

## Beleidsuitgangspunten jaarwisseling VRHM

Beleidsuitgangspunten ten behoeve van besluitvorming Algemeen Bestuur (AB) van de VRHM voor het overleg van 14 november 2013.

### 1. Inleiding

In voorgaande jaren hebben gemeenten en hulpdiensten binnen de VRHM een aanvang gemaakt met een multidisciplinaire voorbereiding op de Jaarwisseling. In de voorbereiding naar de jaarwisseling 2013-2014 is de wens kenbaar gemaakt deze multidisciplinaire samenwerking en afstemming tussen de samenwerkende diensten te continueren en waar mogelijk te verbeteren. De onderstaande (regionale) beleidsuitgangspunten vormen een eenduidig kader voor het optreden van hulpdiensten en gemeenten voor, tijdens en na de jaarwisseling. De beschreven beleidsuitgangspunten zijn multidisciplinair van aard en door een multidisciplinaire werkgroep vorm gegeven. Om de aansluiting te behouden met de aangrenzende Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) hebben de multidisciplinaire beleidsuitgangspunten jaarwisseling van de VRH als uitgangspunt gediend voor dit document. Waar nodig zijn beleidsuitgangspunten toegespitst op de situatie binnen de VRHM, verwijderd, of is maatwerk geleverd door toevoeging van voor de VRHM aanvullende beleidsuitgangspunten.

### 2. De jaarwisseling binnen de VRHM

Sinds enkele jaren is sprake van een zichtbare trend, dat de jaarwisseling steeds beheersbaarder verloopt. Op het gebied van openbare orde en veiligheid is op veel locaties sprake van een minder hectische situatie, met een overwegend feestelijke stemming en het uitblijven van (ernstige) incidenten. Dit is voldoende reden om voor de komende jaarwisseling weer met een vergelijkbare aanpak te komen ten opzichte van voorgaande jaren.

De afgelopen jaarwisselingen heeft de brandweer een (zeer) groot aantal incidenten te verwerken gekregen in één etmaal. Bij een hoge vraag naar brandweeroptreden in een zeer korte tijd kan schaarste optreden ten aanzien van de inzetbaarheid van de brandweer. Evenals tijdens voorgaande jaarwisselingen blijft de inzet van brandweercapaciteit onverminderd maximaal.

De succesvolle aanpak met behulp van actieve burgerparticipatie (zoals de rolmodellen) zal met het oog op de preventieve werking ervan ook dit jaar worden benut. De politie zal gemeenten ook waar mogelijk ondersteunen en van (dossier) informatie voorzien indien gebruik wordt gemaakt van de toepassing van de Overlastwet (wet MBVEO) of in het geval dat de burgemeester waarschuwingsbrieven uitvaardigt. In de afgelopen jaren hebben diverse burgemeesters en officieren van justitie op grond van de Overlastwet personen een gebiedsverbod opgelegd, omdat de vrees bestond dat zij (al dan niet opnieuw) bij de jaarwisseling overlast zouden veroorzaken. Naast de Overlastwet is ook toepassing denkbaar van de preventieve last onder dwangsom om daarmee te voorkomen dat personen zich rond de jaarwisseling misdragen.

De agressie en/of het geweld tegen hulpverleners en functionarissen die een publieke functie uitoefenen tijdens en rond de jaarwisseling (denk ook aan personeel van de schoonmaaktreinen en personeel van nutsbedrijven dat een taak heeft) zal in lijn met het staande beleid en de voorgaande jaarwisselingen niet

worden getolereerd. Daarom geldt, in nauwe afstemming met het Openbaar Ministerie, een 'zero-tolerance' beleid. Geweldzaken tegen hulpverleners komen in aanmerking voor (super)snelrecht en tevens is het beleid van het OM dat in dergelijke zaken een verhoogde (verdubbelde) strafmaat wordt geëist.

Met de vorming van de Nationale Politie vallen binnen de eenheid Den Haag twee Veiligheidsregio's, Haaglanden en Hollands Midden. Voor de aanpak van de jaarwisseling is dit in zoverre relevant, dat de politie binnen de beleidskaders van Haaglanden en Hollands Midden er dit jaar naar zal streven om de uitgangspunten, voor zover deze de politie raken, zoveel mogelijk op elkaar aan te laten sluiten. Daarbij gelden de binnen iedere Veiligheidsregio tot op heden gehanteerde kwaliteits- en kwantiteitsniveaus van de politie als minimaal vertrekpunt. Voorts zal de politie bij de jaarwisseling 2013-2014 gebruik maken van één Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden (SGBO) voor beide Veiligheidsregio's. Wel zullen beide regio's, elk vanuit hun eigen bestuurlijk vastgesteld Regionaal Crisisplan, blijven werken met een eigen Regionaal Coördinatie Centrum (RCC).

### 3. Beleidsuitgangspunten

In overleg met binnen de VRHM samenwerkende partijen in de werkgroep jaarwisseling zijn de volgende algemene regionale beleidsuitgangspunten geformuleerd. Het leidende uitgangspunt voor dit beleidskader is het bevorderen van een ordelijk en goed verloop van de jaarwisseling. Dit door verstoringen van de openbare orde tegen te gaan, onveilige situaties te voorkomen en het zoveel mogelijk voorkomen – dan wel beperken – van letsel en materiële schade.

Een gezamenlijk gedragen aanpak vraagt om een goede afstemming en coördinatie tussen betrokken diensten - voor-, tijdens- en na de jaarwisseling - om de multidisciplinaire samenwerking zo goed mogelijk te laten verlopen. De volgende beleidsuitgangspunten dragen bij aan het stellen van kaders waarbinnen het multidisciplinaire optreden plaats dient te vinden:

1. Zorgvuldige integrale voorbereiding van maatregelen, met nadrukkelijke aandacht voor risico-inventarisatie en planmatige aanpak vanuit gemeenteniveau;
2. Denken in termen van risico's en aantasting van leefbaarheid en van openbare orde en (brand-) veiligheid;
3. Een informatiegestuurde en gerichte aanpak van de plaatsen/personen waar criminaliteit en crimineel gedrag zich concentreren (hot shots, hot groups, hot spots), bijvoorbeeld door:
  - Het gericht benaderen van personen die bij een voorgaande jaarwisseling zijn aangehouden (in geval van jongeren, tevens de ouders), eventueel in aansluiting op lokale afspraken over een Persoonsgebonden aanpak (PGA) en in aansluiting op het investeren in groepen jongeren gedurende het hele jaar.
  - Een actieve handhaving van opgelegde straatverboden als gevolg van misdragingen tijdens een voorgaande jaarwisseling;
  - Gebruikmaking van preventieve maatregelen, bijvoorbeeld een preventieve last onder dwangsom en/of toepassing van de Overlastwet (wet MBVEO), onder regie van de gemeente
  - Toepassing van verschillende vormen van camera's om daders uit de anonimiteit te halen.

4. Beperkte medewerking door de overheid aan de organisatie van activiteiten en strakke tolerantiegrenzen op locaties, waar eerder problemen waren;
5. In overleg tussen eigenaar en gemeente in de periode rond de jaarwisseling voorzien in adequaat toezicht op en beheer van gebouwen met een publieke functie (zoals scholen, club- en buurthuizen) en overige, leegstaande bouwwerken waarbij sprake is van een zeker risico van brandstichting;
6. Op lokaal niveau worden afspraken gemaakt over de gezamenlijke aanpak van vreugdevuren door gemeente, politie en brandweer. Het gaat hierbij niet om regionaal beleid, maar om procesafspraken op lokaal niveau;
7. Waar nodig kan het bevoegd gezag gebruik maken van het instellen van tijdelijke bestuursrechtelijke maatregelen op bepaalde locaties, door bijvoorbeeld het instellen van een alcoholverbod;
8. Consequent, eenduidig en daadkrachtig optreden bij schadeverhaal en sancties;
9. Een “zero-tolerance” beleid ten aanzien van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak. Bij agressie, geweld en belemmering van uitvoering van taken treedt de politie op. Door of namens de medewerker wordt hiervan aangifte gedaan;
10. De politie treedt op tegen het gebruik van zwaar/illegaal vuurwerk wanneer de veiligheid van personen of goederen direct wordt bedreigd of deze bedreiging binnen afzienbare tijd kan ontstaan;
11. Controle en handhaving gericht op vuurwerkverkooppunten door gemeente, brandweer en politie;
12. Vanuit het oogpunt van veiligheid (risico's van bijvoorbeeld het spelen met vuurwerk dat niet is afgegaan etc.) draagt de gemeente zorg voor het zo spoedig mogelijk na de jaarwisseling (laten) opruimen van vuurwerkresten;
13. Het door de gemeente laten afsluiten of verwijderen van (ondergrondse) containers, zeker in en rondom risicogebieden;
14. De gemeente maakt tijdig bekend wanneer vuilnis (extra) wordt opgehaald;
15. Gemeenten en hulpdiensten zetten de actuele draaiboeken over de jaarwisseling zo spoedig mogelijk (uiterlijk 15 dec.) in het LCMS van de VRHM;
16. De gemeente informeert proactief de samenleving over (a) risico's die bij een oud en nieuw viering horen, (b) het met elkaar beperken van schade aan materialen in de openbare ruimte en (c) de mede verantwoordelijkheid van burgers voor het feest dat zij willen vieren. Tevens worden burgers gewezen op de (over)belasting van de (meldkamers van de) hulpverleningsdiensten, waardoor hulpverleners niet altijd binnen de gestelde tijd ter plaatse kunnen zijn (d). De VRHM heeft hierin een faciliterende rol, door het aanbieden van een eenduidige communicatieboodschap die de gemeente kan inzetten in de communicatie naar hun burgers.

17. De VRHM verstuurt op 1 januari een gecombineerd persbericht van politie, brandweer en GHOR. Dit persbericht geeft een regionaal beeld van het verloop van de jaarwisseling. Gemeenten communiceren desgewenst lokale informatie zelf.

#### 4. Besluitvorming en afstemming

Na vaststelling van de beleidsuitgangspunten door het Algemeen Bestuur van de VRHM verdient het aanbeveling deze te bekrachtigen in de districtscolleges, in het overleg met de (lokale) driehoek en in de bilaterale overlegvormen tussen de gemeente en hulpdiensten op lokaal niveau. Hierbij is het mogelijk lokaal maatwerk te leveren dat past binnen het gestelde regionale kader.

De beleidsuitgangspunten zijn met de verspreiding van het modeldraaiboek gemeenten gedeeld met de medewerkers openbare veiligheid (MOV) binnen de VRHM.

#### 5. Integraal Operationeel Plan

Verdere uitwerking, door de multidisciplinaire werkgroep jaarwisseling, vindt plaats door het opstellen van een Integraal Operationeel Plan (IOP) conform het kader evenementenveiligheid Veiligheidsregio Hollands Midden. In dit IOP wordt verwoord wat de jaarwisseling voor de inzet van de diensten 'anders' maakt dan 'regulier optreden'. Ook wordt hierin aangegeven welke risico's er worden gesignaleerd en welke bijdrage partijen hieraan leveren om kansen en eventuele effecten van deze risico's te reduceren. Dit IOP wordt uiterlijk 5 december 2013 ter goedkeuring aangeboden aan het dagelijks bestuur van de VRHM.