

OPLEGNOTITIE

Aan Veiligheidsberaad	portefeuillehouder H.J.J. Lenferink	agendapunt 02
Van DB Veiligheidsberaad	adviseur mw. M. Jacobs	Datum vergadering 28 juni 2013

Onderwerp: **Transitieakkoord meldkamer**

Voorstel:

Het Veiligheidsberaad wordt gevraagd:

- met instemming kennis te nemen van het concept transitieakkoord en de besturen van de veiligheidsregio's te verzoeken in te stemmen met het akkoord en hun voorzitter te machtigen het akkoord te tekenen.

Het nadrukkelijke verzoek is hierbij aan het bestuur van de veiligheidsregio dit onderwerp uiterlijk in september 2013 te behandelen in het veiligheidsbestuur.

Context en aanleiding

Op 11 juni jl. heeft het Dagelijks bestuur van het Veiligheidsberaad gesproken met de minister van VenJ. Onderwerp van bespreking waren de uitkomsten van het Veiligheidsberaad van 31 mei over het concept transitieakkoord. Het overleg tussen minister en DB heeft een aantal afspraken opgeleverd die zijn omgezet in nieuwe akkoordteksten. Hieronder worden deze kort samengevat en toegelicht.

Toelichting

1. Beheer en gezag

In de vorige versie was de rol van het gezag ten aanzien van de meldkamer onvoldoende beschreven en verankerd ("na overleg"). In de nieuwe tekst staat dat er met het gezag overeenstemming (in overeenstemming) bereikt moet worden over het beleid dat van invloed is op de gezagsgerelateerde taken van de meldkamer en daarmee op de prestatie-eisen die het gezag stelt aan de meldkamer. In het nog op te stellen landelijk kader voor samenvoeging meldkamers zullen de prestatie-eisen ten aanzien van de Meldkamer in relatie tot de gezagsrol worden uitgewerkt. Hiertoe wordt een voorstel ontwikkeld.

2. Transitiekosten

Het aandeel van de veiligheidsregio's in de projectkosten en het aandeel van de veiligheidsregio's in de achterblijvende materiële kosten worden door VenJ gedragen. Wel wordt de regio's gevraagd naar draagkracht personeel te leveren voor de projectorganisatie.

Boventaligheid

De veiligheidsregio's zijn verantwoordelijk voor de herplaatsing van boventalig personeel. Deze boventaligheid kan op verschillende manier worden geminimaliseerd:

- ontstane vacatures worden tijdens de transitie tijdelijk opgevuld;
- nieuwe functies binnen de LMO worden zoveel mogelijk door zittend personeel ingevuld;
- vacatures binnen de LMO, de veiligheidsregio's, de ambulancezorg en de politie die ontstaan na overdracht personeel worden zoveel mogelijk opgevuld met boventalig meldkamerpersoneel.

Daarnaast heeft een eigen boventaligheidberekening opgeleverd dat de cijfers van Deloitte uit 2010 niet meer actueel zijn. Er was geen rekening gehouden met leeftijdsopbouw van meldkamerpersoneel en vroegtijdig vertrek. Ook was niet gerekend met het feit dat de boventaligheid zich gefaseerd zal voordoen en daarmee verspreid wordt over een aantal jaren. Daardoor zal natuurlijk verloop een belangrijke rol spelen. Er wordt thans uitgegaan van een bedrag van € 2 miljoen voor alle regio's te samen. Dit is aanzienlijk minder dan de eerder door Deloitte berekende € 12,5 mln (21% van 59,5 mln personele transitiekosten) en kan met gerichte maatregelen nog verder worden beperkt. Op grond van de gehanteerde rekenmethodiek zijn er uitschieters tussen regio's, zowel positief als negatief. In hoeverre die zich feitelijk voor zullen doen is afhankelijk van het inrichtingsplan voor de LMO. De negatieve uitschieters hebben bovendien soms een regionale oorzaak. De afspraak is dat getracht wordt de boventaligheid zoveel mogelijk landelijk op te lossen. Hiermee wordt een beroep gedaan op de onderlinge solidariteit.

Na de BAC Informatievoorziening en Brandweer zijn de boventaligheidsberekeningen afgerond, teruggelegd bij de veiligheidsregio's en gevalideerd. Uiteindelijk blijkt het bedrag van € 2 mln nog lager uit te vallen dan de in de BAC gepresenteerde € 4,5 mln.

Inmiddels heeft VenJ laten weten dat als de veiligheidsregio's boventaligheid zoveel als mogelijk voorkomen, zij bereid is de kosten voor boventaligheid van brandweerpersoneel voor haar rekening te nemen.

3. Due diligence commissie

De rol en taken van de due diligence commissie zijn duidelijker omschreven in de nieuwe tekst. De commissie ziet toe op de financiële transitie en toetst of de huidige meldkamers financieel 'op niveau' zijn. Daarbij wordt gekeken naar aspecten als bezetting op de meldkamer, het opschalingpotentieel, de ICT systemen en de structurele financiering. De commissie heeft een adviesrol ten aanzien van het verrekenen en vergoeden van personeels- en achterblijvende kosten op basis van redelijkheid en billijkheid en wat bestuurlijk gebruikelijk is ten aanzien van achterblijvende kosten. De samenstelling van de commissie wordt in overeenstemming met de betrokken partijen besloten.

4. Multidisciplinaire informatievoorziening

In het akkoord staat een niet-limitatieve lijst van landelijke basisvoorzieningen die onder centraal beheer komen. Dit om de huidige versnipperde governance van systemen op te heffen. Multidisciplinaire informatievoorziening op zich is en blijft de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio.

5. Personeel

Veiligheidsregio's dragen personeel over aan de LMO ten behoeve van de multidisciplinaire intake. Voor het al dan niet overdragen van personeel aan de LMO ten behoeve van monodisciplinaire taken (uitgifte), wordt de keuze bij de veiligheidsregio's zelf gelegd. De veiligheidsregio's moeten vóór het moment van de overdracht van de betreffende meldkamerlocatie aan de LMO aangeven waar en hoe het personeel wordt ondergebracht. Vervolgens kan in de praktijk worden gezien hoe de uitgifte via de LMO verloopt. Wensbeeld van het Veiligheidsberaad is dat uiteindelijk alle personeel overgaat.

Het algemeen bestuur van AZN heeft in mei ingestemd met een eerdere versie van het transitieakkoord. In deze stond het volgende artikel 55: "Het personeel met monodisciplinaire taken van de politie, de RAV's en de kMar blijft (en zo dit nu anders is geregeld komt het) in dienst van respectievelijk de politie, de RAV's en de kMar." Zij stemmen niet in met hetgeen nu voorligt (artikel 53) in het transitieakkoord.

6. Investerings

De nieuwe investeringen in meldkamerlocaties worden door de LMO gefinancierd. Tijdens de transitie en zolang de middelen nog niet zijn overgedragen worden alle investeringen in de meldkamer ter goedkeuring voorgelegd aan het ministerie en na aanstelling, de kwartiermaker LMO.

7. Overdracht middelen

De veiligheidsregio's dragen voor de uitvoering van de taken van de brandweer structureel € 42 mln bij aan de kosten van de meldkamers. Voor zover de kosten van het uitgiftepersoneel

brandweer deel uitmaken van de € 42 miljoen, zal er voor niet overgedragen brandweerpersoneel een correctie moeten plaatsvinden. De wijze van overdracht van die middelen zal door VenJ samen met BZK en de VNG worden bepaald (uitname Gemeentefonds wordt nu dus niet meer genoemd). Uitgangspunt hierbij is dat er geen herverdelingseffecten zijn.

De Bestuurlijk adviescommissies Informatievoorziening en Brandweer adviseren 42 mln collectief over te dragen om deze overdracht transparant te houden.

8. Risico's op betalingen achteraf

In de vorige versie werden de bepalingen 67, 107 en 108 ervaren als financiële open einden met risico's op betalingen of aanslagen achteraf. Deze artikelen zijn uit de nieuwe versie verwijderd.

Conclusie

Gehoord de reacties van het Veiligheidsberaad op 31 mei jl. is met het ministerie van VenJ gesproken over de opgebrachte zorgen en bezwaren. Met name de financiële open einden, onduidelijkheden over de relatie van de meldkamer met het gezag en de zorgen over een overdracht van het personeel waren onderwerp van nieuwe tekstvoorstellen en onderhandelingen. Hiermee is tegemoet gekomen aan een groot aantal punten die in het Veiligheidsberaad aan de orde zijn gekomen.

De minister van VenJ heeft op 11 juni aangegeven de projectkosten en achterblijvende kosten voor de veiligheidsregio's voor zijn rekening te zullen nemen. De personele transitiekosten zullen op basis van gegevens die zijn verstrekt door alle veiligheidsregio's naar verwachting substantieel lager uitvallen. Het ministerie van VenJ is bereid de personele kosten van de veiligheidsregio's te dragen die overblijven na een goede sturing op boventalligheid.

Verder zijn de teksten aangepast op het punt van de medesturing op beleid inzake de gezagsgerelateerde taken van de meldkamer en zijn bepalingen over het ongedekte deel van de taakstelling en naberekeningen verwijderd. Ook op het punt van overdracht van personeel is een wijziging aangebracht: deze keuze is nu aan de veiligheidsregio's en moet worden gemaakt voor de overdracht van de betreffende meldkamerlocatie aan de LMO. De invoering van die keuzevrijheid heeft ook gevolgen voor het over te dragen budget. Daar zal immers een correctie op moeten plaatsvinden voor niet overgedragen brandweerpersoneel.

Resumerend kan worden gesteld dat nagenoeg alle punten uit de Agenda van het Veiligheidsberaad (februari 2012) zijn verwerkt in de laatste versie van het Transitieakkoord, en er een goede basis ligt voor verdere uitwerking in een landelijk kader en de regionale overdrachtdocumenten.

Stakeholders

Ten tijde van verzending ligt het concept-transitieakkoord nog voor bij de betrokken partijen. Na akkoord van het Veiligheidsberaad ligt er een akkoord dat uiterlijk september met een positief akkoord aan de achterbannen van het VB en van AZN wordt voorgelegd.

Besluitvormingsproces

Gremium	Datum / Termijn	Te nemen besluit Processtap
Raad van Brandweercommandanten	Schriftelijk	Advies
Landelijk Overleg Coördinerend Gemeentesecretarissen (LOGGS)	Schriftelijk	Advies
Overleg Directeuren Veiligheidsregio's	Schriftelijk	Advies

Bestuurlijk Adviescommissie Informatievoorziening	19 juni 2013	Advies Positief
Bestuurlijk Adviescommissie Brandweer	19 juni 2013	Advies Positief
Bestuurlijk Adviescommissie GHOR	Schriftelijk	Advies
Hoofden Gemeenschappelijke Meldkamer	18 juni 2013	Advies Positief
Raad van Directeuren Publieke Gezondheid	Schriftelijk	Advies
Veiligheidsberaad	28 juni 2013	Besluitvorming

Bijlagen:

- a. Concepttekst Transitieakkoord versie 21 juni 2013
- b. Hoofdpijnen van het concept-Transitieakkoord meldkamer versie 21 juni 2013
- c. Wijzigingenoverzicht versies transitieakkoord 23 mei en 21 juni 2013
- d. Conceptverslag Veiligheidsberaad 31 mei 2013 onderdeel Meldkamer