

Informatienotitie Veiligheidsregio Hollands Midden**1. Algemeen**

Onderwerp:	Reactie OR-brief incompleet uitrukken	Opgesteld door:	H. Zuidijk / P. Kessels (BHM)
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	27 maart 2014
Agendapunt:	B.11	Bijlage(n):	1
Portefeuille:	G-J. Kats (DB) H. Meijer (VD)	Status:	Informatief
Vervoltraject besluitvorming:	n.v.t.	Datum:	n.v.t.

2. Toelichting

Op 6 februari jl. heeft u ter kennisneming een afschrift ontvangen van de brief van de Ondernemingsraad aan de regionaal brandweercommandant (WOR-bestuurder) inzake incompleet uitrukken bij de brandweer (zie bijlage). De Ondernemingsraad verzoekt om een bestuurlijk besluit om incompleet uitrukken (minder dan de standaard tankautospuut-bezetting van zes personen) en de mogelijke consequenties hiervan vooraf en te allen tijde juridisch af te dekken.

Het uitgangspunt van Brandweer Hollands Midden is, conform de Wet veiligheidsregio's, dat een tankautospuut een standaardbezetting kent van zes personen. De inzetvoorstellen en procedures zijn hierop afgestemd. Op dit moment kent Brandweer Hollands Midden (nog) geen andere inzetconcepten. In sommige andere regio's in Nederland vinden wel experimenten plaats met bezettingen van bijvoorbeeld vier en twee personen (afhankelijk van de aard van de melding).

Jaarlijks worden in het kader van de zomerregeling aparte afspraken gemaakt over de paraatheid gedurende de zomervakantieperiode, wanneer veel vrijwilligers genieten van een welverdiende vakantie. Deze zomerregeling wordt bestuurlijk vastgelegd. Uitgangspunt hierbij is dat bij alle prio 1 meldingen altijd zes personen (incl. tenminste één bevelvoerder) op de incidentlocatie komen door dubbelzijdig aan te rijden. In deze situaties is het dus mogelijk en toegestaan dat tankautosputten uitrukken met minder dan zes personen. Deze werkwijze wordt alleen uitgevoerd door kazernes die van te voren hebben aangegeven gedurende de zomervakantie mogelijk te maken hebben met een verminderde paraatheid. Dezelfde werkwijze wordt momenteel in één gebied in de regio (Zevenhuizen), in verband met paraatheidsproblemen, tijdelijk ook buiten de zomervakantieperiode gehanteerd. De burgemeester van de betreffende gemeente is op de hoogte van deze problematiek en de tijdelijke oplossing. Er wordt gezocht naar een structurele oplossing voor dit specifieke paraatheidsprobleem.

Gedurende de rest van het jaar is het uitgangspunt dat er alleen wordt uitgerukt indien de bezetting compleet is (zes personen, waarvan tenminste een chauffeur en een bevelvoerder). Op een groot aantal kazernes wordt tegenwoordig gewerkt met een nieuw systeem waarin vrijwilligers kunnen aangeven of zij beschikbaar zijn om te kunnen uitrukken. Indien blijkt dat de paraatheid niet gewaarborgd is omdat er te weinig (minder dan zes) vrijwilligers beschikbaar zijn,

wordt de kazerne buiten dienst gesteld. Het betreffende verzorgingsgebied wordt dan automatisch overgenomen door de eerstvolgende kazerne in de KazerneVolgordeTabel (KVT). Zodra er weer voldoende vrijwilligers beschikbaar zijn wordt de kazerne weer in dienst gesteld en wordt als eerste gealarmeerd bij een melding in het verzorgingsgebied.

Indien onverhoopt, en gelukkig komt dit maar zeer zelden voor, een kazerne wordt gealarmeerd (prio 1 melding) en er blijken te weinig vrijwilligers (minder dan zes) te zijn om te kunnen uitrukken, dan wordt dit gemeld bij de GMK en zal de eerstvolgende kazerne worden gealarmeerd. De kazerne die als eerste werd gealarmeerd rukt dan niet uit. Er kunnen zich echter zodanig bijzondere situaties voordoen, waarin evidente spoedeisendheid noodzakelijk is (bijv. slachtoffers), dat de bevelvoerder van de incomplete tankautospuiter kan besluiten om, ná contact met de GMK én het alarmeren van een tweede tankautospuiter, toch uit te rukken. Ter plaatse zal de bevelvoerder moeten beoordelen welke inzet noodzakelijk, mogelijk én verantwoord is (eigen veiligheid) met een incomplete bezetting, totdat de tweede, complete tankautospuiter ter plaatse komt. Deze beoordeling kan alleen de bevelvoerder ter plaatse maken. Onze bevelvoerders worden geselecteerd, opgeleid en getraind om een verantwoorde inzet te doen.

Het spreekt voor zich dat ik, als regionaal commandant, sta voor onze bevelvoerders, die in moeilijke omstandigheden, op basis van soms summiere informatie, dergelijke beslissingen moeten nemen. De bevelvoerder is en blijft echter verantwoordelijk voor de inzet van zijn mensen en zal hierover achteraf ook verantwoording moeten en willen afleggen. Echter, het vooraf en te allen tijde accorderen van deze handelwijze, ontkent de bijzonderheid van deze situaties en kan leiden tot het minder weloverwogen nemen van dergelijke beslissingen.

De Ondernemingsraad stelt in haar schrijven dat onze handelwijze niet in overeenstemming zou zijn met het gestelde in het Besluit Veiligheidsregio's. Samengevat kan echter gesteld worden dat de standaardwijze van optreden binnen Brandweer Hollands Midden hier mee in overeenstemming is. In perioden waarbij een verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers is te verwachten (en dus planbaar is), zoals in de zomerperiode, wordt via een tijdelijke, bestuurlijk geaccordeerde regeling gewaarborgd dat voldoende personeel ter plaatse komt op de incidentlocatie. Ook dat is in overeenstemming met het Besluit. Tot slot geldt voor de genoemde bijzondere situaties dat altijd óók een tweede tankautospuiter uitrukt, waarmee ook die handelwijze in overeenstemming is met het besluit. Aanvullende besluitvorming is naar onze mening dan ook niet noodzakelijk.

3. Implementatie en communicatie

Bovenstaande lijn zal worden ingebracht in het overleg met de OR.

4. Bijlagen

1. Brief Ondernemingsraad VRHM inzake incompleet uitrukken (eerder verstuurd op 6 februari jl.).

• **Ondernemingsraad Veiligheidsregio Hollands Midden**

WOR bestuurder de heer H.E.N.A. Meijer
Veiligheidsregio Hollands Midden
Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden

Leiden, 16 januari 2014

Ref: 20140116
Betreft: Incompleet uitrukken

Geachte heer Meijer,

Uit onderzoek blijkt dat op verschillende posten binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden bij een prio 1 melding, met toestemming van de clustercommandant en of directeur incidentbestrijding, incompleet wordt uitgerukt met een tankautospuit. De afgelopen maanden sprak de OR verschillende keren met u hoe dit incompleet uitrukken (prio 1) zich verhoudt tot het Besluit veiligheidsregio's, Wet op de veiligheidsregio's, de veiligheid van het personeel en voor welke posten deze toestemming van toepassing is.

Overlegvergadering 9 december 2013 Rijnsburg

Tijdens de vergadering van 9 december 2013 heeft u uitgebreid stilgestaan bij dit onderwerp en heeft u aangegeven dat bij incidenteel maatwerk incompleet uitrukken (prio 1) mogelijk is. Dit alles ter beslissing aan de bevelvoerder. De bevelvoerder zal hiervoor altijd verantwoordelijk zijn en blijven, en zal na elke inzet verantwoording moeten afleggen met welke redenen hij incompleet uitgerukt heeft.

De OR is van mening dat hiermee de veiligheid van het personeel (in 1^e lijn) bij de bevelvoerder wordt neergelegd. Dit terwijl het bestuur van de veiligheidsregio's hiervoor (eind)verantwoordelijk is indien incompleet uitrukken bij incidenteel maatwerk gelegaliseerd is.

Besluit veiligheidsregio's

In dit Besluit (artikel 3.1.2) is vastgelegd hoe een basisbrandweereenheid er uit moet zien en uit welke formatie deze moet bestaan. De basisbrandweereenheid bestaat volgens dit besluit uit 6 personen. Volgens artikel 3.1.5 kan het bestuur van de veiligheidsregio's besluiten tot een andere samenstelling van de basisbrandweereenheid, mits daarmee wordt voorzien in een gelijkwaardig niveau van brandweezorg en geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid van het brandweerpersoneel.

Afwijken is dus alleen mogelijk indien het bestuur daar een formeel besluit over heeft genomen. Daarnaast mag afwijken geen negatieve gevolgen hebben voor de doeltreffendheid van de incidentbestrijding en of veiligheid van personeel en of burger.

Zomerregeling

Medio 2013 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) een besluit genomen over de combinatieregeling (informatienotitie) ten tijde van de vakantieperiode in de zomer. In deze notitie is omschreven dat bij alle prio 1 meldingen er altijd 6 personen op locatie komen (door bijvoorbeeld dubbelzijdig aan te rijden). Met deze notitie / combinatieregeling wordt voldaan aan het Besluit veiligheidsregio's waarmee ook de veiligheid en aansprakelijkheid van het brandweerpersoneel verantwoord of geborgd is.

Veiligheid en aansprakelijkheid

Met het incidenteel maatwerk wordt de veiligheid, verantwoordelijkheid en de aansprakelijkheid bij de bevelvoerder neergelegd. Uiteraard draagt de bevelvoerder zorg voor een verantwoorde inzet, maar hij of zij kan niet verantwoordelijk worden gehouden en of aansprakelijk worden gesteld voor de gevolgen van het besluit, dat door de directeur incidentbestrijding en of de directeur van de veiligheidsregio is geaccordeerd.

OR Veiligheidsregio Hollands Midden
p.a. Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden
(Coen Baas, voorzitter OR)
(Rolf van der Linden, secretariaat OR)

• **Ondernemingsraad Veiligheidsregio Hollands Midden**

Conclusie:

Analoog aan de zomerregeling zou ook voor het incompleet uitrukken een besluit van het Algemeen Bestuur van de VRHM gevraagd dienen te worden. Inhoudelijk is er geen verschil op te merken tussen de gevolgen van de uitvoering van de zomerregeling en incompleet uitrukken. De OR kan geen redenen bedenken, op basis waarom er verschillend omgegaan moet worden met eenzelfde zaak.

De OR verzoekt u daarom om aan het Algemeen Bestuur van de VRHM uw besluit om incidenteel af te wijken (indien er bij prio 1 geen basisbrandweereenheid ter plaatse komt) voor te leggen en haar hierover een gemotiveerd besluit te laten nemen.

Wij verzoeken u om in uw motivatie aan het Algemeen Bestuur de volgende punten nadrukkelijk mee te nemen:

- hoe is de aansprakelijkheid van de leidinggevende van de tankautospuiter of brandweer geregeld bij incompleet uitrukken?
- hoe is de veiligheid en de gezondheid van het brandweerpersoneel geborgd?
- inzichtelijk maken waar, wanneer en voor wie is incidenteel afwijken noodzakelijk / en van toepassing is?
- voor welke periode het incidenteel afwijken van toepassing is;
- hoe u de structurele zwaktes gaat opheffen.

Als het Algemeen Bestuur geen besluit heeft genomen en er toch incompleet wordt uitgerukt is er naar de mening van de OR in strijd met de Wet Veiligheidsregio's gehandeld en is het risico aanwezig, dat de VRHM aansprakelijk wordt gesteld.

Wij zien een kopie van de aanvraag tot het nemen van het besluit "incompleet uitrukken" aan het Algemeen Bestuur VRHM zo spoedig mogelijk tegemoet. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie zo spoedig mogelijk tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Coen Baas
Voorzitter Ondernemingsraad
Veiligheidsregio Hollands Midden



Rolf van der Linden
Secretaris Ondernemingsraad
Veiligheidsregio Hollands Midden

C.C. Algemeen Bestuur VRHM

OR Veiligheidsregio Hollands Midden
p.a. Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden
(Coen Baas, voorzitter OR)
(Rolf van der Linden, secretariaat OR)