

Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden**1. Algemeen**

Onderwerp:	Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling 2014-2015	Opgesteld door:	A. Ponjee (politie)
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	13 november 2014
Agendapunt:	A.2	Bijlage(n):	1
Portefeuille:	H. Lenferink (DB) H. Meijer (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervoltraject besluitvorming:	-	Datum:	-

2. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

In te stemmen met de beleidsuitgangspunten Jaarwisseling 2014-2015 en daarmee deze beleidsuitgangspunten te gebruiken als basis voor (eventueel) lokaal maatwerk.

De beleidsuitgangspunten Jaarwisseling 2014-2015 zijn besproken in het Regionaal Bestuurlijk Overleg van de Politie-eenheid Den Haag (RBO) d.d. 9 oktober 2014. Het Algemeen Bestuur VRHM dient nog wel formeel in te stemmen met de beleidsuitgangspunten.

3. Toelichting op het besluit

De intensieve samenwerking tussen hulpdiensten en gemeenten bij de voorbereiding van de jaarwisseling maakt dat afstemming en coördinatie noodzakelijk is om maatregelen optimaal op elkaar af te stemmen. Dit beleidskader voorziet in die behoefte. De beleidsuitgangspunten in dit multidisciplinaire beleidskader vormen een eenduidig kader voor het optreden van hulpdiensten en gemeenten voor, tijdens en na de jaarwisseling. De beleidsuitgangspunten zijn besproken in het Regionaal Bestuurlijk Overleg van de Politie-eenheid Den Haag (RBO), waarin alle burgemeesters van de twee betrokken veiligheidsregio's deelnemen. Akkoord op dit besluit is nodig voor de formele besluitvorming.

4. Kader

Bijzonder is dat deze beleidsuitgangspunten het uitgangspunt vormen voor het eenduidig optreden door hulpdiensten en gemeenten in de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden en dus binnen het gehele werkgebied van de politie eenheid Den Haag. Dit komt de effectiviteit van de aanpak ten goede, bevordert de daadkrachtige aanpak van (dreigende) ordeverstoorers, bevordert de transparantie voor burgers en voorkomt dat bewoners uitwijken naar een naburige gemeente met andere (ruimere) tolerantiegrenzen.

Sinds enkele jaren verloopt de jaarwisseling in de twee veiligheidsregio's, op het gebied van openbare orde en veiligheid op veel locaties minder hectisch, met een overwegend feestelijke stemming en het uitblijven van (ernstige) incidenten. Dit is voldoende reden om voor de komende jaarwisseling weer met een vergelijkbare aanpak te komen ten opzichte van voorgaande jaren.

Deze aanpak kenmerkt zich door het multidisciplinaire karakter ervan en een aantal, in de beleidsuitgangspunten beschreven, specifieke werkwijzen.

5. Consequenties

De beleidsuitgangspunten worden gebruikt als basis voor lokaal maatwerk voor de voorbereiding op en aanpak van de Jaarwisseling.

6. Aandachtspunten / risico's

Het gebruik van beleidsuitgangspunten op zichzelf levert geen aandachtspunten of risico's op. Vanzelfsprekend is de nauwere samenwerking tussen de twee betrokken veiligheidsregio's iets dat zich in de loop der jaren ontwikkelt en dat nu de nodige aandacht behoeft. Tijdens de voorbereiding wordt in ieder geval extra aandacht besteed aan de meldkamer en communicatie.

Voor het eerst werken wij dit jaar tijdens de jaarwisseling met één meldkamerlocatie in De Yp, die voor beide veiligheidsregio's, dus zowel voor brandweer, ambulancediensten en politie het zenuwcentrum van de operatie van de hulpdiensten is. Als zich onverhoopt situaties voordoen waarbij een grote multidisciplinaire opschaling in één van de veiligheidsregio's nodig is, is snel en eenduidig overzicht van de risico's en inzet in de hele eenheid zeer van belang. Omdat de operationele prestaties op de meldkamer de nodige zorgen baren sinds de verhuizing van de GMK HM naar de Yp, wordt extra aandacht besteed aan de voorbereiding op de Jaarwisseling door de meldkamer.

Iedere betrokken organisatie hecht een groot belang aan goede afspraken over de communicatie tijdens en na de Jaarwisseling en het aanleveren van informatie die nodig is als input voor die communicatie. Duidelijke afspraken in de voorbereidingsfase met oog voor ieders belangen bevorderen een adequate uitvoering.

7. Implementatie en communicatie

De beleidsuitgangspunten worden zijn afgestemd met degenen die betrokken zijn bij de voorbereiding op de Jaarwisseling en worden gebruikt als basis voor lokaal maatwerk.

8. Bijlagen

Beleidsuitgangspunten Jaarwisseling 2014-2015.

9. Historie besluitvorming

De beleidsuitgangspunten zijn multidisciplinair met alle betrokken partijen afgestemd.

De beleidsuitgangspunten zijn besproken in het Regionaal Bestuurlijk Overleg van de Politie-eenheid Den Haag (RBO) d.d.

9 oktober. Dat overleg, waarin alle burgemeesters van de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden deelnemen, heeft niet geleid tot aanpassingen van de beleidsuitgangspunten.

Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014 – 2015

1. Inleiding

De beleidsuitgangspunten in dit multidisciplinaire beleidskader vormen een eenduidig kader voor het optreden van hulpdiensten en gemeenten voor, tijdens en na de jaarwisseling. (Sub)lokaal maatwerk is het vertrekpunt, omdat daarmee het meest effectief kan worden ingespeeld op de lokale aard en omvang van de oud- en nieuwproblematiek. De intensieve samenwerking tussen hulpdiensten en gemeenten bij de voorbereiding van de jaarwisseling maakt echter dat afstemming en coördinatie noodzakelijk is om maatregelen optimaal op elkaar af te stemmen. Dit beleidskader voorziet in die behoefte. Bijzonder is dat deze beleidsuitgangspunten het uitgangspunt vormen voor het eenduidig optreden door hulpdiensten en gemeenten in de veiligheidsregio's Haaglanden én Hollands Midden en dus binnen het gehele werkgebied van de politie eenheid Den Haag. Dit komt de effectiviteit van de aanpak ten goede, bevordert de daadkrachtige aanpak van (dreigende) ordeverstoorers, bevordert de transparantie voor burgers en voorkomt dat bewoners uitwijken naar een naburige gemeente met andere (ruimere) tolerantiegrenzen.

1.1 Historie

De veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden hebben hun beleidskaders voor de jaarwisseling 2013-2014 op elkaar afgestemd. Het doel daarvan was het verhogen van de uniformiteit in het optreden tijdens de jaarwisseling, een wens vooral ingegeven door de politie-eenheid Den Haag. Dit jaar gaat de samenwerking een stap verder en hebben de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden en de politie-eenheid Den Haag een gezamenlijk beleidskader ontwikkeld.

1.2 Waarom anders?

Voor alle hulpdiensten geldt dat de jaarwisseling traditioneel de drukste nacht van het jaar is. Alle diensten worden overvraagd en prioriteren de hulpverzoeken. De jaarwisseling houdt zich niet aan geografische grenzen van de veiligheidsregio's. Het is dus van belang verder te kijken dan de eigen veiligheidsregio. Voor de politie-eenheid Den Haag speelt daarbij dat zij, meer dan de andere hulpdiensten en gemeenten, als één eenheid opereert. Daarbinnen zet de politie schaarse politiecapaciteit informatiegestuurd in om zo effectief en efficiënt als mogelijk de openbare ordeproblematiek het hoofd te bieden. Daarbij is het essentieel dat collega's binnen de eenheid Den Haag niet te maken krijgen met verschillende beleidsuitgangspunten voor hun optreden. Tijdens de jaarwisseling is het, vanuit politieperspectief, hoogst wenselijk dat een totaaloverzicht bestaat van alle activiteiten en gebeurtenissen binnen de eenheid. Op basis van die informatie stelt de politie prioriteiten en zet collega's (met eenheidsbrede eenduidige werkafspraken) effectief en efficiënt in. Maar dat is niet het enige.

1.3 Twee meldkamers op één locatie (De Yp)

Voor het eerst werken wij dit jaar tijdens de jaarwisseling met één meldkamerlocatie in De Yp, die voor beide veiligheidsregio's, dus zowel voor brandweer, ambulancediensten en politie het zenuwcentrum van de operatie van de hulpdiensten is. Alhoewel daarmee zeker niet gezegd is, dat twee veiligheidsregio's met elkaar *moeten* optrekken, laat het wel zien dat de operationele verwevenheid tussen de hulpdiensten van de veiligheidsregio's in de praktijk dusdanig is dat het op zijn minst gewenst is een snel, eenduidig overzicht te hebben van wat zich in de hele eenheid Den Haag afspeelt. Als zich onverhoopt situaties voordoen waarbij een grote multidisciplinaire opschaling in één van de veiligheidsregio's nodig is, is het eerder genoemde gewenste overzicht van de risico's en inzet in de hele eenheid des te meer van belang.

1.4 Communicatie

Voorts hecht iedere betrokken organisatie een groot belang aan goede afspraken over de communicatie tijdens en na de Jaarwisseling en het aanleveren van informatie die nodig is als input voor die communicatie. Duidelijke afspraken in de voorbereidingsfase met oog voor ieders belangen bevorderen een adequate uitvoering.

1.5 Andere argumenten

In elk onderzoek naar de aanpak van risicovolle evenementen in het algemeen, maar ook naar de Jaarwisseling in het bijzonder, wordt gewezen op het belang van een tijdige, op risico's gerichte multidisciplinaire voorbereiding van het evenement. Onderzoekers bevelen een niet routinematige voorbereiding én een uitwisseling van kennis en ervaring daarbij steeds van harte aan. De gekozen

Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

aanpak is niet routinematig, multidisciplinair en bevordert de uitwisseling van kennis en ervaring tussen beide regio's.

Ook is het wenselijk dat wij afstemmen over de handhaving van nieuwe maatregelen tegen de beperking van vuurwerkoverlast zodat hulpdiensten en gemeenten het verplaatsingseffect tegen kunnen gaan.

2. De jaarwisseling in de veiligheidsregio's

Sinds enkele jaren verloopt de jaarwisseling in de twee veiligheidsregio's, op het gebied van openbare orde en veiligheid op veel locaties minder hectisch, met een overwegend feestelijke stemming en het uitblijven van (ernstige) incidenten. Dit is voldoende reden om voor de komende jaarwisseling weer met een vergelijkbare aanpak te komen ten opzichte van voorgaande jaren. Deze aanpak kenmerkt zich door het multidisciplinaire karakter ervan en een aantal, hierna beschreven, specifieke werkwijzen.

De afgelopen jaarwisselingen hebben de brandweerkorpsen een (zeer) groot aantal incidenten te verwerken gekregen in één etmaal. De vraag naar brandweeroptreden in een zeer korte tijd overstijgt dan de inzetbaarheid. Evenals voorgaande jaarwisselingen blijft de inzet van brandweercapaciteit onverminderd maximaal.

Ook het aantal aanvragen van ambulances is gedurende de piektijd van 24:00 - 04:30 uur hoger dan regulier. In het werkgebied van de politie-eenheid Den Haag worden daarom 9 ambulances (6 in de veiligheidsregio Haaglanden en 3 in de veiligheidsregio Hollands midden) bovenop de reguliere ambulancecapaciteit ingezet.

2.1 Burgerparticipatie en bestuursrechtelijke maatregelen

De succesvolle aanpak met behulp van actieve burgerparticipatie (zoals de rolmodellen) zal met het oog op de preventieve werking ervan ook dit jaar worden benut. Gemeenten gebruiken het palet van bestuursrechtelijke maatregelen om een ordelijk verloop van de Jaarwisseling te bevorderen. De politie ondersteunt gemeenten waar mogelijk en voorziet hen van (dossier)informatie indien gebruik wordt gemaakt van de toepassing van de Overlastwet (wet MBVEO) of in het geval dat de burgemeester waarschuwingsbrieven uitvaardigt. In de afgelopen jaren hebben diverse burgemeesters en officieren van justitie op grond van de Overlastwet personen een gebiedsverbod opgelegd, omdat de vrees bestond dat zij (al dan niet opnieuw) bij de jaarwisseling overlast zouden veroorzaken. Naast de Overlastwet is ook toepassing denkbaar van de preventieve last onder dwangsom om daarmee te voorkomen dat personen zich rond de jaarwisseling misdragen. Ook dit middel is binnen de eenheid diverse malen succesvol toegepast.

2.2 Veilige Publieke Taak

De agressie en/of het geweld tegen hulpverleners en functionarissen die een publieke functie uitoefenen tijdens en rond de jaarwisseling (denk ook aan personeel van de schoonmaaktreinen en personeel van energiebedrijven dat een taak heeft) tolereren wij in lijn met het staande beleid en de voorgaande jaarwisselingen niet. Daarom geldt, in nauwe afstemming met het Openbaar Ministerie, hierin een actief handhavingsbeleid. Geweldzaken tegen hulpverleners komen in aanmerking voor (super)snelrecht en tevens is het beleid dat het OM in dergelijke zaken een verhoogde (verdubbelde) strafmaat eist.

2.3 Uitvoering

De ambitie van de veiligheidsregio's en de politie-eenheid Den Haag gezamenlijk op te trekken bij de voorbereiding op de jaarwisseling, heeft geresulteerd in onderhavig 'gezamenlijk' multidisciplinair beleidskader. Dat neemt niet weg dat iedere veiligheidsregio haar eigen verantwoordelijkheid heeft en houdt en dat de tot op heden binnen iedere veiligheidsregio gehanteerde kwaliteits- en kwantiteitsniveaus als minimaal vertrekpunt dienen.

Tijdens de jaarwisseling is de multidisciplinaire afstemming als volgt georganiseerd. In De Yp bevindt zich het multidisciplinair Coördinatiecentrum. Alle monodisciplinaire kolommen van beide veiligheidsregio's zijn daar welkom, al dan niet in opgeschaalde vorm. Over de wenselijkheid en noodzakelijkheid van de mono-opschaling beslist de AC van de betreffende (regionale) kolom. Nu is al bekend dat de politie, GHOR Hgl en Brandweer Hgl aanwezig zullen zijn op De Yp voor de aansturing van hun monodisciplinaire processen. De AC GHOR HM, AC brandweer HM, AC Bevolkingszorg HM en de AC Bevolkingszorg Hgl beslissen dat later, op basis van de dan voorhanden zijnde gegevens en

Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

hun inschatting van het risico voor hun kolom. De multidisciplinaire afstemming over het verloop van de Jaarwisseling vindt ofwel op De Yp ofwel telefonisch plaats. De (multidisciplinaire) informatiemanagers van beide veiligheidsregio's zijn betrokken bij die multidisciplinaire afstemming.

Indien zich een situatie voordoet waarin multidisciplinaire leiding en coördinatie is vereist en GRIP dus wordt geactiveerd, treden de vastgestelde regionale crisisplannen van de beide veiligheidsregio's in werking. De veiligheidsregio waarin het GRIP-incident plaatsvindt schaaft op en bezet de crisisteams. Voor de volledigheid: dit betekent dat een GRIP 2-incident in de VR Hollands Midden, leidt tot opkomst van een ROT in Leiden. De politie heeft, naast de in dienst zijn de Staf voor de jaarwisseling, een staf op piket die kan worden opgeroepen voor eventuele GRIP-opstapeling (of aflossing).

2.4 Afsteektijden vuurwerk

De Tweede Kamer is recentelijk akkoord gegaan met een wijziging van het Vuurwerkbesluit, die de afsteektijden van vuurwerk beperkt tot de periode **tussen 31 december 18:00 uur en 1 januari 02:00 uur**. Het vuurwerkbesluit met hierin de gewijzigde afsteektijden zal naar verwachting 1 december 2014 van kracht zijn. Naar verwachting besteedt de landelijke vuurwerkcampagne ook aandacht aan de beperking in toegestane afsteektijden.

Omdat de verkooptijden niet zijn beperkt, wordt naar verwachting een zelfde hoeveelheid vuurwerk als tijdens de voorgaande Jaarwisseling (ter waarde van ca €70 miljoen) gekocht. De vraag is of die hoeveelheid kan (en zal) worden afgestoken binnen de fors beperkte afsteektijden. Daarom houden wij rekening met een fors aantal overtredingen van het afsteekverbod.

Handhaven van het afsteekverbod is een zaak van gemeenten en politie. De politie organiseert de handhaving van de afsteektijden binnen de reeds geplande capaciteit van de districten en teams. Immers de inzet van de politie is te betitelen als maximaal. Daarnaast zetten gemeenten gemeentelijke opsporingsambtenaren in ten behoeve van de handhaving. Op lokaal niveau maken gemeenten en politie specifieke afspraken over hun daadwerkelijke inzet bij de handhaving van de afsteektijden, waarbij specifiek aandacht wordt besteed aan hun veiligheid (eventuele gecombineerde inzet met politie), en de benodigde instructies. Voorts ontwikkelt de politie, in overleg met OM en HALT een werkproces voor de afhandeling van overtredingen van de afsteektijden.

3. Beleidsuitgangspunten

Het leidende uitgangspunt is het bevorderen van een ordelijk en goed verloop van de jaarwisseling. Dit door verstoringen van de openbare orde tegen te gaan, onveilige situaties te voorkomen en het zoveel mogelijk voorkomen – dan wel beperken – van letsel en materiële schade. De jaarwisseling dient een feestelijk, maar beheerst karakter te hebben.

In overleg met alle samenwerkende partijen zijn de volgende algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd.

1. Zorgvuldige integrale voorbereiding van maatregelen, met nadrukkelijke aandacht voor risico-inventarisatie en planmatige aanpak vanuit gemeente- of sublokaal niveau;
2. Denken in termen van risico's en aantasting van leefbaarheid en van openbare orde en (brand-) veiligheid;
3. Een informatiegestuurde en gerichte aanpak van de plaatsen/personen waar criminaliteit en crimineel gedrag zich concentreren (hot shots, hot groups, hot spots), door:
 - o Het gericht benaderen van personen die bij een voorgaande jaarwisseling zijn aangehouden (in geval van jongeren, tevens de ouders), eventueel in aansluiting op lokale afspraken over een Persoonsgebonden aanpak (PGA) en in aansluiting op het investeren in groepen jongeren gedurende het hele jaar;
 - o Een actieve handhaving van opgelegde straatverboden als gevolg van misdrijvingen tijdens een voorgaande jaarwisseling;
 - o Gebruikmaking van preventieve maatregelen, bijvoorbeeld een preventieve last onder dwangsom en/of toepassing van de Overlastwet (wet MBVEO), onder regie van de gemeente;
 - o Toepassing van verschillende vormen van cameratoezicht om daders uit de anonimiteit te halen.

¹ Van een beperking van verkooptijden is (nog) geen sprake.

Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

4. Beperkte medewerking door de overheid aan de organisatie van activiteiten waar eerder problemen waren; Indien de overheid wel medewerking verleent, gelden (strakke) tolerantiegrenzen.
5. In overleg tussen eigenaar en gemeente in de periode rond de jaarwisseling voorzien in adequaat toezicht op en beheer van gebouwen met een publieke functie (zoals scholen, club- en buurthuizen) en overige, leegstaande bouwwerken waarbij sprake is van een zeker risico van brandstichting;
6. Op lokaal niveau maken gemeente, politie en brandweer afspraken over de gezamenlijke aanpak van vreugdevuren. Het gaat hierbij niet om regionaal beleid, maar om procesafspraken op gemeentelijk niveau;
7. Waar nodig kan het bevoegd gezag gebruik maken van het instellen van tijdelijke bestuursrechtelijke maatregelen op bepaalde locaties, door bijvoorbeeld het instellen van een alcoholverbod of een gebiedsverbod;
8. Consequent, eenduidig en daadkrachtig optreden bij schadeverhaal en sancties;
9. Een actief beleid ten aanzien van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak. Bij agressie, geweld en belemmering van uitvoering van taken treedt de politie op. Door of namens de medewerker wordt hiervan aangifte gedaan;
10. Controle en handhaving gericht op vuurwerkverkooppunten door de omgevingsdiensten (namens gemeenten), brandweer, politie.
11. De politie verbaliseert bij het voorhanden hebben, vervaardigen, verhandelen en/of afsteken van ieder stuk eigengemaakt (zwaar) vuurwerk. Indien dit gebruik ook een bedreigende situatie oplevert voor personen of dieren, zal de tenlastelegging worden uitgebreid met Strafrecht.
12. Vanuit het oogpunt van veiligheid (risico's van bijvoorbeeld het spelen met vuurwerk dat niet is afgegaan etc.) draagt de gemeente zorg voor het zo spoedig mogelijk na de jaarwisseling (laten) opruimen van vuurwerkresten;
13. Het door de gemeente laten afsluiten of verwijderen van (ondergrondse) containers en vuilnisbakken, zeker in en rondom risicogebieden;
14. De gemeente maakt tijdig bekend wanneer vuilnis (extra) wordt opgehaald;
15. De gemeente informeert proactief de samenleving over (a) risico's die bij een oud en nieuwvieren horen, (b) het met elkaar beperken van schade aan materialen in de openbare ruimte, (c) de medeverantwoordelijkheid van burgers voor het feest dat zij willen vieren, (d) de (over)belasting van de (meldkamers van de) hulpverleningsdiensten, waardoor hulpverleners niet altijd binnen de gestelde tijd ter plaatse kunnen zijn. Eventueel faciliteren veiligheidsregio's door het aanbieden van een eenduidige communicatieboodschap die de gemeente kan inzetten in de communicatie naar hun burgers.
16. De veiligheidsregio's versturen op 1 januari een gecombineerd persbericht van politie, brandweer en GHOR. Dit persbericht geeft een regionaal beeld van het verloop van de jaarwisseling. Gemeenten communiceren desgewenst lokale informatie zelf.
17. Brandweer, politie en gemeente zetten, op aan te wijzen locaties en/of gemeenten zogenaamde 'schoonmaaktreinen op de avond/nacht van de jaarwisseling' die tot doel hebben schade als gevolg van brand te beperken.
18. Carbid schieten is niet toegestaan, tenzij er een ontheffing is verleend. Deze ontheffing wordt alleen verleend voor locaties buiten de bebouwde kom. De dienstdoende gemeentelijke boa's controleren alle locaties tijdens het schieten op de voorwaarden, opgenomen in de ontheffing.

4. Uitwerking beleidsuitgangspunten

Bovenstaande beleidsuitgangspunten, dienen verder te worden uitgewerkt in het kader van de operationele voorbereiding op de Jaarwisseling. Die uitwerking beantwoordt de vraag: Wat gaat elke betrokken organisatie nu precies doen - voor, tijdens en na de Jaarwisseling - om de geformuleerde beleidsdoelstellingen te bereiken? De voorbereiding van alle overheidsdiensten komt in een plan², samen. In dat plan wordt de inzet onder normale omstandigheden en bij crises beschreven. Bij complexe plannen, zoals de Jaarwisseling, worden ook deelplannen opgesteld bijvoorbeeld op het gebied van de politie-inzet, toezicht en handhaving, communicatie en lokale draaiboeken van gemeenten. Uitgangspunt is dat iedere (regionale) kolom verantwoordelijk is voor de eigen operationele voorbereiding en de afstemming.

Op dit punt verschillen de gebruiken in de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden. De veiligheidsregio Haaglanden is gewend de uitgangspunten voor het optreden door gemeenten en

² Integraal operationeel Plan, zie Landelijke Handreiking Evenementenveiligheid

Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

hulpdiensten tijdens (de voorbereiding op) de jaarwisseling aan te treffen in het 'multidisciplinair beleidskader jaarwisseling' dat het bestuur van die veiligheidsregio vaststelt. In de veiligheidsregio Hollands Midden stelt het bestuur de beleidsuitgangspunten vast en is de uitwerking ervan in het Integraal Operationeel Plan opgenomen. Die werkwijze past bij de ingezette doorontwikkeling van het Evenementenbeleid in die veiligheidsregio. Voor de goede orde, de bestuurders in Hollands Midden namen vorig jaar ook kennis van het Integraal Operationeel Plan.

De beschreven ambitie van een gezamenlijke voorbereiding op de Jaarwisseling door alle (kern)partners in de twee veiligheidsregio's resulteert erin dat op dit punt een kleine afwijking ontstaat ten opzichte van eerdere voorbereidingen. In overleg is ervoor gekozen de uitgangspunten voor het optreden (de uitwerking van de bovenstaande beleidsuitgangspunten) in de bijlage bij dit beleidskader op te nemen. Daarmee zijn ze ook conform de werkwijze van de veiligheidsregio Haaglanden inzichtelijk ten tijde van het vaststellen van het beleidskader. Deze uitgangspunten voor het optreden nemen wij op in het Integraal Operationeel Plan (of de deelplannen die daar onderdeel van uitmaken) dat voor de politie eenheid Den Haag, de brandweer Haaglanden en Hollands Midden, de GHOR Haaglanden en Hollands Midden en de 32 gemeenten wordt gemaakt. Daarmee wordt aangesloten op de ingezette ontwikkeling binnen Hollands Midden een Integraal Operationeel Plan op te stellen. Deze werkwijze draagt bij aan één van de belangrijkste doelstellingen van het beleidskader: het opstellen van een eenduidig en uniform handelingskader voor alle medewerkers van gemeenten en hulpverleningsdiensten die betrokken zijn bij de (voorbereiding op) de jaarwisseling.

5. Afstemming en vervolg

Afstemming

De geformuleerde beleidsuitgangspunten en de uitwerking daarvan in de bijlage 'uitgangspunten optreden gemeenten en hulpdiensten' zijn afgestemd met:

- de dienstdoende AC's brandweer (Hgl en HM), AC's GHOR (Hgl en HM), AC Bevolkingszorg (HM) en AC politie tijdens de Jaarwisseling;
- de ambtelijke voorbereiders van alle multidisciplinaire partners van beide veiligheidsregio's die betrokken zijn bij de voorbereiding op de Jaarwisseling;
- de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid van de 32 gemeenten, via het netwerk OOV;
- alle districtsadviseurs, de relevante stafadviseurs en de leden van SGBO van de politie eenheid Den Haag;
- het Openbaar Ministerie.

Vervolg

De beleidsuitgangspunten voor de Jaarwisseling 2013-2014 zijn vastgesteld door de Algemeen Besturen van de Veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden. Formeel stellen algemeen besturen van beide veiligheidsregio's onderhavig document 'beleidsuitgangspunten Jaarwisseling 2014-2015' vast. Omdat dit echter een gezamenlijk beleidskader betreft, is gekozen voor inbreng ervan in het Regionaal Bestuurlijk Overleg (9 oktober 2014), het afstemmingsoverleg van alle burgemeesters in de politie-eenheid Den Haag. Het enkel inbrengen van dit kader in de afzonderlijke vergaderingen van de veiligheidsregio's zou onvoldoende recht doen aan de ambitie de voorbereiding op de jaarwisseling *gezamenlijk* vorm te geven. Dit heeft gevolgen voor de tijdslijn; de formele vaststelling van het beleidskader Jaarwisseling 2014-2015 vindt (in Haaglanden) daarom én vanwege de gezamenlijke voorbereiding met de VRHM later plaats dan daar gebruikelijk is. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor de voorbereiding.

De beleidsuitgangspunten vormen de regionale bandbreedte van de maatregelen, waarbinnen (sub)lokaal maatwerk mogelijk is. U kunt dit document, eventueel aangevuld met lokaal maatwerk, bekrachtigen in de districtscolleges of in uw lokale bestuursoverleg (zoals de driehoek en de bilaterale overleggen tussen burgemeester en brandweer). Ook kunt u overwegen de (regionale) uitgangspunten voor de aanpak, na vaststelling door het lokaal gezag, te delen met de gemeenteraad.

BIJLAGE bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014 - 2015

Uitgangspunten optreden gemeenten en hulpdiensten jaarwisseling 2014 - 2015

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Inleiding

Deze bijlage geeft gedeeltelijk antwoord op de vraag:

Wat gaat elke betrokken organisatie nu precies doen - voor, tijdens en na de Jaarwisseling - om de geformuleerde beleidsdoelstellingen te bereiken?

Daarmee is de bijlage een uitwerking van de in het hoofddocument beschreven beleidsuitgangspunten Jaarwisseling 2014-2015. De beschreven beleidsuitgangspunten bieden een regionale bandbreedte van de maatregelen, waarbinnen (sub)lokaal maatwerk mogelijk is. Dat betekent dat op basis van een risicoanalyse wordt gekeken welke problemen in welke gemeenten zullen spelen en welke instrumenten kunnen worden ingezet. Dus als instrumenten worden ingezet, dan gebeurt dat binnen de afgesproken en vastgestelde regionale bandbreedte van het beleidskader. Waar dat mogelijk is, is in deze bijlage specifiek aangegeven als instrumenten slechts in een deel van het werkgebied van de eenheid Den Haag worden ingezet.

Deze bijlage bevat veel informatie over het optreden van hulpdiensten en gemeenten, maar is niet volledig. Dat is ook niet de bedoeling. De uitwerking van de beleidsuitgangspunten in deze bijlage zal in een Integraal Operationeel Plan worden opgenomen. In dat plan wordt de multidisciplinaire inzet onder normale omstandigheden en bij crises beschreven. In deelplannen en lokale draaiboeken worden meer specifieke plannen voor organisaties of onderdelen daarvan gemaakt. Elk plan is een nadere uitwerking gericht op een specifieke doelgroep of specifiek onderwerp, maar geeft op de vastgestelde interregionale beleidsuitgangspunten.

1. Voorbereiding jaarwisseling

Burgerparticipatie

Actieve burgerparticipatie heeft al een aantal jaarwisselingen een waardevolle bijdrage geleverd: hiervan gaat een preventieve werking. Het is dan ook het streven om ook dit jaar de bewoners te betrekken bij een feestelijke en beheerste jaarwisseling en zo mogelijk nieuwe concepten te ontwikkelen die hieraan bijdragen. Hierbij kan gedacht worden aan verdere verbetering van de eerder succesvol gebleken inzet van buurtvaders en buurtinterventieteams.

Activiteiten en festiviteiten

Omdat activiteiten en festiviteiten kunnen bijdragen aan een ongestoord verloop van de jaarwisseling, verdient het de aanbeveling deze onder voorwaarden te stimuleren. Hiertoe kan een planning worden opgesteld, waarbij de analyse van de risico's in de wijk/het stadsdeel/de gemeente de basis vormt.

Uitgangspunten bij de activiteiten en festiviteiten zijn:

- o de extra activiteiten maken onderdeel uit van een samenhangend pakket van preventieve maatregelen in een wijk;
- o de activiteiten hebben in principe een openbaar karakter;
- o de aansprakelijkheid bij de activiteiten ligt primair bij de organisatoren;
- o de primaire verantwoordelijkheid van de organisator voor het evenement

Bovenstaande laat onverlet hetgeen in beleidsuitgangspunt 4 is opgenomen. Op locaties waar eerder problemen waren tijdens activiteiten en festiviteiten, verleent de overheid beperkte medewerking aan de organisatie van festiviteiten en hanteert zij strakke tolerantiegrenzen.

'Vreugdevuren'

Evenals voorgaande jaren is het streven erop gericht tenminste spontane en ongecontroleerde vuren te voorkomen. De ervaring heeft echter geleerd dat tijdens de jaarwisseling niet alle vuren voorkomen of bestreden kunnen worden. Hulpdiensten hebben de afgelopen jaren ervaren dat 'vreugdevuren', dat wil zeggen toegestane, vooraf aangevraagde vuren waarbij altijd een organisator aanspreekbaar is (maar ook bij activiteiten en feesten in het kader van de jaarwisseling), een de-escalerende werking hebben op de viering, zowel op het gebied van de openbare orde als op het gebied van de fysieke veiligheid in de directe omgeving. Vanuit dit uitgangspunt zal ieder vreugdevuur en iedere activiteit dan ook elk jaar afgewogen moeten worden. Immers, een vreugdevuur moet leiden tot minder openbare orde verstoringen en omgevingsgevaar, en daarmee tot minder politie- en brandweerinzet. Indien vreugdevuren lokaal worden toegestaan is het van belang dat gemeentelijke diensten en hulpdiensten vooraf met de organisatoren afspraken maken over de omstandigheden waaronder niet zal worden ingegrepen. Hierbij gelden (tenminste) de volgende voorwaarden:

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

- o tijdig beschikbaar zijn van goed kaartmateriaal en een op schrift gestelde afspraak (Den Haag, Delft) of vergunning (veiligheidsregio Hollands Midden) tussen gemeente en verantwoordelijken voor de opbouw van vuurstapels en het ter plaatse aanwezig zijn van een contactpersoon van de gemeente bij het leggen van beschermde zand- en rijplaten en bij de opbouw, het aansteken en afbranden van de vuurstapel.
- o de verantwoordelijke persoon vanuit de organisatie is gedurende de opbouw aanwezig, danwel op een (mobiel) telefoonnummer direct bereikbaar voor gemeente, brandweer en politie (bijvoorbeeld de wijkagent) en kan snel ter plaatse zijn. De verantwoordelijke persoon is gedurende het aansteken en afbranden aanwezig en aanspreekbaar;
- o uitgangspunt van de afmetingen van een vuurstapel is net als in afgelopen jaren 5 x 5 x 3 (LxBxH) meter. De maximum omvang van brandstapels wordt uit veiligheidsoverwegingen gerelateerd aan de lokale omstandigheden, zoals de afstand tot de omliggende bebouwing en bosschages. Lokaal stelt de gemeente, op advies van de brandweer en politie, per brandstapel de wenselijkheid evenals de maximale omvang en afstand tot bebouwing en bosschages vast. De beperking in omvang van vuurstapels heeft als voordeel dat het leidt tot een 'natuurlijk verloop' van het vuur. Onder voorwaarde dat bij de voorbereiding de hoeveelheid brandbaar materiaal in de omgeving beperkt blijft (en het vuur gedurende de nacht dus niet telkens opnieuw wordt aangewakkerd), zal een vreugdevuur hierdoor later in de nacht vanzelf uitbranden en zijn minder personele capaciteit en middelen benodigd om de orde te bewaren;
- o de organisator slaat het materiaal voor de vuurstapel op een veilige wijze op. Dit betekent dat materiaal niet tegen gevels, in achtertuinen, schuren etc. mag worden bewaard;
- o als uitgangspunt geldt dat vuurstapels via minimaal twee routes aanrijdbaar zijn met een blusvoertuig van de brandweer;
- o er worden geen vuren gehouden op de hoofdroutes van de hulpdiensten en het openbaar vervoer. Vuren op asfaltverharding en wegbelijning vinden uitsluitend in overleg met de wegbeheerder (veelal de gemeente) plaats, die daar mogelijk nadere voorzorgsmaatregelen voor eist zoals het gebruik van een vuurkorf;
- o de vuren of de vuurstapels bevatten geen stoffen of zaken, die onwettig zijn verkregen, schadelijk zijn (als autobanden en autowrakken), hoogvluchtig zijn (bijvoorbeeld benzine, spiritus en terpentijn), of een zeer hoge hittestraling of vliegvlam kunnen veroorzaken;
- o externe invloeden zoals grote droogte en harde wind kunnen leiden tot een negatief advies vanuit de brandweer voor het opbouwen/ aansteken van een vuurstapel;
- o de vuurstapel wordt niet voor 12 uur (nacht) op 31 december aangestoken;
- o indien de afspraken niet worden nagekomen of wordt gehandeld in strijd met de voorwaarden, verbiedt de gemeente het vuur. Vanzelfsprekend treedt de brandweer in samenwerking met de politie op als ze een (potentieel) brandgevaarlijke situatie constateert.

Uit het bovenstaande volgt dat de politie en brandweer nadrukkelijk letten op de grootte en gevaarstelling van de vuurstapels en het hiervoor gebruikte materiaal. De gemeente verwijderd, op verzoek van de politie/brandweer, brandbare materialen uit opslagplaatsen en uit brandstapels. Tevens ruimt de gemeente de restanten op van vuren, die voortijdig zijn beëindigd. De politie houdt hierbij in de gaten of er ordeverstoring ontstaat, of agressie ten opzichte van de medewerkers van de diensten.

Vuurwerk

Het verkopen en afsteken van vuurwerk is geregeld in het Vuurwerkbesluit, dat is gebaseerd op de Wet Milieubeheer. Het verkopen is toegestaan op 29, 30 en 31 december. Iedere legale verkooplocatie beschikt over een verkoopvergunning en heeft een poster 'goedgekeurd 2014 vuurwerkverkooplocatie' zichtbaar. Een vergunning op basis van de Wet Milieubeheer is noodzakelijk voor de opslag van consumentenvuurwerk. De controles vinden plaats door de omgevingsdienst en de brandweer. De politie ondersteunt indien noodzakelijk.

Vuurwerk- en Autobrandstichtingsteam

Het Vuurwerk- en Autobrandstichtingsteam (VAT14) richt zich op de aanpak van autobandstichtingen en de illegale handel en het bezit van professioneel vuurwerk in de periode rond de jaarwisseling.

Het VAT14:

- o vergroot door opsporingsonderzoeken naar het voorhanden hebben van professioneel vuurwerk en/of de handel daarin en het tegengaan daarvan de veiligheid van burgers en hulpverleners.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

- o voert repressieve opsporingsonderzoeken uit gericht op verdachten van autobrandstichtingen.
- o adviseert over preventieve maatregelen.

Op 31 december 2014 en 1 januari 2015 worden alle wrakken als gevolg van autobrandstichtingen in de regio Haaglanden door de politiekranen overgebracht naar een verzamelterrein in Den Haag. In de regio Hollands Midden geldt de reguliere werkwijze: de verzekeraarshulpdienst sleept de wrakken weg.

Het VAT14 werkt nauw samen met de brandweer. Een snelle interventie van de brandweer voorkomt gevaar voor goederen en personen, maar vergroot ook de kans op het aantreffen van bruikbare sporen. De brandweer kan worden gevraagd bij blusacties de omgeving en het aanwezige publiek in het licht te zetten, om de kans te vergroten op bruikbaar beeldmateriaal van de in de nabijheid van de PD aanwezige personen. De brandweer stelt een brandrapport op over de bevindingen voor en tijdens de blusactie. Dit is van belang voor het met succes vervolgen van eventueel aangehouden verdachten.

Gewijzigde afsteektijden

De Jaarwisseling 2013-2014 heeft geleid tot een maatschappelijke discussie over de overlast en schade die gepaard gaat met de Nederlandse vuurwerktraditie en de wijze waarop die overlast en schade kan worden beperkt. Uiteindelijk heeft dit geleid tot het beperken van de tijd waarin het afsteken van vuurwerk is toegestaan. Deze jaarwisseling is afsteken toegestaan in de periode van **31** december 18.00 uur (i.p.v. 10.00 uur) tot 1 januari 02.00 uur.

Het Rijk vraagt naar verwachting middels een communicatiecampagne aandacht voor deze beperking van afsteektijden. Deze beperking van afsteektijden staat op gespannen voet met het handhaven van de toegestane verkooptijden. Het verwachte effect van deze combinatie van maatregelen is dat consumenten dezelfde hoeveelheid vuurwerk als tijdens de vorige jaarwisseling binnen een veel kortere periode afsteken. Vermoedelijk leidt dit tot een groot aantal overtredingen van het afsteekverbod. Gelet op de maximale inzet van alle hulpdiensten, waaronder de politie, gedurende de afgelopen Jaarwisselingen, is de vraag hoe effectief dit verbod kan worden gehandhaafd.

Handhaven van het afsteekverbod is een zaak van gemeenten en politie. De politie organiseert de handhaving van de afsteektijden binnen de reeds geplande capaciteit van de districten en teams. Immers de inzet van de politie is te betitelen als maximaal. Daarnaast zetten gemeenten gemeentelijke opsporingsambtenaren in ten behoeve van de handhaving. Op lokaal niveau zullen specifieke afspraken worden gemaakt over hun daadwerkelijke inzet bij de handhaving van de afsteektijden, waarbij specifiek aandacht zal worden besteed aan hun veiligheid (eventuele gecombineerde inzet met politie), en de benodigde instructies. Voorts ontwikkelt de politie, in overleg met OM en HALT een werkproces voor de afhandeling van overtredingen van de afsteektijden.

Huisarrest

Het beleid van het Openbaar Ministerie Den Haag is om – met name jeugdige – daders van oud & nieuw gerelateerde overtredingen een straf te geven die hen direct raakt. Bij een aantal strafzaken naar aanleiding van de jaarwisseling van 2013/2014 is door het OM o.a. een straatverbod geëist en door de rechter ook opgelegd als bijzondere voorwaarde. Het huisarrest houdt in dat deze veroordeelden de komende jaarwisseling tussen door de rechter vastgestelde uren (20:00 uur tot 08:00 uur) niet naar buiten mogen. Het OM schrijft deze veroordeelde daders van vorig jaar aan om hen te wijzen op de gevolgen van overtreding. Het OM hoopt dat deze bijzondere voorwaarde andere jongeren afschrikt om zich met de jaarwisseling te misdragen.

Overlastwet (wet MBVEO) en Preventieve last onder dwangsom

De burgemeester (maar ook de Officier van Justitie wanneer sprake is van een strafbaar feit) heeft met de wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast (wet MBVEO) ruime mogelijkheden bij het opleggen van gebiedsverboden, al dan niet in combinatie met een meldingsplicht. Ook de mogelijkheid van een groepsverbod is in de wet opgenomen. De toepassing van dergelijke maatregelen is ook in de voorbereiding op en ten tijde van de jaarwisseling mogelijk, al is wel één van de belangrijke voorwaarden dat er voldoende dossieropbouw heeft plaatsgevonden. Tevens is sinds vorig jaar nieuwe wetgeving van kracht, waarmee de mogelijkheden van het opleggen van bijzondere voorwaarden door de rechter zijn verruimd. Daarmee is het mogelijk geworden dat ook de rechter bijvoorbeeld een gebiedsverbod kan opleggen.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Naast toepassing van de Overlastwet is ook de toepassing van de Preventieve Last onder Dwangsom mogelijk, waarmee misdragingen van notoire ordeverstoorders voorkomen kunnen worden. Welk middel het best toepasbaar is, is casusafhankelijk. Het is in sommige gevallen bovendien denkbaar om beide bestuursrechtelijke toepassingen (Overlastwet en Preventieve Last onder Dwangsom) te combineren, bijvoorbeeld door een meldplicht in het kader van de wet MBVEO te combineren met een preventieve last.

Gemeenten inventariseren met de politie welke (potentiële) ordeverstoorders in aanmerking komen voor toepassing van de hierboven genoemde maatregelen en passen deze maatregelen toe.

2. Optreden hulpdiensten en gemeenten tijdens Jaarwisseling

2.1 Politieoptreden

Specifiek voor de politie-inzet geldt, dat deze zich richt op de handhaving van de openbare orde, regulering van en toezicht op de opbouw van de afgesproken vuren en op het tegengaan van spontane vuren. Uitgangspunt daarbij is dat waar mogelijk tot aanhouding van overtreeders wordt overgegaan. Regulier politiepersoneel wordt niet uitgerust met een lange wapenstok, schild en helm, tenzij zij daar in de uitvoering van hun reguliere functie reeds over beschikken (horecagebied Noordwijk). Bij een eventuele geweldssituatie geschiedt de inzet van de mobiele eenheid nadrukkelijk op basis van de gebruikelijke gehanteerde geweldsfasering.

Tolerantiegrenzen

De politie treedt in ieder geval op als er sprake is van:

- o blokkades van doorgaande routes, vitale knooppunten, overheidsgebouwen, bedrijven of instellingen;
- o direct gevaar voor personen of goederen;
- o het door aard, omvang of tijdsduur van de actie op onaanvaardbare wijze schade toebrengen aan derden;
- o fysiek of verbaal medewerkers van de hulpdiensten en met een publieke taak (al dan niet tijdens hun werkzaamheden) bedreigen, belemmeren of verstoren;
- o het gooien van brandbommen, (zwaar en/of illegaal) vuurwerk, stenen, hout, verf etc.;
- o strafbare feiten waarop voorlopige hechtenis is toegelaten:
- o overtredingen ter zake van de Wet Wapens en Munitie;
- o maatschappelijk onaanvaardbare zaken, zoals:
- o discriminatoire uitlatingen, - geschriften of - afbeeldingen;
- o racistische leuzen.

De noodzaak van het optreden van politie dient afgewogen te worden tegen het effect op de openbare orde ervan. Het politieoptreden kan eventueel tijdelijk worden uitgesteld indien gevaar voor escalatie aanwezig is of indien door optreden de veiligheid van personeel van hulpdiensten of derden gevaar loopt. Het politieoptreden dient zoveel mogelijk een de-escalierend karakter te dragen. In dat kader wordt bij het optreden door de politie ook onderscheid gemaakt tussen activiteiten waarbij de nadruk op het handhavende karakter ligt en inzet die vooral is gericht op het leggen en onderhouden van contacten met het publiek.

Fasering optreden

Evenals bij demonstraties en grote manifestaties en evenementen gaat de politie ook tijdens de jaarwisseling uit van een gefaseerd en proportioneel politieoptreden. Een gefaseerd optreden houdt in, dat in eerste instantie door geüniformeerd personeel wordt opgetreden in geval van mogelijke wanordelijkheden. Indien wanordelijkheden aanhouden, dan wel grootschalig worden, kan de mobiele eenheid optreden. Indien mogelijk in eerste instantie in ME-vredestenuue³ en in laatste instantie in volledig ME-tenuue. De politie probeert altijd personen te blijven aanspreken op hun gedrag. Het beleid is erop gericht om in een zo vroeg mogelijk stadium te komen tot isolering en aanhouden van de ordeverstoorders. Als dit door omstandigheden niet of niet voldoende mogelijk is, wordt ernaar gestreefd groepen bezoekers van bepaalde plaatsen te verwijderen of te verspreiden. Conform de reguliere beleidskaders rond de inzet van de ME, wordt het bevoegd gezag vooraf geïnformeerd (en als dat niet meer mogelijk blijkt: zo spoedig mogelijk achteraf) over de inzet van de ME. Ook wanneer in afwijking van het in de driehoek afgesproken kader wordt gehandeld, dient vooraf (en anders zo

³ De operationele medewerkers van de politie eenheid Den Haag zijn in september 2014 voorzien van het nieuwe politietenuue. Dat nieuwe tenuue vertoont gelijkenis met het ME-vredestenuue, maar moet daarmee niet worden verward.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

spoedig mogelijk achteraf) het bevoegd gezag te worden geconsulteerd/geïnformeerd.

Diefstal brandbaar materiaal

Tijdens de vorige Jaarwisseling werden de burgemeesters in diverse 'Hollands Midden' gemeenten geconfronteerd met een massale diefstal van pallets, die vervolgens in Scheveningen in brand werden gestoken. Gemeenten en politie maken afspraken over extra aandacht voor dit fenomeen. Daarbij wordt gekeken naar de mogelijkheden van de bepalingen over toezichthouderschap (slepen met brandbare materialen), dat in veel gemeenten al in de APV is opgenomen. Ook zullen de mogelijkheden van extra controles op de uitvalswegen naar A4/A44 gericht op bestelbusjes, vrachtwagens worden geïnventariseerd.

Tenue

De verstrekking van het nieuwe operationele tenue van de politie vindt gefaseerd plaats, waardoor het kan voorkomen dat collega's in zowel het oude tenue (wit/blauw) als het nieuwe tenue werkzaamheden op straat verrichten.

Inzet politie

De politie eenheid Den Haag gebruikt een Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden in de aanloop naar en tijdens de Jaarwisseling. De Staf staat onder leiding van de Algemeen Commandant.

Tijdens de jaarwisseling en daaraan voorafgaand is de inzet van politiecapaciteit aanzienlijk. Op basis van informatie over het verloop van de voorgaande Jaarwisseling en informatie afkomstig uit de Dienst Regionale Informatie (DRIO) bepaalt elk basisteam en elk district hoeveel medewerkers zij nodig hebben om zowel het reguliere politietoedreden als het werkaanbod dat gepaard gaat met de Jaarwisseling te kunnen uitvoeren. In principe is elk team daarin zelfvoorzienend. Als een team extra capaciteit nodig heeft wordt de districtelijk aanwezige capaciteit benut. Schiet de districtscapaciteit tekort, dan wordt extra capaciteit afkomstig uit de ondersteunende diensten binnen de eenheid Den Haag ingezet.

2.2 Brandweeroptreden

Specifiek voor de brandweer geldt, dat zich tijdens de jaarwisseling een enorme piek voordoet in de vraag naar brandweeroptreden. Dit betekent dat de brandweer – tijdens de piekuren – niet op alle incidenten onmiddellijk kan en zal reageren en dat daarom maatregelen gelden om in elk geval meldingen met een hoger risico te onderkennen en te prioriteren. De prioriteitstelling van de brandweer is als volgt:

PRIO 1: meldingen met een acuut gevaar voor de fysieke veiligheid. Hierbij gelden als belangrijkste categorieën incidenten:

- binnenbranden;
- (verkeers-)ongevallen;
- autobranden;
- (een beperkte hoeveelheid) buitenbranden die:
 - een gevaar opleveren voor mens en/ of dier;
 - een gevaar opleveren voor de omgeving;
 - een onevenwichtige economische of milieuschade opleveren;
 - een gevaar voor ordeverstoringen opleveren.

PRIO 2: meldingen zonder acuut gevaar voor de fysieke veiligheid. Hierbij geldt als belangrijkste categorie incidenten:

- buitenbranden (m.u.v. de buitenbranden genoemd onder 'PRIO 1');
- 'spontane' vuurstapels.

Speciale aandacht wat betreft de prioriteitstelling behoeft het ruimen van vuurstapels. Uitgangspunt is dat de brandweer maximale inspanning levert om het ruimen van vuurstapels – al of niet in de vorm van gecombineerde 'treinen' – mogelijk te maken.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Gecombineerde treinen

Op basis van de ervaringen van vorige jaren verdient de inzet van gecombineerde “treinen” (bestaande uit een combinatie van eenheden van de politie, brandweer en de gemeentelijke reiniging) nadrukkelijk overweging. In de gemeenten Den Haag en Leiden is deze aanpak zeer succesvol. Deze inzet voorkomt veelal het ontstaan van een “kat en muisspel” tussen enerzijds politie en brandweer en anderzijds op rellen beluste jongeren. Het nog verder verbeteren van dit, zoals afgelopen jaren gebleken, succesvolle concept heeft tot doel om op een efficiënte wijze vuurstapels te blussen en op te ruimen, uiteraard onder het voorbehoud dat de inzet van deze treinen op verantwoorde en veilige wijze gebeurt. Overigens laat dit onverlet dat daarnaast ruimte blijft voor het ontwikkelen en beproeven van nieuwe concepten in de ordehandhaving/ beheersing van branden. In andere gemeenten zoals in Noordwijkerhout verkent een klein voertuig de ernst van de melding en wordt vervolgens naar bevinden al dan niet opgeschaald.

De gecombineerde treinen rijden in Leiden vanaf circa 19:30 uur, waarbij de hoofdmoot van de werkdruk na middernacht ligt. In de regio Haaglanden worden de treinen tot circa 22:00 uur lokaal ingezet. Vanaf 22:00 uur neemt het aantal prioriteit 1 meldingen dusdanig toe, dat alle brandweer eenheden onder de aansturing van de meldkamer, worden ingezet ten behoeve van die meldingen. Zodra de vraag naar spoedeisend brandweeroptredend begint af te nemen, en de ervaring leert dat dit meestal rond 02:00 uur het geval is, worden de treinen weer ingezet ten behoeve van de lokale afhandeling van incidenten. Op het Regionaal Coördinatiecentrum (RCC) van die nacht zal besluitvorming plaatsvinden over het exacte tijdstip wanneer wordt gestart met de treinen in de regio Haaglanden. Personeel dat wordt ingezet in de treinen wordt goed geïnstrueerd. De treinen rijden zoveel als mogelijk volgens vooraf vastgestelde routes.

Containerbranden

Op basis van de ervaringen van vorige jaren blijkt dat de spontane en ongecontroleerde vuren veelal plaats hebben in of rond ondergrondse vuilcontainers. Omdat zij een negatieve invloed hebben op zowel de openbare orde als de fysieke veiligheid in de directe omgeving en daarmee inzet van – tijdens de jaarwisseling schaarse – hulpverleningscapaciteit vragen, verdient het aanbeveling dergelijke branden zoveel als mogelijk te voorkomen. Een effectieve mogelijkheid hiertoe is om het afsluiten of verwijderen van containers op te nemen in het maatregelenpakket van gemeenten, met name in gebieden rondom vooraf bekende hotspots opdat deze maatregel doelmatig kan worden doorgevoerd.

Autobranden

Tijdens de jaarwisseling zijn met regelmaat auto's doelwit van brandstichting. Zelden gaat het daarbij nog om zogenaamde ‘wrakken’, in veel gevallen gaat het om voertuigen in (relatief) goede staat, APK-gekeurd en verzekerd. Deze autobranden veroorzaken vaak schade aan de weg, zijn een aanleiding voor of gaan gepaard met ongeregelheden en ze zijn milieubelastend. Afspraken tussen gemeenten en hulpdiensten kunnen een preventieve werking hebben of de kans dat de brandstichter aangehouden wordt, verhogen. Te denken valt aan de volgende elementen:

- Het onder regie van de gemeente actief bevorderen van de burgerparticipatie, gericht op versterking van de toezichtfunctie in de eigen woonomgeving. Met behulp van actieve bewonersparticipatie kunnen incidenten vroegtijdig worden gesignaleerd en direct gemeld of zelfs voorkomen. Voorts kan op deze wijze meer informatie beschikbaar komen over eventuele daders;
- Auto's waarvan het (sterke) vermoeden bestaat dat deze voor een brandstapel dienen als uiterst middel en op advies van bijvoorbeeld politie, brandweer en/of wegbeheerder van straat halen. Daarnaast voor zover mogelijk in overleg met gemeente en beheerders zeker op en rond risicolocaties burgers de gelegenheid bieden hun auto op veiliger locaties, bijvoorbeeld in parkeergarages, te parkeren;
- Preventieve activiteiten op scholen en in jongerenwerk, om mogelijke daders te laten beseffen dat auto's in brand steken een ernstig delict is met veel gevolgen en een risico op een hoge straf (inclusief schadevergoeding);
- De politie voorziet in verscherpt toezicht op bekende risicolocaties, onder meer door toepassing van (tijdelijk) cameratoezicht.
- Vanaf 1 oktober is bij de politie eenheid Den Haag het Vuurwerkteam (voorheen bekend als “Oscarteam”) weer actief, dat zich richt op bijvoorbeeld het in kaart brengen van groepen die verantwoordelijk (kunnen) zijn voor autobranden, wat de pakkans verhoogt. Voor een goede werking van dit team is participatie vanuit de partners overigens noodzakelijk.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Inzet brandweer

Door de enorme piek in de vraag naar brandweeroptreden die zich tijdens de jaarwisseling in bepaalde gebieden voordoet, wordt de brandweer geconfronteerd met een schaarsteproblematiek die deze dienst normaal niet in deze vorm kent. Vergeleken met een reguliere dag, wordt tijdens de jaarwisseling tussen de 200 tot 250 procent ten opzichte van normaal dagelijks beschikbare capaciteit – en daarmee maximaal – aan extra capaciteit ingezet. De drukte beperkt zich overigens niet alleen tot de jaarwisseling zelf, maar doet zich ook voor in de periode voor en na de jaarwisseling.

De hoeveelheid incidenten tijdens de jaarwisseling zet dusdanige druk op brandweerpersoneel, dat extra maatregelen worden getroffen om de belasting van het personeel te reduceren (en zo de veiligheid van het personeel te vergroten). Lokaal kunnen verschillende maatregelen worden genomen (bijvoorbeeld een extra tankautospuit overdag voor prio 2 meldingen, consignatie kazernes, treintjes). Deze lokale keuzes worden gemaakt op basis van een risicoanalyse en ervaringen met drukte.

2.3 GHOR optreden

De inzet van 9 extra ambulances (6 Haaglanden en 3 Hollands Midden) is bedoeld om de extra aanvragen van ambulances tijdens de jaarwisseling te ondervangen. De vraag naar spoedeisende zorg wordt hiermee voldoende afgedekt. De Meldkamer Ambulancezorg en GHOR (in Hollands Midden MKA eventueel in afstemming met MT RAV) houden gedurende de nacht bij of de ambulancecapaciteit onder druk komt te staan. Over de extra inzet van ambulances worden in de operationele voorbereiding afspraken gemaakt met de ambulancediensten in de regio's Haaglanden en Hollands Midden. Indien noodzakelijk kan de GHOR (in Hollands Midden MT RAV) ambulances langer in dienst houden dan in reguliere zin gebruikelijk is, waarmee de ambulancecapaciteit flexibeler wordt.

Op basis van evaluaties van voorgaande jaarwisselingen wordt de personele GHOR inzet gehandhaafd. De reguliere bezetting van de Meldkamer Ambulancezorg Haaglanden wordt uitgebreid van 2 tot 5 personen. Eén van deze centralisten wordt gedurende de nacht ingezet voor de multi-intake. Ook de Meldkamer Ambulancezorg Hollands Midden zet extra personeel in.

Prioriteit wordt gegeven aan patiënten met levensbedreigende klachten. Ziekenhuizen en huisartsenposten bereiden zich voor op de jaarwisseling door inzet van extra personeel op de Spoedeisende Hulp of bij de huisartsenpost.

2.4 Gemeenten

Op basis van een lokale risicoanalyse van de te verwachten problematiek, zetten gemeenten het hen ter beschikking staande instrumentarium in om overlast en schade tijdens de jaarwisseling te voorkomen en/of te beperken. Op verschillende punten in dit document is reeds gerefereerd aan de inzet van gemeenten. Zonder hierbij volledig te zijn, geeft de navolgende opsomming een indicatie van instrumenten die gemeenten in de voorbereiding op en tijdens de jaarwisseling inzetten:

- Waar nodig kan het bevoegd gezag gebruik maken van het instellen van tijdelijke bestuursrechtelijke maatregelen op bepaalde locaties, door bijvoorbeeld het instellen van een alcoholverbod of een gebiedsverbod; Ook kan een gemeente, mits goed beargumenteerd, gebruik maken van de mogelijkheid het afsteken van vuurwerk op sommige plaatsen te beperken (bijvoorbeeld Zoetermeer).
- De gemeente voorkomt schade door: het afsluiten of verwijderen vuilcontainers ter voorkoming van brandstichting, de afsluiting of beveiliging van leegstaande / sloop panden, het vooraf opruimen van losliggende bestrating e.d. geen spullen waarmee kan worden gegooid, weghalen van losliggend materiaal bij wegopbrekingen, het organiseren van extra vuilnisophaaldiensten.
- De gemeente houdt toezicht op de naleving van voorwaarden van de door haar verstrekte vergunningen;
- De gemeente organiseert festiviteiten en activiteiten die bijdragen aan een ongestoord verloop van de jaarwisseling.
- De gemeente ruimt vuurwerkresten zo spoedig mogelijk op. Sommige gemeenten zetten personeel in voor de 'gecombineerde schoonmaaktreinen' gedurende de jaarwisseling.
- De gemeenten maken met de politie afspraken over de inzet van gemeentelijke opsporingsambtenaren in voor de handhaving van de afsteektijden;

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

- Voorlichting.

2.5 Meldkamer

Tijdens de jaarwisseling werken de meldkamers van de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden vanuit hun gezamenlijke werklocatie, de Yp.. Dat is voor het eerst aangezien de meldkamer Hollands Midden op 27 mei 2014 naar De Yp is verhuisd. De verhuizing heeft, zo is gebleken, een nadelig effect gehad op de prestaties van beide meldkamers. Vanaf augustus 2014 is in samenspraak met alle betrokken partijen een fors aantal maatregelen genomen om de prestaties van beide meldkamers te verbeteren. In het licht van die context bestaat er een gedeelde zorg over de rol van de meldkamers gedurende de Jaarwisseling.

De verhuizing heeft tot gevolg dat de gebruikelijke werkwijze in Haaglanden tijdens de Jaarwisseling (het fysiek scheiden van intake en uitgifte) niet meer nodig is. De capaciteit van de meldkamer is 50 tafels voldoende om zowel de multi-intake als de mono-uitgifte te kunnen verwerken. Het principe van multi-intake is nu dagelijks werk en in dat opzicht is de werkwijze tijdens de Jaarwisseling niet anders dan de dagelijkse werkwijze, hetgeen de prestaties ten goede komt. Overigens betreft multi-intake alleen de rode en de blauwe kolom. De witte kolom doet haar eigen intake.

Het uitgifteproces op de meldkamer is districtelijk georganiseerd. Per district is een radiocentralist toegewezen die tijdens de jaarwisseling de uitgifte verzorgt. Zowel de intake, als de uitgifte van de drie kolommen zijn tijdens de jaarwisseling maximaal bezet.

Vlak voorafgaand aan de jaarwisseling vindt de Systeemtest van de veiligheidsregio Hollands Midden plaats. Die Systeemtest, die tot doel heeft het functioneren van de hoofdstructuur van de crisisbeheersing te beproeven, is op dat moment gepland om eventuele laatste verbeterpunten nog voorafgaand aan de jaarwisseling te kunnen oplossen.

2.6 Multidisciplinaire samenwerking in het RCC

De dienstdoende AC's van brandweer, bevolkingszorg, ghor en politie hebben besloten dat multidisciplinaire afstemming gedurende de Jaarwisseling is georganiseerd vanuit de Yp. Dit noemen we het multidisciplinair Coördinatiecentrum. Alle monodisciplinaire kolommen van beide veiligheidsregio's zijn daar welkom, al dan niet in opgeschaalde vorm. Over de wenselijkheid en noodzakelijkheid van de mono-opstapeling beslist de AC van de betreffende (regionale) kolom. Nu is al bekend dat de politie, GHOR Hgl en Brandweer Hgl aanwezig zullen zijn op De Yp voor de aansturing van hun monodisciplinaire processen. De AC GHOR HM, AC brandweer HM, AC Bevolkingszorg HM en AC Bevolkingszorg Hgl beslissen dat later, op basis van de dan voorhanden zijnde gegevens en hun inschatting van het risico voor hun kolom. De multidisciplinaire afstemming over het verloop van de Jaarwisseling vindt ofwel op De Yp ofwel telefonisch plaats.

Indien zich een situatie voordoet waarin multidisciplinaire leiding en coördinatie is vereist en GRIP dus wordt geactiveerd, treden de vastgestelde regionale crisisplannen van de beide veiligheidsregio's in werking. De veiligheidsregio waarin het GRIP-incident plaatsvindt, schaal op en bezet de crisisteams. Voor de volledigheid: dit betekent dat een GRIP 2-incident in de VR Hollands Midden, leidt tot opkomst van een ROT in Leiden. De politie heeft, naast de in dienst zijn de Staf voor de jaarwisseling, een staf op piket die kan worden opgeroepen voor eventuele GRIP-opstapeling (of aflossing).

In zowel Haaglanden als Hollands Midden is de afgelopen jaren ervaring opgedaan met het multidisciplinaire proces 'informatiemanagement'. Gezien de grote drukte tijdens de Jaarwisseling is het belang van een multidisciplinair gedeeld informatiebeeld evident. Het proces multidisciplinair Informatiemanagement wordt dus tijdens de jaarwisseling ingericht en benut. Gemeenten en hulpdiensten zetten de actuele draaiboeken over de jaarwisseling zo spoedig mogelijk maar uiterlijk 15 december in het LCMS.

3. Strafvervolgning en geweld tegen werknemers met een publieke taak

Snelrecht

Bij zaken die zich hiervoor lenen wordt (super)snelrecht toegepast. Bij (super)snelrecht wordt een zaak binnen 3 tot 14 dagen na aanhouding op een zitting afgedaan. Om een zaak via (super)snelrecht af te kunnen handelen dient voorlopige hechtenis mogelijk te zijn. Tevens dient de zaak qua bewijs redelijk eenvoudig te zijn omdat de politie het onderzoek binnen enkele dagen afgerond moet hebben.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Geweld tegen medewerkers met een publieke taak

Bij agressie en/of geweld tegen werknemers met een publieke taak, waaronder de hulpverleners als politie, brandweer en ambulancepersoneel, evenals bij functionarissen van andere diensten die een publieke functie uitoefenen is beleid van het Openbaar Ministerie dat een verhoogde (verdubbelde) strafeis wordt geëist. Geweldzaken tegen hulpverleners komen in principe in aanmerking voor (super)snelrecht. Overigens moet het daarbij voor de betrokken hulpverlener wel mogelijk zijn om zich te kunnen voegen (indienen van een schadeclaim in het strafproces).

Gemeenten en hulpdiensten doen altijd aangifte van geweld tegen medewerkers met een publieke taak. In de aanloop naar de jaarwisseling communiceren gemeenten dat tegen geweld tegen hulpverleners streng wordt opgetreden.

Afhandeling van oud en nieuw gerelateerde zaken

Het Openbaar Ministerie Den Haag streeft er naar de andere oud en nieuw gerelateerde zaken binnen enkele maanden na de jaarwisseling te verwerken. Zo veel als mogelijk worden de zaken via ZSM (zo slim, spoedig, selectief, simpel en samen mogelijk) afgehandeld, zeker als de zaak afgedaan wordt met een strafbeschikking of TOM-zitting. Indien de aangehouden verdachte gedagvaard wordt, is het streven via ZSM of anders op het bureau meteen een dagvaarding uit te reiken. Er wordt een aantal zittingen gereserveerd om zo veel mogelijk zaken en de eerste maanden van 2015 behandeld te hebben. Het betreft hier relatief eenvoudige vergrijpen als vernieling.

Zaken van grotere ernst of complexiteit die langer politieonderzoek of een persoonlijkheidsonderzoek van de verdachte vergen worden zo spoedig mogelijk op de meervoudige kamer aangebracht.

Wanneer in een bepaalde zaak een benadeelde partij bekend is, zal het Openbaar Ministerie zoveel mogelijk het slachtoffer de mogelijkheid bieden zich voor de geleden schade te voegen in de strafzaak. Het OM zal in dergelijke gevallen en indien mogelijk dan ook kiezen voor het dagvaarden van de verdachte en geen transactie aanbieden.

Afgelopen twee jaar heeft een proef plaatsgevonden in samenwerking met de Reclassering om, wanneer er sprake is van een opgelegde werkstraf, de taakstraf uit te voeren in de gemeente of wijk waar het strafbare feit is gepleegd. Afhankelijk van de ervaringen en evaluatie van de afgelopen jaren zal bezien worden of een dergelijke werkwijze ook komend jaar gehanteerd kan worden.

Preventie en HALT

Het bureau HALT richt zich op de voorlichting aan jongeren door het in de regio faciliteren van ondersteunen van landelijke campagnes, het verzorgen van een flyer bij vuurwerkverkooppunten en door het verlenen van medewerking aan het project werken aan veiligheid in en rondom scholen.

Net als de afgelopen jaren wordt gebruik gemaakt van de 'versnelde' Halt-procedure om rond de periode van de jaarwisseling de overlast door jongeren, bijvoorbeeld als gevolg van het afsteken van (verboden) vuurwerk, brandstichting, diefstal van brandbaar materiaal en baldadigheid, zo veel mogelijk tegen te gaan. De uitvoering van de taakstraffen vindt zoveel mogelijk plaats in de wijk waar het delict is gepleegd. Daarnaast wordt in een leeropdracht ingegaan op de gevaren en problemen die kunnen ontstaan tijdens de jaarwisseling. Tot slot worden ook de ouders betrokken bij de procedure. Indien zij zich niet aan de afspraken houden, volgt altijd een reactie van de officier van justitie.

Schade

Voor wat betreft schadevergoedingen verdient het de aanbeveling dat gemeenten extra inzetten (in samenwerking met de politie) om schade via de rechter te verhalen op de daders. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het vooraf opstellen van prijslijsten. De afspraken tussen politie en beheerders van de openbare ruimte kunnen daartoe, voorafgaand aan de jaarwisseling, worden verscherpt. Overigens is daarbij van belang dat vertegenwoordigers van gemeenten ook tijdens de jaarwisseling, net als vorig jaar, beschikbaar zijn voor het doen van aangifte en het invullen van voegingsformulieren.

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

4. Communicatie

4.1 Communicatie in de voorbereiding / voorlichting

Landelijk worden naar verwachting twee campagnes gestart die relevant zijn voor de jaarwisseling. Een campagne die kinderen niet alleen bewust moet maken van het gevaar van alle vuurwerk en vooral illegaal vuurwerk, maar ze ook wil aanzetten tot het dragen van een 'vuurwerkbril' bij het afsteken. En een campagne over zwaar knal vuurwerk waarbij aandacht zal zijn voor de nieuwe afsteektijden.

De gezamenlijke partners dragen ook dit jaar als boodschap uit dat oud en nieuw een feest is en dat gedrag wat daarmee niet overeenstemming is niet wordt getolereerd. Onder de paraplu van deze benadering zal vanuit de verschillende betrokken veiligheidspartners specifieke communicatie plaatsvinden, gericht op de eigen verantwoordelijkheden in dit kader.

Zo zal de brandweer evenals voorgaande jaren weer inzetten op burgerparticipatie in de vorm van brandveilig leven in de vorm van een actie- cq. campagneperiode. Uitgangspunten die hierbij centraal staan, zijn:

- o Actieve samenwerking tussen hulpdiensten, gemeente en burger;
- o Een voor de samenleving duidelijk herkenbare vóórfase die 'klaarstoomt' voor de jaarwisseling.

Het verdient aanbeveling op lokaal niveau afstemming te zoeken en afspraken te maken over de specifieke boodschappen die in het kader van de jaarwisseling worden uitgedragen. In samenspraak tussen gemeenten en OM worden het vastgestelde beleid en de tolerantiegrenzen die daarbij worden gehanteerd, actief uitgedragen. Het moet duidelijk zijn wat het samenstel van maatregelen inhoudt en wat de consequenties zijn voor degenen die zich niet aan de regels houden en het feest verstoren. Binnen dit kader wordt de feitelijke voorlichting over specifieke aspecten zoveel mogelijk gegeven door de bij het onderwerp meest betrokken instelling of dienst, of volgens nader gemaakte afspraken tussen de disciplines. Bij de voorlichting valt te denken aan onderwerpen die betrekking hebben op bijvoorbeeld:

- o (on)gewenst gedrag met betrekking tot vuurwerk, vreugdevuren en activiteiten tijdens de kerstvakantie;
- o de gevaren van vuurwerk, evenals een oproep door gemeenten om vuurwerkafval direct op te ruimen (in verband met het risico dat kinderen op zoek gaan naar (on)ontploft vuurwerk);
- o verhoging van de meldingsbereidheid bij vuurwerkoverlast en wanordelijkheden (bel 112) en lokaal actief gebruik maken van de meld misdaad anoniemcampagne; voorlichting die tot doel heeft meldingsbereidheid te verhogen gaat gepaard met afspraken over (een limitatieve opsomming van) de kanalen waarlangs overlast gemeld kan worden.
- o de wettelijke tijden, waarin het verkopen en afsteken van vuurwerk is toegestaan;
- o aandacht besteden aan wat burgers zelf kunnen doen om bij te dragen aan een voorspoedig verloop van de jaarwisseling;
- o de verantwoordelijkheid van bedrijven voor een goed beheer van goederen, die in vreugdevuren terecht kunnen komen of op andere wijze tijdens de jaarwisseling ongewenste kunnen worden gebruikt.

Briefing politiecollega's

Tijdens de jaarwisseling zijn veel media op straat aanwezig om de festiviteiten vast te leggen. De kans is hierdoor groot dat de collega's op straat hiermee geconfronteerd worden. Dit jaar zal richting politiecollega's extra aandacht worden besteed aan de omgang met de pers. Onderstaande tekst zal in de briefings voorafgaand aan de oudejaarsnacht worden opgenomen:

Tijdens de jaarwisseling zijn veel media op straat, ook zij zijn aan het werk!

Laat media ongehinderd hun werk doen, mits: in bezit van politieperskaart en het geen gevaarlijke situatie oplevert!

4.2 Communicatie tijdens de Jaarwisseling

In de afgelopen periode is met succes gebruik gemaakt van social media tijdens evenementen, demonstraties en grootschalig optreden van de politie. Ook rond en tijdens de komende jaarwisseling zal social media gericht worden ingezet voor het verspreiden van communicatieboodschappen,

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

bijvoorbeeld in het kader van crowd management. Het zal daarbij enerzijds gaan om preventieboodschappen (voorafgaand) en anderzijds bevatten dergelijke boodschappen informatie over het verloop van de nacht (politiemaatregelen, grootschalige ordeverstoringen e.d.). Voor, tijdens en na de jaarwisseling zullen via social media berichten worden verspreid over de resultaten en eventueel ook verzoeken uit worden gebracht naar burgers met het verzoek om medewerking in het oplossen van zaken. Kanalen waarlangs burgers kunnen overlastmeldingen kunnen doen, worden in overleg tussen politie en partners nader bepaald.

De hulpdiensten verrichten zelf tijdens de jaarwisseling geen (pers)voorlichting en woordvoering over (het verloop van) de jaarwisseling. Zo nodig verrichten de diensten uiteraard wel (pers)voorlichting en woordvoering over een specifiek incident.

Media-afspraken politie

- De contacten met media lopen via de Staf-GBO via de piketvoorlichter via 070 424 4930; Vanzelfsprekend mag een collega op straat vertellen wat de burger op dat moment zelf ook ziet. Uiteraard in lijn met de daarover gemaakte afspraken.
- Politie communiceert gedurende de jaarwisseling alleen op basis van incidenten;
- Er is geen direct contact tussen teamchefs/bureauchefs en (lokale) media over de jaarwisseling;
- Mocht media contact zoeken (via telefoon, DM, of iets dergelijks) dan graag altijd verwijzen naar het piketnummer 070 424 4930;
- Er vinden geen persconferenties plaats binnen de Eenheid Den Haag;
- Burgemeesters staat het vanzelfsprekend vrij om op 1 januari een eigen persmoment te organiseren. Teamchefs/bureauchefs sluiten hier niet bij aan.

Uiteraard is er ieders professionele ruimte om het bestuur op eigen manier te informeren over de jaarwisseling.

4.3 Communicatie na afloop van de jaarwisseling

Beide veiligheidsregio's stellen binnen hun organisatie een contactpersoon Communicatie aan ten behoeve van de berichtgeving over de Jaarwisseling. Op nieuwjaarsdag levert het Hoofd Informatie (HIN van de SGBO) tijdig specifieke informatie over incidenten per gemeente aan, aan de beide contactpersonen. Deze informatie wordt gebundeld, maar per gemeente uitgesplitst, aangeleverd. Het Hoofd Communicatie (HCOM, van de SGBO) stelt een bericht op over het algemeen verloop van de Jaarwisseling. De contactpersonen maken op basis van de informatie van het HIN en het bericht van het HCOM (in overleg met de gemeenten binnen hun eigen Veiligheidsregio's), de informatie die van de GHOR en brandweer ontvangen een persbericht over het verloop van de Jaarwisseling.

Vanzelfsprekend kunnen gemeenten op basis van de uitgesplitste informatie en het persbericht van de Veiligheidsregio's lokale berichtgeving doen.

In de loop van de maand januari brengen gemeenten een persbericht uit over de schade die tijdens oud en nieuw is ontstaan.

Registratie incidenten

Belangrijk voor de informatievoorziening na de jaarwisseling en evaluaties is dat informatie die wordt verstrekt door verschillende partners correct en eenduidig is geregistreerd. De hulpdiensten, gemeenten en veiligheidsregio's maken vanuit dat oogpunt concrete afspraken over de definitie, registratie en verstrekking van gegevens. Ook verzamelen de hulpdiensten, gemeenten en veiligheidsregio's de relevante gegevens over de vorige Jaarwisseling(en) alvast, omdat die gegevens als referentie worden gebruikt.

Autobranden

In de afgelopen jaren is in de communicatie gebleken dat er behoefte bestaat aan duidelijkheid over de definitie van een 'autobrand'. In dit kader wordt onderscheid gemaakt in en gerapporteerd over:

- een melding van een autobrand;
- een autobrand(stichting)

De brandweer houdt een telling bij van het aantal meldingen van autobrand. Dit zijn meldingen waarop de brandweer uitrukt en die niet overeen hoeven te komen met een definitie van een autobrand(stichting).

Bijlage bij Beleidsuitgangspunten jaarwisseling 2014-2015

Veiligheidsregio Haaglanden / Veiligheidsregio Hollands Midden / Politie eenheid Den Haag

Definitie 'autobrand(stichting)'

Onder een autobrand(stichting) wordt in dit beleidskader verstaan het opzettelijk brand stichten/ontploffing veroorzaken of een poging daartoe aan/in een motorvoertuig op meer dan twee wielen, niet zijnde een wrak, waardoor schade ontstaat aan het motorvoertuig.

Toelichting:

Motoren, caravans, aanhangers e.d. vallen niet onder deze definitie. Van een wrak is sprake als:

- Van het voertuig essentiële onderdelen zijn verwijderd en/of
- Het voertuig niet meer rendabel in rijtechnische staat is te brengen en/of
- Het voertuig niet meer in rijtechnische staat is te brengen en/of
- Een afvalstof is in de zin van artikel 1.1, 1e lid van de Wet Milieubeheer.

Bij de telling geldt dat alleen de oorspronkelijke brandstichting wordt geteld bij het bepalen van het aantal autobranden. Een brand die ontstaat ten gevolge van een brand in een ander motorvoertuig, wordt dan ook niet als aparte brandstichting geteld. Voor wat betreft het aantal te tellen schadeauto's worden deze voertuigen wél geteld.

Ten behoeve van het ministerie van Veiligheid en Justitie zal als gebruikelijk een rapportage worden opgesteld van het aantal autobranden in de periode 31 december 00:00 uur tot 1 januari 08:00 uur, als onderdeel van de totale rapportage van het aantal incidenten dat aan de jaarwisseling te relateren valt. Iedere gemeente ontvangt deze gegevens eveneens.