

## 1. Samenvatting voorstel

Om een goede koppeling te maken tussen het risicoprofiel en het beleidsplan, moet worden bepaald aan welke risico's de veiligheidsregio de komende jaren (extra) aandacht wil geven. De basis hiervoor is het Regionaal Risicoprofiel, maar ook andere overwegingen, zoals bestuurlijk afbreukrisico en landelijke afspraken spelen daarbij een rol. Verder zijn gemeenteraden en partners geconsulteerd om hun wensen kenbaar te maken voor het beleidsplan. Op basis van deze input is een voorstel gemaakt voor de wijze waarop de risico's uit het risicoprofiel de komende jaren worden opgepakt. Deze reacties van gemeenteraden en partners zijn verwerkt in het risicoprofiel. Onderliggende risicoaanpak is verwerkt in het beleidsplan. Deze notitie wordt apart aangeboden om de koppeling tussen het risicoprofiel en beleidsplan te benadrukken.

## 2. Algemeen

<b>Onderwerp:</b>	Voorstel risicoaanpak	<b>Opgesteld door:</b>	MDRB Josine Vos
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum</b>	26 november 2015
<b>Agendapunt:</b>	A.2	<b>Bijlage(n):</b>	3
<b>Portefeuille:</b>	J.W.E. Spies (DB) H.E.N.A. Meijer (VD)	<b>Status:</b>	Besluitvormend
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	-	<b>Datum:</b>	-

## 3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

- het voorstel, om in het beleidsplan de voorgestelde aanpak van risico's op te nemen, vast te stellen. Hierbij vragen vier thema's om een nadere analyse, de start van deze analyses worden als volgt gepland:
  - 2016:
    - Overstromingen
    - Continuïteit VRHM (Verstoring energievoorziening, telecommunicatie en ICT en ziektegolf)
  - 2017:
    - Verstoring openbare orde (Rol VRHM)
    - Luchtvaartongevallen (bereikbaarheidsanalyse voor gebieden binnen 10km van start- en landingsbanen)

De overige twee jaar van de komende beleidsperiode worden ingevuld op basis van o.a. evaluaties van oefeningen en de actualisatie van de voorgestelde aanpak van risico's.
- Het overzicht van de voorgestelde risicoaanpak jaarlijks te laten te actualiseren.

## 4. Toelichting

Om een goede koppeling te maken tussen het risicoprofiel en het beleidsplan, moet worden bepaald aan welke risico's de veiligheidsregio de komende jaren (extra) aandacht wil geven. De basis hiervoor is het Regionaal Risicoprofiel, maar ook andere overwegingen spelen een rol, zoals de

bestuurlijke prioriteit, de gewenste mate van voorbereiding, het inspanningsrendement, de gevoeligheid voor moedwillig handelen en landelijke afspraken.

### **Consultatie gemeenteraden en partners**

De afgelopen periode hebben leden van VD gemeenteraden geconsulteerd. Er is een presentatie gegeven over het regionaal risicoprofiel en gemeenteraden zijn in de gelegenheid gesteld hun wensen kenbaar te maken voor het regionaal beleidsplan. Gemeenten hebben de veiligheidsregio gevraagd zich met name te richten op risico's met een hoge impact en waarschijnlijkheid. Daarbij is specifiek aandacht gevraagd voor Verstoring openbare orde, Overstromingen, evenementen en Verstoring Telecom en ICT. Een volledig overzicht van de reacties van gemeenteraden is opgenomen in de bijlage.

Tot slot zijn ook partners in de gelegenheid gesteld om hun wensen kenbaar te maken voor het beleidsplan. Hier zijn geen inhoudelijke thema's uitgekomen, maar is vooral het belang van de (huidige) goede samenwerking onderstreept. Een volledig overzicht van de reacties van partners is opgenomen in de bijlage.

### **Voorstel aanpak risico's**

Op basis van de eigen voorbereiding en de wensen van gemeenteraden en partners is een advies opgesteld voor de wijze waarop de komende jaren wordt omgegaan met de verschillende risico's. Het volledige overzicht met alle risico's is opgenomen in de bijlage. Op hoofdlijnen betekent dit dat de volgende onderwerpen een bijzondere aanpak vergen, overkoepelend over de multidisciplinaire werkgroepen en specifiek in het regionaal beleidsplan worden opgenomen:

- Overstromingen: De huidige activiteiten op regionaal niveau worden gecontinueerd, in samenhang met de landelijke activiteiten (strategische agenda) in het kader van het project 'Water en evacuatie'.
- Verstoring energievoorziening, telecommunicatie en ICT en ziektegolf: Er wordt een beïnvloedingsanalyse gedaan naar de eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing van de veiligheidsregio. Het landelijke project (strategische agenda) 'Continuïteit van de samenleving' wordt nauw gevolgd en mogelijke uitkomsten worden geïmplementeerd in de regio. Hierin wordt ook de relatie met crisispartners en gemeenten meegenomen.
- Verstoring openbare orde: Dit is een containerbegrip. Er wordt onderzocht waar VRHM een rol heeft en vervolgens hoe aan deze rol een nadere invulling kan worden gegeven.
- Luchtvaartongevallen: Er wordt een analyse gedaan naar de bereikbaarheid van de gebieden met een hoger risico (10km van de start- en landingsbaan) binnen VRHM. Verdere implementatie van opgestelde planvorming en afspraken met Kennemerland.

De andere risico's worden conform de voorgestelde risicoaanpak verwerkt in de werkplannen van de multidisciplinaire werkgroepen.

## **Planning**

Veel van de voorgestelde werkzaamheden worden doorlopend meegenomen in de werkzaamheden van de multidisciplinaire werkgroepen. De aanpak van Verstoring energievoorziening, telecommunicatie en ICT en ziektegolf, Verstoring openbare orde, Overstromingen en Luchtvaartongevallen vragen een specifieke planning. Voorgesteld wordt de volgende planning te hanteren:

2016:

- Overstromingen
- Continuïteit VRHM (Verstoring energievoorziening, telecommunicatie en ICT en ziektegolf)

2017:

- Verstoring openbare orde (Rol VRHM)
- Luchtvaartongevallen (bereikbaarheidsanalyse voor gebieden binnen 10km van start- en landingsbanen)

De overige twee jaar van de komende beleidsperiode worden ingevuld op basis van o.a. evaluaties van oefeningen en de actualisatie van de voorgestelde aanpak van risico's.

## **Actualiseren aanpak**

De wereld om ons heen is continu in beweging. Risico's die vandaag actueel zijn kunnen morgen overschaduwd worden door nieuwe risico's. Ook de 'beleving' van risico's is aan verandering onderhevig. Daarnaast heeft ook onze regio te maken met een veelheid aan en verscheidenheid van risico's. De risico's verbreden in toenemende mate van klassiek fysieke risico's naar meer sociaal-maatschappelijke risico's, terwijl de middelen om risico's het hoofd te kunnen bieden gelijk blijven of zelfs afnemen. Dit dwingt ons om voortdurend onderbouwde keuzes te maken.

Om deze actualiteit te kunnen garanderen, wordt door de werkgroep MDRB het risicoprofiel jaarlijks geactualiseerd. Daarbij wordt voorgesteld de werkgroep MDRB ook het bijgaande voorstel van aanpak van risico's jaarlijks te actualiseren. Hierbij dienen ook de behaalde resultaten van de aanpak van risico's te worden beschouwd.

## **5. Aandachtspunten/risico's**

*Risico's laten zich niet vaststellen*

Zoals eerder aangegeven laten risico's zich niet voor vier jaar vaststellen. Het bewaken van de actualiteit is daarom belangrijk.

## **6. Consequenties**

Consequenties op het gebied van financiën, capaciteit en materieel worden integraal beschreven in het nieuwe regionaal beleidsplan.

## **Juridisch:**

N.v.t.

## **7. Implementatie en communicatie**

*Implementatie*

De aanpak van de risico's en de voorgenomen inzet voor de komende jaren, wordt opgenomen in het regionaal beleidsplan. Hierbij wordt specifiek capaciteit en middelen beschikbaar gesteld voor de geplande activiteiten. Per thema wordt vervolgens een projectvoorstel gedaan, waarbij de werkwijze wordt toegespitst op het risico. De resultaten van de analyse zelf worden onder andere verwerkt in de

eigen werkwijze van de veiligheidsregio, de werkplannen van de multidisciplinaire werkgroepen van de veiligheidsregio, maar ook in de (bestaande) convenanten met partners (de actielijsten).

#### *Communicatie*

Bij gemeenten wordt in het najaar het Regionaal Beleidsplan besproken met gemeenteraden. Hierbij wordt een terugkoppeling gegeven van de consultatie van de gemeenteraden in het kader van het Regionaal Risicoprofiel, waarbij aan de hand van het voorstel voor aanpak van de risico's de relatie met het beleidsplan wordt gemaakt.

### **8. Bijlagen**

- Voorstel nadere uitwerking risico's
- Overzicht reacties partners voor beleidsplan
- Overzicht reacties gemeenten voor beleidsplan

### **9. Historie besluitvorming**

VD 16 februari 2015: Ingestemd met het concept regionaal risicoprofiel en opdracht gegeven om een werkwijze op te stellen om te komen tot een prioritering van de risico's.

DB 12 maart 2015: Concept regionaal risicoprofiel vrijgegeven voor consultatie van gemeenteraden en partners.

VD 30 maart 2015: ingestemd met de voorgestelde werkwijze om te komen tot een prioritering van de risico's.

DB 29 oktober 2015: ingestemd met voorliggend document

Voorstel Risicoaanpak VRHM

		Toelichting	Advies
Natuurlijke omgeving	Overstromingen	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Heeft bestuurlijke prioriteit - Landelijk op strategische agenda VRHM trekker - Verdere analyse noodzakelijk om restrisico inzichtelijk te maken als basis voor informatiepreparatie en risicocommunicatie (o.a. in relatie met partners)	Heeft prioriteit om op te pakken. Geen specifieke beïnvloedingsanalyse, maar regionale activiteiten in samenhang met landelijke activiteiten (strategische agenda) doorzetten.
	Natuurbranden	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Inspanningsrendement is hoger, met name door tips en trucs over te nemen van andere regio's - Kwetsbaar voor moedwilligheid - Hoog afbreukrisico	VRHM volgend laten zijn en prepareren op basis van elders ontwikkelde concepten
	Extreme weersomstandigheden	- Kans en impact van extreem weer neemt toe. - Specifieke voorbereidingen op extreem weer zijn erg moeilijk. - Reguliere capaciteit voldoende	Wordt deels meegenomen in reguliere preparatieproces. Verder rekening houden met extreem weer als trigger bij andere crisistypen (bijvoorbeeld overstromingen, natuurbrand, etc.)
	Aardbeving	- Risico niet waarschijnlijk in VRHM	-
	Plagen (ongedierte)	- Valt onder verantwoordelijkheid van het ministerie van EL&I/ NVWA. Zij nemen en implementeren maatregelen. Veiligheidsregio ondersteund bij calamiteiten (bijv. afzettingen). - Afspraken maken onderdeel uit van generieke crisisorganisatie.	-
	Dierziekten	- Valt onder verantwoordelijkheid van het ministerie van EL&I/ NVWA. Zij nemen en implementeren maatregelen. Veiligheidsregio ondersteund bij calamiteiten (bijv. afzettingen). - Afspraken maken onderdeel uit van generieke crisisorganisatie.	-
Gebouwde omgeving	Branden in kwetsbare objecten	- Specifieke voorbereiding gewenst, gericht op langer thuiswonende ouderen en (zelf)redzaamheid	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren
	Instorting grote gebouwen en kunstwerken	- Complexiteit van grote gebouwen neemt toe	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren
Technologische omgeving	Incidenten met brandbare/explosieve stof in open lucht	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Veel inspanningen vinden plaats vanuit risicobeheersing	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren
	Incidenten met giftige stof in open lucht	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Veel inspanningen vinden plaats vanuit risicobeheersing	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren
	Kernincidenten	- Landelijk op strategische agenda (nucleair)	Landelijke project (strategische agenda) nucleair volgen, eventuele uitkomsten implementeren in regio
Vitale infrastructuurvoorzieningen	Verstoring energievoorziening	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Inspanningsrendement te behalen op onze eigen continuïteit - Kwetsbaar voor moedwilligheid - Landelijk op strategische agenda (continuïteit) - Sterke relatie met Telecom en ICT	- Landelijk project (strategische agenda) 'continuïteit van de samenleving' volgen, mogelijk hierin participeren vanuit VRHM - Intern voorbereiden op eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing (beïnvloedingsanalyse), in samenhang met verstoring telecommunicatie en ICT en ziektegolf.
	Verstoring drinkwatervoorziening	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Kwetsbaar voor moedwilligheid	Convenant afspraken borgen en meenemen in reguliere preparatieproces
	Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering	- Wordt landelijk gecoördineerd.	-
	Verstoring telecommunicatie en ICT	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Heeft bestuurlijke prioriteit - Inspanningsrendement te behalen op onze eigen continuïteit - Kwetsbaar voor moedwilligheid - Landelijk op strategische agenda (continuïteit) - Sterke relatie met energievoorziening	- Landelijk project (strategische agenda) 'continuïteit van de samenleving' volgen, mogelijk hierin participeren vanuit VRHM - Intern voorbereiden op eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing (beïnvloedingsanalyse), in samenhang met verstoring energievoorziening en ziektegolf.
	Verstoring afvalverwerking	- Effecten van dit risico zijn zeer beperkt voor VRHM	-
	Verstoring voedselvoorziening	- Wordt nationaal opgepakt en uitgewerkt.	-
Verkeer en vervoer	Luchtvaartincidenten	- Heeft bestuurlijke prioriteit - Beperkt deel van VRHM heeft hoger risico - Bereikbaarheid in gebied met hoger risico is mogelijk beperkt - Afspraken zijn gemaakt met Kennemerland	- Analyse van de bereikbaarheid van het gebied met hoger risico.
	Incidenten op of onder water	- Rekening houden met risico's vanuit zee - gevaarlijke stoffen worden meegenomen onder andere crisistypen (explosieve, brandbare, giftige stof in open lucht)	Wordt in het reguliere preparatieproces meegenomen.
	Verkeersincidenten op land	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Met name spoor risico	- Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren - convenantafspraken met ProRail borgen
	Incidenten in tunnels	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Nieuwe tunnel in ontwikkeling, deze aandacht moet geborgd blijven	Reguliere inspanningen op het gebied van risicobeheersing / preparatie continueren
Gezondheid	Bedreiging volksgezondheid	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Mogelijke dierziekten overdraagbaar op mens Valt onder verantwoordelijkheid van het ministerie van EL&I/ NVWA. Zij nemen en implementeren maatregelen. Veiligheidsregio ondersteund bij calamiteiten (bijv. afzettingen) - Afspraken maken onderdeel uit van generieke crisisorganisatie.	-
	Ziektegolf	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Inspanningen mogelijk op het gebied van eigen continuïteit	Intern voorbereiden op eigen continuïteit van de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van risico- en crisisbeheersing (beïnvloedingsanalyse), in samenhang met verstoring energievoorziening en verstoring telecommunicatie en ICT.
Sociaal-maatschappelijke omgeving	Evenementen	- Geanalyseerd in regionaal risicoprofiel - Heeft bestuurlijke prioriteit - Inspanningsrendement is hoog, vindt al verfijning plaats op dit moment (planvorming en evaluatie) - kwetsbaar voor moedwilligheid	Huidige inspanningen op dit thema continueren, verder implementeren en verfijnen
	Verstoring openbare orde	- Hoge positie regionaal risicoprofiel - Specifieke voorbereiding gewenst - Heeft bestuurlijke prioriteit - Inspanningsrendement mogelijk door informatie beter aan de voorkant te krijgen en bestuurders beter te ondersteunen en in stelling te brengen - Kwetsbaar voor moedwilligheid - mogelijk gevolg van ander crisistype	Containerbegrip nader specificeren en onderzoeken waar VRHM een rol heeft en vervolgens hoe deze rol kan worden verbeterd.

Geanalyseerd in Regionaal  
Risicoprofiel

Nadere beschouwing gewenst

## Overzicht wensen partners voor beleidsplan

Organisatie	Wensen beleidsplan
Hoogheemraadschap van Rijnland	Huidige goede samenwerking voortzetten.
Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	
Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	
Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht	
Liander	Geen aanvullende wensen
ProRail	Huidige goede samenwerking continueren, met name op het vlak van planvorming en oefenen. Het samenwerkingsconvenant en de operationele afspraken periodiek afstemmen en actueel houden.
Regionaal Militair Commando-West	Huidige goede samenwerking voortzetten en defensie betrekken bij het opstellen van het regionaal beleidsplan. Strategische agenda opnemen in beleidsplan, met name de civiel-militaire samenwerking.
Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid	Geen aanvullende wensen, blijven graag betrokken als vitale partner
Het Nederlandse Rode Kruis	Geen aanvullende wensen
Veiligheidsregio Haaglanden	Aandacht tussen de regio's en participatie in interregionale samenwerking continueren.
Veiligheidsregio Utrecht	Geen aanvullende wensen
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	Geen aanvullende wensen

### Geen reactie ontvangen:

Omgevingsdienst Midden-Holland
Omgevingsdienst West-Holland
Nederlandse Gasunie
Tennet
Stedin Netbeheer B.V.
Drinkwaterbedrijf Oasen
Drinkwaterbedrijf Dunea
Drinkwaterbedrijf PWN
Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Veiligheidsregio Kennemerland
Provincie Zuid-Holland
Slachtofferhulp Nederland
Nederlandse Kustwacht
Reddingsbrigade Nederland
Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij
Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Veiligheid en Justitie
Openbaar ministerie

Gemeente	Wensen voor beleidsplan
Alphen aan den Rijn	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring openbare orde, Overstromingen en Verstoring Telecom en ICT. Daarbij aandacht voor de lokale risico's: HSL-tunnel, de Penitentiaire Inrichting en de hogedruk aardgasleiding A-515.
Bodegraven-Reeuwijk	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring openbare orde, Bedreiging volksgezondheid, Overstromingen en Verstoring Telecom en ICT.
Gouda	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en verder niet gesprongen explosieven, zoals vliegtuigbommen uit de tweede wereldoorlog.
Hillegom	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring energievoorziening en Verstoring drinkwater.
Kaag en Braassem	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Luchtvaartincidenten en Incidenten in tunnels.
Katwijk	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Risico's op zee, Duinbranden en de RijnlandRoute (Incidenten in tunnels).
Krimpenerwaard	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring openbare orde/matschappelijke onrust, Overstromingen, Incidenten op of onder water, Dierziekten en Ziektegolf.
Leiden	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder de RijnlandRoute (Incidenten in tunnels), Verstoring openbare orde, Evenementen.
Leiderdorp	Aandacht voor Kwetsbare objecten, A4 en Evenementen.
Lisse	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Evenementen, Verstoring openbare orde, Overstromingen en Verkeersincidenten op land (spoor).
Nieuwkoop	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Luchtvaartincidenten.
Noordwijk	Richten op risico's vanuit zee.
Noordwijkerhout	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring openbare orde, Overstromingen en Evenementen.
Oegstgeest	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid.
Teylingen	Aandacht voor Incidenten met brandbare/explosieve stof in open lucht en cybercriminaliteit.
Voorschoten	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Incidenten in tunnels, Kernincidenten, Verstoring openbare orde, Verstoring energievoorziening, Verstoring Telecom en ICT en Evenementen.
Waddinxveen	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring openbare orde, Incidenten met brandbare/explosieve stof in open lucht en Incidenten op of onder water.
Zoeterwoude	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Overstromingen, Verstoring Telecom en ICT en Verstoring energievoorziening.
Zuidplas	Richten op risico's met een hoge impact en een hoge waarschijnlijkheid, en in het bijzonder Verstoring openbare orde Overstromingen, Verstoring Telecom en ICT, Verstoring energievoorziening en dierziekten.