

<b>Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden</b> <b>29 januari 2009</b>		<b>Bijlage</b>	<b>1</b>
		<b>Agendapunt</b>	<b>BG.1</b>
<b>Onderdeel</b>	AB Regionale Brandweer en Ghor		
<b>Titel agendapunt</b>	Regionalisering Brandweer		
<b>Portefeuillehouder</b>	W. Cornelis		
<b>Voorstel</b>	<p>Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. in te stemmen met de resultaten van het vervolgonderzoek <i>Regionalisering Brandweer Hollands Midden: Samen sterker dan alleen!</i> en de gemeenteraden te verzoeken overeenkomstig te besluiten, met als belangrijkste uitgangspunten: <ul style="list-style-type: none"> <li>• de gemeentelijke brandweezorg in Hollands Midden met ingang van 1 januari 2010 te regionaliseren, conform de convenantsvoorwaarden van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, en onder te brengen in een nieuwe regionale brandweerorganisatie Brandweer Hollands Midden;</li> <li>• de nieuwe brandweerorganisatie kent als organisatie- en besturingsmodel het districtsmodel;</li> <li>• de nieuwe brandweerorganisatie gaat bij de instelling uit van de reeds regionaal afgesproken kwaliteitsnormen 2010;</li> <li>• de gemeentelijke startbijdrage aan de nieuwe brandweerorganisatie per 1 januari 2010 is het totaal van de (geïndexeerde) geraamde netto budgetten 2009, vermeerderd met de additionele budgetten voor het wegwerken van de geconstateerde kwaliteitsmanco's en verminderd met het aandeel in de efficiency, volgens de afgesproken verdeellijn;</li> <li>• in het eerste jaar van de nieuwe brandweerorganisatie wordt een beleid ontwikkeld waarmee de kosten voor brandweezorg in Hollands Midden op termijn kan worden gerealiseerd voor het referentiebudget dat gemeenten via het Gemeentefonds ontvangen als fictief budget voor de brandweertaak;</li> <li>• het instellen van een moratorium.</li> </ul> </li> </ol>		
	<p><b>1. Inleiding/Achtergrond/Opdracht</b></p> <p>Op 13 december 2007 heeft het Algemeen Bestuur besloten (zie bijlage 4 rapportage) om, met het oog op de regionalisering van de brandweer in Hollands Midden en overeenkomstig het wetsvoorstel Wet op de Veiligheidsregio's en de subsidievoorwaarden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, diepgaand onderzoek uit te voeren naar de hoofdstructuur van de nieuwe brandweerorganisatie Hollands Midden, de koppeling tussen de gemeentelijke processen en de brandweerprocessen, de financiële consequenties en de rechtspositie van het personeel.</p> <p>Als belangrijke randvoorwaarden bij dit onderzoek heeft het Algemeen Bestuur gesteld: de positie van de vrijwilligers, het minimaliseren van de bureaucratie, het gezamenlijk optrekken (solidariteitsprincipe), het voldoen aan wettelijke kaders en regionale normen, een eenduidig financieel beleid, afspraken over personeelbeleid en fasering van de uitvoering.</p> <p>Op basis van de onderzoeksresultaten wenst het Algemeen Bestuur een definitief besluit te nemen over de regionalisering van de brandweer en vervolgens de gemeenteraden te verzoeken overeenkomstig te besluiten.</p> <p>In het verlengde hiervan heeft het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur gemandateerd om een convenant met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties af te sluiten, waarin is overeengekomen dat de Veiligheidsregio Hollands Midden per 1 januari 2010 beschikt over één regionale brandweerorganisatie, die zich kenmerkt door: een eenhoofdige leiding, alle brandweerpersoneel in regionale dienst met één rechtspositie voor vrijwilligers en</p>		

één rechtspositie voor beroepsmedewerkers en waarbij beheer en inkoop van materieel op regionaal niveau is geregeld. Dit convenant is op 9 juli 2008 afgesloten.

Bovenstaande besluitvorming door het Algemeen Bestuur vormde het, voorlopige, sluitstuk van een lange periode waarin gezamenlijk is gewerkt aan de versterking en verbetering van de brandweezorg (o.a. Project Versterking Brandweer I / II, regionale kwaliteitsnomen, nulmeting, regionale specialismen, operationele grenzen) en waarin gediscussieerd is of regionalisering van de brandweezorg een adequate oplossing is voor geconstateerde problemen (o.a. Haalbaarheidsstudie).

## **2. Project Regionalisering**

### *Opzet project*

Op basis van de opdracht van het Algemeen Bestuur is een projectorganisatie opgezet, bestaande uit een bestuurlijke stuurgroep (acht burgemeesters onder voorzitterschap van de portefeuillehouder Brandweer) en een ambtelijke projectgroep. Verder zijn er drie deelprojecten(groepen) gedefinieerd: Kwaliteit, Financiën en Organisatie.

### *Aanwezige kennis en kunde benutten*

Om optimaal gebruik te kunnen maken van de aanwezige kennis en kunde bij de gemeentelijke brandweerkorpsen, het regiobureau en de gemeenten is bij de bemensing van de werkgroepen een zeer groot beroep gedaan op de inzet van medewerkers uit de genoemde organisaties. Deze inzet is gepleegd onder grote tijdsdruk en is tijdens het verloop van het onderzoek zeer betrokken, zeer deskundig en zeer waardevol gebleken.

### *Inkleuring Randvoorwaarden*

Lopende het onderzoekstraject zijn door de stuurgroep nuances aangebracht op de oorspronkelijke, door het Algemeen Bestuur, geformuleerde randvoorwaarden. Als nieuwe randvoorwaarden zijn geformuleerd: bij de start van de nieuwe organisatie is de huidige kazerneconfiguratie uitgangspunt en de bestuurlijke aansturing van de nieuwe brandweerorganisatie kent maximaal twee bestuurlijke lagen. Het lokaal gezag blijft bij de burgemeester. Regionaal is sprake van verlengd lokaal bestuur (Wet Gemeenschappelijke Regelingen; WGR).

### *Informatievoorziening*

Gedurende het onderzoekstraject zijn alle vrijwilligers en beroepsmedewerkers van de gemeentelijke brandweerkorpsen en de regionale brandweer, de gemeenteraden en de colleges van Burgemeester en Wethouders geïnformeerd over de voortgang van het project via een speciale website en digitale nieuwsbrieven. Verder zijn er presentaties gehouden voor alle gemeentelijke brandweerkorpsen en de regionale brandweer. Met alle brandweercommandanten heeft er verder nog een gesprek plaatsgevonden met een (externe) vertrouwenspersoon over de persoonlijke beleving van het regionaliseringsproces. In een aantal gemeenten heeft er inmiddels ook een presentatie in een raadscommissie plaatsgevonden. Voor de personeelsvertegenwoordigende organen (ondernemingsraden, onderdeelcommissies en vakbonden) zijn en worden aparte voorlichtingsbijeenkomsten gehouden.

### *De resultaten van de deelprojecten samengevoegd*

De nu voorliggende rapportage *Regionalisering Brandweer Hollands Midden: Samen sterker dan alleen!* is gebaseerd op de onderzoeksresultaten van de drie deelprojecten Kwaliteit, Financiën en Organisatie. De onderzoeksopdracht en –resultaten zullen per deelproject worden beschreven.

### **3. Deelproject Kwaliteit**

#### *De opdracht*

De onderzoeksopdracht aan de deelprojectgroep Kwaliteit, op basis van de aangegeven randvoorwaarden, was om de volgende onderwerpen nader uit te werken:

- breng de huidige kwaliteit van de brandweezorg (proactie, preventie, preparatie, repressie, nazorg en bedrijfsvoering) per gemeente in kaart;
- definieer de kwaliteitsmanco's ten opzichte van de regionaal afgesproken kwaliteitsnorm, welke op 1 januari 2010 gerealiseerd dienen te zijn behaald.

#### *Identieke werkwijze als bij onderzoek 2005*

Voor de uitvoering van de onderzoeksopdracht is gebruik gemaakt van de werkwijze die in 2005 is toegepast voor het bepalen van de (toenmalige) kwaliteit van de gemeentelijke en van het regiobureau. Dit houdt in dat dezelfde kwaliteitsvragen zijn gesteld, waardoor een vergelijking mogelijk is van het kwaliteitsniveau in 2005 en in 2008. Een belangrijk verschil met betrekking tot de validatie is dat de kwaliteitsevaluatie in 2005 een zelfevaluatie door de korpsen betrof en dat in 2008 de evaluatie plaatsvindt in de vorm van een zelfevaluatie met aanvullend een collegiale visitatie. Tijdens de visitatie is bewijsvoering (documentatie e.d.) voor de kwaliteitsbeoordeling overlegd.

Als ijkpunt voor het kwaliteitsniveau geldt het niveau van de 'hedendaagse brandweer' c.q. het niveau zoals dit voor 2010 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Uitdrukkelijk dient vermeld te worden dat de nieuwe brandweereisen in het aanstaande Besluit Veiligheidsregio's (de 'Kwaliteits-AMvB') geen deel hebben uitgemaakt van de kwaliteitsmeting.

#### *Het resultaat*

Het resultaat van het onderzoek is een kwaliteitsfoto per gemeentelijk brandweerkorps en de regionale brandweer. Het college van burgemeester en wethouders van iedere gemeente heeft een gedetailleerd gemeentelijk kwaliteitsrapport ontvangen. Op basis hiervan is vervolgens per gemeente een inschatting gemaakt van de benodigde middelen om de gemeentelijke en regionale brandweezorg minimaal te laten voldoen aan de door het Algemeen Bestuur afgesproken kwaliteitsnormen per 1 januari 2010 (de zogeheten kwaliteitsmanco's). Deze inschatting is gemaakt op basis van algemene expertise, vergelijking met andere korpsen in de regio en specifieke kennis van de korpsen die naar aanleiding van het uitgevoerde kwaliteitsonderzoek is verkregen (zie bijlage 2 van de rapportage). De totale benodigde middelen voor het wegwerken van de geconstateerde kwaliteitsmanco's vergt een structurele investering van circa € 2,1 miljoen.

### **4. Deelproject Financiën**

#### *De opdracht*

De onderzoeksopdracht aan de deelprojectgroep Financiën, op basis van de aangegeven randvoorwaarden, was om de volgende onderwerpen nader uit te werken:

- huidige financiële situatie;
- financiële consequenties van de door de deelprojectgroep Organisatie ontwikkelde modellen voor de toekomst;
- geef een financiële vertaling van de geconstateerde kwaliteitsmanco's;
- maak een realistische inschatting van de efficiencyvoordelen van de nieuwe organisatie en doe een voorstel voor de verdeling daarvan.

#### *De budgetten vergelijkbaar en transparant*

Per gemeente is het brandweerbudget geanalyseerd op de specifiek lokale

omstandigheden, waardoor de omvang van het structureel beschikbare budget is/wordt beïnvloed. Dit betekent dat de lasten en baten in de lokale begrotingen en jaarrekeningen zijn gezuiverd van incidentele lasten en baten en dat aandacht is besteed c.q. correcties zijn aangebracht op het budget in verband met o.a. overhead, reserves en afschrijvingen. Hiermee wordt het structureel brandweerbudget verkregen en ontstaat een transparant beeld van het benodigde brandweerbudget om de huidige taken in continuïteit uit te voeren. Voor de beoordeling van het niveau van het huidige netto brandweerbudget, is een vergelijking gemaakt met de fictieve budgetten die de gemeenten, via de gemeentefondsuitkering, jaarlijks van het Rijk ontvangen. Gemeenten besteden gemiddeld 17% meer dan zij via het gemeentefonds gecompenseerd krijgt. De maatschappelijke ontwikkelingen en de nog groeiende kwaliteitseisen blijven manifest en veroorzaken een opwaartse druk op de lokale en/of regionale brandweerbudgetten.

Per gemeente is aan het College van Burgemeester en Wethouders een gedetailleerde financiële rapportage aangeboden.

## **5. Deelproject Organisatie**

### *De opdracht*

De deelprojectgroep Organisatie heeft de opdracht om, op basis van de omschreven randvoorwaarden, invulling te geven aan de door de stuurgroep aangegeven drie besturingsmodellen: het basismodel, het centrale model en het districtenmodel. Daarbij moeten de volgende aandachtspunten worden meegenomen:

- verhouding tussen gemeente en nieuwe regionale brandweerorganisatie;
- vergunningverlening;
- vrijwilligheid binnen de brandweer;
- rechtspositie en medezeggenschap.

### *De keuzen en selectie criteria*

De drie besturingsmodellen zijn geanalyseerd, op een groot aantal kernwaarden vergeleken en vervolgens gewogen. De kernwaarden zijn gegroepeerd in drie categorieën:

1. politiek-bestuurlijke kernwaarden (lokale verantwoordelijkheid, vrijwilligheid, multidisciplinaire samenhang, invloed van gemeenten op regionale sturing, intergemeentelijke afstemming en coördinatie, relatie met gemeentelijke organisatie);
2. kernwaarden bedrijfsvoering (efficiënte bedrijfsvoering, aantal uitruklocaties, klantgerichtheid, kwaliteitszorgsysteem, lokaal maatwerk);
3. kernwaarden brandweezorg (proactie, preventie, preparatie, repressie, nazorg).

Op basis van de onderlinge vergelijking en weging wordt het districtenmodel als besturingsmodel voor de nieuwe brandweer Hollands Midden aanbevolen en verder uitgewerkt. Het op hoofdlijnen beschreven organisatie-model is op dit besturingsmodel gebaseerd.

## **6. De nieuwe brandweerorganisatie Hollands Midden: het besturingsmodel**

### *Bestuurlijke en operationele sturing*

Het bestuurlijke besturingsmodel van de nieuwe brandweer Hollands Midden is het districtenmodel. Het districtenniveau is geen formele bestuurslaag, maar een gebiedsgericht bestuurlijk overleg en communicatie platform (van een meer of minder samenhangend gebied). Deze gedeconcentreerde hulpstructuur is mede

noodzakelijk om vorm en inhoud te kunnen geven aan met name de lokale bestuurlijke betrokkenheid, draagvlak en beïnvloeding. Er komt één centrale operationele sturing en één centraal beleidsplan. De feitelijke uitvoering van de taken vindt gedeconcentreerd plaats. Bestuurlijk blijft de burgemeester, als portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid, aanspreekpunt voor de gemeentelijke veiligheid. In operationele zin zal deze verantwoordelijkheid worden neergelegd bij de centrale leiding van de nieuwe brandweerorganisatie.

#### *Territoriale congruentie*

Het heeft de voorkeur dat de bestuurlijke districtsindeling territoriaal congruent is aan de districtsindeling van de politie, vanwege tactische en operationele afstemming en coördinatie en bestuurlijke eenduidigheid. De indeling en samenstelling van de districten is momenteel onderwerp van (bestuurlijke) bespreking, in verband met de aanpassing van de team- en districtsindeling van de politie. Op basis van de uiteindelijke keuze zal een voorstel over de districtsindeling van de nieuwe brandweer Hollands Midden worden voorgelegd.

#### *Gezag en lokale verantwoordelijkheid*

Het College van Burgemeester en Wethouders is en blijft verantwoordelijk voor de brandweezorg op lokaal niveau. De burgemeester heeft en behoudt het opperbevel. Om een goede invulling te geven aan deze lokale verantwoordelijkheden voorziet het besturingmodel van de nieuwe Brandweer Hollands Midden in een heldere verantwoordelijkheid- en bevoegdhedenverdeling en transparante besluitvormingsprocedures.

De nieuwe Brandweer Hollands Midden is gebaseerd op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Op deze wijze is het mogelijk om langs publiekrechtelijke weg samen te werken. Deze publiekrechtelijke weg waarborgt dat over deze vorm van samenwerking ordentelijk wordt besloten en dat de gemeenten zeggenschap krijgen in de wijze waarop de gezamenlijke taken worden uitgevoerd. Inherent aan deze constructie is dat de democratische legitimatie getrapd verloopt. Het Algemeen Bestuur besluit met meerderheid van stemmen.

Namens de gemeente heeft de burgemeester zitting in het Algemeen Bestuur. De gemeenteraden moeten instemming verlenen aan de begroting. Verder is in het conceptvoorstel Wet op de Veiligheidsregio's, dat na inwerkingtreding ook van toepassing is op de nieuwe brandweerorganisatie, vastgelegd dat de gemeenteraden een wettelijk gegarandeerde inbreng hebben in het regionale risicoprofiel, waarbij zij tevens wensen kenbaar kunnen maken ten aanzien van het regionale beleidplan.

#### *Omvang personeelsbestand nieuwe organisatie; ambitie behoud vrijwilligers*

De nieuwe brandweer Hollands Midden zal, gebaseerd op het huidige aantal medewerkers bij de gemeentelijke brandweerkorpsen en het regiobureau, ongeveer 1200 vrijwilligers en 300 beroepsmedewerkers tellen. Voor alle medewerkers geldt een werkgarantie. Een belangrijke voorwaarde voor de nieuwe brandweerorganisatie is het verkrijgen, borgen en zo veel mogelijk behouden van de vrijwilligers. Hiervoor is een aantal concrete randvoorwaarden geformuleerd. Speerpunt hierbij is een op te stellen vrijwilligersmanagementbeleid.

#### *Eenheid in verscheidenheid*

De nieuwe brandweer Hollands Midden zal, met oog voor de lokale cultuur, een eigen identiteit opbouwen. Tegelijkertijd zullen de lokale, intergemeentelijke en/of regionale personeelsverenigingen worden gefaciliteerd.

#### *Horizontale samenhang*

Met name op het gebied van proactie en preventie (risicobeheersing) zal afstemming plaatsvinden tussen gemeenten en de nieuwe brandweerorganisatie. Bij proactie gaat het vooral om afstemming op het gebied van ruimtelijke ordening en infrastructuur, waarbij de brandweer fungeert als adviseur fysieke veiligheid. De

brandweer zal daarvoor per gemeente een of meerdere medewerkers beschikbaar hebben die, indien nodig, kunnen deelnemen aan de afstemmingsbijeenkomsten en de terugkoppeling verzorgen binnen de brandweer. Daarnaast is in iedere gemeente een accountmanager brandweer aanspreekpunt voor inwoners, bedrijven en instellingen. Bij preventie betreft het voornamelijk het vergroten van de brandveiligheid in de bebouwde omgeving en bij (her)inrichtingen. De gemeente blijft ook na regionalisering van de brandweer verantwoordelijk voor het proces van de vergunningverlening en het tariefbeleid voor de in rekening te brengen leges.

#### *Rol- en taakverdeling tussen gemeenten en regionale Brandweer*

De brandweer adviseert en controleert, de gemeente maakt planologische ontwerpen, geeft vergunningen af en handhaaft. De brandweer is zelfstandig verantwoordelijk voor het uitgebrachte advies. Hierbij zal rekening gehouden moeten worden met de lokale regelgeving.

Verder is een verdeling opgesteld van de bevoegdheden en taken op de verschillende niveaus en per onderdeel van de veiligheidsketen (proactie, preventie, preparatie, repressie, nazorg en bedrijfsvoering) binnen de nieuwe brandweerorganisatie.

Op basis van het gekozen besturingsmodel (het districtsmodel) en binnen de aangegeven randvoorwaarden zal het organisatiemodel na de besluitvorming verder worden ingevuld.

### **7. De nieuwe brandweerorganisatie Hollands Midden: financiën**

#### *Het financiële beleid van de nieuwe organisatie in beeld*

Om een zo realistisch mogelijk beeld neer te zetten van de financiën van de nieuwe brandweerorganisatie is een aantal financiële kaders en criteria geformuleerd met betrekking tot de overgang naar de regionale brandweer, de opzet en inrichting van de nieuwe organisatie en de werking en het feitelijk functioneren van de nieuwe brandweerorganisatie. Een belangrijk punt hieruit is de afspraak dat in het eerste jaar van de nieuwe brandweerorganisatie een beleid wordt ontwikkeld waarmee de kosten van de brandweezorg in Hollands Midden op termijn kan worden gerealiseerd voor een referentiebudget dat gemeenten via het Gemeentefonds ontvangen als fictief budget voor de brandweertaak. Daartoe zal in 2010 namens het Algemeen Bestuur een audit op de efficiëncymogelijkheden en een audit op de operationele bedrijfsvoeringsrisico's en –kansen worden gehouden.

#### *De frictiekosten en desintegratiekosten*

Op basis van de huidige verkenningen bedragen de frictiekosten circa € 1 miljoen. Dekking hiervoor zou (grotendeels) gevonden kunnen worden in de tweede tranche van het afgesloten convenant met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De frictiekosten hebben met name betrekking op de projectorganisatie (begeleiding implementatietraject na besluitvorming Algemeen Bestuur) en ICT.

Verder zijn er desintegratiekosten. Een eerste inschatting is dat voor alle gemeenten deze kosten € 4,3 miljoen bedragen. In het implementatietraject dient dit per gemeente nader te worden geanalyseerd.

#### *De efficiencyopgave en de verdeling daarvan*

De nieuwe brandweerorganisatie krijgt, op basis van geïnventariseerde en onderbouwde efficiencyvoordelen, een taakstellende bezuiniging opgelegd van 5% van € 46,8 miljoen (is het totale geïnventariseerde brandweerbudget 2009), zijnde € 2,3 miljoen. Deze efficiencyvoordelen worden volledig ingezet voor het verminderen van het verschil tussen het gemeentelijk feitelijk budget (begroting 2009 plus de aangebrachte correcties om te komen tot het structureel benodigde

brandweerbudget om de taken in continuïteit uit te kunnen voeren) en het gemeentelijk fictieve budget (Gemeentefonds). De verdeling van de efficiency over de gemeenten geschiedt naar rato van de relatieve budgettaire afstand tussen hun fictieve budget en hun feitelijke budget 2009 inclusief verwerkte aanpassing voor harmonisatie.

#### *De gemeentelijke startbijdrage*

Als basis voor de gemeentelijke startbijdrage aan de nieuwe brandweer Hollands Midden geldt de geïnterpreteerde gemeentelijke budgetten 2009 om de brandweertaak in continuïteit te kunnen uitvoeren. De startbijdrage wordt verhoogd met het budget van de kwaliteitsmanco's. Voor 2010 worden deze budgetten verhoogd met de landelijk te maken loon- en prijsindexcijfers.

Om de nieuwe brandweerorganisatie een praktische en effectieve financiële start te laten maken zijn voorts voor de diverse fasen de volgende elementen/criteria beschreven:

1. voor de overgang van activa en passiva en de geïnterpreteerde risico's;
2. voor de opzet en de inrichting van de nieuwe organisatie;
3. voor de werking en het feitelijk functioneren van de nieuwe organisatie;

In bijlage 1 in de rapportage is een gedetailleerd financieel overzicht opgenomen, waarin ook de startbijdrage per gemeente (incl. berekening) is opgenomen.

#### *Start audit op de in te brengen kwaliteit*

Eind 2009 zal middels een audit worden vastgesteld of de thans aanwezige kwaliteitsmanco's zijn weggewerkt. Bij bestuurlijk vastgestelde verschillen hierover is er een geschillenregeling.

#### *Fasering toedeling efficiency*

Voor wat betreft de feitelijke verlaging van de startbijdrage, met een aandeel in de efficiency, wordt een gelijkmatige verlaging gehanteerd over de jaren 2010, 2011 en 2012. Daarmee krijgt de nieuwe organisatie de mogelijkheid om in de eerste jaren van de nieuwe organisatie de potentiële efficiency taakstellend te realiseren

### **8. De nieuwe brandweerorganisatie Hollands Midden: risico's**

#### *Non-participatie*

Voor de nieuwe brandweerorganisatie is een aantal risico's benoemd. Een belangrijk risico ontstaat wanneer gemeenten besluiten hun brandweezorg niet of niet geheel willen onderbrengen bij de nieuwe brandweer Hollands Midden. Indien gemeenten hun brandweezorg gedeeltelijk willen onderbrengen bij de nieuwe brandweerorganisatie (bijvoorbeeld proactie en preventie niet) heeft dit gevolgen voor alle overige delen van de veiligheidsketen van de brandweer.

#### *Niet deelnemen en dienstverlening*

Bij het niet of niet volledig deelnemen van gemeenten aan de nieuwe brandweerorganisatie ontstaat een financiële situatie die verre van optimaal is en tevens afbreuk doet aan de gepresenteerde efficiencyvoordelen. Dit zal dan consequenties hebben voor de samenwerking in regionaal verband en de lokale kostenontwikkeling. Gemeenten, die overwegen hun brandweezorg niet of niet volledig over te dragen aan de nieuwe regionale brandweerorganisatie dienen er rekening mee te houden dat alle lopende afspraken inzake de verrekening van alle brandweezorgafspraken tussen gemeenten en huidige Regionale Brandweer Hollands Midden komen te vervallen. De hier bedoelde gemeenten hebben dan vervolgens de keuze om of hier zelf, dus voor eigen rekening, in te voorzien. Dan wel nieuwe inhoudelijke en financiële afspraken te maken met de nieuwe regionale Brandweerorganisatie, waarbij als uitgangspunt een zakelijke/kostendekkende prijsstelling zal worden gehanteerd die ook elementen als overhead, risico,

paraatheid etc. in zich zal dragen, hetgeen nu niet het geval is (fair share principe).

#### *BTW vraagstuk*

In het kader van het concept-voorstel Wet op de Veiligheidsregio's is een landelijke discussie geweest of de nieuwe brandweerorganisatie, na de inwerkingtreding van de Wet op de Veiligheidsregio's, haar BTW nog gecompenseerd zou kunnen krijgen, zoals dat nu het geval is. Uit een recente brief van het ministerie van Financiën blijkt nu dat de BTW voor de brandweer wel compensabel blijft. Een ander fiscaal aspect betreft het aan aangaan van huurovereenkomsten van kazernes. Hierover zal nog overleg moeten plaatsvinden met de belastinginspectie over de BTW-herzieningsperiodes.

#### *Vrijwilligersbeleid*

De nieuwe brandweerorganisatie zal, zoals eerder aangegeven, professioneel werk moeten maken van het vinden en binden van vrijwilligers (vrijwilligersmanagementbeleid).

#### *Kennisdelen en continuïteit*

Uit het oogpunt van vakbekwaamheid, efficiency en effectiviteit is het verstandiger om de beroepsmedewerkers op met name het vlak van preventie en preparatie te bundelen tot volwaardige functies op dit vakgebied. Echter, deze medewerkers vormen vaak ook een belangrijk deel van de repressieve dagbezetting van de korpsen. Het bundelen van deze capaciteit levert dan wellicht een gat in de paraatheid op. Hierover zullen afspraken moeten worden gemaakt, zonder dat dit ten koste gaat van de paraatheid.

#### *Nieuwe wettelijke eisen, nieuwe besluitvorming*

De eventuele aanvullende eisen die de Wet op de Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's (de kwaliteits-AMvB) aan de Veiligheidsregio c.q. de nieuwe brandweerorganisatie stellen zijn, conform de bestuurlijke randvoorwaarde, niet meegenomen in deze rapportage.

In de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)-circulaire wordt aangekondigd dat bepaalde inspanningen worden verondersteld en moeten worden gedekt uit de BDUR. De jaarlijkse kosten zijn momenteel nog niet te kwantificeren.

Mede als gevolg van uitblijvende duidelijkheid over de uitwerking van het CAO-akkoord ten aanzien van het functioneel leeftijdsontslag (FLO) en de Arbeidstijdenwet (ATW) is thans nog niet aan te geven of de budgetten toereikend zijn op dit punt.

Bij de besluitvorming in het Algemeen Bestuur over de kwaliteitsimpulsen voor de regionale brandweer (bij de behandeling van de Perspectiefnota 2009 in het voorjaar van 2008) is uitgesproken dat deze meegenomen dienen te worden bij het regionaliseringsproject.

## **9. Overgangsfase en aanbeveling implementatietraject**

#### *De startkansen voor de nieuwe organisatie optimaliseren/moratorium*

De nieuwe organisatie zal niet van de een op de andere dag een feit zijn. Op diverse niveaus en ten aanzien van diverse onderdelen zal stap voor stap moeten worden gewerkt. De nieuwe brandweerorganisatie moet daarnaast in staat zijn nieuwe (voorzienbare en niet-voorzienbare) ontwikkelingen en wetgeving op een adequate wijze te verwerken.

Het instellen van een moratorium is noodzakelijk, waarmee onomkeerbare besluiten met mogelijke gevolgen voor de nieuwe brandweerorganisatie voor kortere of langere duur worden uitgesteld. Hiervoor is een werkwijze afgesproken. Het



onvoldoende operationaliseren van het moratorium kan negatieve effecten hebben op de opgelegde taakstellende bezuiniging. Het moratorium is van toepassing op de gemeentelijke brandweerkorpsen en het regiobureau (zie bijlage 5 van de rapportage).

#### *Zorgvuldigheid en transparantie voor en naar het personeel*

De positie van het personeel dient vanaf het begin duidelijk te zijn. Bij de omvorming naar de nieuwe brandweerorganisatie gelden in dit verband daarom enkele uitgangspunten: bijzondere aandacht voor de positie van de vrijwilliger, er komt één rechtspositie voor beroeps en één rechtspositie voor vrijwilligers, er komt een uniform sociaal plan voor het zittend personeel, er moet borging plaatsvinden van medezeggenschap en ruimte voor alle georganiseerde overleggen en vakverenigingen zowel voor beroeps als vrijwilligers.

#### *Implementatieplan*

Op basis van de besluitvorming door uiteindelijk de gemeentebesturen zal een adequaat implementatieplan (incl. communicatieplan) worden opgesteld. Dit zal bestuurlijk worden vastgesteld door middel van een nieuwe projectopdracht. Een dergelijk plan dient onder meer de volgende elementen te bevatten:

- heldere fasen, met de te bereiken resultaten in een haalbaar tijdpad;
- raming van de benodigde incidentele (financiële) middelen;
- duidelijkheid over wie waarvoor verantwoordelijk is en wie waar over gaat. Onderscheid tussen “kwartiermakers” en het nieuwe lijnmanagement vooraf aanbrengen;
- twee hoofdfasen te onderscheiden: de periode vanaf het bestuursbesluit tot 1 januari 2010 (uitwerkingsfase) en de periode tussen 1 januari 2010 en situatie per 1 januari 2012 (startfase);
- een communicatieplan;
- de wijze waarop met medewerkers van alle niveaus wordt overlegd bij de verdere ontwikkeling van de organisatie;
- de wijze waarop het bestuur bij de verdere inrichting van de organisatie wordt betrokken;
- de uitwerking, in overleg met de gemeenten, van de nieuwe werkrelaties met de gemeenten (met name op het gebied van proactie en preventie).

### **10. Besluitvormingsprocedure**

#### *De besluitvormingsfasen*

De besluitvormingsprocedure over de regionalisering van de brandweer kent twee fasen:

1. een instemmingsfase (besluitvorming over regionalisering; voor 1 april 2009);
2. een uitwerkingsfase (besluitvorming over o.a. gemeenschappelijke regeling; najaar 2009).

Uitgangspunt is dat de nieuwe brandweer Hollands Midden per 1 januari 2010 juridisch en organisatorisch een feit is.