

Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden**1. Algemeen**

Onderwerp:	Aanwijzing Bedrijfsbrandweren	Opgesteld door:	H. Breedevelt (BHM)
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	27 juni 2013
Agendapunt:	A.2	Bijlage(n):	2
Portefeuille:	G-J Kats (DB) H. Meijer (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervoltraject besluitvorming:	n.v.t.	Datum:	n.v.t.

2. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

- in te stemmen met het beleid en de procesbeschrijving voor het uitvoeren van artikel 31 van de Wet Veiligheidsregio's (aanwijzing bedrijfsbrandweren), zoals verwoord in de notitie *Aanwijzing bedrijfsbrandweren binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden*.

3. Toelichting op het besluit

Per 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van kracht geworden. Met het in werking treden van deze wet ligt de bevoegdheid tot aanwijzen van bedrijfsbrandweren bij het bestuur van de veiligheidsregio (artikel 31 Wvr). Het Algemeen Bestuur VRHM heeft deze aanwijzingsbevoegdheid (artikel 31 Wvr) gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur (besluit Algemeen Bestuur d.d. 29 maart 2012).

Om op een structurele en gewaarborgde wijze uitvoering te geven aan de mogelijkheden die de Wvr hierin biedt, dient de voorliggende beleidsnotitie „Aanwijzing bedrijfsbrandweren binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden” te worden vastgesteld.

Dit aanwijsbeleid beschrijft tevens het proces van besluitvorming binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM).

Het doel van voorliggend beleid is om op een structurele wijze te beoordelen welke van deze inrichtingen in aanmerking komen voor het hebben van een bedrijfsbrandweer en vervolgens die bedrijven daadwerkelijk aan te wijzen.

Het vormt het kader, vastgesteld door het algemeen bestuur, waarbinnen het dagelijks bestuur gebruik kan maken van zijn gemandateerde aanwijzingsbevoegdheid.

4. Kader

Op grond van Artikel 31 Wvr kan het dagelijks bestuur een inrichting aanwijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. Dit kan zij doen wanneer uit het ingediende bedrijfsbrandweerrapport blijkt dat de inrichting een „*bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid*”:

De gezamenlijke hulpdiensten binnen de veiligheidsregio adviseren het dagelijks bestuur. De Brandweer Hollands Midden sector Risicobeheersing voert hierbij, vanuit haar expertise de coördinatie en beleidsvoorbereiding.

Door middel van een bedrijfsbrandweeraanwijzing kan het dagelijks bestuur een deel van de repressie brandweertaak organiseren bij risicovolle inrichtingen. Een bedrijfsbrandweer zorgt voor de inzet (afgestemd op de taak) van deskundig en adequaat uitgerust personeel met kennis van de installaties en de aanwezige stoffen. Daarnaast is de bedrijfsbrandweer aanzienlijk sneller op de plaats van het incident dan de overheidsbrandweer, waardoor de kans op slachtoffers en of escalatie aanzienlijk wordt verkleind en de mogelijk optredende effecten worden gereduceerd. De VRHM maakt gebruik van een model aanwijsbeschikking, zoals opgenomen in de Werkwijzer bedrijfsbrandweren (opgesteld door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties). Een aanwijsbeschikking geldt in principe voor onbepaalde tijd. Na 5 jaar wordt per inrichting getoetst of een actualisatie noodzakelijk is

5. Consequenties

a. Formatieve consequenties:

De Veiligheidsregio (Brandweer Hollands Midden) dient bij voorkeur te beschikken over minimaal twee deskundige medewerkers die elk ten minste twee jaar ervaring hebben in het afgeven van aanwijsbeschikkingen of het uitvoeren van inspecties en kennis hebben van de Algemene wet bestuursrecht. De veiligheidsregio Hollands Midden heeft daarom afspraken geformuleerd in een convenant (2009) met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid met betrekking tot de uitwisseling van kennis en het wederzijds beschikbaar stellen van de benodigde capaciteit.

Ten aanzien van de capaciteit van de advisering door GHOR, politie en gemeenten kan, bij gebrek aan ervaringsgegevens, nog geen uitspraak worden gedaan. De verwachting is dat dit zeer beperkt zal zijn.

b. Financiële consequenties:

Uitvoering van het aanwijstraject is onderdeel van de huidige uitvoeringsactiviteiten binnen de Brandweer Hollands Midden.

c. Juridische consequenties:

Het Algemeen Bestuur heeft de aanwijzingsbevoegdheid (artikel 31 Wvr) gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur (besluit Algemeen Bestuur d.d. 29 maart 2012). Bijgaand beleid en procesbeschrijving vormen het kader, vastgesteld door het algemeen bestuur, waarbinnen het dagelijks bestuur gebruik kan maken van zijn gemandateerde aanwijzingsbevoegdheid.

Een besluit van het dagelijks bestuur om een bedrijf aan te wijzen is een "besluit" als bedoeld in Algemene wet bestuursrecht (Awb) art. 1:3 lid 1, waartegen bezwaar gemaakt kan worden.

Trajecten van bezwaar en (hoger) beroep worden in het onderhavige beleidstuk niet verder uitgewerkt omdat de processtappen, termijnen en adressanten voorgeschreven zijn in de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb).

6. Aandachtspunten / risico's

De veiligheidsregio dient in de eerste helft 2013 een aanwijstraject bedrijfsbrandweren te hebben vastgesteld (brief Inspectie V&J d.d. 2 april 2012).

Bij het beoordelen van de wettelijke noodzaak om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen kan op basis van wettelijke voorschriften geen rekening worden gehouden met omliggende inrichtingen en eventuele domino-effecten. Dit is echter ook niet aan de orde in de regio. Binnen de regio is er één bedrijventerrein waar, overigens zonder dat er sprake is van een wettelijk verplichting voor een bedrijfsbrandweer, op basis van een inschatting van de gevolgen van brand in één van de bedrijven, sprake zou kunnen zijn van mogelijke domino-effecten: het biosciencepark in Leiden. Hiervoor is een rampbestrijdingsplan opgesteld.

7. Implementatie en communicatie

a. Implementatie:

Binnen de VRHM vindt de uitvoering van het beleid plaats door de Brandweer Hollands Midden. Op dit moment zijn er 10 beoogde Brzo bedrijven die in aanmerking komen voor het proces aanwijzing bedrijfsbrandweren.

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft inmiddels de opdracht gekregen tot het actualiseren van een beoordeling per bedrijf. Het is de verwachting dat slechts 1 bedrijf (Akzo) in aanmerking komt voor een feitelijke aanwijzing bedrijfsbrandweer.

Het proces aanwijzing bedrijfsbrandweren dient te worden vastgelegd in het interne kwaliteitsstelsel van de veiligheidsregio en de brandweer voor de Brzo-gerelateerde werkzaamheden.

b. Communicatie:

Na vaststelling kan publicatie van het aanwijstraject plaatsvinden conform de daartoe afgesproken werkwijze.

8. Bijlagen

1. Notitie Aanwijzing bedrijfsbrandweren
2. Procesbeschrijving Aanwijzen bedrijfsbrandweren

9. Historie besluitvorming

In 2011-2012 is een aanwijstraject doorlopen ten behoeve van Heineken Nederland, te Zoeterwoude. Dit traject heeft geleid tot het besluit van het Algemeen Bestuur d.d. 29 maart 2012, om Heineken niet aan te wijzen voor het oprichten en onderhouden van een bedrijfsbrandweerorganisatie.