boekwaarde (ong. € 1.500) over te dragen aan Brandweer Hollands Midden, waarna de verbouwing/uitbreiding in eigen beheer uitgevoerd kan worden.

De huidige huurlasten bedragen € 7.000 per jaar. Na realisatie van verbouw zijn de kapitaallasten en de lasten voor groot onderhoud € 18.000 hoger. Voor de extra kosten zal dekking gevonden moeten worden binnen het bestuurlijk afgesproken financieel kader van Brandweer Hollands Midden.

5. Kader

Eindrapportage ontvlechtigingsprotocol (AB 12 december 2009)

Financieel kader begrotingen gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden.

6. Consequenties

Financieel:

De totale investering bedraagt € 1.737.000 (Bodegraven € 1.2 mln. en Nieuwerbrug € 537.000).

De huidige huurlasten van kazerne Bodegraven bedragen € 24.000 per jaar. Na realisatie van nieuwbouw zijn de kapitaallasten en de lasten voor groot onderhoud € 26.000 hoger.

De huidige huurlasten van kazerne Nieuwerbrug bedragen € 7.000 per jaar. Na realisatie van verbouw zijn de kapitaallasten en de lasten voor groot onderhoud € 18.000 hoger.

Voor de extra kosten zal dekking gevonden moeten worden binnen het bestuurlijk afgesproken financieel kader van Brandweer Hollands Midden.

Bestuurlijk:

Consequentie is dat in Bodegraven en Nieuwerbrug afgeweken zal worden van het bestaande (bestuurlijk) beleid om kazernes in principe te huren (Ontvlechtigingsprotocol).

7. Aandachtspunten / risico's

Omdat er sprake is van een nieuwe ontwikkeling (kazerne Bodegraven) dient er voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure, een anterieure overeenkomst te worden gesloten (wettelijke verplichting). In deze overeenkomst worden afspraken gemaakt over o.a. kostenverhaal (anders dan

voor de bestemmingsplanprocedure), bouwrijp maken van de grond, te realiseren (civieltechnische) voorzieningen en eventueel planschade.

Afgesproken is dat kosten voor het bouwrijp maken (geo-technisch onderzoek, ophogen grond, rioolaansluiting tot perceelgrens) voor rekening van de gemeente komt net als eventuele kosten voor het compenseren van watercompensatie als gevolg van de toename van verharding. Ook zal de gemeente het risico van mogelijke planschadeclaims voor haar rekening nemen. De kosten van de brandweer bestaan uit: het opstellen van het bestemmingsplan (inclusief de noodzakelijke onderzoeken), het inrichten van het terrein, de aanleg van de groenvoorzieningen voor zover de gemeente dit wenselijk acht, het onderhoud van het terrein, het aanbrengen de bestrating op de openbare weg voor de noodzakelijke inritten en het aanleggen van het verkeerssignaleringsstelsel.

8. Implementatie en communicatie

Realisatie verbouwing kazerne Nieuwerbrug eind 2016.

Verhuizing en ingebruikname nieuwe kazerne Bodegraven september – oktober 2017.

9. Bijlagen

-

10. Historie besluitvorming

29 januari 2009	Algemeen Bestuur, besluit tot regionalisering Brandweer Hollands Midden.
2 juni 2016	Dagelijks Bestuur