

Voorstel tot vereenvoudiging doorberekeningssystematiek BOPZ- en Huisverbod-Online

28 april 2011

Inleiding

In 2005 heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden na afstemming met de partners in de GGZ, de ambulancezorg en de politie besloten het systeem BOPZ-Online in te voeren. Aanleidingen hiervoor waren de lange doorlooptijden van de tot dan toe gevolgde procedure, de oneigenlijke inzet van de politie als koerier en de wens van bestuurders van zowel de GGZ instellingen als gemeenten. Omdat de invoering van dit systeem in alle gemeenten en instellingen tegelijkertijd moest plaatsvinden is een ingewikkelde verrekeningsmethodiek met de GGD als abbonementhouder afgesproken. Bij deze systematiek dragen de 'grote' gemeenten extra bij in vergelijking met de kleine gemeenten, die vaak slechts eens per twee jaar een IBS procedure afhandelen. Door de regionale aanpak kon ook een flinke korting bedongen worden bij de leverancier. Alleen de gemeente Oegstgeest heeft in 2005 zelf een abonnement afgesloten met Khonraad. In 2008 is op initiatief van de Veiligheidsregio samen met de regio Rotterdam Rijnmond aan Khonraad gevraagd dit systeem ook geschikt te maken voor de afhandeling en bewaking van de Wet tijdelijk huisverbod. De door hen ontwikkelde module 'Huisverbod-Online' is sindsdien met succes in de regio in gebruik genomen. Een belangrijk deel van de accounts- maar ook de hardware kan voor beide toepassingen zonder meerkosten gebruikt worden. Voor de dekking van de structurele kosten van Huisverbod-Online is een inwoner bijdrage vastgesteld in het bestuur van de RDOG, terwijl de centrumgemeenten de initiële en invoerkosten hebben betaald. Hierbij werd ervan uitgegaan dat de gemeente Oegstgeest ook voor BOPZ haar abonnement bij de RDOG zou onderbrengen. In het AB is dit bij monde van Mw. E. Timmers ook toegezegd.

Bij de besluitvorming over Huisverbod online is in zowel het bestuur van de RDOG als de VR aandacht gevraagd of de doorberekeningssystematiek voor BOPZ-Online ook niet eenvoudiger, bijvoorbeeld via een inwonerbijdrage zou kunnen. In deze notitie worden daartoe 2 modellen uitgewerkt. U wordt verzocht een keuze te maken voor één van de twee modellen.

In model 1 worden de kosten doorberekend op basis van het inwoneraantal van de gemeenten en in model 2 worden de kosten doorbelast naar rato van het aantal IBS'en in de jaren 2006 t/m 2010.

Toelichting op de huidige systematiek BOPZ-Online

In maart 2005 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden besloten tot de invoering van BOPZ-Online.

M.b.t. de administratie rondom BOPZ-Online werd als volgt besloten:

- De GGD treedt namens de gemeenten op als contractpartner van Khonraad (de firma die de BOPZ diensten levert).
- De GGD treedt op als regionaal administratiekantoor d.w.z. de GGD voert onder meer de financiële administratie.
- Alle structurele kosten en een groot deel van de variabele kosten worden doorberekend naar de gemeenten op basis van een bedrag per IBS. De kosten zijn € 189,21 per IBS. Deze kosten worden per kwartaal naar de 24 deelnemende gemeenten (excl. Oegstgeest) gefactureerd.
- Eenmalige aansluitingskosten (bijv. wanneer nieuwe bestuurders aantreden) worden rechtstreeks aan de betreffende gemeenten doorberekend.
- Kosten voor een hoger aantal accounts dan afgesproken (2 tot 4 afhankelijk van de grootte van de gemeente worden aan de betreffende gemeente rechtstreeks doorberekend.

Alle gemeenten in de regio Hollands Midden m.u.v. de gemeente Oegstgeest zijn hiermee medio 2005 akkoord gegaan. (Oegstgeest is een apart contract met Khonraad aangegaan).

In september 2005 was BOPZ-Online operationeel.

Het systeem functioneert op hoofdlijnen goed. De doorlooptijd in de besluitvorming is enorm versneld, waardoor bij de politie, gemeenten en GGZ instellingen geen tijd verspild wordt. Via het systeem is ook een goed overzicht ontstaan in hoeveel IBS'en, in welke gemeenten worden afgegeven. Welke woon- of verblijfplaats deze personen hadden. Op welk tijdstip van de dag ze zijn afgegeven en wat de doorlooptijd is t.a.v. de besluitvorming.

Huidige systematiek Huisverbod-Online

Op 1 april 2009 is op grond van de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio gestart met Huisverbod-Online. Het lopende contract BOPZ-Online met Khonraad is hiertoe uitgebreid met Huisverbod-Online.

Voor Huisverbod-Online werd de volgende doorberekeningssystematiek vastgelegd. Voor de vaste kosten wordt een bedrag van € 0,04 per inwoner. in rekening gebracht; voor de variabele kosten een bedrag van € 0,03 per inwoner. De eenmalige kosten voor de invoering van BOPZ-Online kwamen voor rekening van de centrumgemeenten Gouda en Leiden.

Gevolgen van de verschillen in de doorberekeningssystematiek BOPZ-/Huisverbod-Online

Door de verschillen in doorberekeningssystematiek die bij de invoering van huisverbod online zijn ontstaan is er een flinke toename van de administratieve lasten. Het splitsen van de factuur van Khonraad in de gemaakte kosten voor BOPZ- en Huisverbod-Online is bewerkelijk. Complicerend hierbij is dat niet alle kosten precies toe te rekenen zijn aan ofwel BOPZ- ofwel Huisverbod-Online. Zo is een zgn. bestuurlijk account (toegangssleutel tot het systeem) zowel voor BOPZ- als voor Huisverbod-Online inzetbaar. Zo'n account dient uiteraard niet twee keer aan de gemeenten doorberekend te worden.

Op dit moment gaat een wirwar van facturen de deur uit naar de gemeenten. De transparantie intern en extern dient verbeterd te worden. Zo ontvangen de gemeenten in het kader van BOPZ-Online van de GGD doorberekende facturen voor eenmalige (entree)kosten, kosten vanwege extra aangegane accounts én aparte facturen voor de IBS'en. Voor Huisverbod-Online worden - naast de eenmalige aansluitkosten die in rekening zijn gebracht bij de centrumgemeenten - inwonerbijdragen in rekening gebracht voor de vaste kosten en de variabele kosten.

Een ondoorzichtig geheel. Om de kosten voor de gemeenten zo accuraat mogelijk in beeld te brengen en de administratieve lasten bij zowel de GGD als de gemeenten te verminderen is het wenselijk de doorberekeningssystematiek voor BOPZ online te vereenvoudigen.

Modellen

Een tweetal modellen die leiden tot een meer transparante systematiek worden hierna uitgewerkt. Deze modellen zijn berekend zonder Oegstgeest.

1. De eerste meest voor de hand liggende model is om óók voor BOPZ-Online een inwonerbijdrage door te voeren. De GGD heeft in 2010 € 73.156,- in rekening gebracht bij de gemeenten (excl Oegstgeest)
Het bedrag per inwoner voor BOPZ-Online komt op basis van het inwonertal aldus uit op een bedrag van afgerond € 0,10 per inwoner.(€ 73.156,- gedeeld door 734.204 inwoners, excl. Oegstgeest) voor alle vaste en variabele kosten. De toename van de kosten indien de gemeente Oegstgeest ook via het gezamenlijke abonnement mee gaat doen zijn ca. € 5.500,- . Dit resulteert in een bijdrage per inwoner van € 0,105. In dit model behoeven de kosten voor gemeenten die boven normatieve accounts hebben niet meer apart doorberekend te worden Dit geldt ook voor de wijzigingen van accounthouders. Deze kosten zijn op te vangen vanuit efficiencyvoordelen. Deze betreffen het vervallen van ca. 200 rekeningen die per jaar uitgaan en het daarbij behorende uitzoekwerk Dit model doet meer recht aan het feit dat de herkomst (woon- of verblijfplaats) van de persoon die in bewaring gesteld wordt meer gelijkmatig verdeeld is over de gemeenten. Het is het eenvoudigste model dat ook aansluit bij de kostenverrekening zoals gebruikt bij Huisverbod Online. Dit model geeft een daling van de administratieve drukte en kosten maar veroorzaakt wel een forse verschuiving van de kosten tussen de gemeenten.
2. Een andere meer ingewikkelde mogelijkheid is om de kosten voor BOPZ-Online naar evenredigheid van het aantal afgegeven IBS'en van voorgaande jaren (2006 t/m 2010) door te belasten aan de betrokken gemeenten. Daarnaast zou dienen te worden uitgegaan van een basisbedrag van € 300,- voor iedere deelnemende gemeente. Dit in verband met de kosten voor het aanmaken en wisselen van accounts. Iedere gemeente maakt deze kosten ook al wordt er geen IBS afgegeven.

Bijgevoegd is een bijlage waarin is aangegeven welke kosten op deze wijze per gemeente per jaar voor BOPZ-Online in rekening worden gebracht.

Ook in dit model behoeven de kosten voor gemeenten die meer accounts dan de norm hebben niet meer apart doorberekend te worden. Dit model geeft een iets geringere daling van de administratieve drukte en veroorzaakt een geringere verschuiving van de kosten tussen de gemeenten. Indien de gemeente Oegstgeest bij dit model zou aansluiten treedt voor deze gemeente een ruim een verdubbeling van in de huidige kosten op, zoals zij die nu rechtstreeks met Kohnraad afrekenen Dit wordt veroorzaakt omdat de gemeente Oegstgeest een onevenredig groot aantal IBS'en heeft t.o.v. het aantal inwoners. (Meer dan 5 keer zoveel als de gemiddelde gemeente in HM en bijna drie keer meer dan de 2^{de} gemeente Leiden.). Voorgesteld wordt om Oegstgeest mee te tellen voor de helft van het aantal IBS'en dat zij historisch op jaarbasis afgeven. Zo wordt de doelstelling om de systematiek te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verlagen toch bereikt en levert Oegstgeest ook een bijdrage aan de solidariteit. Oegstgeest gaat dan € 5.725 per jaar betalen. Bij dit model wordt na vier jaar opnieuw bezien of de verdeling nog passend is.

De precieze bedragen per gemeenten bij de modellen 1 en 2 vindt u in de bijlage. Evenals ter vergelijking de bedragen zoals die in 2010 en 2009 in rekening gebracht zijn.

Gemeenten	Model 1 (bijdrage per inwoner)		Model 2 (naar rato historisch aantal IBS)		Huidige bijdrage per gemeente			Aantal IBS p. 10.000inw
	aantal inw. per gemeente	bijdrage per gemeente	gemiddeld aantal ibs p.j 2006 t/m 2010	bedrag naar rato aantal IBS	2009	2010	gemiddeld	
1 Alphen a/d Rijn	71658	€ 7.140	41,6	€ 10.065	€ 8.893	€ 8.174	€ 8.533	5,8
2 Bergambacht	9517	€ 948	1,6	€ 387	€ 664	€ 664	€ 664	1,7
3 Bodegraven-Reeuwijk	32235	€ 3.212	1,8	€ 436	€ 1.339	€ 1.792	€ 1.566	0,6
4 Boskoop	15217	€ 1.516	0,4	€ 97	€ 300	€ 428	€ 689	0,3
5 Gouda	70857	€ 7.060	62,0	€ 15.001	€ 12.804	€ 14.102	€ 13.453	8,8
6 Hillegom	20348	€ 2.027	3,6	€ 871	€ 664	€ 820	€ 742	1,8
7 Kaag en Brasem Alkenade	25252	€ 2.516	1,6	€ 387	€ 950	€ 516	€ 733	0,6
8 Katwijk Jacobswoude	61180	€ 6.096	18,2	€ 4.404	€ 3.027	€ 4.690	€ 3.858	3,0
9 Katwijk Katwijk								
10 Rijnsburg								
11 Valkenburg	116878	€ 11.646	86,8	€ 21.001	€ 19.192	€ 21.742	€ 20.467	7,4
12 Leiderdorp	26376	€ 2.628	5,6	€ 1.355	€ 757	€ 2.881	€ 1.819	2,1
13 Lisse	22131	€ 2.205	3,8	€ 919	€ 1.803	€ 1.892	€ 1.847	1,7
14 Nederlek	14308	€ 1.426	0,8	€ 194	€ 294	€ 189	€ 242	0,6
15 Nieuwkoop Lieneer	26777	€ 2.668	2,0	€ 484	€ 286	€ 1.257	€ 771	0,7
16 Nieuwkoop								
17 Ter Aar	24906	€ 2.482	6,2	€ 1.500	€ 2.353	€ 2.493	€ 2.423	2,5
18 Noordwijk	15399	€ 1.534	5,2	€ 1.258	€ 568	€ 757	€ 662	3,4
19 Noordwijkerhout	22367	€ 813	45,0	€ 48	€ 208	€ 421	€ 5.500	20,1
20 Oegstgeest	8156	€ 813	0,2	€ 48	€ 208	€ 421	€ 315	0,2
21 Rijnwoude	18704	€ 1.864	1,0	€ 242	€ 664	€ 331	€ 498	0,5
22 Schoonhoven	12132	€ 1.209	0,4	€ 97	€ 483	€ 464	€ 474	0,3
23 Teylingen	35308	€ 3.518	18,2	€ 4.404	€ 2.081	€ 4.579	€ 3.330	5,2
24 Sassenheim Voorhout								
25 Warmond								
26 Vlist	9853	€ 982	1,2	€ 290	€ 452	€ 0	€ 226	1,2
27 Voorschoten	22861	€ 2.278	4,4	€ 1.065	€ 1.726	€ 1.673	€ 1.699	1,9
28 Waddinxveen	25638	€ 2.555	2,2	€ 532	€ 1.756	€ 2.001	€ 1.878	0,9
29 Zoeterwoude	8303	€ 827	0,8	€ 194	€ 378	€ 189	€ 284	1,0
30 Zuidplasp Moordrecht	40210	€ 4.007	3,0	€ 726	€ 2.709	€ 1.100	€ 1.904	0,7
31 Nieuwerkerk a/d IJ Zevenhuizen/Moerkapelle								
Totaal (excl Oegstgeest)	734204	€ 73.156	272,6	€ 65.956	€ 7.200	€ 73.156	€ 73.156	3,7

2006-2010	Aantal IBS'en naar woongemeente en gemeente waar IBS is afgegeven over 2006-2010 in Hollands Midden																				Aantal IBS'en per 10.000 inw p jaar over 2006-2010						
	Alphen aan den Rijn	Bergenbacht	Bodegraven-Reeuwijk	Gouda	Hillegom	Kaag en Braassem	Katwijk	Leden	Leiderdorp	Lisse	Nederlek	Neuwkoop	Noordwijk	Noordwijkerhout	Oegstgeest	Ouderkerk	Rijnwoude	Schoonhoven	Teylingen	Vlist		Voorschoten	Waddinxveen	Zuidplas	Eindtaak		
Alphen aan den Rijn	120	0	0	0	3	0	0	1	2	0	0	0	0	0	6	0	0	0	1	0	0	0	0	0	134	71658	3,74
Andere regio	12	1	0	1	33	0	1	4	0	1	0	1	0	1	17	0	0	0	11	0	0	1	0	0	128	9517	2,52
Bergambacht	0	7	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	32235	1,99
Bodegraven-Reeuwijk	1	0	8	0	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	32	15217	1,58
Boskoop	3	0	0	1	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	70857	4,18
Gouda	0	0	0	0	147	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	148	20348	2,85
Hillegom	1	0	0	0	18	0	0	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	29	25252	1,74
Kaag en Braassem	14	0	0	0	0	5	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22	61180	4,51
Katwijk	0	0	0	1	0	0	72	27	1	0	0	2	0	10	0	0	0	25	0	0	0	0	0	0	138	116878	6,31
Leden	8	0	0	0	0	0	2	253	6	0	0	2	0	91	0	0	0	5	0	1	0	1	0	0	369	26376	3,18
Leiderdorp	3	0	0	0	0	0	0	12	14	0	0	0	0	13	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	42	22131	2,08
Lisse	1	0	0	0	0	0	1	2	0	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	14308	1,68
Nederlek	0	0	0	0	8	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	26777	1,87
Nieuwkoop	12	0	0	2	0	0	1	0	0	0	9	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25	24906	2,81
Noordwijk	0	0	0	0	0	0	1	3	0	0	2	19	0	2	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	35	15399	4,16
Noordwijkerhout	1	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	2	20	1	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	32	22367	4,92
Oegstgeest	0	0	0	1	0	0	3	9	2	0	0	0	1	38	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	55	8156	1,96
Ouderkerk a/d IJssel	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	5	0	0	0	0	0	0	0	8	18704	2,89
Rijnwoude	16	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	3	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	27	12132	2,64
Schoonhoven	0	0	0	14	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16	35308	3,40
Teylingen	1	0	0	0	0	3	3	17	1	0	0	1	0	9	0	0	0	25	0	0	0	0	0	0	60	9853	3,04
Vlist	0	0	0	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	15	22861	4,11
Voorschoten	1	0	0	0	0	0	0	18	0	0	0	0	0	10	0	0	0	2	0	16	0	0	0	0	47	25638	1,87
Waddinxveen	1	0	0	13	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	24	8303	5,06
Woonplaats onbekend	7	0	1	0	8	1	0	1	15	0	1	0	1	3	5	0	0	0	0	2	1	0	1	0	47	40210	2,19
Zoeterwoude	3	0	0	0	0	0	0	7	1	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	17	44
Zuidplas	0	0	0	26	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	44	34	
(leeg)	5	0	0	2	0	1	0	13	0	1	0	0	0	8	0	1	0	0	0	2	1	0	0	0	34	756571	4,21
Eindtotaal	210	8	9	2	309	19	10	88	433	29	18	4	12	30	24	223	1	6	3	91	6	22	12	4	181591		4,21