

## Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden

### 1. Algemeen

<b>Onderwerp:</b>	Multi disciplinair Beleidsplan OTO 2014-2017	<b>Opgesteld door:</b>	I. van Steensel, vz MDOTO
<b>Voorstel t.b.v. vergadering:</b>	Algemeen Bestuur	<b>Datum:</b>	27 maart 2014
<b>Agendapunt:</b>	A.3	<b>Bijlage(n):</b>	1
<b>Portefeuille:</b>	J. Wienen (DB) H. Meijer (VD)	<b>Status:</b>	Besluitvormend
<b>Vervolgtraject besluitvorming:</b>	n.v.t.	<b>Datum:</b>	n.v.t.

### 2. Besluit

Het Algemeen Bestuur VRHM besluit:  
Het multidisciplinaire beleidsplan OTO 2014-2017 vast te stellen.

### 3. Toelichting op het besluit

#### Algemeen

Het voorliggende beleidsplan is het laatste solitaire OTO-beleidsplan dat voorligt. In 2015 wordt het Regionaal Beleidsplan geactualiseerd. Het multidisciplinaire beleidsplan OTO is één van de daarmee samenhangende beleidsplannen. Afstemming met de beleidsplannen van de andere multidisciplinaire werkgroepen zal ongetwijfeld leiden tot enige bijstellingen in het OTO-Beleidsplan. De werkgroep ziet dit als een positieve ontwikkeling.

#### 4. Kader

Het team MDOTO werkt actief aan de voorbereiding van de operationele inzet van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en richt zich daarbij op:

1. Procesmatig op een hoger niveau functioneren van de hoofdstructuur
2. Kwaliteitsverbetering en professionalisering van de OTO-systematiek
3. Inhoudelijk beter voorbereid zijn van de hoofdstructuur
4. Integrale samenhang tussen de regionale multidisciplinaire werkgroepen
5. Intensieve externe samenwerking met overige relevante crisis- en convenantpartners

De strategische beleidsvoornemens zijn gebaseerd op de actuele regionale situatie en reeds bestaande beleidsvoornemens, actuele verworven inzichten uit de voorbije meerjarenbeleidsperiode, uitgevoerde evaluaties en behoefte analyses, gehouden inventarisaties en professionele wensen onder de MDOTO-leden en overige MD werkgroepen.

Concrete beleidsproducten zijn:

1. Evaluatiesystematiek van oefeningen, 2014
2. Vakbekwaamheidsregistratie, 2015
3. Vaardigheidspaspoort, 2015
4. Implementatiesystematiek planvorming, 2016

## **5. Consequenties**

Het beleidsplan is passend aan de toegekende capaciteit vanuit de kolommen en is relevant voor de uitvoering van de activiteiten.

Volgens de begroting is het budget jaarlijks € 63.200. De kosten voor de jaarlijkse systeemtest komen hier apart bij en bedragen € 20.000. Bezien wordt of de kosten voor de systeemtest uit het reguliere budget gedekt kunnen worden. Als dit niet het geval blijkt dan wordt aanspraak gemaakt op de reserve uit “Samenwerken loont”.

## **6. Aandachtspunten / risico's**

### **Politie**

De opgenomen capaciteit vanuit de politie is jaarlijks 600 uur (0,45 fte). De komende vijf jaar loopt de reorganisatie binnen de Nationale Politie; onbekend is nog wat dat betekent voor de verschillende taken. Deze ontwikkeling maakt het noodzakelijk dat jaarlijks met de partners gekeken moet worden naar de beschikbare politie capaciteit

## **7. Implementatie en communicatie**

Het Beleidsplan wordt vertaald in jaarlijkse werkplannen die vervolgens in samenwerking met de overige werkgroepen gemonitord worden via de voortgangsrapportage Regionaal Beleidsplan.

## **8. Bijlagen**

Multidisciplinair Beleidsplan OTO 2014-2017

## **9. Historie besluitvorming**

Dagelijks bestuur	27 februari 2014: ingestemd met het multidisciplinaire OTO-beleidsplan
Veiligheidsdirectie	10 februari 2014: ingestemd met het concept beleidsplan OTO ter bespreking aan te bieden aan het Dagelijks Bestuur.
Hoofdenoverleg	03 februari 2014: mening vormend besproken

# Multidisciplinair Opleidings- Trainings- en Oefenbeleidsplan (MOTOB) 2014 - 2017

Veiligheidsdirectie	10 februari 2014
Dagelijks Bestuur	27 februari 2014
Algemeen Bestuur	27 maart 2014

Versie 0.4 februari 2014

Werkgroep Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen  
Veiligheidsregio Hollands Midden



# VEILIGHEIDSRÉGIO HOLLANDS MIDDEN

*Samen sterk voor meer veiligheid!*

## Voorwoord

Opleiden, Trainen en Oefenen vormt één van de belangrijke speerpunten van de Veiligheidsregio Hollands Midden. De bestuurlijke aandacht voor effectief (multidisciplinair) oefenen is de laatste jaren toegenomen door de landelijke speerpunten die zijn geformuleerd, ter verbetering van de voorbereiding op de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Het belang hiervan blijft ook de komende periode onverminderd groot.

In de Wet Veiligheidsregio's en de onderliggende besluiten zijn kwaliteitseisen voor de hoofdstructuur van de crisisbeheersing benoemd. Deze eisen vormen de wettelijke basis voor het multidisciplinair opleidings- trainings- en oefenbeleid.

In het voorliggende Multidisciplinaire Opleidings-, Trainings- en Oefenbeleidsplan (MOTOB) 2014-2017 worden de voornemens beschreven op dit essentiële onderdeel van de voorbereiding op crisisbeheersing. De multidisciplinaire samenwerking binnen de veiligheidsregio staat hierbij centraal.

## *Veranderende context*

Gedurende de looptijd van dit beleidsplan speelt zich een aantal veranderingen af die invloed hebben op het opleiden, trainen en oefenen in de VRHM. De invoering van de Nationale Politie per 1 januari 2013, de realisatie daarvan minimaal tot 2017 én de gelijktijdige personele reorganisatie betekent dat veranderingen plaatsvinden in het aantal functionarissen dat een rol in de crisisorganisatie kan vervullen (terugbrengen aantal districten en dus districtschefs, maar ook het terugbrengen van het aantal AC's). Het is ook niet denkbeeldig dat dit ertoe leidt dat invulling van de rollen in de crisisorganisatie door andere personen plaats gaat vinden. Daarbij komt dat de Eenheid Den Haag de veiligheidsregio Hollands Midden én Haaglanden moet kunnen bedienen. De gevolgen van het bovenstaande zullen van invloed zijn op de politie activiteiten in de werkplannen.



## Inhoudsopgave

Voorwoord .....	2
<i>Veranderende context</i> .....	2
Inhoudsopgave .....	3
Hoofdstuk 1 Inleiding .....	4
1.1 Inleiding .....	4
1.2 Afbakening en focus .....	4
Hoofdstuk 2 Missie, visie & strategie OTO beleid .....	5
2.1 Missie .....	5
2.2 Visie .....	5
2.3 Strategie .....	6
Hoofdstuk 3 Uitvoering .....	8
Hoofdstuk 4 Organisatie & Middelen .....	9
4.1 Samenstelling MDOTO .....	9
4.2 Budget .....	9
4.3 Capaciteit .....	9
Bijlagen .....	11
Bijlage 1. Afkortingenlijst .....	11

## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Inleiding

Bij rampen of crises wordt een beroep gedaan op specifieke kennis, competenties en attitude van hulpverleners, managers en bestuurders. Keerzijde van de (gelukkig) geringe frequentie waarmee rampen en zware ongevallen zich binnen de regio Hollands Midden voordoen, is dat er weinig routine opgebouwd wordt. Dit vraagt om continue inspanning, teneinde goed opgeleide, getrainde en geoefende functionarissen beschikbaar te hebben.

Het Multidisciplinair Opleidings-, Trainings- en Oefenbeleidsplan, kortweg MOTOB, beschrijft hoe hier door de gemeenten en hulpverleningsdiensten binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden gezamenlijk invulling aan gegeven wordt. Het plan beschrijft op hoofdlijnen de missie, de visie en de beleidsvoornemens voor de periode 2014-2017. Het beleidsplan is onder meer een nadere specificatie van de beleidsvoornemens uit het Regionaal Beleidsplan VRHM

Per jaar wordt in werkplannen nadere invulling gegeven aan de strategische beleidsvoornemens. Aan het einde van elk jaar wordt het oefenjaar geëvalueerd en worden leerpunten meegenomen in het volgende oefenjaar. Op basis van de evaluaties wordt het werkplan, indien noodzakelijk, dynamisch aangepast.

### 1.2 Afbakening en focus

Het MOTOB beperkt zich tot de multidisciplinaire opleidings- trainings- en oefenactiviteiten. Iedere betrokken dienst die deelneemt in de multidisciplinaire samenwerking, is zelf verantwoordelijk voor het al dan niet opstellen van een monodisciplinair OTO (beleids- en werk-) plan. Het MOTOB richt zich op de te beoefenen functionarissen uit de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De **functionarissen** komen terug in de volgende multi-crisisteam:

- Regionaal Beleidsteam (RBT)
- Beleidsteam (BT)
- Regionaal Operationeel Team (ROT)
- Commando Plaats Incident (CoPI)
- Gemeenschappelijke meldkamer (GMK)/ Calamiteiten meldkamer (CMK (met name de Calamiteiten Coördinator/CaCo)
- Informatiemanagement
- Ondersteuning
- (exclusief monodisciplinaire actiecentra)

## Hoofdstuk 2 Missie, visie & strategie OTO beleid

### 2.1 Missie

#### Missie:

Door middel van **opleiden, trainen en oefenen** draagt MDOTO als team bij aan een adequate voorbereiding op de operationele inzetbaarheid van de regionale hoofdstructuur van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing in de veiligheidsregio Hollands Midden. MDOTO voelt zich hierbij verantwoordelijk voor de vakbekwaamheid van de multidisciplinaire crisisteam<sup>1</sup> en de daartoe aangewezen multidisciplinaire functionarissen.

### 2.2 Visie

#### Visie voor de komende vier jaar:

Vanuit de hiervoor omschreven missie werkt MDOTO als team actief aan de voorbereiding van de operationele inzet van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en focust daarbij:

- *procesmatig* op het op een hoger niveau functioneren van de (componenten) van de hoofdstructuur door middel van het aanbieden van (team) competentiegericht opleiden, trainen en oefenen;
- *kwalitatief* op een verdere professionalisering van de OTO systematiek;
- *inhoudelijk* op het beter voorbereid zijn van de hoofdstructuur op de relevante regionale risico's in het verzorgingsgebied Hollands Midden;
- op een *integrale samenhang* tussen de regionale multidisciplinaire werkgroepen;
- op een intensieve *externe samenwerking* met overige relevante crisis- en convenantpartners.

## 2.3 Strategie

Op basis van de hierboven geformuleerde missie en visie voor MDOTO zijn strategische beleidsvoornemens voor de komende beleidsperiode geformuleerd. Deze zijn gebaseerd op de actuele regionale situatie en reeds bestaande beleidsvoornemens, actuele en verworven inzichten uit de voorbije meerjarenbeleidsperiode, uitgevoerde evaluaties en behoeftanalyses, gehouden inventarisaties en professionele wensen onder MDOTO leden en de overige MD werkgroepen. Deze strategische beleidsvoornemens zijn hieronder thematisch en puntsgewijs weergegeven.

### **PROCESMATIG**

1. VERPLICHTE KADERS
  - a. Wij dragen er zorg voor dat de wettelijk verplichte minimale geoefendheid ten aanzien van de hoofdstructuur en rampbestrijdingsplannen jaarlijks wordt bereikt.
  - b. Wij geven adequaat uitvoering aan de beleidsprioriteiten uit het geldende Regionaal Beleidsplan en de uitkomsten van de systeemtesten.
2. FUNCTIONEREN HOOFDSTRUCTUUR
  - a. Wij investeren op het beter functioneren van de hoofdstructuur op het gebied van 'crisiscommunicatie' en 'informatiemanagement'.
3. COMPONENTEN HOOFDSTRUCTUUR
  - a. Wij oefenen alle daartoe aangewezen multi-functionarissen minimaal één maal per jaar in hun functioneren op individuele competenties binnen een multi-crisisteam.
  - b. Wij beoefenen de overdrachtsmomenten tussen aflossende multi-crisisteam en functionarissen.
  - c. Wij beoefenen de samenwerking tussen de multi-crisisteam, met name op het gebied van informatiemanagement (vanuit een netcentrisch principe).
4. EXTERNE SAMENWERKING
  - a. Wij betrekken thematisch/risico-relevant onze (externe) crisispartners (publieke, private, vitale) actief bij de jaarlijkse OTO-activiteiten en oefenen daarbij het functioneren van onze plannen, procedures en convenantafspraken.
  - b. Wij bevorderen dat alle relevante externe crisis- en convenantpartners tenminste eenmaal in deze beleidsperiode van vier jaren worden betrokken in het OTO-programma.
5. PROFESSIONALISERING SYSTEMATIEK
  - a. Wij voeren een meer eenduidige en integrale opbouw door van de OTO systematiek (van klein naar groot, van eenvoudig naar complex, van mono- naar multidisciplinair) en de hierbij behorende producten en diensten van de leervormen: opleiden, trainen en oefenen.
  - b. Wij bevorderen in ons OTO programma het beoefenen van vaardigheden voor de daartoe aangewezen multi-functionarissen binnen de hoofdstructuur.
  - c. Wij voeren een vakbekwaamheidsregistratie in met betrekking tot competenties, gedane OTO-activiteiten en behaalde resultaten. Dit leidt tot een vaardigheidspaspoort voor de multi-functionarissen binnen de hoofdstructuur.
  - d. Wij vinden een goede evaluatiesystematiek van onze OTO-activiteiten belangrijk; wij onderzoeken hoe wij de uitvoering van de evaluatie van oefeningen optimaliseren.



- e. Wij implementeren de After Action Review methode als evaluatietool bij de multi-crisisteamen ten behoeve van evaluaties na oefeningen. Toepassing van deze tool wordt meegenomen in het OTO-programma.
  - f. Wij organiseren efficiënte en alternatieve vormen van OTO-activiteiten, zoals netwerkbijeenkomsten en vakmanschapsbijeenkomsten. Wij betrekken hierbij tevens andere veiligheidsregio's.
6. INTEGRALITEIT & INTERNE SAMENHANG
- a. Wij voeren samen met MDOP een eenduidige implementatiesystematiek door van plannen en procedures, zodat tijdens de jaarlijkse OTO-activiteiten voldoende aandacht wordt geschonken aan de operationele bruikbaarheid hiervan bij rampen en crises.
  - b. Wij structureren de integrale samenwerking met MDOP, MDRB, MDI, MDCOM en MDNCW. Hierdoor hebben wij qua scenario's, oefendoelen en oefendilemma's beter zicht op/aandacht voor de jaarlijkse OTO behoefte in relatie tot nieuwe risico's (zoals grote infrastructurele projecten), operationele planontwikkelingen, nieuwe convenantafspraken met externe crisispartners, geoefendheid LCMS, en OTO behoefte vanuit (crisis)communicatieperspectief.

### **INHOUDELIJK**

- 1. Wij kiezen elk jaar één of meerdere relevante risico's, onder andere uit het Regionaal Risicoprofiel en stemmen onze OTO activiteiten van dat jaar daarop af. Dat doen we in tijdige en nauwe afstemming met alle overige multidisciplinaire werkgroepen.

## Hoofdstuk 3    Uitvoering

Een aantal beleidsvoornemens genoemd in Hoofdstuk 2 is doorlopend/terugkerend en worden jaarlijks meer specifiek ingepland in de OTO werkplannen. Dit gebeurt in nauwe en tijdige afstemming met de andere MD werkgroepen.

Andere OTO producten zoals genoemd in de beleidsvoornemens leveren een concreet eindresultaat op. Concrete (eenmalige) **beleidsproducten** zijn met name:

- 1. Evaluatiesystematiek van oefeningen (Realisatiejaar: 2014)**  
Uitleg: Dit is een systematiek waarbij de PDCA-gedachte structureel wordt toegepast, met een focus op de leer- en verbeterpunten, het waarnemingsproces en de wijze van rapporteren en borgen in de eigen organisaties van de evaluatiepunten.
- 2. Vakbekwaamheidsregistratie (Realisatiejaar: 2015)**  
Uitleg: Dit is een ondersteunend systeem voor de vakbekwaamheidsbevordering, het centrale overzicht van de vaardigheden uit de vaardigheidspaspoorten van de multi-functionarissen
- 3. Vaardigheidspaspoort (Realisatiejaar: 2015)**  
Uitleg: Dit is een paspoort waarin staat opgenomen welke vaardigheden behoren bij een functionaris. Aan de hand van het paspoort wordt inzicht verkregen in de oefenbehoefte van de functionaris.
- 4. Implementatiesystematiek planvorming (Realisatiejaar: 2016)**  
Uitleg: Dit zijn structurele samenwerkingsafspraken tussen MDOTO en MDOP over hoe operationele plannen en procedures in de VRHM worden geïmplementeerd.
- 5. Productencatalogus OTO (Realisatiejaar: 2017)**  
Uitleg: Dit is een beschrijving van de regionale OTO producten in haar onderlinge samenhang

## Hoofdstuk 4 Organisatie & Middelen

### 4.1 Samenstelling MDOTO

De **multidisciplinaire werkgroep OTO (MDOTO)** wordt gevormd door vertegenwoordigers van:

- Brandweer Hollands Midden
- Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing Hollands Midden
- Gemeenschappelijke Meldkamer Hollands Midden
- GHOR Hollands Midden
- Politie Eenheid Den Haag, Bureau Conflict- en Crisisbeheersing
- Defensie, Regionaal Militair Commando West

### 4.2 Budget

Het budget dat voor 2014 beschikbaar is voor de multidisciplinaire OTO activiteiten bedraagt € 63.200,00<sup>2</sup>, exclusief € 20.000,00 voor het organiseren van de systeemtest. Voor de realisatie van de beleidsdoelen in de voorliggende planperiode is een jaarlijks totaalbudget nodig van € 85.000,00.

#### **Afbakening**

MDOTO is verantwoordelijk voor het organiseren van multidisciplinaire operationele trainingen. Het hiervoor benodigde budget is aanwezig, maar maakt geen onderdeel uit van het MDOTO budget.

De personele kosten zijn voor rekening van de kolommen zelf (zie hieronder).

### 4.3 Capaciteit

Voor de komende beleidsperiode is 3,8 fte (1 fte = 1.300 uren netto) beschikbaar voor de uitvoering van het MOTOB. De fte's zijn als volgt verdeeld over de verschillende partners:

Organisatie	Uur	Fte
Multi	2666	2,00
Brandweer	800	0,60
GHOR	600	0,45
Politie	600	0,45
BGC	300	0,22
Gemeenten	180	0,15
<b>Totaal op basis MOTOB</b>	<b>5146</b>	<b>3,87</b>
GMK	550	0,40
<b>Totaal uit werkplan</b>	<b>5696</b>	<b>4,27</b>

#### **Afbakening**

Jaarlijks zal ten behoeve van het jaarplan worden bekeken of er behoefte is aan bijstelling van het aantal fte. De capaciteit van response cel leden voor de verschillende oefeningen is hierin meegerekend. Bij opleidingen en oefeningen ten behoeve van de introductie van nieuwe werkwijzen in de crisisorganisatie zal worden gekeken waar de capaciteit wordt begroot. Per thema wordt bepaald of de capaciteit en het

<sup>2</sup> Bron: begroting VRHM 2014.

budget ten laste gaat van het geldende OTO jaarplan, of dat deze op andere wijze kunnen worden verrekend of bekostigd.

## Bijlagen

### Bijlage 1. Afkortingenlijst

1.	BT	Beleidsteam gemeente
2.	BVR	Besluit veiligheidsregio's
3.	CaCo	Calamiteiten Coördinator GMK
4.	CMK	Calamiteiten Meldkamer
5.	CoPI	Commandoteam Plaats Incident
6.	GMK	Gemeenschappelijke Meldkamer
7.	LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
8.	MDCOM	Multidisciplinaire werkgroep Crisiscommunicatie
9.	MDI	Multidisciplinaire werkgroep Informatiemanagement
10.	MDNCW	Multidisciplinaire werkgroep Netcentrische Werkwijze
11.	MDOP	Multidisciplinaire werkgroep Operationele Planvorming
12.	MDOTO	Multidisciplinaire werkgroep Opleiden, Trainen & Oefenen
13.	MOTOB	Multidisciplinair Opleidings-, Trainings- en Oefenbeleidsplan
14.	MDRB	Multidisciplinaire werkgroep Risicobeheersing
15.	PDCA	Plan-Do-Check-Act (Deming Circle)
16.	RBT	Regionaal Beleidsteam
17.	ROT	Regionaal Operationeel Team
18.	TBZ	Team Bevolkingszorg