



Bestuurscommissie Openbare Veiligheid

postadres: Postbus 2507 2940 AA Lekkerkerk
 bezoekadres: Koninginneweg 2 2941 XJ Lekkerkerk
 t: 0180-667850 e: info@k5-gemeenten.nl



Aan: het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden, in vergadering bijeen op 12 nov.'09.

Van: Het K5-Portefeuillehoudersoverleg ABA / Bestuurscommissie Openbare Veiligheid.

Datum 11 nov. 2009

De burgemeesters van de K5 gemeenten, in vergadering bijeen op 9 november 2009, besluiten een gezamenlijke reactie te doen uitgaan aan het AB Veiligheidsregio Hollands Midden naar aanleiding van het agendapunt BG.2 (Regionale Brandweer).

In eerste instantie zij vermeld dat behandeling van bedoelde stukken, op de wijze zoals voorgesteld (besluitvormend), op grote weerstand stuit gelet op de zeer beperkte tijd die er was tussen moment van ontvangst van de stukken en de vergadering zelf. Gelegenheid tot een gedegen voorbereiding is er op de meeste stukken niet geweest. Hierbij moge ook verwezen worden naar de algemene opmerking bij het onderstaande kopje "m.b.t. het Ontvlechtigingsprotocol".

Om deze redenen bepleiten de burgemeesters van de K5 gemeenten (**hierna aan te duiden als "de K5"**) dat er meer tijd beschikbaar komt voor de voorbereiding en dat desnoods in de maand december een extra AB-vergadering wordt belegd.

Uit de stukken blijkt dat de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) nog geen adviezen heeft uitgebracht. Ook om die reden acht de K5 dat besluitvorming op 12 november a.s. niet kan plaatsvinden. Wat wel tot de mogelijkheden behoort, is dat het AB een voorgenomen besluit neemt, daarmee recht doend aan de rollen die de BOR (en het BGO) in dit soort processen te vervullen hebben.

Primair verzoekt de K5 een uitspraak van het Algemeen Bestuur op bovengenoemde stellingname.

-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-

Zo mocht blijken dat behandeling (en besluitvorming) doorgang vindt, dan wenst de K5 onderstaande bemerkingen en voorbehouden te plaatsen én op sommige onderdelen expliciete garanties te verkrijgen.

Samenvattend (en onderstaand nader toegelicht) brengt de K5 het navolgende in:

Het geheel onder voorbehoud van positieve adviezen van BOR en BGO (cq. benodigde instemming).

M.b.t. Ontvlechtigingsprotocol:

Algemene opmerking: Zelfs op het moment van het schrijven van deze reactie aan het AB komen er per mail nog berichten binnen waarin wijzigingen in de cijfers worden toegelicht. Het moge duidelijk zijn dat het ondoenlijk is deze nog te beoordelen, laat staan met de regionaal deskundigen te bespreken. Dit maakt dat er eigenlijk geen finaal akkoord op het Ontvlechtigingsprotocol gegeven **kan** worden.

Specifieke bemerkingen:

- 1) Indexering naar begroting 2010 > > lonen 1,5% en prijzen 0%
 Voorbehoud wordt gemaakt op de startbijdragen i.v.m. enkele incidentele kostenposten welke nog ter opheldering bij de regio zijn ingebracht (zoals fiscale gevolgen op de huur van kazernes (btw), huurkosten in het fin.overzicht van Vlist)
- 2) Garantie dat geen afwenteling van kosten gaat plaatsvinden
- 3) Garantie dat budgetten voor vervangingsinvesteringen tijdig, op "inbrengniveau" én voor de eigen (inbrengende) gemeente worden aangewend
- 4) Bij de overnamesom, als de boekwaarde 0 is, uitgegaan wordt van de waarde in het economisch verkeer en daar eventueel op het moment van vervanging per gemeente op wordt afgerekend
- 5) De K5 wenst geen dotatie in de startbijdrage te doen voor groot onderhoud.

M.b.t. Inrichtingsplan op Hoofdpijnen:

- 6) Garantie dat de inrichting van de Organisatie, zoals voorgesteld, past binnen de gelden die door de deelnemende gemeenten worden ingebracht (startbijdragen).
- 7) Voorbehoud m.b.t. de nieuwe GR; i.v.m. de late toezending is er geen gelegenheid geweest om deze kritisch te beoordelen.
- 8) Geconstateerd wordt dat de methodiek van één kazernecommandant over meerdere ploegchefs aansluit bij de K5-systematiek
- 9) Garantie dat huisvestingstechnisch het professioneel personeel zodanig wordt ingezet in het werkgebied (K5) dat zo veel als mogelijk de dagbezettingsproblemen worden opgelost.
- 10) Transparant en eenduidig plaatsingsproces (zowel voor leidinggevende functies als voor de andere functies), zodat er voor ieder gelijke kansen bestaan.
- 11) Niet alleen overdracht van bevoegdheden maar ook van de verantwoordelijkheid.

Nadere toelichtingen:

Ad.1). Het AB wordt gevraagd uitspraak te doen op de indexering naar de begroting 2010. Gelet op de bescheiden indexering in de begrotingen van de deelnemende gemeenten wordt sterk aangedrongen op eenzelfde aanpak bij de begroting van de Regionale Brandweer. In de K5 zijn de lonen met 1,5 % geïndexeerd en de prijzen zijn niet geïndexeerd (0%). De K5 stelt voor in AB-verband deze lijn te volgen.

M.b.t. enkele incidentele kostenposten zal de Regio nog opheldering verstrekken. Toegezegd is dat ter vergadering door de voorzitter van het AB deze voorbehouden expliciet worden genoemd. In de financiële huishouding tussen gemeenten en regio ware te denken aan verrekening van bedragen, zodat het rondpompen van geld wordt voorkomen.

Ad. 2) De K5 gemeenten wensen in het AB duidelijk uitgesproken te zien dat de gelden voor vervangingsinvesteringen ook worden ingezet en besteed ten behoeve van die gemeenten die de gelden ook leveren. D.w.z. de investeringen ook tijdig doen en doen voor de K5 gemeenten!. Derhalve dient hier geen sprake te zijn van afwenteling van kosten. Het kan dus niet zo zijn dat deze gelden worden aangewend voor de te vinden efficiency-voordelen. Die dienen uit de beheersbegroting te komen d.m.v. efficiënter en effectiever werken ten gevolge van de schaalvergroting.

Ad.3) zie toelichting bij 2). Een jaarlijks te overleggen overzicht van vervangingsinvesteringen stelt de gemeenten in staat dit proces te monitoren.

Ad.4) In het voortraject is afgesproken dat goederen waarop geen boekwaarde meer rust de economische waarde middels taxatie zou worden vastgesteld. Op basis hiervan zal dan de overnamesom bepaald worden. Uit de specifieke stukken per gemeente blijkt dat dit niet gebeurd is. Als voorbeeld: Een inmiddels afgeschreven TAS levert bij vervanging meer op dan de boekwaarde (0). De economische waarde dient ten goede te komen aan die gemeente die ook zelf bijdraagt voor die vervanging.

Aan een eventueel besluit dient de voorwaarde verbonden te worden dat dit nog wel zal plaatsvinden en dat de cijfers daarop nog gecorrigeerd zullen worden.

Ad.5) De K5 is van mening dat er geen bijdragen in de startbijdragen opgenomen dienen te worden voor het groot onderhoud. Gemeenten blijven namelijk eigenaar van de kazernes en zijn om die reden gehouden groot onderhoud te plegen. De gebruiker kan de eigenaar daar op aanspreken. T.b.v. een kwalitatief verantwoorde brandweezorg hebben beide partijen belang bij een goed onderhouden kazerne. Een bilaterale overeenkomst leidt tot het door de Regio beoogde resultaat. Van (regionaal-organisatorisch) belang is het dat hier regiobreed een éénduidige aanpak voor gaat gelden.

Ad.6) In het Inrichtingsplan op Hoofdlijnen worden diverse voorbehouden gemaakt, omdat bepaalde zaken nog niet bekend zijn of nog niet uitgekristalliseerd. Dit maakt dat er enige ongerustheid is over het kostenaspect voortvloeiend uit de opbouw van de organisatie. Om die reden wenst de K5 dat de garantie wordt uitgesproken dat de bouw van de organisatie gedekt wordt uit de startbijdragen zoals thans bekend. M.a.w. geen verrassingen achteraf. In dit verband wordt gewezen op de motie van de gemeenteraad van Ouderkerk, welke inhoudelijk, zo is vanuit de regio verzekerd, op elke gemeente van toepassing is. *(strekking van de motie: De regionalisering dient binnen de aangegeven financiële kaders (van 29 jan'09) te blijven. Zo dit niet het geval is dan dient een nieuw voorstel, incl. aangepaste financiële kaders, ter besluitvorming aan de raden te worden voorgelegd.)*

Ad.7) De toezending van de nieuwe GR was zo laat dat hier geen enkele voorbereiding op mogelijk was. Meer tijd, alvorens tot besluitvorming wordt gekomen, wordt sterk aanbevolen.

Ad.8) Dit punt betreft een feitelijke constatering en bevestigt de K5 in de gedachte dat het gebied als zodanig als een "cluster" kan worden aangemerkt.

Ad.9) De passages die betrekking hebben op de inbedding van de processen en de daarmee verband houdende huisvesting van personeel sluiten aan bij de wensen in het K5-gebied om professioneel personeel "in de buurt" te hebben om zodoende zo veel mogelijk dagbezettingsproblemen op te lossen.

Ad.10) Met betrekking tot het Implementatieproces dient aandacht te zijn voor gelijke kansen voor het personeel. Op basis van een transparant proces dient een ieder bij aanvang van de vorming van de nieuwe organisatie gelegenheid te hebben om te reflecteren op de functie naar zijn keuze (en mogelijkheden). Het mag niet zo zijn dat bij een gefaseerde opbouw van de nieuwe organisatie medewerk(st)ers, omdat hun organisatieonderdeel later aan bod komt, achter de door hen geambieerde functies vissen. Ook met betrekking tot de leidinggevende functies dienen de eigen medewerkers voorrang te genieten, zoals in elk Sociaal Statuut staat opgenomen. Hier wreekt zich dat er nog geen Sociaal Statuut is dat door de medezeggenschapsorganen is geaccordeerd. Dit maakt het des te meer noodzakelijk daar nu opmerkingen over te maken. In een gesprek met de Reg. Commandant op 13 oktober j.l. is ook aandacht gevraagd voor de overheadfuncties/functionarissen. Voor zover niet direct actief binnen een brandweerafdeling betreffen dit wel functies die in het Implementatieproces aandacht behoeven. Toegezegd is dat dit de aandacht heeft en dat dergelijke functionarissen een preferente positie zullen hebben.

Ad.11) Het verschil tussen het moment van formele en materiële overdracht maakt dat er duidelijkheid verstrekt dient te worden over de relatie tussen overdracht van bevoegdheden (en middelen) en de formele verantwoordelijkheid over het personeel. Het kan niet zo zijn dat de regionaal commandant in de dagelijkse gang van zaken aanstuurt, maar dat de verantwoordelijkheid over het personeel bij de secretarissen blijft berusten. Détachering, zoals dat bij de K5 ook gedurende een korte periode is gedaan, biedt uitkomst.

K5 / PO ABA / Bestuurscommissie Openbare Veiligheid,
de burgemeesters van de aan de K5 deelnemende gemeenten.