

Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden

1. Algemeen

Onderwerp:	Werkgeverschap Veiligheidsregio's	Opgesteld door:	C. Olivier (BHM)
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	27 juni 2013
Agendapunt:	B.6a	Bijlage(n):	geen
Portefeuille:	H. Lenferink (DB) H. Meijer (VD)	Status:	besluitvorming
Vervoltraject besluitvorming:	Veiligheidsberaad doet gemotiveerd verzoek aan de VNG om een brandweerkamer in te richten t.b.v. brandweerpersoneel	Datum:	

2. Besluit

Verzoek aan AB om een mandaat te verlenen aan het Veiligheidsberaad om afspraken te maken met andere Veiligheidsregio's over collectief werkgeverschap, waarbij het volgende model wordt gehanteerd: Veiligheidsregio's blijven volger van de cao gemeenten (CAR-UWO) en de bestaande brandweerspecifieke regelingen worden ondergebracht in een brandweerkamer binnen de VNG

3. Toelichting op het besluit

VRHM volgt, net als de overige Veiligheidsregio's de arbeidsvoorwaarden voor gemeentepersoneel. De onderhandelingen over deze arbeidsvoorwaarden vinden op landelijk niveau plaats tussen de vakorganisaties en het College voor Arbeidszaken (CvA) van de vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De resultaten van de onderhandelingen worden vastgelegd in de CAR-UWO. Door de regionalisering is het werkgeverschap van het brandweerpersoneel overgegaan van de gemeentebesturen naar de VRHM. Als werkgever is het AB verantwoordelijk voor de arbeidsvoorwaarden van haar personeel, en het verlengde hiervan, het overleg met de vakorganisaties. De regionalisering is daarom voor de regiobesturen aanleiding om na te denken over de wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de brandweer in de toekomst tot stand komen.

Verschuivend mandaat CvA

Het CvA is op grond van de statuten van de VNG en het Reglement voor het College van Arbeidszaken gemandateerd om namens de werkgevers van het gemeentepersoneel te onderhandelen over de arbeidsvoorwaarden. Zolang het brandweerpersoneel in gemeentelijke dienst was, lag de werkgeversverantwoordelijkheid bij de portefeuillehouder P&O als vertegenwoordiger van het College van B&W. Door de verschuiving van het dienstverband naar de veiligheidsregio's, kan de portefeuillehouder P&O of College van B&W geen invulling meer geven aan deze werkgeversrol als het gaat om brandweerpersoneel. De verantwoordelijkheid

verschuift naar het bestuur van de veiligheidsregio dat uit zijn middelen een vertegenwoordiger kan aanwijzen om hier afspraken over te maken in de regio.

Noodzaak voor het treffen van een voorziening

Het CvA heeft het Veiligheidsberaad in 2012 geïnformeerd over de arbeidsrechtelijke gevolgen van verschuivend werkgeverschap van de brandweer. Het CvA heeft aangegeven zich per 1-1-2014 niet meer als bevoegd werkgever te zien om te onderhandelen over arbeidsvoorwaarden voor het brandweerpersoneel. Het CvA adviseert het Veiligheidsberaad om een collectieve voorziening te treffen voor de veiligheidsregio's, zodat ook in de toekomst op landelijk niveau afspraken gemaakt kunnen worden voor het brandweerpersoneel. Echter, waar het CvA mandaat heeft van gemeenten, heeft het Veiligheidsberaad dit mandaat niet van de veiligheidsregio's. De gewenste voorziening is slechts noodzakelijk voor de onderdelen die nu landelijk geregeld zijn en specifiek opgesteld voor de brandweer (ongeveer 10% van het arbeidsvoorwaardenpakket). Concreet gaat het over het FLO-overgangsrecht, de rechtspositie van de brandweervrijwilligers en de afspraken over een Periodiek Preventief Medisch Onderzoek. (PPMO).

Als er geen voorziening wordt getroffen, worden deze arbeidsvoorwaarden onderwerp van gesprek tussen GO en Bestuurder van de Veiligheidsregio. Nog afgezien van de belasting, die dit met zich meeneemt ontstaat het risico van te grote verschillen in arbeidsvoorwaarden, waar landelijke uniformiteit meer gewenst is.

Beoogde voorziening

In de loop van 2012 en het begin van 2013 is er overleg gevoerd tussen het CvA, het Veiligheidsberaad en Brandweer Nederland (voorheen NVBR) over de verschillende scenario's om in de toekomst arbeidsvoorwaarden voor de brandweer te regelen. Daarbij zijn verschillende modellen onderzocht, variërend van geen collectiviteit (elke regio voor zich) tot een volledige collectiviteit (1 cao voor alle veiligheidsregio's).

Alle betrokken partijen konden zich vinden in het volgende scenario:

Veiligheidsregio's blijven volger van CAO Gemeenten (CAR-UWO) en de bestaande collectieve brandweerspecifieke regelingen worden ondergebracht in een "brandweerkamer" binnen de VNG.

Een brandweerkamer binnen de VNG houdt in dat het VNG-bestuur eindverantwoordelijk wordt voor het onderhandelingsresultaat met de vakbonden, maar dat de veiligheidsregio's de regie krijgen op inhoud en proces. Om tot een dergelijke brandweerkamer te komen, moeten de veiligheidsregio's eerst een aantal stappen zetten, die hieronder worden aangeven.

4. Kader

1. Eén gesprekspartner voor VNG met mandaat

Het CvA heeft bij het Veiligheidsberaad aangegeven behoefte te hebben aan één centraal aanspreekpunt, als vertegenwoordiger alle regionale werkgevers. Het Veiligheidsberaad wil hier een coördinerende rol in spelen en een mandaat verkrijgen om dit voor de veiligheidsregio's te kunnen regelen. Dit mandaat is momenteel niet aanwezig. Het is van belang dat de regiobesturen als werkgever middels een besluit deze rol toekennen aan het Veiligheidsberaad om uiteindelijk tot een collectieve voorziening te kunnen komen. Zoals

eerder gesteld heeft dit mandaat slechts betrekking op een beperkt deel van het arbeidsvoorwaardenpakket.

2. Formeel verzoek van de veiligheidsregio's aan VNG

Om de oprichting van een brandweerkamer binnen de VNG mogelijk te maken is het noodzakelijk dat veiligheidsregio's bij monde van het Veiligheidsberaad hiertoe een verzoek doen aan de VNG. De Veiligheidsregio's moeten in hun regio besluiten dat het Veiligheidsberaad namens hen de afspraken met de VNG kan maken over inrichting van een brandweerkamer. Concreet moet hier gedacht worden aan afspraken over samenstelling van de brandweerkamer, de daarin gehanteerde stemverhoudingen, samenstelling van de onderhandelingsdelegatie en over de inbreng, betrokkenheid en binding van de veiligheidsregio's.

3. Inrichting van de brandweerkamer

Indien het veiligheidsregio's lukt om een collectiviteit te organiseren en een verzoek om het inrichten van een brandweerkamer neerlegt bij de VNG, kan gestart worden met de uitwerking. In een dienstverleningsovereenkomst tussen Veiligheidsberaad en de VNG wordt vastgelegd welke procedures gevolgd worden en welke ondersteuning veiligheidsregio's van de VNG willen afnemen. Voor deze dienstverleningsovereenkomst formeel van kracht wordt, worden alle veiligheidsregio's door het veiligheidsberaad in de gelegenheid gesteld, hier in de regio een finaal besluit over te nemen.

5. Consequenties

- Er ontstaat een passend mandaat voor het maken van collectieve afspraak over arbeidsvoorwaarden voor brandweerpersoneel.
- Er is deskundige inbreng uit de branche voor brandweerspecifieke regelingen.

6. Aandachtspunten / risico's

- Het afsluiten van een passende en sluitende dienstverleningsovereenkomst.
- Participatie van alle Veiligheidsregio's teneinde de uniformiteit daadwerkelijk te bereiken.

7. Implementatie en communicatie

- Afstemmen dienstverleningsovereenkomst.
- Communicatie binnen VRHM.

8. Bijlagen

<https://www.vng.nl/onderwerpenindex/arbeidsvoorwaarden-en-personeelsbeleid/brandweerpersoneel/brieven/werkgeverschap-veiligheidsregios>

9. Historie besluitvorming

n.v.t.