

Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden**1. Algemeen**

Onderwerp:	Wijziging gemeenschappelijke regelingen VRHM en RDOG HM	Opgesteld door:	P. Kessels (VRHM) / J. Bernsen (RDOG) / S. de Gouw (RDOG)
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	13 februari 2014
Agendapunt:	4.	Bijlage(n):	3
Portefeuille:	H. Lenferink (DB) H. Meijer / J. Bernsen (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervoltraject besluitvorming:	Algemeen Bestuur	Datum:	Na besluitvorming gemeentebesturen

2. Besluit

Het Algemeen Bestuur voor te stellen:

- kennis te nemen, gelet op de samenhang met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden, van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling RDOG Hollands Midden;
- in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden met ingang van 1 januari 2014 (terugwerkende kracht);
- de *Dienstverleningsovereenkomst ten behoeve van de uitoefening van de GHOR-taken in de regio Hollands Midden* met de RDOG d.d. 23 juni 2011 op te zeggen per 1 januari 2014 (met terugwerkende kracht), onder voorbehoud van instemmen van de gemeentebesturen met de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio Hollands Midden en RDOG Hollands Midden;
- de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden voor te leggen aan de gemeentebesturen.

3. Toelichting op het besluit

In het Dagelijks Bestuur d.d. 5 september jl. is besloten de uitvoering van de geneeskundige hulpverlening te integreren binnen de Regionale Dienst Openbare Gezondheid Hollands Midden (RDOG) en deze rechtstreeks en geheel te financieren door middel van een inwonerbijdrage van de gemeenten en niet meer via de begroting van de veiligheidsregio. Op basis van dit besluit is het nu voorliggende voorstel opgesteld tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen VRHM en RDOG (GR VRHM en GR RDOG). Aan de gemeenten in de regio Hollands Midden wordt één besluit voorgelegd door de gezamenlijke besturen van de RDOG en de VRHM. Het betreft een samenhangend voorstel tot wijziging van beide gemeenschappelijke regelingen. Deze beide wijzigingen worden in samenhang en in de vorm van één besluit voorgelegd, omdat de verhouding tussen beide regelingen inhoudelijk is gewijzigd en de wijzigingen in de ene regeling niet los kunnen worden gezien van de wijzigingen in de andere regeling (zie ook de toelichting in bijlage 1).

Tevens is van het moment gebruik gemaakt om onderhoud te plegen aan de gemeenschappelijke regeling VRHM. Dit betekent dat de wijzigingen in de Wet veiligheidsregio's per 1 januari 2012, als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet publieke gezondheid, en per 1 januari 2013, als gevolg van de inwerkingtreding van de Politiewet 2012 en de Tijdelijke wet ambulancezorg, zijn doorgevoerd.

Verder zijn de bijzondere artikelen (artikelen 32 en 49) ten aanzien van brandweer Katwijk komen te vervallen, omdat de regionalisering van de brandweer inmiddels wettelijk verplicht is (Wet veiligheidsregio's) en brandweer Katwijk per 1 januari jl. is geregionaliseerd.

Door de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen kan de *Dienstverleningsovereenkomst ten behoeve van de uitoefening van de GHOR-taken in de regio Hollands Midden* met de RDOG d.d. 23 juni 2011 komen te vervallen per 1 januari 2014 (met terugwerkende kracht), onder voorbehoud van instemmen van de gemeentebesturen met de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen.

In verband met positieve financiële consequenties van het besluit (geen afdracht Btw met ingang van het tweede kwartaal, anders kan dit pas vanaf het derde kwartaal (extra voordeel € 75.000); zie ook paragraaf 5. *Consequenties* van dit aanbiedingsformulier) is het noodzakelijk dat de gemeentebesturen voor 1 april a.s. instemmen. De gewijzigde gemeenschappelijke regelingen treden dan in werking per 1 januari 2014 (met terugwerkende kracht).

4. Kader

De huidige gemeenschappelijke regeling VRHM is in werking getreden op 8 oktober 2010. De regeling is o.a. gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regeling en de Wet veiligheidsregio's. Door wijziging van de Wet veiligheidsregio's per 1 januari 2012 en 1 januari 2013 is aanpassing van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

Voor het wijzigen van beide gemeenschappelijke regelingen is instemming van tenminste tweederde van de gemeentebesturen vereist.

5. Consequenties

De belangrijkste wijziging in de gemeenschappelijke regeling VRHM betreft de verschuiving van de verantwoordelijkheid voor de voorbereiding op en de organisatie van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen van de Veiligheidsregio naar zorginstellingen, GGD'en en Regionale Ambulancevoorzieningen. Hiermee hangt samen de (budgetneutrale) overheveling van de betreffende inwonerbijdrage van de gemeenten van de Veiligheidsregio naar de RDOG.

Op grond van artikel 10 Wet veiligheidsregio's blijft het bestuur van de veiligheidsregio verantwoordelijk voor het instellen en in stand houden van de GHOR. Via het gewijzigde artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling VRHM wordt hieraan invulling gegeven. Tevens zijn "borgingsbepalingen" opgenomen in de beide regelingen (het nieuwe lid 8 in artikel 49 GR VRHM en de artikelen 23, 26 en 27 GR RDOG) die deze verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio, ook in deze nieuwe situatie, afdoende waarborgen. Deze bepalingen zijn gebaseerd op een fiscaalrechtelijk advies van Deloitte en een publiekrechtelijk advies van Teekens Karstens.

De belangrijkste wijziging is dat het bestuur van de veiligheidsregio niet meer besluit, maar adviseert aan het bestuur van de RDOG over de programmabegroting, programmarekening en resultaatsbestemming (artikel 26, lid 2 GR RDOG). In het nieuwe artikel 26, lid 9 GR RDOG is

opgenomen dat de het bestuur RDOG slechts mag afwijken van dit advies na overleg met het bestuur VRHM.

Op basis van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling dient er een begrotingswijziging plaats te vinden om de inwonerbijdrage en reservepositie van de GHOR over te hevelen van de veiligheidsregio naar de RDOG. In de financiële uitwerking betekent dit dat het huidige BDUR-deel van de GHOR ten gunste komt van het programma Brandweer, de inwonerbijdrage van het programma Brandweer hiermee evenredig wordt verlaagd en deze, tezamen met de huidige inwonerbijdrage GHOR, wordt overgeheveld naar de RDOG voor de uitvoering van de GHOR-taken. Voor de gemeente is dit budgettair neutraal. Het voordeel wat dit oplevert in het niet meer betalen van Btw (door het beëindigen van de huidige dienstverleningsovereenkomst; structureel voordeel circa € 300.000) wordt door het bestuur aangewend voor invulling van de bezuinigingstaakstelling van de GHOR. Het bestuur zal een voorstel doen voor aanwending van het resterende surplus.

Bovenstaande omlegging van de financieringsstromen voor de uitvoering van de GHOR-taken, leidt tot het hanteren van de volgende specifieke begrotingsuitgangspunten (conform begrotingsuitgangspunten 2015):

1. nadelige financiële gevolgen die ontstaan door de volledige BDUR te verantwoorden op het programma Brandweer, bijvoorbeeld door het niet toekennen door het Rijk van indexering voor loon- en prijsontwikkeling, wordt gecorrigeerd op de Cebeon-norm;
2. voordelige financiële gevolgen die ontstaan door de volledige BDUR te verantwoorden op het programma Brandweer, bijvoorbeeld als gevolg van herijking BUDR, wordt ingezet voor versnelde verlaging van de gemeentelijke bijdrage voor het programma Brandweer.

Indien zich een substantiële verandering voordoet in de BDUR waardoor de financiering van óf de veiligheidsregio óf de uitvoering van taken van de geneeskundige hulpverlening bij de RDOG in het geding komt, treden de beide besturen in overleg om tot een afgestemd voorstel voor een oplossing te komen aan de deelnemende gemeenten (artikel 29, lid 9 GR RDOG; nieuw).

Voor de taakuitvoering van de GHOR hebben bovenstaande wijzigingen geen gevolgen. De inzet en betrokkenheid van de GHOR bij de taken van de veiligheidsregio (o.a. in de multidisciplinaire werkgroepen) blijft onveranderd.

6. Aandachtspunten / risico's

Op basis van de huidige dienstverleningsovereenkomst zou facturering over het eerste kwartaal in april moeten plaatsvinden en zou hierna BTW moeten worden afgedragen. In afwachting van de besluitvorming over het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen en het opzeggen van de dienstverleningsovereenkomst met terugwerkende kracht tot 1 januari 2014 zal deze facturering worden uitgesteld. Hierdoor hoeft geen BTW te worden terug gevorderd, nadat de wijzigingen van kracht zijn geworden.

Voor zover bekend zijn er op dit moment drie wetgevingstrajecten die t.z.t. kunnen leiden tot nieuwe wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling VRHM:

1. wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (huidige status: behandeling in Tweede Kamer);

2. wijziging Wet veiligheidsregio's n.a.v. invoering landelijke meldkamerorganisatie (LMO) (huidige status: in voorbereiding);
3. wijziging Wet veiligheidsregio's n.a.v. evaluatie Wet veiligheidsregio's (commissie Hoekstra) (huidige status: in voorbereiding).

7. Implementatie en communicatie

De wijzigingen in de beide gemeenschappelijke regelingen zijn getoetst door juristen van de gemeenten Gouda en Leiden en door mevrouw mr. E.G.E.M. Bloemen LL.M. (burgemeester van Zoeterwoude), die lid is van beide besturen en vanuit haar vorige functie een specifieke deskundigheid op dit gebied.

Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur (13 februari a.s.) wordt het voorstel voorgelegd aan de gemeentebesturen (conform artikel 55 GR VRHM). Ten behoeve van een voorspoedige besluitvorming wordt het voorstel tijdig onder de aandacht gebracht van de behandelende ambtenaren en wordt een concept-raadsbesluit en -voorstel meegezonden.

8. Bijlagen

1. Integrale toelichting wijziging gemeenschappelijke regelingen VRHM en RDOG HM
2. Concept-raadsvoorstel wijziging gemeenschappelijke regelingen VRHM en RDOG
3. Concept-raadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regelingen VRHM en RDOG HM (incl. integrale teksten gemeenschappelijke regelingen VRHM en RDOG HM)

9. Historie besluitvorming

Dagelijks Bestuur 5 september 2013 en 30 januari 2014.