

## Toelichting op wijziging gemeenschappelijke regeling RDOG HM en Veiligheidsregio HM

| Inhoudsopgave                                     | pagina |
|---|--------|
| 1. Samenvatting                                   | 1      |
| 2. Toelichting op wijzigingen GR RDOG HM          | 2      |
| 3. Toelichting op wijzigingen GR Veiligheidsregio | 6      |

### 1. Samenvatting

Aan de gemeenten in de regio Hollands Midden wordt één besluit voorgelegd door de gezamenlijke besturen van de RDOG HM en de Veiligheidsregio HM. Het betreft een samenhangend voorstel tot wijziging van beide gemeenschappelijke regelingen. Deze beide wijzigingen worden in samenhang en in de vorm van één besluit voorgelegd omdat de verhouding tussen beide regelingen inhoudelijk is gewijzigd en de wijzigingen in de ene regeling niet los kunnen worden gezien van de wijzigingen in de andere regeling. Die samenhang betreft:

1. De verantwoordelijkheid voor de voorbereiding van een epidemie op het gebied van infectieziektebestrijding wordt belegd bij het bestuur van de Veiligheidsregio HM en de verantwoordelijkheid voor de bestrijding van een epidemie is belegd bij de voorzitter van de Veiligheidsregio HM, terwijl de feitelijke werkzaamheden hun grondslag vinden in de Wet publieke gezondheid;
2. De afzonderlijke functies directeur GGD en directeur GHOR zijn samengevoegd in de functie van directeur publieke gezondheid, die leiding geeft aan zowel GGD als de GHOR en belast is met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening;
3. De verantwoordelijkheid voor de voorbereiding op en de organisatie van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen is van de veiligheidsregio verschoven naar zorginstellingen, GGD'en en Regionale Ambulancevoorzieningen. De hiermee samenhangende middelen van de zijde van de gemeenten worden in de voorstellen dan ook (budgetneutraal) overgeheveld van de Bijdrage per Inwoner Veiligheidsregio HM naar de Bijdrage per Inwoner RDOG HM;
4. De verantwoordelijkheid voor de gemeenschappelijke meldkamer wordt gedeeld door de Veiligheidsregio Hollands Midden, de landelijke politie en door de Regionale Ambulancevoorziening Hollands Midden, die onderdeel is van de RDOG HM.

Daarnaast zijn er enkele andere relevante ontwikkelingen, die aanleiding zijn voor wijziging van de gemeenschappelijke regelingen, onder andere:

- De vorming van de landelijke politie, waardoor geen sprake meer is van een korpschef Hollands Midden, een korpsbeheerder Hollands Midden en een Regionaal College Hollands Midden;
- De troonopvolging door koning Willem Alexander, waardoor er geen sprake meer is van een commissaris van de koningin, maar van een commissaris van de koning.
- De wettelijke bepaling dat de brandweer georganiseerd dient te zijn op het niveau van de Veiligheidsregio, waardoor bepalingen die uitgingen van het bestaan van gemeentelijke brandweerkorpsen obligeert zijn geworden.
- Verschillende gemeentelijke fusies, waardoor de in de gemeenschappelijke regeling genoemde gemeenten niet allemaal maar bestaan.

Tenslotte is in beide gemeenschappelijke regelingen een lid opgenomen, dat het mogelijk maakt dat bepaalde artikelen binnen de gemeenschappelijke regeling rechtskracht houden als ze verwijzen naar wetten of regelingen, waarvan de feitelijke tekst of de inhoud enigszins is gaan afwijken van de tekst die de basis was van de gemeenschappelijke regeling. Deze bepaling voorkomt dat een gemeenschappelijke regeling al voor het minste of geringste iedere keer moet worden gewijzigd.

De voorstellen zijn getoetst door juristen van de gemeenten Gouda en Leiden en door Mw. Mr. E.G.E.M. Bloemen LL.M. (burgemeester van Zoeterwoude), die lid is van beide besturen en vanuit haar vorige functie een specifieke deskundigheid op dit gebied heeft.

Het conceptbesluit bestaat uit drie onderdelen:

- A. Het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling RDOG HM;
- B. Het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRHM;
- C. De ingangsdatum van uw besluit.

## 2. Toelichting op wijzigingen GR RDOG HM

### Inleiding

De gemeenschappelijke regeling RDOG HM is vastgesteld in het najaar van 2005. Sindsdien zijn er wijzigingen opgetreden in wet- en regelgeving, die tot gevolg hebben gehad dat geen enkele wetsvermelding in de Gemeenschappelijke Regeling nog actueel is. In 2005 zijn de gemeenschappelijke regelingen RDOG HM én de gemeenschappelijke regeling Brandweer en GHOR in samenhang door beide besturen opgesteld en aan de gemeenten aangeboden. De gemeenschappelijke regeling Brandweer en GHOR is in 2010 gewijzigd in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio. Omdat de besluitvorming over de bijpassende wetgeving in de gezondheidszorg nog niet afgerond was is er voor gekozen deze wijziging af te wachten. Nu is het moment om de regeling RDOG HM ook te actualiseren en de samenhang van deze regelingen te herstellen. De wetwijzigingen betreffen:

1. Het opgaan van de Wet infectieziektebestrijding, de Quarantainewet en de Wet collectieve preventie volksgezondheid in de Wet publieke gezondheid, gevolgd door enkele inhoudelijke wijzigingen van de betreffende wet. De belangrijkste wijzigingen betreffen:
  - a. De invoering van de functie directeur publieke gezondheid, die leiding geeft aan zowel GGD als GHOR, die belast is met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening en die verantwoording aflegt aan zowel het bestuur van de GGD als het bestuur van de veiligheidsregio;
  - b. Het zorgdragen van het bestuur van de veiligheidsregio voor de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, alsmede op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus, waarbij ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat.
  - c. Het leiding geven door de burgemeester aan de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte, behorend tot groep B1, B2 of C, alsook de directe voorbereiding daarop.
  - d. Het zorgdragen door de voorzitter van de veiligheidsregio voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan;
  - e. De verplichting om de naam gemeentelijke gezondheidsdienst te laten terugkomen in de naamgeving van de Gemeenschappelijke Regeling.
2. Het opgaan van de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen in de Wet veiligheidsregio's, gevolgd door enkele inhoudelijke wijzigingen van de betreffende wet. De belangrijkste wijzigingen betreffen:
  - a. Het opnemen van de verantwoordelijkheid voor voorbereiding van zorginstellingen, GGD'en, ambulancediensten en BIG-beroepsbeoefenaren op hun rol bij de bestrijding van rampen;
  - b. Het beperken van de taak van de GHOR tot coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en advisering aan andere overheden en organisaties;
  - c. Het noemen van de directeur publieke gezondheid, die leiding geeft aan de GHOR en die operationeel leiding geeft aan de geneeskundige hulpverlening;
3. Het in werking treden van de Tijdelijke wet ambulancezorg, ter vervanging van de Wet ambulancevervoer, waardoor er op regionaal niveau een vergunning tot het uitvoeren van ambulancezorg wordt afgegeven en de meldkamer ambulancezorg onderdeel wordt van het verantwoordelijkheidsgebied van de betreffende Regionale Ambulancevoorziening.

Deze wijzigingen geven aanleiding tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling RDOG HM en deze wijziging biedt op zich weer de mogelijkheid tot het toekomstbestendig maken van de gemeenschappelijke regeling.

## Voorgestelde wijzigingen

De formele wijzigingen bestaan uit:

- a. *Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling voor wat betreft de wetten, die in de GR staan genoemd en het verwerken van de eis tot het noemen van de naam gemeentelijke gezondheidsdienst door het noemen van de onderdelen van het Openbaar Lichaam;*

### Voorstel tot wijziging

| Artikel                        | Oude tekst  | Nieuwe tekst   |
|--------------------------------|---|--|
| <b>A1.</b><br>Artikel 5 lid 1. | Uitvoering te geven aan de in paragraaf 2 van de Wet collectieve preventie volksgezondheid aan de deelnemende gemeenten opgedragen taken, met uitzondering van artikel 5 lid 2 van de WCPV;   | Uitvoering te geven aan de in hoofdstuk II van de Wet publieke gezondheid aan de deelnemende gemeenten opgedragen taken.   |
| <b>A2.</b><br>Artikel 5 lid 2. | Zorgdragen voor het ambulancevervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet ambulancevervoer en het daartoe verwerven van een vergunning als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel a, van de Wet Ambulancevervoer dan wel het overeenkomstig artikel 3 van de Wet ambulancezorg zorgdragen voor het daadwerkelijk verlenen of doen verlenen van ambulancezorg. | Het in stand houden van een meldkamer ambulancezorg als onderdeel van een gemeenschappelijke meldkamer en het verlenen of doen verlenen van ambulancezorg als bedoeld in artikel 4 van de Tijdelijke wet ambulancezorg en het daartoe verwerven van een vergunning als bedoeld in artikel 6 van de Tijdelijke wet ambulancezorg. |
| <b>A3.</b><br>Artikel 3 lid 1. | Er is een openbaar lichaam Regionale Dienst openbare gezondheidszorg Hollands Midden.   | Er is een openbaar lichaam Regionale dienst openbare gezondheidszorg Hollands Midden, met als uitvoerende eenheden de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Hollands Midden, bureau GHOR Hollands Midden en de Regionale Ambulancevoorziening Hollands Midden.   |

### Toelichting

**Ad A1.** In paragraaf 2 van de WCPV waren de gemeentelijke taken weergegeven. De uitzondering voor artikel 5 lid 2 betreft de verplichting van gemeenten om advies te vragen aan de GGD *“alvorens besluiten te nemen die belangrijke gevolgen kunnen hebben voor de collectieve preventie”*. In de WPG omvat hoofdstuk II de taken op het gebied van publieke gezondheidszorg. De verplichting uit het oude artikel 5 lid 2 is in hoofdstuk IV opgenomen en hoeft derhalve niet meer uitgesloten te worden in de Gemeenschappelijke Regeling als daarin verwezen wordt naar hoofdstuk II. Het betreft derhalve een beleidsarme, technische wijziging.

**Ad A2.** Ten tijde van de invoering van de gemeenschappelijke regeling was er zowel sprake van een Wet ambulancevervoer als een Wet ambulancezorg. Vandaar dat beide wetten in de oude GR worden genoemd. De nieuwe Tijdelijke wet ambulancezorg benoemt in artikel 4 twee taken. Deze zijn beide in het tekstvoorstel opgenomen. Formeel is het openbaar lichaam RDOG HM vergunninghouder. Teneinde te borgen dat dit de vergunning betreft die wordt verstrekt aan de Regionale Ambulancevoorziening Hollands Midden wordt onder Ad A3. voorgesteld de drie uitvoerende sectoren expliciet te benoemen in artikel 3 van de Gemeenschappelijke Regeling. De verplichting van de veiligheidsregio om een meldkamer in stand te houden wordt door de Tijdelijke wet ambulancezorg aangevuld met de toevoeging aan artikel 35 lid 1: *“met dien verstande dat de Regionale Ambulancevoorziening zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer voor de ambulancezorg, als onderdeel van de meldkamer...”*. Deze verplichting wordt aan de gemeenschappelijke regeling toegevoegd en leidt ook tot een wijziging van de dienstverleningsovereenkomst tussen het Openbaar Lichaam RDOG HM en het Openbaar Lichaam Veiligheidsregio Hollands Midden

**Ad A3.** Door het toevoegen van de drie uitvoerende sectoren aan artikel 3 lid 1 wordt zowel recht gedaan aan de strekking van artikel 14 lid 2 van de Wet publieke gezondheid (zie punt 1e onder paragraaf inleiding) als aan de Regionale Ambulancevoorziening als vergunninghouder in het kader van de Tijdelijke wet ambulancezorg (zie Ad A2).

- b. *Het opnemen van een artikel, waardoor toekomstige beperkte, formele wijzigingen in wet- en regelgeving niet iedere keer hoeven te leiden tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.*

#### **Voorstel tot wijziging**

| <b>Artikel</b>                           | <b>Oude tekst</b> | <b>Nieuwe tekst</b>   |
|--|-------------------|---|
| <b>B1.</b><br><br>Nieuw artikel 5 lid 7. | Geen              | Indien ten gevolge van wijziging van wettelijke regelingen, de uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in lid 1 t/m 4 gaan strekken ter uitvoering van een andere regeling dan ter uitvoering waarvan zij ten tijde van het van kracht worden van deze regeling strekten, dan wel indien in deze werkzaamheden ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door hun wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de taken die in de genoemde artikelliden aan het Openbaar Lichaam zijn opgedragen. |

#### **Toelichting**

**Ad B1.** De afgelopen jaren zijn wetten regelmatig van naam of inhoud veranderd. In veel gevallen waren dit min of meer formele wijzigingen. Het gevolg was echter dat de aanduiding van deze wetten in de Gemeenschappelijke regeling niet meer adequaat was. Na ingewonnen juridisch advies wordt voorgesteld een bepaling op te nemen waardoor de Gemeenschappelijke Regeling niet iedere keer hoeft te worden aangepast als een wet enigszins wijzigt. Uiteraard wel als er sprake is van wezenlijke veranderingen, dit ter beoordeling van het Algemeen Bestuur.

- c. *Het aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling aan de situatie, waarin de verantwoordelijkheid voor de organisatie van de geneeskundige hulpverlening door de gemeenten wordt opgedragen aan het Openbaar Lichaam RDOG HM.*

### Voorstel tot wijziging

| Artikel  | Oude tekst  | Nieuwe tekst  |
|--|---|---|
| <b>C1.</b><br>Artikel<br>5 lid 3.                  | In opdracht van het openbaar lichaam Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden zorgdragen voor de daadwerkelijke geneeskundige hulpverlening als bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en de voorbereiding daarop en in dat kader zorg te dragen voor de totstandkoming van afspraken, die nodig zijn voor een doelmatige geneeskundige hulpverlening; | De organisatie van de geneeskundige hulpverlening als bedoeld in art 2 van de Wet veiligheidsregio's en in artikel 2 van de Wet publieke gezondheid.  |
| <b>C2.</b><br><br>Artikel<br>23<br>nieuwe<br>leden |   | Artikel 23. Onder vernummering van de leden 3 tot en met 6 na artikel 23 lid 2 toevoegen:<br>3. Het algemeen bestuur van de RDOG HM benoemt in overeenstemming met het bestuur van de Veiligheidsregio HM een directeur publieke gezondheid. Deze geeft leiding aan de GGD en conform art 32 WVR ook leiding aan de GHOR en is belast met de operationele leiding van geneeskundige hulpverlening.<br>4. De directeur publieke gezondheid draagt over het programma Geneeskundige Hulpverlening verantwoording af aan het bestuur van de Veiligheidsregio HM.<br>5. Het bestuur van de RDOG maakt afspraken met het bestuur van de Veiligheidsregio HM over de procedure bij benoeming, functioneren, beoordelen en ontslag van de directeur publieke gezondheid<br>6. De functies directeur publieke gezondheid, algemeen directeur en secretaris kunnen ook in combinatie door één persoon worden uitgevoerd. |
| <b>C3.</b><br><br>Artikel<br>26<br>nieuw<br>leden  |   | Art. 26 lid 8 (nieuw). Het bestuur van de RDOG vraagt advies over de programmabegroting en programmarekening Geneeskundige Hulpverlening en de bestemming van het resultaat en over het deelprogramma infectieziektebestrijding aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden.<br>Art. 26 lid 9 (nieuw). Het bestuur van RDOG wijkt slechts af van het advies van het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden over de programmabegroting en rekening Geneeskundige Hulpverlening en het deelprogramma infectieziektebestrijding na overleg tussen beide besturen.   |
| <b>C4.</b><br>Artikel<br>27 lid<br>3.              | De kosten die voortvloeien uit taken genoemd in artikel 5, derde lid, worden gedragen door het openbaar lichaam Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden.  | De kosten voortvloeiend uit de taken genoemd in artikel 5 lid 3 worden gedragen door de deelnemende gemeenten verdeeld naar rato van het aantal inwoner conform lid 2 van dit artikel.  |
| <b>C5.</b><br><br>Artikel<br>27<br>nieuw<br>lid    |   | Art 27 lid 9 (nieuw).<br>Indien zich een substantiële verandering in de doeluitkering rampenbestrijding voordoet waardoor de financiering van óf de Veiligheidsregio óf de uitvoering van taken van de geneeskundige hulpverlening bij de RDOG HM in het geding komen, treedt het bestuur van de RDOG HM in overleg met het bestuur van de Veiligheidsregio HM om tot een afgestemd voorstel voor een oplossing te komen aan de deelnemende gemeenten.  |

## **Toelichting**

De wijzigingen onder C1 tot en met C5 hebben tot doel de gemeenschappelijke regeling aan te passen aan de wijziging van de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid inzake de organisatie van de geneeskundige hulpverlening. De essentie hiervan is dat in de oude wetgeving (De Wet GHOR) de verantwoordelijkheid van gemeenten ten aanzien van de organisatie van de geneeskundige hulpverlening verplicht werd overgedragen aan een gemeenschappelijke regeling GHOR, terwijl in de nieuwe situatie (Wet veiligheidsregio's) slechts de instelling en instandhouding van een GHOR (belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening) wordt overgedragen aan de veiligheidsregio. De organisatie van de geneeskundige hulpverlening zelf wordt in dit voorstel opgedragen aan de RDOG HM, zoals dit de facto al wordt uitgevoerd door de RDOG HM.

De betreffende wijzigingen in de WPG en de WVR zijn in de inleiding verwoord onder de kopjes 1a t/m 1d en 2a t/m 2c.

### **3. Toelichting op wijzigingen GR Veiligheidsregio Hollands Midden**

#### **Inleiding**

De achtergrond van een deel van de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden (GR VRHM) is al weergegeven in de toelichting op de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (GR RDOGHM), omdat de betreffende wijzigingen zowel leiden tot wijzigingen in de GR RDOGHM als tot wijzigingen in de GR VRHM. Voor de inhoud hiervan wordt verwezen naar paragraaf 2. Daarnaast zijn er nog andere argumenten voor wijzigingen van de GR VRHM. Dit betreft:

- De invoering van de Politiewet 2012, waardoor de politieregio Hollands Midden onderdeel is geworden van de eenheid Den Haag van de landelijke politie. Dit heeft onder andere consequenties voor de regeling van het voorzitterschap van de veiligheidsregio, voor de titel korpschef en voor de regeling van de gemeenschappelijke meldkamer;
- De invoering van de Tijdelijke wet ambulancezorg, waardoor de verantwoordelijkheid voor de meldkamer ambulancezorg is belegd bij de Regionale Ambulancevoorziening Hollands Midden in casu het openbaar lichaam Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Holland Midden.
- De wijziging van de Wet veiligheidsregio's, waardoor de optie van een gemeentelijke brandweerorganisatie is vervallen;
- De troonswisseling, waardoor er geen sprake meer is van een Commissaris van de Koningin, maar een Commissaris van de Koning.
- De wijziging in de indeling van ministeries en ministeriële taakgebieden;

#### **Voorgestelde wijzigingen**

De wijzigingen bestaan uit:

- d. *generieke wijzigingen directeur GHOR in directeur publieke gezondheid als gevolg van de wijziging van de Wet publieke gezondheid.*

#### **Voorstel tot wijziging**

Alle vermeldingen van 'directeur GHOR' worden vervangen door 'directeur publieke gezondheid', waarbij in de definitie en in artikel 35 wordt verwezen naar de Wet publieke gezondheid.

- e. *generieke wijziging 'commissaris van de koningin' in 'commissaris van de koning' als gevolg van de troonswisseling*

#### **Voorstel tot wijziging**

Alle vermeldingen van 'commissaris van de koningin' worden gewijzigd in 'commissaris van de koning'.

- f. *Wijzigingen samenhangend met de invoering van de nieuwe Politiewet 2012 en met de invoering van de Tijdelijke wet ambulancezorg*

### Voorstel tot wijziging

| Artikel  | Oude tekst  | Nieuwe tekst   |
|--|---|--|
| <b>F1.</b><br><b>Artikel 1</b><br><b>definities</b>          | <p>d. het regionaal college: het regionaal college van de politie Hollands Midden;</p> <p>i. district: regionale gebiedsindeling politie Hollands Midden</p>  | <p>d. de politiechef: de politiechef van de eenheid Den Haag van de landelijke politieorganisatie, of het lid van de eenheidsleiding daartoe aangewezen namens de politiechef;</p> <p>i. district: regionale gebiedsindeling politie Eenheid Den Haag</p> <p>j. korpschef: de korpschef, bedoeld in artikel 27 van de Politiewet 2012.</p> |
| <b>F2.</b><br><b>Artikel 8.</b><br><b>Algemeen Bestuur</b>   | <p>5. De hoofdofficier van justitie, de korpschef van politie en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de Veiligheidsregio is gelegen, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergadering van het algemeen bestuur. De voorzitters van de betrokken waterschappen bepalen onderling wie er deelneemt aan de vergadering.</p> | <p>5. De hoofdofficier van justitie, de politiechef en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de Veiligheidsregio is gelegen, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergadering van het algemeen bestuur. De voorzitters van de betrokken waterschappen bepalen onderling wie er deelneemt aan de vergadering.</p>    |
| <b>F3.</b><br><b>Artikel 13.</b><br><b>Algemeen Bestuur</b>  | <p>3. Het beleidsplan wordt afgestemd met de beleidsplannen van de aangrenzende veiligheidsregio's en van de betrokken waterschappen en het beleidsplan van het regionale politiekorps.</p>   | <p>3. Het beleidsplan wordt afgestemd met de beleidsplannen van de aangrenzende veiligheidsregio's en van de betrokken waterschappen en het beleidsplan van de regionale eenheid van de politie.</p>   |
| <b>F4.</b><br><b>Artikel 14.</b><br><b>Algemeen Bestuur</b>  | <p>4. Het algemeen bestuur nodigt voor de vaststelling van het risicoprofiel in ieder geval het regionaal college, de besturen van de betrokken waterschappen en door de minister daartoe aangewezen functionarissen uit hun zienswijze ter zake kenbaar te maken.</p>  | <p>4. Het algemeen bestuur nodigt voor de vaststelling van het risicoprofiel in ieder geval de door de korpschef daartoe aangewezen ambtenaren van politie, de besturen van de betrokken waterschappen en door de minister daartoe aangewezen functionarissen uit hun zienswijze ter zake kenbaar te maken.</p>                            |
| <b>F5.</b><br><b>Artikel 17.</b><br><b>Dagelijks Bestuur</b> | <p>4. De hoofdofficier van justitie, de korpschef van politie en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de Veiligheidsregio is gelegen worden uitgenodigd deel te nemen van de vergadering van het dagelijks bestuur. De voorzitters van de betrokken waterschappen bepalen onderling wie er deelneemt aan de vergadering.</p> | <p>4. De hoofdofficier van justitie, de politiechef en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de Veiligheidsregio is gelegen worden uitgenodigd deel te nemen van de vergadering van het dagelijks bestuur. De voorzitters van de betrokken waterschappen bepalen onderling wie er deelneemt aan de vergadering.</p>    |
| <b>F6.</b><br><b>Artikel 22.</b><br><b>Voorzitter</b>        | <p>1. De voorzitter van het algemeen bestuur is de burgemeester die ingevolge de Politiewet 1993 is benoemd als korpsbeheerder.</p> <p>2. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door een burgemeester die door het</p>  | <p>1. De voorzitter als bedoeld in artikel 12, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de burgemeester die als zodanig is aangewezen in artikel 11 Wet veiligheidsregio's.</p> <p>2. Het algemeen bestuur benoemt een</p>   |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | regionaal college is aangewezen als plaatsvervangend korpsbeheerder.  | vervanger op grond van artikel 11 Wet veiligheidsregio's. Hetgeen in de regeling ten aanzien van de voorzitter is bepaald, vindt mede toepassing ten aanzien van de vervanger.   |
| <b>F7.</b><br><b>Artikel 25.</b><br><b>Rol voorzitter bij bij bovenlokale rampen en crises</b> | 1. Ingeval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's, aan artikel 12, 15 eerste lid, 54 eerste lid, 57 eerste lid en 60b eerste lid van de Politiewet 1993, en aan de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid. | 1. Ingeval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's, aan artikel 11, 14 eerste lid, 56 eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012, aan de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid, en artikelen 5, 6, 7, 8 en 9 van de Wet openbare manifestaties. |
| <b>F8.</b><br><b>Artikel 37.</b><br><b>Meldkamer</b>   | 1. De gemeenschappelijke meldkamer is ingesteld en wordt in stand gehouden ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak, met dien verstande dat het regionaal college van het regionaal politiekorps Hollands Midden zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de gemeenschappelijke meldkamer.  | 1. De gemeenschappelijke meldkamer is ingesteld en wordt in stand gehouden ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, de ambulancezorg en de politietaak, met dien verstande dat de Regionale Ambulancevoorziening zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer voor de ambulancezorg, als onderdeel van de meldkamer, en dat de korpschef van politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de gemeenschappelijke meldkamer.   |
| <b>F9.</b><br><b>Artikel 38.</b><br><b>Meldkamer</b>   | 2. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de directeur gemeenschappelijke meldkamer na overleg met het regionaal college van het regionale politiekorps Hollands Midden.   | 2. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de directeur gemeenschappelijke meldkamer na overleg met het bestuur van de regionale ambulancevoorziening en de door de korpschef daartoe aangewezen ambtenaar van politie.  |
| <b>F10.</b><br><b>Artikel 39.</b><br><b>Convenant met politie</b>                              | <b>Convenant met politie</b><br>Het algemeen bestuur, het regionaal college van het regionaal politiekorps Hollands Midden en de minister sluiten een convenant met betrekking tot de meldkamerfunctie waarin in ieder geval afspraken zijn gemaakt over de locatie, het beleid en beheer, de financiën, de prestaties, de ondersteunende systemen en de samenwerking van politie met brandweer, geneeskundige hulpverlening en ambulancevervoer in de meldkamer.   | <b>Afspraken met politie en Regionale Ambulancevoorziening</b><br>1. Het algemeen bestuur, de korpschef en de hoofdofficier van Justitie sluiten een convenant met betrekking tot de meldkamerfunctie waarin in ieder geval afspraken zijn gemaakt over de locatie, het beleid en beheer, de financiën, de prestaties, de ondersteunende systemen en de samenwerking van politie met brandweer, geneeskundige hulpverlening en ambulancezorg in de meldkamer.  |
| <b>F11.</b><br><b>Artikel 42.</b><br><b>Veiligheidsdirectie</b>                                | d. de korpschef van het regionaal politiekorps Hollands Midden.   | d. de politiechef van de eenheid Den Haag.   |
|  | <b>Samenhangende taakuitvoering met de</b>  | <b>Samenhangende taakuitvoering met de</b>   |



|   |  |   |
|---|--|---|
| <b>F12.</b><br><br><b>Artikel 46.</b><br><br><b>Afstemming met politieregio</b> | <b>politieregio</b><br><br>1. Het algemeen bestuur, het regionaal college van het regionaal politiekorps Hollands Midden en de minister sluiten een convenant met het oog op de multidisciplinaire samenwerking bij en de voorbereiding op branden, rampen en crises.<br><br>2. Het convenant heeft in ieder geval betrekking op de samenwerking in de Veiligheidsdirectie, de meldkamerfunctie, de informatievoorziening en informatie-uitwisseling, het multidisciplinair oefenen en de operationele prestaties van de politie bij rampen en crises. | <b>politie</b><br><br>1. Het algemeen bestuur, de korpschef en de hoofdofficier van justitie sluiten een convenant met het oog op de multidisciplinaire samenwerking bij en de voorbereiding op branden, rampen en crises.<br><br>2. Het convenant heeft in ieder geval betrekking op de samenwerking in de Veiligheidsdirectie, de meldkamerfunctie, de informatievoorziening en informatie-uitwisseling, het multidisciplinair oefenen en de operationele prestaties van de politie bij rampen en crises. |
|---|--|---|

### Toelichting

- Omdat artikel 37 en 38 zowel worden gewijzigd als gevolg van de invoering van de Politiewet 2012 en als gevolg van de Tijdelijke wet ambulancezorg, zijn de hiermee samenhangende wijzigingen in één paragraaf opgenomen.
  - De wijziging in de politieorganisatie betekent dat er geen sprake meer is van een korps Hollands Midden, van een korpschef Hollands Midden, van een regionaal College en van een korpsbeheerder Hollands Midden. Daarom dienen een aantal artikelen te worden aangepast. Waar sprake is van formele afspraken met de landelijke politieorganisatie, wordt de korpschef genoemd. Waar sprake zal zijn van delegatie in praktische zin, wordt gesproken over een 'door de korpschef aangewezen ambtenaar van politie'. Waar sprake is van het bijwonen van algemeen of dagelijks bestuur en deelname aan de veiligheidsdirectie, wordt de politiechef van de eenheid Den Haag genoemd.
  - Voor de voorzitter van een veiligheidsregio geldt sindsdien de bepaling dat er sprake is van een Kroonbenoeming.
  - De wijziging van de Tijdelijke wet ambulancezorg impliceert dat de regionale ambulancevoorziening verantwoordelijk is voor de meldkamer ambulancezorg, als onderdeel van de gemeenschappelijke meldkamer.
- g.** *Wijziging in de Wet veiligheidsregio's, waardoor een gemeentelijke brandweer niet meer mogelijk is*

### Voorstel tot wijziging

| Artikel  | Oude tekst   | Nieuwe tekst       |
|--|--|--------------------|
| <b>G 1.</b><br><br><b>Artikel 32.</b><br><b>Brandweer.</b> | 1. Het bepaalde in dit artikel is van alleen van toepassing wanneer een gemeente de taken als beschreven in artikel 30 eerste lid aanhef en onder a. en b. niet laat uitvoeren door de Veiligheidsregio, maar door een eigen gemeentelijke brandweer.<br><br>2. Een gemeente, als bedoeld in het eerste lid, maakt het besluit om een eigen gemeentelijke brandweer te behouden, kenbaar aan het algemeen bestuur.<br><br>3. Het betreffende lid van het algemeen bestuur van een gemeente als bedoeld in het eerste lid onthoudt zich van stemming in het algemeen bestuur over zaken die betrekking hebben op de uitvoering van de taken als bedoeld in artikel 30 eerste lid aanhef en onder a. en b. door de Veiligheidsregio voor de overige gemeenten.<br><br>4. Indien het betreffende lid van het algemeen bestuur als bedoeld in het tweede lid tevens lid is van het dagelijks bestuur, onthoudt het lid zich van stemming in het dagelijks bestuur over zaken die betrekking hebben op de uitvoering van de taken als bedoeld in artikel 30 eerste lid aanhef en onder a. en b. door de Veiligheidsregio voor de overige gemeenten. | Komt te vervallen. |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | <p>5. Indien de betreffende gemeente uitvoering, ondersteuning dan wel bijstand wenst door de Veiligheidsregio op de taken of delen hiervan zoals genoemd in het eerste lid, zal deze uitvoering, ondersteuning dan wel bijstand plaatsvinden tegen een door het algemeen bestuur vast te stellen tarief en op basis van een daartoe apart gesloten overeenkomst.</p> <p>6. Indien de betreffende gemeente besluit de uitvoering van de taken of delen hiervan zoals genoemd in het eerste lid, over te dragen aan de Veiligheidsregio, bepaalt het algemeen bestuur de voorwaarden waaronder dit gebeurt. Onderdeel van het besluit van het algemeen bestuur is in ieder geval een financiële paragraaf.</p>   |   |
| <p><b>G2.</b><br/><b>Artikel 49.</b><br/><b>Bijdragen rijk en gemeenten</b></p> | <p>4. De Veiligheidsregio kent twee typen gemeentelijke bijdragen. Een bijdrage voor de taken als beschreven in artikel 30 eerste lid aanhef en onder a. en b. En een bijdrage voor de overige taken van de Veiligheidsregio. De eerste bijdrage is niet van toepassing voor een gemeente die de taken als beschreven in artikel 30 eerste lid aanhef en onder a. en b. niet laat uitvoeren door de Veiligheidsregio, maar door een eigen gemeentelijke brandweer. De tweede bijdrage geldt voor alle gemeenten als beschreven in artikel 2 derde lid.</p> <p>5. Binnen drie jaar na de regionalisering van de gemeentelijke brandweerkorpsen zal een evaluatie van de financiële verdeelsleutel plaatsvinden. Het algemeen bestuur zal hiertoe voorstellen aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voorleggen. Onderdeel van deze evaluatie is in ieder geval een onderzoek naar de mogelijkheden om de gemeentelijke bijdrage te dekken uit de uitkering voor de brandweezorg van het Gemeentefonds (Cebeon).</p> | <p>4. Komt te vervallen.</p> <p>5. Komt te vervallen.</p> |
| <p><b>G3.</b><br/><b>Artikel 60.</b><br/><b>Overgangsbepalingen</b></p>         | <p>Artikel 30 eerste lid aanhef en onder a. en b. treedt in werking op een door het dagelijks bestuur te bepalen datum en kan per gemeente verschillen.</p>   | <p>Komt te vervallen</p>                                  |

### Toelichting

De oude artikelen genoemd onder G1, G2 en G3 hadden betrekking op de situatie dat er naast de regionale brandweer in één of meer gemeenten nog sprake was van een gemeentelijke brandweer. Door de wijziging van de Wet veiligheidsregio is dit niet meer mogelijk. Bovendien is de brandweer van de gemeente Katwijk per 1 januari jl. geregionaliseerd.

- h. Wijziging van de taak en positie van het voormalige organisatieonderdeel GHOR en wijziging van de positie en de benoemingsprocedure van de directeur publieke gezondheid.*

### Voorgestelde wijziging.

| Artikel   | Oude tekst  | Nieuwe tekst   |
|---|---|--|
| <p><b>H1.</b><br/><b>Artikel 1.</b><br/><b>definities</b></p> | <p>e. GHOR: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;</p> | <p>e. GHOR: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.</p> |
| <p><b>H2.</b><br/><b>Artikel 4.</b></p>                       | <p>b. de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;</p>    | <p>b. de GHOR</p>  |
| <p><b>H3.</b></p>   | <p>c. de GHOR:</p>  | <p>c. komt te vervallen</p>  |

|   |  |  |
|---|--|--|
| <b>Artikel 28.<br/>Organisatie.</b>   |  |  |
| <b>H4.<br/>Artikel 35.<br/><br/>Directeur<br/>Publieke<br/>gezondheid</b>             | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De GHOR staat onder leiding van een directeur.</li> <li>2. De directeur GHOR maakt deel uit van de directie van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden.</li> <li>4. De directeur GHOR is verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur.</li> <li>5. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat, op voordracht van het algemeen bestuur van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg, de directeur GHOR.</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De GHOR staat onder leiding van de directeur publieke gezondheid van de gemeentelijke gezondheidsdienst, bedoeld in artikel 14 van de Wet publieke gezondheid.</li> <li>2. Komt te vervallen.</li> <li>4. De directeur publieke gezondheid is verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur voor de taken genoemd onder lid 1 en 3.</li> <li>5. De benoeming, schorsing en ontslag van de directeur publieke gezondheid vindt plaats door het algemeen bestuur van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden in overeenstemming met het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden.</li> </ol> |
| <b>H5.<br/>Artikel 36.<br/><br/>Organisatie<br/>GHOR</b>                              | Het algemeen bestuur regelt de instelling van de organisatie GHOR door het aangaan van een uitbestedingsovereenkomst met het bestuur van de Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden.   | Het algemeen bestuur voorziet in de instelling en instandhouding van een GHOR middels een verzoek aan de deelnemende gemeenten dit te regelen middels de gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden.  |
| <b>H6.<br/>Artikel 49.<br/><br/>Bijdrage<br/>van het rijk<br/>en de<br/>gemeenten</b> |  | <ol style="list-style-type: none"> <li>8. Indien zich een substantiële verandering in de doeluitkering rampenbestrijding voordoet waardoor de financiering van óf de Veiligheidsregio óf de uitvoering van taken van de geneeskundige hulpverlening bij de Regionale Dienst Openbare Gezondheid Hollands Midden in het geding komen treedt het bestuur in overleg met het bestuur van de Regionale Dienst Openbare Gezondheid Hollands Midden om tot een afgestemd voorstel voor een oplossing te komen aan de deelnemende gemeenten.</li> </ol>   |

### Toelichting

Ten aanzien van de GHOR komen de wetswijzigingen van de Wet veiligheidsregio's en de daarmee samenhangende wetswijziging van de Wet toegelaten zorginstellingen, de Tijdelijke wet ambulancezorg en de Wet publieke gezondheid erop neer dat alle instellingen, waaronder ook de GGD namens de gemeenten, zelf verantwoordelijk worden voor de voorbereiding op de geneeskundige hulpverlening. De taak van de GHOR beperkt zich tot de "coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied".

De middelen die tot nu toe door gemeenten in het kader van de oude wet GHOR werden afgedragen aan de 'veiligheidsregio' worden na inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen, budgettair neutraal, direct beschikbaar gesteld aan de RDOG HM. Op deze wijze geeft het bestuur van de Veiligheidsregio invulling aan haar taak om een GHOR in te stellen en in stand te houden. Teneinde te voorkomen dat de Veiligheidsregio Hollands Midden niet kan blijven voldoen aan haar wettelijke verantwoordelijkheid tot instandhouding van de GHOR zijn diverse 'borgingsbepalingen' in beide gemeenschappelijke regelingen opgenomen.

- i. *Het opnemen van een artikel, waardoor toekomstige beperkte, formele wijzigingen in wet- en regelgeving niet iedere keer hoeven te leiden tot een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.*

#### Voorstel tot wijziging

| Artikel                        | Oude tekst | Nieuwe tekst  |
|--------------------------------|------------|---|
| I 1.<br>Nieuw artikel 5 lid 2. | Geen       | Indien ten gevolge van wijziging van wettelijke regelingen, de uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in lid 1 gaan strekken ter uitvoering van een andere regeling dan ter uitvoering waarvan zij ten tijde van het van kracht worden van deze regeling strekten, dan wel indien in deze werkzaamheden ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door hun wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de taken die in de genoemde artikelliden aan het Openbaar Lichaam zijn opgedragen. |

#### Toelichting

De afgelopen jaren zijn wetten regelmatig van naam of inhoud veranderd. In veel gevallen waren dit min of meer formele wijzigingen. Het gevolg was echter dat de aanduiding van deze wetten in de Gemeenschappelijke regeling niet meer adequaat was. Na ingewonnen juridisch advies wordt voorgesteld een bepaling op te nemen waardoor de Gemeenschappelijke Regeling niet iedere keer hoeft te worden aangepast als een wet enigszins wijzigt. Uiteraard wel als er sprake is van wezenlijke veranderingen, dit ter beoordeling van het Algemeen Bestuur.

- j. *Formele wijzigingen verband houdend met ingangsdatum wijzigingen, wijzigingen in de indeling en verantwoordelijkheden van ministeries, etc.*

#### Voorstel tot wijziging

| Artikel   | Oude tekst   | Nieuwe tekst  |
|---|--|---|
| K1.<br>Artikel 1.<br>Definities                       | f. de minister: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;   | f. de minister: de minister van Veiligheid en Justitie  |
| K2.<br>Artikel 59.<br>Vervanging en inwerkingstelling | 1. De regeling wijzigt de per 1 januari 2006 aangepaste 'Gemeenschappelijke regeling regionale brandweer en GHOR Hollands midden'. | 1. De regeling wijzigt de per 8 oktober 2010 in werking getreden gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden. |

#### Toelichting

- De naamgeving van ministeries is gewijzigd
- Bij de vorige wijziging van de GR (één week na de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's) is de naam van de gemeenschappelijke regeling gewijzigd. Destijds is dat aangeduid op de wijze, vermeld bij de oude tekst. Ten behoeve van de continuïteit wordt daarom nu verwezen naar de ingangsdatum van de destijds gewijzigde regeling.