

## 1. Samenvatting voorstel

Naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is onduidelijkheid ontstaan over het aantal leden van het Dagelijks Bestuur. In deze notitie wordt uitgelegd wat het probleem is en welke oplossingsrichtingen er zijn.

## 2. Algemeen

<b>Onderwerp:</b>	Samenstelling Dagelijks Bestuur	<b>Opgesteld door:</b>	Peter Kessels (VB)
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum</b>	26 november 2015
<b>Agendapunt:</b>	B.3	<b>Bijlage(n):</b>	
<b>Portefeuille:</b>	H.J.J. Lenferink (DB) H.E.N.A Meijer (VD)	<b>Status:</b>	Meningvormend
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	N.v.t.	<b>Datum:</b>	N.v.t.

## 3. Besluit

Een standpunt in te nemen ten aanzien van de samenstelling van het Dagelijks Bestuur naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (invoering per 1 januari 2016) en een keuze te maken uit één van de vier oplossingsrichtingen:

1. het aantal leden van het Dagelijks Bestuur terugbrengen tot een aantal leden met maximaal 24 stemmen en afscheid nemen van één of meerdere leden van het huidige Dagelijks Bestuur (minimaal 4 stemmen);
2. het aantal leden van het Dagelijks Bestuur terugbrengen tot een aantal leden met maximaal 24 stemmen en de overige leden van het huidige Dagelijks Bestuur (minimaal 4 stemmen) benoemen tot adviseurs van het Dagelijks Bestuur;
3. hangende de initiatieven van het Veiligheidsberaad om de reikwijdte van artikel 14 Wgr te wijzigen, voorlopig geen wijzigingen aan te brengen in het Dagelijks Bestuur. Indien deze initiatieven geen resultaat hebben, wordt de samenstelling van het Dagelijks Bestuur bij de volgende termijn van het Dagelijks Bestuur (na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018) aangepast conform de Wgr;
4. de stemverdeling in artikel 11 GR VRHM aanpassen, zodat de huidige leden van het Dagelijks Bestuur maximaal 24 stemmen in het Algemeen Bestuur hebben.

## 4. Toelichting op het besluit

### Huidige samenstelling Dagelijks Bestuur

In artikel 16 Gemeenschappelijke regeling VRHM (GR VRHM) is de samenstelling van het Dagelijks Bestuur geregeld:

## **Artikel 16 Samenstelling**

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit:
  - a. de voorzitter van het algemeen bestuur;
  - b. minimaal vier en maximaal zeven leden, aan te wijzen door en uit het algemeen bestuur.  
Bij de aanwijzing wordt rekening gehouden met de geografische spreiding van de gemeenten waaruit de leden afkomstig zijn, zodat er uit elk district ten minste één vertegenwoordiger is.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is ook voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur.
4. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wijst het algemeen bestuur in de eerstvolgende vergadering een nieuw lid aan.
5. Het algemeen bestuur hoeft van de bevoegdheid bedoeld in het vierde lid, geen gebruik te maken wanneer er nog minimaal vijf leden (inclusief voorzitter) zijn van het dagelijks bestuur.

Op basis van dit artikel is de samenstelling van het DB VRHM als volgt (conform besluit Algemeen Bestuur d.d. 25 juni 2014):

1. burgemeester Leiden (voorzitter) (district Leiden e.o.)
2. burgemeester Leiderdorp (district Leiden e.o.)
3. burgemeester Noordwijkerhout (district Duin- en Bollenstreek)
4. burgemeester Katwijk (district Duin- en Bollenstreek)
5. burgemeester Kaag en Braassem (district Alphen aan den Rijn e.o.)
6. burgemeester Alphen aan den Rijn (district Alphen aan den Rijn e.o.)
7. burgemeester Gouda (district Gouda e.o.)
8. burgemeester Zuidplas (district Gouda e.o.)

Het Dagelijks Bestuur telt 8 van de 19 leden van de Algemeen Bestuur en dus geen meerderheid in het Algemeen Bestuur.

In artikel 11 de GR VRHM is de besluitvorming in het Algemeen Bestuur geregeld:

## **Artikel 11 De besluitvorming**

1. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
  - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;
  - b. gemeenten van 20.000 tot 40.000 inwoners: 2 stemmen;
  - c. gemeenten van 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;
  - d. gemeenten van 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;
  - e. gemeenten van 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;
  - f. gemeenten van 100.000 en meer inwoners: 6 stemmen.
2. Voor de vaststelling van het aantal inwoners van de deelnemende gemeenten wordt uitgegaan van de per 1 januari van het voorafgaande jaar door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingcijfers.
3. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen.
4. Bij het staken van de stemmen heeft de voorzitter een doorslaggevende stem.

Op basis van artikel 11 GR VRHM bedraagt het totale aantal stemmen in het Algemeen Bestuur: 50 stemmen. De vertaling naar het Dagelijks bestuur laat zien dat de leden van het Dagelijks Bestuur 28 van de 50 stemmen in het Algemeen Bestuur hebben (plus de stem van de voorzitter bij het staken van de stemmen; artikel 11, vierde lid GR VRHM):

1. burgemeester Leiden: 6 stemmen
2. burgemeester Leiderdorp: 2 stemmen
3. burgemeester Noordwijkerhout: 1 stem
4. burgemeester Katwijk: 4 stemmen
5. burgemeester Kaag en Braassem: 2 stemmen
6. burgemeester Alphen aan den Rijn: 6 stemmen
7. burgemeester Gouda: 4 stemmen
8. burgemeester Zuidplas: 3 stemmen

In het Dagelijks en Algemeen Bestuur is het overigens nog nooit op stemming aangekomen.

### **Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen**

In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is in het gewijzigde artikel 14 nu bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid mogen uitmaken van het algemeen bestuur (ingangsdatum 1 januari 2016). Tot nog toe werd uitgegaan van het aantal personen, niet van het stemgewicht.

Door de voorzitter van het Veiligheidsberaad is navraag gedaan over de reikwijdte van het artikel bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie. In de brief d.d. 2 juli jl. (zie bijlage) stelt het ministerie dat de reikwijdte van het artikel ziet op zowel het aantal personen als het stemgewicht.

Dit zou betekenen dat het Dagelijks Bestuur met 28 stemmen, ten minste 4 stemmen te veel heeft in het Algemeen Bestuur (totaal 50 stemmen) (de helft van 50 is 25, maar bij stakende stemmen heeft de voorzitter (DB-lid) de doorslaggevende stem).

### **Oplossingsrichtingen**

Ongeveer de helft van de veiligheidsregio's heeft te maken met deze ontstane situatie als gevolg van de wijziging van de Wgr. Vanuit het Veiligheidsberaad wordt dan ook gepoogd de reikwijdte van artikel 14 Wgr te veranderen, omdat de reikwijdte zoals verwoord in de brief van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, een interpretatie is. De Wgr en de memorie van toelichting gaan namelijk niet in op de vraag of een meerderheid het aantal personen en/of het stemgewicht inhoudt.

Voor de nu ontstane situatie, waarin het Dagelijks Bestuur 28 van de 50 stemmen in het Algemeen Bestuur heeft, zijn verschillende oplossingsrichtingen:

1. het aantal leden van het Dagelijks Bestuur terugbrengen tot een aantal leden met maximaal 24 stemmen en afscheid nemen van één of meerdere leden van het huidige Dagelijks Bestuur (minimaal 4 stemmen). Hiermee wordt voldaan aan de gewijzigde Wgr.
2. het aantal leden van het Dagelijks Bestuur terugbrengen tot een aantal leden met maximaal 24 stemmen en de overige leden van het huidige Dagelijks Bestuur (minimaal 4 stemmen) benoemen tot adviseurs van het Dagelijks Bestuur. Hiermee wordt voldaan aan de gewijzigde Wgr, maar blijven alle huidige leden van het Dagelijks Bestuur betrokken. Bij de volgende termijn van het Dagelijks Bestuur (na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018) wordt vervolgens deze adviseursrol afgeschaft.

3. hangende de initiatieven van het Veiligheidsberaad om de reikwijdte van artikel 14 Wgr te wijzigen, voorlopig geen wijzigingen aan te brengen in de samenstelling van het Dagelijks Bestuur. Indien deze initiatieven geen resultaat hebben, wordt de samenstelling van het Dagelijks Bestuur bij de volgende termijn van het Dagelijks Bestuur (na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018) aangepast conform de Wgr. Deze oplossingsrichting sluit aan bij de praktijk dat in het Dagelijks en Algemeen Bestuur (tot nog toe) geen stemmingen plaats vinden.

Voor bovenstaande oplossingsrichtingen is geen wijziging van de GR VHRM noodzakelijk, omdat deze passen binnen de strekking van artikel 16 GR VRHM. Voor de gewijzigde Wgr geldt bovendien dat deze gaat boven de GR VRHM.

Voor de vierde oplossingsrichting is wel een wijziging van de GR VRHM noodzakelijk:

4. de stemverdeling in artikel 11 GR VRHM aanpassen, zodat de huidige leden van het Dagelijks Bestuur maximaal 24 stemmen in het Algemeen Bestuur hebben. Afgezien van de principiële vraag of de grootte van de gemeente het aantal stemmen dient te bepalen, is deze oplossingsrichting voor het nu voorliggende probleem een gelezenheidsoplossing. Bovendien vergt de besluitvorming voor het aanpassen van de GR VRHM ruim een half jaar (incl. gemeentelijke besluitvorming).

In de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur op 10 september jl. en 29 oktober jl. is reeds over dit thema gesproken. Het Dagelijks Bestuur heeft een voorkeur voor oplossingsrichting 3, maar legt uiteraard de keuze voor de uiteindelijke oplossingsrichting voor aan het Algemeen Bestuur.

## **5. Bijlagen**

1. brief ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 2 juli 2015

## **6. Historie besluitvorming**

Besproken in Dagelijks Bestuur op 10 september jl. en 29 oktober jl.



> Retouradres postbus 20011 2500 EA Den Haag

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland  
de voorzitter  
Postbus 150  
1500 ED ZAANDAM

**Directoraat-Generaal  
Bestuur en  
Koninkrijksrelaties**  
Bestuur, Democratie en  
Financiën

Turfmarkt 147  
Den Haag  
postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.facebook.com/minbzk](http://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](http://www.twitter.com/minbzk)

**Kenmerk**  
2015-0000365119

**Uw kenmerk**

Datum 2 juli 2015  
Betreft samenstelling algemeen en dagelijks bestuur van een openbaar  
lichaam

Geachte mevrouw Faber,

Op 1 januari jongstleden is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Eén van de wijzigingen betreft het expliciteren van de norm dat het dagelijks bestuur van een openbaar lichaam niet de meerderheid mag uitmaken van het algemeen bestuur. Dit is geregeld in artikel 14, derde lid. Hier staat dat de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid mogen uitmaken van het algemeen bestuur. U hebt gevraagd wat de reikwijdte van deze bepaling is, meer in het bijzonder of deze bepaling ziet op het aantal personen, het stemgewicht of beide.

Het artikel ziet op beide. De achtergrond van deze bepaling is dat het algemeen bestuur controle moet kunnen uitoefenen op het dagelijks bestuur. Om reële interne verantwoording mogelijk te maken dient het dagelijks bestuur zowel in personele omvang als in stemgewicht geen meerderheid uit te maken van het algemeen bestuur.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

De directeur Bestuur, financiën en democratie

T. Livius