

# G.R.I.P.

Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure  
voor de regio Hollands Midden



**Datum:** 1 oktober 2010  
**Versie:** 3.6

## Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b> .....	<b>3</b>
<b>1 GRIP-1: Commando Plaats Incident (CoPI)</b> .....	<b>5</b>
1.1 Incidentgrootte GRIP-1.....	5
1.2 Afkondiging GRIP-1.....	5
1.3 Functionarissen van het CoPI .....	5
1.4 Taken van het CoPI.....	5
1.5 Afschaling .....	6
1.6 Aansturing bij meerdere CoPI's .....	6
<b>2 GRIP-2: Regionaal Operationeel Team (ROT)</b> .....	<b>7</b>
2.1 Incidentgrootte GRIP-2.....	7
2.2 Afkondiging GRIP-2.....	7
2.3 Functionarissen van het ROT .....	7
2.4 Taken van het ROT .....	8
2.5 Taken van de gemeente; Team Bevolkingszorg (TBZ).....	9
2.6 Afschaling .....	9
<b>3 GRIP-3: Beleidsteam (BT)</b> .....	<b>10</b>
3.1 Incidentgrootte GRIP-3.....	10
3.2 Afkondiging GRIP-3.....	10
3.3 Bezetting bij GRIP-3.....	10
3.4 Taken van het Beleidsteam .....	11
3.5 Afschaling .....	11
<b>4 GRIP-4 : Regionaal Beleidsteam (RBT)</b> .....	<b>12</b>
4.1 Incidentgrootte GRIP-4.....	12
4.2 Afkondiging GRIP-4.....	12
4.3 Bezetting bij GRIP-4.....	12
4.4 Taken van het RBT .....	13
4.5 Afschaling .....	13
<b>5 Voorzienbare opschaling</b> .....	<b>14</b>

## Versiebeheer

Versie	Datum	Wijzigingen ten opzichte van voorgaande versie
3.0	2007	Herziene procedure bestuurlijk geaccordeerd
3.2	September 2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aangepast: bestuurlijke coördinatie bij grip 4 (o.b.v. besluit AB 13-11-2008)</li> <li>- Verwijderd: Commandant van Dienst Geneeskundig vanaf GRIP 2 in het Copi</li> <li>- mandaat calamiteitencoördinator GRIP opschaling</li> <li>- p. 6: Toegevoegd: defensie</li> <li>- p. 6: Toegevoegd: Informatielijn NCC – ROT</li> <li>- p. 7: Toegevoegd: Sectie Bevolkingszorg</li> <li>- p. 9: Toegevoegd: vertegenwoordiger OM in BT</li> <li>- p. 11: Toegevoegd: alarmering dijkgraaf</li> </ul>
3.4	juli 2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toegevoegd: voorbereidend ROT</li> <li>- Toegevoegd: coördinatie bij meerdere CoPI's</li> <li>- Communicatieadviseur in ROT en CoPI</li> <li>- Informatiemanager in CoPI en ROT (i.p.v. BSF)</li> <li>- Informatiemanager in (R)BT</li> <li>- Bevoegdheden voorzitter Veiligheidsregio</li> </ul>
3.5	Augustus 2010	aanvullingen vanuit BGC, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Managementteam → Team bevolkingszorg ipv Kernteam</li> <li>- (functionarissen) sectie bevolkingszorg in ROT</li> <li>- aansturinglijn gemeentelijke processen vanuit ROT</li> </ul>
3.6	September	Verwerkt: <ul style="list-style-type: none"> <li>- opmerkingen MOV-ers</li> <li>- opmerkingen HO</li> <li>- opmerkingen MDI</li> <li>- opmerkingen brandweer en OL's</li> </ul>

## Inleiding

Bij een ongeval of incident dat de dagelijkse routine van de hulpdiensten overstijgt, is er behoefte aan onderlinge afstemming en coördinatie op de plaats van het incident. Zodra een gecoördineerde aanpak noodzakelijk wordt, wordt volgens een vast opschalingstramien een organisatie in gang gezet om de crisis te bestrijden. De aangewezen functionarissen vullen bij opschaling een in normale omstandigheden 'lege organisatie'. Monodisciplinaire zaken op het vlak van opschaling en coördinatie worden beschreven in documenten van de afzonderlijke diensten en organisaties. De leidinggevendenden van betrokken organisaties zorgen er in de preparatiefase voor dat de hier geschetste gang van zaken stoelt op duidelijke afspraken binnen de eigen kolom, met andere organisaties alsmede met de verantwoordelijke bestuurders. Doelstelling is dat in voorkomende gevallen snel, eenduidig en vooral praktisch gehandeld kan worden, zodat de chaotische fase zo snel mogelijk wordt omgebogen naar een beheersbare fase. Sinds juni 2004 wordt hiervoor in Hollands Midden gebruik gemaakt van de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP). Met de ervaringen die sindsdien zijn opgedaan in de praktijk en tijdens oefeningen is deze in 2007 herzien, waarbij zoveel mogelijk aangesloten is bij het landelijk referentiekader GRIP<sup>1</sup> van 2006. Voorliggende versie bevat wederom een aantal aanpassingen naar aanleiding van oefen- en incidenten evaluaties. Tevens is de procedure aangepast naar aanleiding van nieuwe eisen die voortkomen uit de Wet Veiligheidsregio's, die op 1 oktober 2010 van kracht wordt.

GRIP is van toepassing op de volgende hulpdiensten: regionale brandweer, GHOR en de regiopolitie. In het jargon van de crisisbeheersing zijn dit de drie traditionele kolommen van de rampenbestrijding. Met de toevoegingen in dit document op het gebied van Team Bevolkingszorg (TBZ) en Sectie Bevolkingszorg kan gesteld worden dat de gemeente als volwaardige vierde kolom is opgenomen in de crisisbeheersingsstructuur.

Afhankelijk van de aard van het incident kunnen andere publieke en private actoren een rol krijgen in de crisisorganisatie. Voorbeelden hiervan zijn het Openbaar Ministerie Hoogheemraadschappen, defensie, Rijksheren, Koninklijke Marechaussee, energiemaatschappijen en de ProRail.

### *Vier opschalingniveaus*

Om in geval van een incident of crisis aan de doelstellingen van een gecoördineerd optreden te voldoen, kan door de verschillende diensten op vier niveaus leiding gegeven worden. Deze opschalingniveaus binnen GRIP, met een eerste indicatie van de omvang van de crisis, zijn achtereenvolgens:

Opschaling-niveau	Crisisgrootte	Teams
GRIP-1	Brongebied	CoPI
GRIP-2	Brongebied en beperkt effectgebied	CoPI ROT (TBZ)
GRIP-3	Groter effectgebied	CoPI ROT TBZ BT
GRIP-4	Gemeentegrensoverschrijdend incident	CoPI ROT TBZ's RBT

### *Bron- en effectgebied*

Het brongebied is het gebied waar de operationele processen ten aanzien van bronbestrijding plaatsvinden. Er kunnen verschillende brongebieden zijn. Het effectgebied wordt omschreven als het gebied dat directe gevolgen uit het brongebied ondervindt. Het effectgebied kan beperkt maar ook heel groot zijn. Dit is afhankelijk van de aard, omvang, ernst of trend van de crisis.

### *Opschaling*

De criteria voor het opschalen tot het vereiste GRIP-niveau kunnen nooit volledig objectief en on-dubbelzinnig worden vastgesteld. Per hulpverleningsdienst worden wel op basis van bestaande protocollen indicaties over de grootte en complexiteit van een incident opgesteld aan de hand waarvan een bepaald GRIP-niveau kan worden vastgesteld.

<sup>1</sup> Uitgave van 'De Veiligheidskoepel' van juli 2006 in opdracht van het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties.

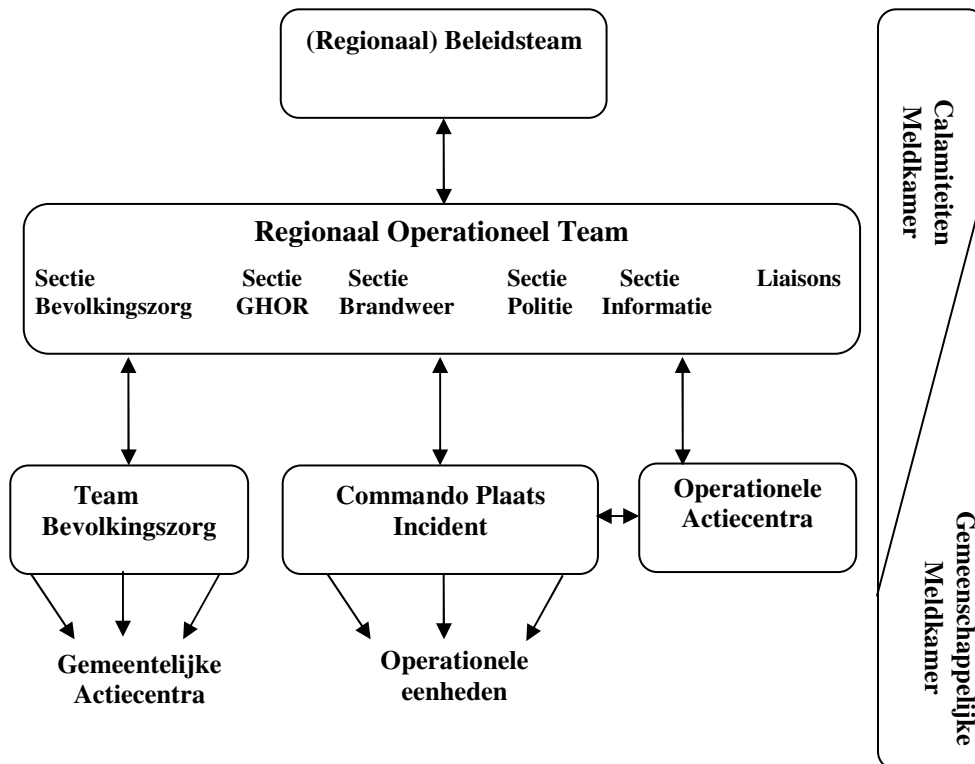
Daarnaast zijn specifieke incidentcodes gekoppeld aan de verschillende GRIP-niveau's, waardoor vanuit de Gemeenschappelijke meldkamer een inzetadvies gegeven kan worden, of door de calamiteitencoördinator kan worden opgeschaald tot en met GRIP 2.

**Afschaling**

De beslissing tot afschaling verloopt overeenkomstig de opschaling. In iedere fase wordt de beslissing tot afschaling van de bestuurlijke organisatie en commandostructuur genomen door de in die fase hoogst fungerende verantwoordelijke (Leider CoPI, leider ROT of (coördinerend) burgemeester). Bij deze beslissing moet tevens worden bepaald op welke wijze de coördinatie van de nog lopende processen in de repressie- en nazorgfase wordt geregeld. De beslissing tot wijziging van de inzet van materieel en personeel van de operationele diensten kan onafhankelijk van de afschaling van GRIP plaatsvinden.

De totale crisisbeheersing organisatiestructuur wordt dan:

In de volgende hoofdstukken worden de vier GRIP-niveaus verder uitgewerkt.



## 1 GRIP-1: Commando Plaats Incident (CoPI)

### 1.1 Incidentgrootte GRIP-1

Een incident binnen één gemeente van beperkte aard en omvang (geen of slechts klein effectgebied) met een duidelijke coördinatiebehoefte bij één van de aanwezige hulpdiensten (brandweer, politie en GHOR). De nadruk ligt op het bestrijden van de bron en het sturen van de operationele processen ter plaatse.

### 1.2 Afkondiging GRIP-1

GRIP-1 kan in werking worden gesteld door de operationeel leidinggevenden van de hulpverleners die per kolom als eerste betrokken zijn bij de bestrijding van het incident (deelnemers aan het motorkapoverleg), hun leidinggevenden of de calamiteitencoördinator vanuit de meldkamer.

Het afkondigen van GRIP-1 heeft de volgende consequenties:

1. De ondersteuners CoPI worden gealarmeerd en komen samen met de commandohaakarmbak ter plaatse.
2. De deelnemers en eventueel liaisons worden gealarmeerd;
3. Het CoPI is binnen een half uur na GRIP 1 alarmering operationeel<sup>2</sup>.
4. De Hoofdofficier van Dienst Brandweer wordt Leider CoPI, tenzij anders wordt bepaald.
5. De burgemeester wordt geïnformeerd over het incident door de Commandant van Dienst Brandweer.

### 1.3 Functionarissen van het CoPI

Het CoPI kent éénhoofdige leiding in de persoon van de Leider CoPI. Dit is de Hoofdofficier van Dienst Brandweer, tenzij in onderling overleg anders wordt bepaald. Het CoPI komt op de plaats van het incident samen in de commandohaakarmbak en bestaat bij *elk* GRIP-niveau uit in elk geval de volgende functionarissen:

Functie	Functionaris
Leider CoPI	Hoofdofficier van Dienst Brandweer, tenzij anders bepaald
Brandweervertegenwoordiger	(Hoofd)officier van Dienst Brandweer
Politievertegenwoordiger	Officier van Dienst Politie
GHOR-vertegenwoordiger	Officier van Dienst Geneeskundig
Voorlichtingsfunctionaris	Operationeel voorlichter
Ondersteuning	Functionaris
Informatiemanager	CoPI medewerker
Plotter	CoPI medewerker

Afhankelijk van de aard van het incident kan het CoPI worden bijgestaan door een gemeentelijke vertegenwoordiger, en/ of functionarissen van andere diensten en organisaties.

### 1.4 Taken van het CoPI

Het Copi is in het algemeen belast met de coördinatie tussen en de aansturing van de operationele diensten op de plaats van het incident. Het CoPI heeft bij de incidentbestrijding de volgende taken:

- Vaststellen brongebied
- Het in het brongebied gecoördineerd en multidisciplinair leiding geven aan in de crisisbestrijding ingezette eenheden van de deelnemende disciplines.
- Het bepalen van de te volgen tactiek om te komen tot een snelle en gecoördineerde hulpverlening en / of rampenbestrijding.
- Het, indien van toepassing, in overleg met het Regionaal Operationeel Team en / of gemeente verzorgen van operationele voorlichting.

<sup>2</sup> Indien de Commandohaakarmbak nog niet ter plaatse is, zal dit plaatsvinden in de vorm van een zogenaamd motorkapoverleg.

Vanaf GRIP-2 komen hier de volgende taken bij:

- Het gevraagd en ongevraagd verstrekken van informatie over de rampenbestrijding aan het Regionaal Operationeel Team.
- Het aanvragen van personeel en materieel bij het Regionaal Operationeel Team.

### **1.5 Afschaling**

Afschaling kan plaatsvinden door de leden van het CoPI. Hiertoe besluiten zij in gezamenlijkheid. Afschaling wordt onder andere via de meldkamer bekend gemaakt aan alle relevante partijen

### **1.6 Aansturing bij meerdere CoPI's**

Bij een incident kan het noodzakelijk zijn om meerdere CoPI's in te stellen. Wanneer hiertoe wordt besloten, wordt automatisch opgeschaald naar GRIP 2. Het eerste CoPI treedt dan op als coördinerend CoPI en zorgt tijdelijk voor de onderlinge afstemming, informatie uitwisseling en contacten met andere partijen. Wanneer het ROT operationeel is, neemt deze de coördinerende rol tussen de verschillende CoPI's over.



## 2 GRIP-2: Regionaal Operationeel Team (ROT)

### 2.1 Incidentgrootte GRIP-2

Hier gaat het over een incident binnen één gemeente met uitstraling naar de omgeving. Naast een brongebied is er een (beperkt) effectgebied. Aandacht voor de omgeving (effectbestrijding) en ondersteuning van de activiteiten ter plaatse - zoals logistiek of bijstand – is noodzakelijk. Daarnaast kunnen incidenten een beperkte betrokkenheid van de gemeente met zich meebrengen, zonder dat hierbij de noodzaak ontstaat om de complete gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie op te tuigen. Voor incidenten met een beperkte - uitvoerende - betrokkenheid van de gemeente biedt GRIP-2 de mogelijkheid om op gemeentelijk niveau een (beperkt) team bevolkingszorg<sup>3</sup> bijeen te laten komen, dat een aantal gemeentelijke processen aanstuurt. Het activeren van een deel van het team bevolkingszorg gebeurt in overleg met de burgemeester. Dit hoeft niet bij ieder GRIP-2 incident het geval te zijn.

### 2.2 Afkondiging GRIP-2

GRIP-2 kan in werking worden gesteld door de leden van het CoPI, hun leidinggevenden, of door de calamiteitencoördinator vanuit de meldkamer. Dit is ook mogelijk bij directe opschaling van routine naar GRIP-2, dus voordat het CoPI operationeel is.

Het afkondigen van GRIP-2 heeft de volgende consequenties:

1. Het CoPI blijft actief of wordt gevormd.
2. Het ROT komt bijeen in de ROT-ruimte in het regionaal coördinatiecentrum (RCC) aan de Rooseveltstraat 4a te Leiden.
3. De calamiteitenmeldkamer wordt operationeel en wordt aangestuurd door de Calamiteiten Coördinator. Hierdoor ontstaat er een scheiding tussen meldingen die verband houden met het incident en overige meldingen.
4. De Commandant van Dienst Brandweer wordt Operationeel Leider, tenzij door de burgemeester anders wordt bepaald.
5. De Burgemeester wordt geïnformeerd door de Operationeel Leider. De Operationeel Leider adviseert als voorzitter van het ROT de burgemeester om al dan niet met een (beperkt) team bevolkingszorg bijeen te komen of om tot een volwaardige opschaling van de gemeente te komen indien de aard en omvang van het incident dit vereist. In dit geval vindt opschaling plaats naar GRIP-3.

### 2.3 Functionarissen van het ROT

Bij GRIP-2 zijn in elk geval twee multidisciplinaire teams actief, CoPI en het ROT. Daarnaast kan zoals aangegeven een (deel van ) een Team Bevolkingszorg actief zijn.

Het CoPI verandert niet in samenstelling bij de opschaling naar GRIP-2. Het ROT bestaat minimaal uit de onderstaande leidinggevende vertegenwoordigers van de operationele diensten en de gemeente. Bij GRIP-2 is ondersteuning door actiecentra niet altijd noodzakelijk. Dit is ter beoordeling aan het betreffende ROT-lid. Het ROT wordt gevormd door de volgende functionarissen:

Functie	Functionaris
Operationeel Leider (voorzitter ROT)	Commandant van Dienst Brandweer, tenzij door de burgemeester anders wordt bepaald
Politievertegenwoordiger	Algemeen Commandant
GHOR-vertegenwoordiger	Hoofd Sectie GHOR
Brandweervertegenwoordiger	Hoofdofficier van Dienst
Gemeentevertegenwoordiger	Hoofd sectie bevolkingszorg
Informatiemanager	Informatiemanager

<sup>3</sup> De feitelijke invulling en vormgeving van het team bevolkingszorg zal het komende jaar bij de uitwerking van het nieuwe crisisplan ter hand worden genomen. In deze versie van de GRIP-regeling is de terminologie aangepast en de relatie met de sectie bevolkingszorg in het ROT geduid. Het implementatietraject zal het komende half jaar worden vormgegeven door de gemeenten en het BGC.



Communicatieadviseur	n.t.b.
<b>Ondersteuning</b>	<b>Functionaris</b>
Medewerker sectie brandweer	Staffunctionaris(sen) brandweer
Medewerker sectie politie	Staffunctionaris(sen) politie
Medewerker sectie GHOR	Staffunctionaris(sen) GHOR
Medewerker gemeente	Medewerker sectie bevolkingszorg
Communicatiemedewerker	n.t.b.
Medewerkers sectie informatiemanagement	- Informatie coördinator - Secretaris - Plotter

Als de aard of omstandigheden van het incident dit vereisen, kan het ROT ondersteund worden met actiecentra van de kolommen en kunnen vertegenwoordigers (liaisons) van externe organisaties zoals ProRail, het Hoogheemraadschap, energiebedrijven, defensie et cetera aan het ROT worden toegevoegd. Het OM wordt gewaarschuwd door de Algemeen Commandant Politie. De informatiemanager ziet erop toe dat alle relevante partijen worden geïnformeerd en/ of gealarmeerd.

## 2.4 Taken van het ROT

Het operationeel leiderschap:

*De gene die de leiding over de brandweer heeft, [de Commandant van Dienst van de regionale brandweer] is tevens belast met de operationele leiding van de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, tenzij de burgemeester een andere voorziening treft. Onder operationele leiding wordt verstaan de bevoegdheid tot het in opdracht van de burgemeester geven van bindende aanwijzingen aan hoofden van de bij de crisisbeheersing samenwerkende diensten. De Operationeel Leider treedt hierbij niet in de bevoegdheden van de hoofden van de diensten voor wat betreft de wijze van uitvoeren van hun taken.*

Het ROT is belast met:

- De operationele leiding, de afstemming met andere bij de ramp of crisisbetrokken partijen en het adviseren van het gemeentelijk of regionaal beleidsteam (Besluit VR, art. 2.1.4).
- De verantwoordelijkheid voor de totale operationele inzet, waaraan het COPI ondergeschikt is.
- De multidisciplinaire afstemming en aansturing van alle activiteiten in het effectgebied.
- De logistieke verzorging van de ingezette eenheden in zowel het bron- als het effectgebied.
- De monodisciplinaire aansturing van de verschillende actiecentra binnen het Regionaal Coördinatiecentrum.
- Het plannen van bijstandspotentieel en indien nodig het aanvragen daarvan
- Het verzamelen en verstrekken van relevante gegevens over de crisissituatie en de crisisbestrijding aan de bij de bestrijding van de ramp deelnemende organisaties en de bestuurlijke autoriteiten (waaronder het Nationaal CrisisCentrum).
- Het doen van voorstellen aan de burgemeester inzake het waarschuwen, alarmeren, verplaatsen en opvangen van de bevolking en alle overige zaken die binnen de gemeentelijke verantwoordelijkheden binnen de rampenbestrijding vallen.
- Het adviseren en ondersteunen van de gemeente bij het verstrekken van eenduidige informatie aan bevolking en bestuurders.
- Het afstemmen van de informatieverstrekking over het incident met de voorlichter op het ramp-terrein (CoPI) en de voorlichter van de betrokken gemeente in het team bevolkingszorg.

Het Regionaal Operationeel Team vertaalt het door het (Regionaal) Beleidsteam vastgestelde strategisch beleid in tactische en operationele uitvoering. Omgekeerd draagt het ROT zorg dat op basis van het totale beeld rond de calamiteit beleidsbeslissingen genomen kunnen worden.

## 2.5 Taken van de gemeente; Team Bevolkingszorg (TBZ)

In sommige GRIP 2 situaties is het noodzakelijk om enkele gemeentelijke processen op te starten. Het gaat hier onder andere om de primaire processen opvang & verzorgen, Centraal Registratie en Informatie Bureau (CRIB) en voorlichting op operationeel niveau. Hierbij bestaat (nog) geen noodzaak om op bestuurlijk niveau te opereren (dit zou immers een GRIP 3 situatie opleveren waarbij een BT actief is).

Bij het bestaan van een dergelijke behoefte kan de Operationeel Leider in overleg met de hoofd sectie Bevolkingszorg een (beperkt) team bevolkingszorg bijeen laten komen. Het TBZ stuurt de gemeentelijke processen aan en bestaat uit de relevante procesverantwoordelijke(n), aangevuld met de voorlichter en de MOV-er. Het team werkt onder de verantwoordelijkheid van de sectie Bevolkingszorg in het ROT. Het TBZ kan fysiek bijeenkomen of in virtuele vorm, op afstand, door middel van telefonisch contact of email.

Beschouwd vanuit de gemeentelijke rol bij de incidentbestrijding is het, op voorhand, moeilijk om aan te geven op welk moment of bij welke omvang verdere opschaling naar GRIP-3 dient plaats te vinden. Naast het ontstaan van de behoefte van bestuurlijke coördinatie kan het aantal op te starten deelprocessen indicatief zijn. Als vuistregel geldt dat indien meer dan drie gemeentelijke processen worden opgestart, opschaling naar GRIP-3 wenselijk is. Het instellen van een TBZ bij GRIP-2 betekent echter sowieso dat gemeenten gericht en efficiënter bij een incident betrokken raken, waarbij het puur gaat om uitvoerende taken die tot de gemeentelijke verantwoordelijkheid behoren.

Het TBZ bestaat in principe uit de volgende functionarissen:

Functie	Functionaris
Voorzitter	(plv.) Gemeentesecretaris
Procesverantwoordelijke(n)	Lid managementteam
Medewerker Openbare Veiligheid <sup>4</sup>	Medewerker Openbare Veiligheid
Voorlichter	Gemeentevoorlichter
Ondersteuning	Functionaris
Informatiemanager	Medewerker informatievoorziening

## Taken van het team bevolkingszorg

Het team bevolkingszorg houdt zich bezig met de aansturing van de opgestarte gemeentelijk actiecentra:

- Toezicht houden op de uitvoering van de processen door de gemeentelijke actiecentra.
- Voorbereiden van de voorlichting aan de bevolking en hierover afstemmen met de communicatie adviseur in het ROT.
- In overleg met het Hoofd Sectie Bevolkingszorg in het ROT opdracht geven tot het treffen van aanvullende maatregelen.

Een Team Bevolkingszorg zorgt dat de volgende taken worden uitgevoerd (Besluit VR, art. 2.1.3):

- het geven van voorlichting aan de bevolking
- het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking
- het registreren van de slachtoffers c.q. geëvacueerden
- het registreren van de schadegevallen
- overige gemeentelijke processen, zoals milieu, inzamelen besmette waren en primaire levensbehoefte
- het adviseren van het ROT

## 2.6 Afschaling

Afschaling naar GRIP-1 kan plaatsvinden door de leden van het ROT. Indien in GRIP-2 ook sprake is van gemeentelijke opschaling, dan kan het team bevolkingszorg in overleg met de sectie bevolkingszorg in het ROT besluiten tot (monodisciplinaire) gemeentelijke afschaling. Dit hoeft niet automatisch te leiden tot multidisciplinaire afschaling, aangezien voor de betrokken hulpdiensten in het ROT de noodzaak voor het in stand houden van GRIP-2 kan blijven bestaan. In dergelijke gevallen blijft GRIP-2 van kracht totdat de leden van het ROT besluiten dat afschaling kan plaatsvinden. Verdere afschaling vindt plaats zoals beschreven bij GRIP-1.

<sup>4</sup> Bij GRIP 3 gaat de MOV-er naar het BeleidsTeam.

### 3 GRIP-3: Beleidsteam (BT)

#### 3.1 Incidentgrootte GRIP-3

Een incident binnen één gemeente met groter uitstralingseffect, waardoor niet alleen operationele, maar ook bestuurlijke afstemming of leiding nodig is. Dit is het geval zodra er een bedreiging is van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking. De effecten van het incident blijven binnen de grenzen van de betrokken gemeente.

#### 3.2 Afkondiging GRIP-3

GRIP-3 wordt vastgesteld door de burgemeester op initiatief van één van de betrokken hulpdiensten. Hier dienen de overige hulpdiensten zich aan te conformeren. In uitzonderlijke situatie wordt GRIP-3 automatisch in werking gesteld indien de (Hoofd)officier van Dienst Brandweer ter plaatse inschat dat de bevolking gevaar loopt en - in overleg met de Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS) en de Commandant van Dienst Brandweer - besluit de sirenes te laten gaan.

Het afkondigen van GRIP-3 heeft de volgende consequenties:

1. Het CoPI en ROT blijven actief of worden gevormd.
2. Eenhoofdige leiding wordt formeel ingesteld op alle niveaus. De burgemeester neemt het opperbevel op zich.
3. De gemeentelijke rampenorganisatie wordt ingesteld: Beleidsteam, team bevolkingszorg en Actiecentra worden gealarmeerd. Zij verzamelen zich in het gemeentehuis van de betreffende gemeente, tenzij op lokaal niveau een andere regeling geldt.
4. Het ROT wordt – voor zover nog niet gebeurd – uitgebreid met de relevante actiecentra.
5. De Coördinerend Burgemeester wordt geïnformeerd door de Operationeel Leider van het ROT.
6. De Commissaris van de Koningin wordt geïnformeerd door de burgemeester.
7. De Hoofdofficier van Justitie wordt geïnformeerd door de politiefunctaris in het Beleidsteam.

#### 3.3 Bezetting bij GRIP-3

Bij GRIP-3 zijn drie multidisciplinaire teams actief, het Commando Plaats Incident (CoPI), het Regionaal Operationeel Team (ROT) en het gemeentelijk beleidsteam (BT). Daarnaast is de Gemeenschappelijke Meldkamer (net als bij GRIP 2) opgeschaald en is de Calamiteitenmeldkamer operationeel.

Het BT staat onder leiding van de burgemeester of zijn vervanger. Het Beleidsteam bestaat minimaal uit de volgende functionarissen:

Functie	Functionaris
Voorzitter Beleidsteam	Burgemeester
Informatiemanager	n.t.b.
Brandweervertegenwoordiger <sup>5</sup>	Commandant Brandweer
Politievertegenwoordiger	Districtschef Politie Hollands Midden
GHOR-vertegenwoordiger	Directeur GHOR Hollands Midden
Gemeentesecretaris	Gemeentesecretaris
Medewerker Openbare Veiligheid	Medewerker Openbare Veiligheid
Voorlichter	Gemeentevoorlichter
Vertegenwoordiger OM	Officier van Justitie
Ondersteuning	Functionaris
Medewerkers informatievoorziening	Notulist

Indien men dit nodig acht, kunnen extra functionarissen aan het gemeentelijk beleidsteam worden toegevoegd.

<sup>5</sup> De invulling van deze functie wordt n.a.v. de regionalisering van de brandweer nog nader bepaald.

### 3.4 Taken van het Beleidsteam

- De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Degenen die aan de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval deelnemen, staan onder zijn bevel. Hij wordt bijgestaan door een door hem samengestelde gemeentelijke rampenstaf. Dit is het Beleidsteam.
- De burgemeester is bevoegd in geval van rampen of zware ongevallen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, alle bevelen te geven die hij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht.
- De burgemeester heeft het gezag over de politie indien de politie optreedt in een gemeente ter handhaving van de openbare orde en ter uitvoering van de hulpverlening.

Het gemeentelijk Beleidsteam houdt zich bezig met de strategische besluitvorming voor de langere termijn en heeft onder meer de volgende taken:

- Adviseren van de burgemeester bij te nemen beleidsbeslissingen.
- Bestuurlijk coördineren en afhandelen van de crisisbestrijding.
- Toezicht houden op de uitvoering van de genomen beslissingen.
- Begeleiden van het proces van crisisbestrijding en hulpverlening.
- Voorbereiden van de voorlichting van de bevolking over de beleidsaspecten.
- Geven van opdrachten tot het treffen van aanvullende maatregelen zoals evacueren van de bevolking, inrichten van opvangcentra, CRIB, perscentra, informatie- en adviescentrum, morgues, et cetera.
- Tijdig reageren op signalen van openbare orde problemen.
- Aanvragen van personele en materiële hulp van elders, voor zover dit niet gemandateerd is aan de diensten.
- Stellen van prioriteiten bij de aanpak van de crisisbestrijding.
- Overleg met en informatie verschaffen aan de Commissaris van de Koningin.

Nadrukkelijk dient hierbij te worden opgemerkt dat het beleidsteam een team is van adviseurs van de burgemeester. De leden van het BT adviseren de burgemeester over de voorgelegde beleidsbeslissingen, elk vanuit hun eigen discipline. Door het op deze wijze adviseren van de burgemeester wordt deze in de positie gebracht om weloverwogen beslissingen te nemen in de voorliggende beleidsdilemma's. Naast de monodisciplinaire afstemming tussen BT en ROT dient ook afstemming plaats te vinden in de hiërarchische sturingslijn tussen de operationele leiding vanuit het ROT en de voorzitter van het beleidsteam.

### 3.5 Afschaling

Afschaling naar GRIP-2 kan plaatsvinden door de burgemeester. Verdere afschaling vindt plaats zoals beschreven bij GRIP-2 en GRIP-1.

## 4 GRIP-4 : Regionaal Beleidsteam (RBT)

### 4.1 Incidentgrootte GRIP-4

De effecten van het incident overschrijden de gemeentegrens of kennen een dermate hoge complexiteit dat bovenlokale bestuurlijke coördinatie wenselijk wordt geacht. Coördinatie op strategisch niveau is noodzakelijk. Het incident vraagt om afstemming tussen de betrokken gemeenten. Meerdere gemeenten zijn bij het incident betrokken.

### 4.2 Afkondiging GRIP-4

Het afkondigen van GRIP-4 is een verantwoordelijkheid van de voorzitter van de Veiligheidsregio. De Operationeel Leider en de betrokken burgemeesters hebben bij het instellen van GRIP-4 een adviserende stem en kunnen de voorzitter Veiligheidsregio adviseren om GRIP-4 in te stellen.

Bij GRIP 4 maken de burgemeesters van de betrokken gemeenten deel uit van het RBT. Het mandaat over de aansturing van de crisisbeheersing verschuift van de burgemeester naar de voorzitter van de veiligheidsregio. De voorzitter is verplicht de betrokken burgemeesters te consulteren voordat hij besluiten neemt, tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet. Dat zal er in veel gevallen toe leiden dat de voorzitter op basis van eensgezindheid besluiten kan nemen<sup>6</sup>.

Op gemeentelijk niveau vervalt bij GRIP 4 het BT. Het Team Bevolkingszorg blijft dan belast met de aansturing van de betrokken gemeentelijke deelprocessen.

Het afkondigen van GRIP-4 door de voorzitter van de veiligheidsregio heeft de volgende consequenties:

1. Het Regionale Beleidsteam (RBT) komt bijeen, met daarin alle betrokken burgemeesters.
2. De gemeentelijke Beleidsteams worden opgeheven en de lokale aansturing wordt overgedragen aan de Teams BZ;
3. de Directeur GHOR gaat van het Beleidsteam naar het Regionaal Beleidsteam.
4. Het CoPI en ROT blijven actief.
5. De voorzitter(-s) van de waterschappen en de Hoofdofficier van Justitie worden uitgenodigd voor het RBT;
6. Het Nationaal CrisisCentrum en andere relevante partijen worden geïnformeerd door of namens het RBT.

### 4.3 Bezetting bij GRIP-4

Bij GRIP-4 zijn drie multidisciplinaire teams actief, het Commando Plaats Incident (CoPI), het Regionaal Operationeel Team (ROT) en het Regionaal beleidsteam (RBT).

Het RBT komt samen in het regionaal coördinatiecentrum<sup>7</sup>, tenzij er gewichtige redenen zijn om hiervan af te wijken.

Functie	Functionaris
Voorzitter regionaal beleidsteam	Voorzitter Veiligheidsregio
Burgemeesters	Burgemeesters van betrokken gemeenten
Coördinerend gemeentesecretaris	Gemeentesecretaris (van de voorzitter of een vervanger van een andere gemeente)
Informatiemanager	n.t.b.
Medewerker Openbare Veiligheid	Medewerker Openbare Veiligheid (van de voorzitter)
Brandweervertegenwoordiger	Regionaal Commandant RBHM <sup>8</sup>
Politievertegenwoordiger	Korpschef Politie Hollands Midden
GHOR-vertegenwoordiger	Directeur GHOR Hollands Midden

<sup>6</sup> Artikel 25 van de Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden.

<sup>7</sup> Het grote leslokaal van de RBHM is aangewezen als RBT ruimte.

<sup>8</sup> Als de Commandant van Dienst van de Brandweer de Regionaal Commandant is, neemt een vrije Commandant van Dienst zijn plaats in het Regionaal Operationeel Team over.

Vertegenwoordiger OM	Hoofdofficier van Justitie
Voorlichter	Gemeentevorlichter (van de voorzitter)
Dijkgraaf	Voorzitter(-s) Waterschap(-pen)
<b>Ondersteuning</b>	<b>Functionaris</b>
Ondersteuner	Staf voorzitter Veiligheidsregio
Notulist	
Plotter	

Indien de voorzitter dit nodig acht, kunnen extra functionarissen aan het regionaal beleidsteam worden toegevoegd.

#### 4.4 Taken van het RBT

De voorzitter van de veiligheidsregio:

- Is verantwoordelijk voor de bestuurlijke afstemming en coördinatie.
- Zit het RBT voor.
- Formuleert samen met het RBT het bestrijdingsbeleid.
- Geeft opdrachten aan de Operationeel Leider van het ROT.

De coördinatie door het RBT heeft betrekking op:

- Het stellen van bestuurlijke kaders op regionaal niveau voor de voorlichtingsstrategie voor de media en de bevolking
- Het stellen van bestuurlijke kaders op regionaal niveau voor de bevolkingszorg
- Zorg dragen voor de verdeling van schaarse middelen en afwegen van de behoefte en belangen van de betrokken gemeenten daarbij.
- Het stellen van prioriteiten voor de daadwerkelijke crisisbestrijding.
- Het waarschuwen en alarmeren van de bevolking.
- De buitengemeentelijke verplaatsing van de bevolking.
- De informatievoorziening aan de Commissaris van de Koningin.
- Het onderhouden van contacten met de media en de bevolking, uitsluitend voor zover het intergemeentelijke onderwerpen betreft.
- Het eventueel uitvaardigen van noodbevelen of noodverordeningen

#### 4.5 Afschaling

Afschaling naar GRIP-3 kan plaatsvinden indien de voorzitter na overleg met de burgemeesters van de betrokken gemeenten hiertoe heeft besloten. Verdere afschaling vindt plaats zoals beschreven bij GRIP-3, GRIP-2 en GRIP-1.



## 5 Voorzienbare opschaling

Bij dreigende, **voorzienbare incidenten** kan een “voorbereidend ROT” worden samengeroepen. Voorbeelden hiervan zijn: een afgekondigd weeralarm en/ of verkeersalarm, acuut overstromingsgevaar of voorzienbare openbare orde verstoringen. Het uitgangspunt hierbij is dat de gebeurtenis op korte termijn kan plaatsvinden, maar dat een daadwerkelijk incident zich nog niet heeft voorgedaan. Het ROT kan afzonderlijk van de andere onderdelen van de crisisbeheersingsorganisatie (CoPI, BT of RBT) worden gealarmeerd. Er is automatisch sprake van operationele leiding (conform de reguliere GRIP opschaling).

**Samenstelling:** Een voorbereidend ROT bestaat in elk geval uit de gepiketteerde ROT leden, inclusief de informatiecoördinator en de verslaglegger.

**Initiatie:** De dienstdoende CvD besluit of er een voorbereidend ROT wordt georganiseerd. Hij kan dit zelf initiëren, of op basis van een dringend advies vanuit één van de afdelingshoofden van de disciplines<sup>9</sup>.

**Opkomsttijd:** De opkomsttijd voor de leden van een voorbereidend ROT is conform de geldende opkomsttijd, tenzij dit expliciet anders vermeld staat in het alarmeringsbericht.

### **Alarmering voorbereidend ROT**

Voor de alarmering van een voorbereidend ROT zijn de volgende zaken van belang:

- De alarmering van het Voorbereidend ROT vindt plaats na besluit van de Operationeel Leider/ CvD.
- Leidend criterium voor het besluit om een voorbereidend ROT te alarmeren is het mogelijk ontstaan van een GRIP-2 situatie (mogelijk effectgebied, waarbij coördinatie op ROT niveau noodzakelijk is).
- De Operationeel Leider beslist of het ROT wordt opgeroepen en ziet toe dat alle functionarissen daadwerkelijk zijn gealarmeerd;
- De Operationeel Leider alarmeert de ROT leden via de meldkamer.
- De meldkamer alarmeert middels het bericht: “Vorbereidend ROT, Rooseveltstraat 4a, Leiden (gaarne opkomen voor bezetting ROT)”<sup>10</sup>.
- Tevens worden de betrokken gemeenten door de meldkamer (call-out via de MOV-er) geïnformeerd over het voorbereidend ROT. Hiervoor wordt het volgende bericht gebruikt: “Ter informatie: Vorbereidend ROT gealarmeerd. Volg Cedric voor meer informatie”
- Vervolgens gaat de procedure GRIP 2 in werking, echter zonder een actief CoPI.
- Na het eerste ROT overleg worden de betrokken gemeenten geïnformeerd over de voorbereidende GRIP en de eerste inschatting van de implicaties voor de gemeente (via Cedric of de Sectie Bevolkingszorg). De gemeente kan op basis hiervan beslissen om een voorbereidend TBZ/ BT samen te laten komen.

<sup>9</sup> Een (multidisciplinaire) voorbereidingsgroep voor een evenement kan via de afdelingshoofden kenbaar maken dat een voorbereidend ROT gewenst is.

<sup>10</sup> Eventueel met tijdsaanduiding, bijvoorbeeld: “START ROT: 17.00 uur”. Eventueel met de toevoeging “in verband met GRIP-2” wanneer daadwerkelijk GRIP 2 gemaakt is.



### Overige teams

Zoals weergegeven in onderstaand schema, kan er op elk niveau sprake zijn van een voorbereidingsteam. In tegenstelling tot de reguliere GRIP kan elk team individueel gealarmeerd worden. Samenkomst van voorbereidende teams kan worden voorgesteld door het Voorbereidend Overleg vanuit de beleidsafdelingen. Alleen de voorzitter van elk team is bevoegd om het team daadwerkelijk samen te roepen.

Team	Voorbeeld
Voorbereidend CoPI	- het opblazen van een bunker/ bomruiming, - evenementen/ demonstraties
Voorbereidend ROT	- weer-/ of verkeersalarm, hoog water, droogte - evenementen
Voorbereidend BT	- dreigende dijkdoorbraak - dreigende ordeverstoring/ bomruiming
Voorbereidend RBT	- dreigende infectieziekte - dreigende overstroming

## Afkortingen

AC	Actiecentrum
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
BT	Beleidsteam
CaCo	Calamiteiten coördinator
CdK	Commissaris van de Koningin
CMK	Calamiteiten meldkamer
CoPI	Commando Plaats Incident
CRIB	Centraal Registratie en Informatie Bureau
CvD-B	Commandant van Dienst Brandweer
DC	Districtschef
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GMK	Gemeenschappelijke Meldkamer
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure
HOvD	Hoofdofficier van Dienst Brandweer
TBZ	Team Bevolkingszorg
NCC	Nationaal CrisisCentrum
OL	Operationeel Leider
OM	Openbaar Ministerie
OvD-B	Officier van Dienst Brandweer
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskundig
OvD-P	Officier van Dienst Politie
Plv	Plaatsvervangend
RBHM	Regionale Brandweer Hollands-Midden
RBT	Regionaal Beleidsteam
RCC	Regionaal Coördinatie Centrum
ROT	Regionaal Operationeel Team