



BRANDWEER

Aan:
Het K5-Portefeuillehoudersoverleg ABA /
Bestuurscommissie Openbare Veiligheid
t.a.v. de heer G. Peters, secretaris K5
Postbus 2507
2940 AA Lekkerkerk

Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden
Telefoon (071) 366 1366
Fax (071) 366 1399
www.rbhm.nl

Datum	02 december 2009	Telefoon	071-3661452	Bijlage	-1 BGO-actie-
Onze referentie	AK/291429	Fax	071-3661399		
Uw referentie		E-mail	a.kraak@hollands-midden.nl		
Uw brief van		Onderwerp	Bevindingen en aanbieding startbijdrage brandweer		

Geachte portefeuillehouders K5,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden (in het vervolg afgekort tot AB) van 12 november 2009 is een aantal voorstellen ingebracht met betrekking tot de regionalisering van de brandweer in Hollands Midden, respectievelijk de ontvlechting van de brandweer in de deelnemende gemeenten. In uw vergadering van 9 november 2009 heeft u besloten een notitie aan te bieden aan het AB. Deze notitie is op 11 november jl. per email door de heer Peters aan de leden van het AB verzonden. Uw notitie gaat in op een viertal items die wij in dezelfde volgorde beantwoorden.

a. voldoende tijd voor beoordeling van stukken

opmerking/toelichting:

In uw notitie gaf u aan dat behandeling van bedoelde stukken, op de wijze zoals voorgesteld (besluitvormend), op grote weerstand stuitte gelet op de zeer beperkte tijd die er was tussen het moment van ontvangst van de stukken en de vergadering zelf. U gaf aan geen gelegenheid te hebben gezien tot een gedegen voorbereiding op de meeste stukken. Om deze redenen heeft u bepleit dat er meer tijd beschikbaar zou komen voor de voorbereiding en dat desnoods in de maand december een extra AB-vergadering wordt belegd.

beantwoording:

Het punt van voldoende voorbereiding en een zorgvuldig besluitvormingsproces is uitgebreid in de vergadering van het AB aan de orde gesteld en heeft geleid tot het beleggen van een extra vergadering op vrijdag 18 december 2009.

b. advisering van BOR en BGO

opmerking/toelichting:

Bij de besluitvorming hecht u als K5 veel waarde aan de adviezen van de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) en aan de rollen die de BOR (en het BGO) in dit soort processen te vervullen hebben.



BRANDWEER

beantwoording:

Dat doet het Bestuur ook. De BOR heeft in de vergadering van het AB van 12 november 2009 een schriftelijke reactie gegeven. Voor de goede orde is deze brief als bijlage bij deze brief gevoegd. Bij de besluitvorming door het AB zal rekening worden gehouden met de door de BOR ingebrachte reactie. Een eventueel voorbehoud op dit aspect door de K5-burgemeesters bij de stemming van de vergadering van het AB is dan ter beoordeling van deze leden.

c. financiële aspecten ontvlechting

algemene opmerking/toelichting over het proces:

In uw notitie geeft u aan dat zelfs op het moment van het schrijven van deze reactie aan het AB er per mail nog berichten binnenkwamen waarin wijzigingen in de cijfers werden toegelicht. Onder verwijzing naar de onder punt 1 gemaakte opmerking, was het voor u ondoenlijk deze nog te beoordelen, laat staan met de regionaal deskundigen te bespreken vóór de behandeling van 12 november 2009. Dit maakte dat u in die AB-vergadering geen finaal akkoord op het ontvlechtigingsprotocol kon geven.

beantwoording

De regionaal commandant heeft aan de bestuurders aangegeven al het mogelijke te hebben gedaan om de regionalisering op 12 november 2009 bestuurlijk bespreekbaar te maken, ondanks de late aanlevering door, alsmede de kwalitatief en kwantitatief niet volledige informatie van de kant van verschillende gemeenten. Daarin is door hem gesteld dat het daardoor onvermijdelijk was dat de ontvlechtigingsdossiers pas kort voor de vergadering konden worden afgerond.

Wij gaan er vanuit dat met de beantwoording van deze notitie, een terugkoppeling over de financiële resultaten van het ontvlechtigingsprotocol met de controllers/hoofden financiën van de K5 gemeenten op 25 november 2009, een extra bestuursvergadering van 18 december en daarmee enige respijt in tijd, u dus alsnog in staat bent om de ontvlechting op zijn merites te kunnen beoordelen.

Inhoudelijk heeft u met betrekking tot het ontvlechtigingsprotocol de volgende bemerkingen en deze toegelicht.

1. Indexering naar begroting 2010

opmerking/toelichting:

U maakt een voorbehoud op de startbijdragen in verband met enkele incidentele kostenposten welke nog ter opheldering bij de regio zijn ingebracht (zoals fiscale gevolgen op de huur van kazernes (BTW), huurkosten in het financiële overzicht van Vlist).

U vraagt het AB zich uit te spreken over de indexering naar de begroting 2010. Gelet op de bescheiden indexering in de begrotingen van de deelnemende gemeenten wordt sterk aangedrongen op eenzelfde aanpak bij de begroting van de Brandweer Hollands Midden. In de K5 zijn de lonen met 1,5 % geïndexeerd en de prijzen zijn niet geïndexeerd (0%). De K5 stelt voor in AB-verband deze lijn te volgen.



BRANDWEER

Met betrekking tot enkele incidentele kostenposten zal de projectorganisatie nog opheldering verstrekken. Toegezegd is dat ter vergadering door de voorzitter van het AB deze voorbehouden expliciet worden genoemd. In de financiële huishouding tussen gemeenten en de Brandweer Hollands Midden ware te denken aan verrekening van bedragen, zodat het rondpompen van geld wordt voorkomen.

beantwoording:

In het uiteindelijke voorstel van het Dagelijks Bestuur aan het AB is de indexering teruggebracht van 2,3% op lonen en 1,7% op prijzen naar een generieke index van 1,555%, dit terwijl de loon- en prijsontwikkeling voor 2010 in het gemeentefonds volgens de septembercirculaire 2009 uitgaat van (beide) 1,75%. De indexering van 1,555% wordt berekend over de kosten van de lokale brandweezorg en niet over de inwonerbijdrage aan de regionale brandweer. Deze blijft ongewijzigd op 2,3% lonen en 1,7%, inclusief het effect van het vervallen van de WW-premie, overeenkomstig het AB-besluit van 25 juni 2009. Het nog verder terugbrengen van de indexering naar het voorstel uit de K5 wordt in die context niet verantwoord geacht, temeer omdat de nieuwe organisatie wordt gehouden aan bestuurlijke randvoorwaarden ten aanzien van de efficiencykorting van 5% en de voorwaarden tot instandhouding van voorzieningen in de komende jaren. Het Dagelijks Bestuur wenst overigens voor de jaren vanaf 2011 dat nieuw beleid wordt geformuleerd om te komen tot één methodiek ter bepaling van de loon- en prijsontwikkeling voor alle gemeenschappelijke regelingen in de regio Hollands Midden.

2/3 Garantie dat geen afwenteling van kosten gaat plaatsvinden, garantie dat budgetten voor vervangingsinvesteringen tijdig, op “inbrengniveau” en voor de eigen (inbrengende) gemeente worden aangewend.

opmerking/toelichting:

De K5 gemeenten wensen in het AB duidelijk uitgesproken te zien dat de gelden voor vervangingsinvesteringen ook worden ingezet en besteed ten behoeve van die gemeenten, die de gelden ook leveren. Dat wil zeggen: de investeringen ook tijdig doen en doen voor de K5 gemeenten. Derhalve dient hier geen sprake te zijn van afwenteling van kosten. Het kan dus niet zo zijn dat deze gelden worden aangewend voor de te vinden efficiencyvoordelen. Die dienen uit de beheersbegroting te komen door middel van efficiënter en effectiever werken ten gevolge van de schaalvergroting. De K5-gemeenten wensen een garantie dat budgetten voor vervangingsinvesteringen tijdig, op “inbrengniveau” én voor de eigen (inbrengende) gemeente worden aangewend. Een jaarlijks te overleggen overzicht van vervangingsinvesteringen stelt de gemeenten in staat dit proces te monitoren.

beantwoording:

De K5 gemeenten formuleren hier een zorg dat sprake zou kunnen zijn van afwenteling van kosten ten gunste van andere gemeenten. De extra budgetten voor vervangingsinvesteringen die de K5 in hun startbijdragen leveren om de continuïteit van de basis brandweezorg in hun gebied te borgen, niet worden gebruikt om bijvoorbeeld efficiencyvoordelen te behalen.

In deze zorg voor oneigenlijke afwenteling van kosten doen de K5 terecht een beroep op het AB. Immers van meet af aan is één van de uitgangspunten geweest dat elke deelnemende gemeente de budgetten levert waarmee de (basis)brandweertaak in continuïteit kan worden gerealiseerd. Dat is ook de reden dat in de rapportage aan het AB van 29 januari 2009 twee



BRANDWEER

hoofdclusters aan wijzigingen zijn vermeld. Namelijk onder de titel “harmonisaties” en onder de titel “kwaliteitsmanco’s”. Al de budgettaire correcties die daaronder zijn vermeld hebben tot doel te borgen dat elke gemeente een budgettaire bijdrage levert die borgt dat de brandweertaak in continuïteit kan worden gerealiseerd en er geen onderlinge afwenteling van kosten plaatsvindt. Ook in de rapportage die op 12 november 2009 is en op 18 december 2009 bij het AB zal worden gepresenteerd, worden opnieuw correcties vermeld die beogen de budgettaire continuïteit te waarborgen.

De thans aangebrachte correcties hebben veelal betrekking op de vervangingsinvesteringen voor de periode 2010, 2011 en 2012. Daarna dienen vervangingsinvesteringen binnen het totaal aan startbijdragen te worden gerealiseerd. Bij de inventarisatie van de vervangingsinvesteringen voor die periode zijn alleen die investeringen in kaart gebracht en budgettair vertaald die absoluut noodzakelijk zijn om de (basis)brandweertaak in de betreffende gemeenten in continuïteit te kunnen uitvoeren. Het is niet goed voorstelbaar dat dergelijke door de brandweercommandanten aangewezen vitale vervangingsinvesteringen voor hun gemeenten in deze periode achterwege gelaten zouden kunnen worden zonder dat daarbij een niet te verantwoorden afbreuk op het te leveren veiligheidsniveau in hun gemeenten optreedt.

Tevens dient benadrukt te worden dat de regionaal commandant gehouden wordt reeds in 2010 een efficiencyvoordeel te realiseren, zonder te beschikken over één regionale organisatie. In 2010 kan daarom nog geen sprake zijn van efficiencyvoordelen uit schaalvoordeel. Het kan niet anders dan dat deze moeten worden behaald uit samenwerking, effectief oplossen van (ontstane) vacatures en efficiënte (vervangings)investeringen.

4. Overnamesom waarde economisch verkeer

opmerking/toelichting:

Bij de overnamesom, als de boekwaarde nihil is, uitgegaan wordt van de waarde in het economisch verkeer en daar eventueel op het moment van vervanging per gemeente op wordt afgerekend. In het voortraject is afgesproken dat goederen waarop geen boekwaarde meer rust de economische waarde door middel van taxatie zou worden vastgesteld. Op basis hiervan zal dan de overnamesom bepaald worden. Uit de specifieke stukken per gemeente blijkt dat dit niet gebeurd is. Als voorbeeld: Een inmiddels afgeschreven TAS levert bij vervanging meer op dan de boekwaarde nihil. De economische waarde dient ten goede te komen aan die gemeente die ook zelf bijdraagt voor die vervanging. Aan een eventueel besluit dient de voorwaarde verbonden te worden dat dit nog wel zal plaatsvinden en dat de cijfers daarop nog gecorrigeerd zullen worden, aldus de K5-notitie.

beantwoording:

De constatering van de K5 dat in een aantal gevallen activa met een boekwaarde nihil bij de feitelijke vervanging nog een waarde heeft, is in zijn algemeenheid juist. Daarom heeft het AB in zijn besluit van 29 januari 2009 besloten om de waarde in het economisch verkeer te hanteren indien de door de gemeente gehanteerde afschrijvingstermijnen in belangrijke mate afwijken van hetgeen in het economisch verkeer aanvaardbaar wordt geacht. Deze omstandigheid is bij de K5 niet aangetroffen.

Overigens, indien dit eenmalige financiële potentiële voordeel bij vervanging aan de desbetreffende gemeenten ten goede moet komen, dan is er nog een ander aspect dat toelichting behoeft. Namelijk dat alle investeringen die na 2012 aan de orde zijn, gedekt moeten worden uit de budgetten die de onderscheiden gemeenten in de startbijdrage leveren. Daarbij zijn de afschrijvingslasten gebaseerd op de oorspronkelijke, veelal lagere



BRANDWEER

aanschafprijs. Op basis van deze overweging stellen wij het AB voor om nu niet alle potentiële financiële plusjes af te romen, omdat, hoe zorgvuldig er tot nu ook is geopereerd, er tenminste een even grote kans is dat er onvoorziene tegenvallers kunnen optreden. Derhalve het uitgangspunt te blijven hanteren dat de activa overgaan tegen boekwaarde en dat de activa die geen boekwaarde meer vertegenwoordigen overgaan om niet.

5. Dotatie groot onderhoud

opmerking/toelichting:

De K5 wenst geen dotatie in de startbijdrage te doen voor groot onderhoud. De K5 is namelijk van mening dat er geen bijdragen in de startbijdragen opgenomen dienen te worden voor het groot onderhoud. Gemeenten blijven namelijk eigenaar van de kazernes en zijn om die reden gehouden groot onderhoud te plegen. De gebruiker kan de eigenaar daar op aanspreken. Ten behoeve van een kwalitatief verantwoorde brandweezorg hebben beide partijen belang bij een goed onderhouden kazerne. Een bilaterale overeenkomst leidt tot het door de Brandweer Hollands Midden beoogde resultaat. Van (regionaal-organisatorisch) belang is het dat hier regiobreed een eenduidige aanpak voor gaat gelden.

beantwoording:

Hiermee wordt niet voldaan aan het uitgangspunt van budgettaire continuïteit voor de nieuwe brandweerorganisatie. De nieuwe organisatie streeft transparantie als uitgangspunt na. Wanneer in het huisvestingsbudget geen dotatie voor een voorziening groot onderhoud is opgenomen is dit budget niet volwaardig. Hiermee kan de organisatie haar taak niet in continuïteit uitvoeren, hetgeen in strijd is met de algemeen geaccepteerde uitgangspunten. Door deze houding ontstaat in feite afwenteling van kosten op andere partijen. In eerdere instantie heeft het AB, inclusief de K5-gemeenten, deze bestuurlijke uitgangspunten onderschreven. Overigens alle andere gemeenten dan die van de K5 hebben wel als onderdeel van het huisvestingsbudget een bedrag voor groot onderhoud opgenomen. Voor de goede wordt benadrukt, dat niet de opgebouwde voorziening wordt overgedragen, maar dat slechts de jaarlijkse storting in die voorziening wordt betrokken in de startbijdrage. Ter voorkoming van misverstand wordt opgemerkt dat het gehanteerde bedrag voor groot onderhoud onderdeel vormt van de huursom die de gemeente van de Brandweer Hollands Midden ontvangt. Dus voor de gemeenten is daarmee op dit onderdeel budgettaire neutraliteit geborgd. Om reden van volwaardigheid van het budget, van continuïteit en het feit dat het per saldo voor de gemeenten geen extra financiële verplichtingen oplevert gedurende de periode van de huur, wordt voorgesteld vast te houden aan eerder vastgestelde beleidsuitgangspunten.

- d. inrichtingsplan op hoofdlijnen

6. Garantie bouw organisatie gedekt uit de startbijdrage

opmerking/toelichting:

Garantie dat de inrichting van de organisatie, zoals voorgesteld, past binnen de gelden die door de deelnemende gemeenten worden ingebracht (startbijdragen).

In het Inrichtingsplan op Hoofdlijnen worden diverse voorbeholden gemaakt, omdat bepaalde zaken nog niet bekend zijn of nog niet uitgekristalliseerd. Dit maakt dat er enige ongerustheid



BRANDWEER

is over het kostenaspect voortvloeiend uit de opbouw van de organisatie. Om die reden wenst de K5 dat de garantie wordt uitgesproken dat de bouw van de organisatie gedekt wordt uit de startbijdragen zoals thans bekend. Met andere woorden: geen verrassingen achteraf. In dit verband wordt gewezen op de motie van de gemeenteraad van Ouderkerk, welke inhoudelijk, zo is vanuit de regio verzekerd, op elke gemeente van toepassing is. (*strekking van de motie: De regionalisering dient binnen de aangegeven financiële kaders (van 29 januari 2009) te blijven. Zo dit niet het geval is dan dient een nieuw voorstel, incl. aangepaste financiële kaders, ter besluitvorming aan de raden te worden voorgelegd.*)

beantwoording:

Het financiële kader van de nieuwe brandweerorganisatie is nog niet definitief bekend. Dit komt mede door de vertraging in het traject van het ontvlechtingprotocol (bepalend voor de gemeentelijke startbijdragen). Het 'Inrichtingsplan op hoofdlijnen' wordt verder uitgewerkt en geconcretiseerd, waarbij het vastgestelde financiële kader (op basis van de gemeentelijke startbijdragen) toets- en uitgangspunt is voor de bouw van de nieuwe brandweerorganisatie. Dus, buiten de startbijdrage per gemeente geen extra bijdragen voor de bouw van de nieuwe organisatie.

7. Voorbehoud wijziging gemeenschappelijke regeling

opmerking/toelichting:

De K5-gemeenten maken een voorbehoud met betrekking tot de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. In verband met de late toezending was er geen gelegenheid tot voorbereiding. U pleitte voor meer tijd alvorens te komen tot besluitvorming.

beantwoording:

Wij vertrouwen er op dat, mede onder verwijzing naar hetgeen onder punt a is beantwoord, dat besluitvorming in de vergadering van 18 december a.s. kan plaatsvinden en dat een ieder voldoende gelegenheid heeft gevonden om een bestuurlijk afgewogen oordeel in te brengen. De eerste nazending (met daarin het voorstel gemeenschappelijke regeling) is op 3 november 2009 per email verstuurd aan alle AB-leden. In de AB-vergadering is afgesproken dat vragen en/of reacties over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling binnen een week worden doorgegeven aan het Veiligheidsbureau. Van de K5-gemeenten zijn geen vragen en/of reacties ontvangen.

8. Methodiek van één kazernecommandant

opmerking/toelichting:

De K5-gemeenten hebben geconstateerd dat de methodiek van één kazernecommandant over meerdere ploegchefs aansluit bij de K5-systematiek. Dit punt betreft een feitelijke constatering en bevestigt de K5 in de gedachte dat het gebied als zodanig als een "cluster" kan worden aangemerkt.

beantwoording:

Deze constatering over de werkwijze is correct.



BRANDWEER

9. Dagbezettingsproblematiek

opmerking/toelichting:

De K5-gemeenten vragen garantie dat het professioneel personeel huisvestingstechnisch zodanig wordt ingezet in het werkgebied (K5) dat zo veel als mogelijk de dagbezettingsproblemen worden opgelost. De passages die betrekking hebben op de inbedding van de processen en de daarmee verband houdende huisvesting van personeel sluiten aan bij de wensen in het K5-gebied om professioneel personeel “in de buurt” te hebben om zodoende zo veel mogelijk dagbezettingsproblemen op te lossen.

beantwoording:

Ook de nieuwe brandweerorganisatie is er alles aan gelegen om deze paraatheidproblemen om te lossen met de beschikbare capaciteit, zoals beschreven in het ‘Inrichtingsplan op hoofdlijnen’.

10. Plaatsingsproces

opmerking/toelichting:

De K5-gemeenten wensen een transparant en eenduidig plaatsingsproces (zowel voor leidinggevende functies als voor de andere functies), zodat er voor ieder gelijke kansen bestaan. Met betrekking tot het implementatieproces dient aandacht te zijn voor gelijke kansen voor het personeel.

Op basis van een transparant proces dient een ieder bij aanvang van de vorming van de nieuwe organisatie gelegenheid te hebben om te reflecteren op de functie naar zijn keuze (en mogelijkheden).

Het mag niet zo zijn dat bij een gefaseerde opbouw van de nieuwe organisatie medewerk(st)ers, omdat hun organisatie-onderdeel later aan bod komt, achter de door hen geambieerde functies vissen. Ook met betrekking tot de leidinggevende functies dienen de eigen medewerkers voorrang te genieten, zoals in elk Sociaal Statuut staat opgenomen. Hier wreekt zich dat er nog geen Sociaal Statuut is dat door de medezeggenschapsorganen is geaccordeerd. Dit maakt het des te meer noodzakelijk daar nu opmerkingen over te maken. In een gesprek met de regionaal commandant op 13 oktober 2009 is ook aandacht gevraagd voor de overheadfuncties/functionarissen. Voor zover niet direct actief binnen een brandweerafdeling betreffen dit wel functies die in het Implementatieproces aandacht behoeven. Toegezegd is dat dit de aandacht heeft en dat dergelijke functionarissen een preferente positie zullen hebben.

beantwoording:

Deze punten worden, zoals toegezegd, nader uitgewerkt in het Sociaal Statuut.

11. Bevoegdheden en verantwoordelijkheden

opmerking/toelichting:

De K5-gemeenten wensen niet alleen een overdracht van bevoegdheden maar ook van de verantwoordelijkheden. Het verschil tussen het moment van formele en materiële overdracht maakt dat er duidelijkheid verstrekt dient te worden over de relatie tussen overdracht van



BRANDWEER

bevoegdheden (en middelen) en de formele verantwoordelijkheid over het personeel. Het kan niet zo zijn dat de regionaal commandant in de dagelijkse gang van zaken aanstuurt, maar dat de verantwoordelijkheid over het personeel bij de secretarissen blijft berusten. Detachering, zoals dat bij de K5 ook gedurende een korte periode is gedaan, biedt uitkomst.

beantwoording:

Op dit moment wordt een werkgroep geformeerd met gemeentesecretarissen om deze overgangsproblematiek uit te werken. De K5-secretaris is benaderd om hieraan deel te nemen. De werkwijze die in de K5 is gevolgd dient hierbij als uitgangspunt.

Wij vertrouwen er op u met deze beantwoording voldoende te hebben geïnformeerd en wensen u een goede voorbereiding tot in opmaat naar de vergadering van het AB van 18 december 2009. In overleg met uw secretaris, de heer Peters, zal de heer Meijer bovenstaande beantwoording mondeling toelichtingen in uw K5-Portefeuillehoudersoverleg ABA / Bestuurscommissie Openbare Veiligheid van a.s. maandag 7 december.

H.E.N.A. Meijer

H.J.J. Lenferink

secretaris

voorzitter

Exemplaar voor:

- *archief*
- *secretariaat voorbereiding t.b.v. verzonden stukken AB van 18 december 2009*
- *de heer G. Peters, secretaris K5 met verzoek de brief door te geleiden naar de gesprekspartners van de K5-gemeenten.*