

<b>Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden</b>		<b>Bijlagen</b>	<b>5</b>
<b>d.d. 12 november 2009</b>		<b>Agendapunt</b>	<b>BG.2A</b>
<b>Onderdeel</b>	AB Regionale Brandweer en GHOR		
<b>Titel agendapunt</b>	Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden		
<b>Portefeuillehouder</b>	H.J.J. Lenferink		
<b>Voorstel</b>	<p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden en de gemeentebesturen te verzoeken overeenkomstig te besluiten, met als belangrijkste redenen: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de Wet Veiligheidsregio's als nieuw wettelijk kader;</li> <li>b. de regionalisering van de brandweer waaraan alle gemeenten, met uitzondering van de gemeente Katwijk, deelnemen.</li> </ol> </li> </ol>		
<b>Betreft</b>	<p><b>Inleiding</b></p> <p>De huidige gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden (van 1 januari 2006) moet om een aantal redenen gewijzigd worden. Op de eerste plaats omdat de gemeenten in Hollands Midden, met uitzondering van de gemeente Katwijk, hebben besloten de lokale brandweezorg te regionaliseren. Op de tweede plaats wordt de Wet Veiligheidsregio's van kracht per (naar verwachting) 1 januari 2010. Tot slot is de regeling redactioneel gewijzigd om de leesbaarheid en samenhang te verbeteren.</p> <p>De Wet Veiligheidsregio's (deze titel wordt in deze notitie aangehouden, ook al is er nog sprake van een wetsvoorstel) heeft een grote invloed op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Binnen de Wet Veiligheidsregio's is de regionalisering van de brandweer opgenomen. De Wet Veiligheidsregio's ligt nu ter besluitvorming bij de Eerste Kamer. Er wordt op dit moment nog steeds uitgegaan van inwerkingtreding per 1 januari 2010.</p> <p>Bewust is gekozen voor een (ingrijpende) wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling en niet voor een nieuwe gemeenschappelijke regeling. Op de eerste plaats omdat de huidige regeling qua werkwijze en samenstelling al veel lijkt op de Wet Veiligheidsregio's.</p> <p>Op de tweede plaats is er sinds de oprichting van de huidige regeling op 1 januari 2006 veel energie gestoken in de opstelling van convenanten, beheersovereenkomsten, verordeningen en regelingen. Deze zouden met de vorming van de nieuwe veiligheidsregio onder liquidatie van de huidige gemeenschappelijke regeling allemaal opnieuw moeten worden vastgesteld. Deze kunnen nu met wijziging van de regeling intact blijven en te zijner tijd worden gewijzigd als daartoe aanleiding toe is.</p> <p>Op de derde plaats moet bij een liquidatie alle rechten en verplichtingen overdragen aan de nieuw te vormen veiligheidsregio. Dit vereist, gezien de ervaringen uit 2006, bijzonder veel inspanningen en kosten, die onnodig zijn als een wijziging van de gemeenschappelijke regeling juridisch kan volstaan.</p> <p><b>Wet Veiligheidsregio's</b></p> <p>De Wet Veiligheidsregio's beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te brengen. Met inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's komen de Brandweernet 1985, de Wet Rampen en zware ongevallen en de Wet Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en daarmee ook de regionale brandweer en de GHOR-regio, te vervallen. De bevoegdheden worden in de Wet Veiligheidsregio's opnieuw verdeeld.</p>		

Veiligheid is volgens de regering bij uitstek een lokale aangelegenheid. Daarom is ervoor gekozen de veiligheidsregio vorm te geven als gemeenschappelijk openbaar lichaam in de zin van de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Op die manier wordt het karakter van verlengd lokaal bestuur tot uitdrukking gebracht. Tussen juristen (en naar verwachting ook bij de behandeling in de Eerste Kamer) is er discussie of er bij de Wet Veiligheidsregio's, gelet op de dwingende bepalingen in de wet, wel sprake is van een gemeenschappelijke regeling of dat het toch een vorm van functioneel bestuur is. Deze discussie hoeft echter op het niveau van de veiligheidsregio niet gevoerd te worden.

De colleges van burgemeester en wethouders zijn volgens de Wet Veiligheidsregio's verplicht een gemeenschappelijke regeling in te stellen. Wie deelneemt in welke veiligheidsregio is ook in de wet bepaald. Uittreden uit de gemeenschappelijke regeling is niet mogelijk. Taken, bevoegdheden, procedures en organisatie zijn grotendeels bepaald in de wet. In deze notitie is een beknopt overzicht opgenomen van de herkomst van de artikelen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (uit de huidige regeling, Wet Veiligheidsregio's of anderszins). Hieruit blijkt dat veel artikelen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling afkomstig zijn uit de Wet Veiligheidsregio's. Er is voor gekozen deze artikelen over te nemen in de gemeenschappelijke regeling omdat ze essentieel zijn voor de organisatie van de veiligheidsregio en de verhoudingen c.q. procedures tussen de veiligheidsregio, de gemeenten en andere partners. Dit betekent ook dat deze artikelen niet amendeerbaar zijn (net als de artikelen die uit de huidige gemeenschappelijke regeling zijn overgenomen). Niet alle taken en bevoegdheden uit de Wet Veiligheidsregio's zijn opgenomen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, maar alleen die zaken die van belang zijn voor de organisatie van de Veiligheidsregio en de verhoudingen c.q. procedures tussen de Veiligheidsregio en de gemeenten.

#### **Behandeling Eerste Kamer**

Een bron van zorg is de behandeling van de Wet Veiligheidsregio's in de Eerste Kamer. De Eerste Kamer heeft procedurele opmerkingen bij de gang van zaken. Volgens het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gaat men nog steeds uit van inwerkingtreding per 1 januari 2010. Mocht er toch uitstel komen, dan moet gekeken worden welke gevolgen dit heeft voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Een mogelijkheid is om de inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling te verdagen tot het moment waarop de Wet Veiligheidsregio's in werking treedt (wanneer het gaat om een uitstel van een aantal maanden). Een andere mogelijkheid is om de regionalisering van de brandweer te regelen via de huidige gemeenschappelijke regeling. Dit betekent dat de bevoegdheden van de gemeenten expliciet overgedragen moeten worden (dat hebben de regio's die nu al een geregionaliseerde brandweer hebben gedaan). Veel bepalingen uit de Wet Veiligheidsregio's kunnen dan al meegenomen worden, omdat gemeenten hiertoe ook zelf kunnen beslissen.

#### **Belangrijke artikelen**

Zoals reeds gemeld komen veel artikelen geheel of grotendeels uit de Wet Veiligheidsregio's: artikel 4, 5, 7, 13, 15, 16, 22, 25, 26, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 36, 46 en 52.

Een aantal artikelen is afgestemd met gelijklopende artikelen uit het Statuut Regionaal College of het convenant met het Regionaal College (i.v.m. gezamenlijk vergaderen): artikelen 16 (eerste lid), 22 (tweede lid), 42 en 43

Een groot aantal artikelen uit de huidige gemeenschappelijke regeling is overgenomen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (al dan niet redactioneel gewijzigd). Naast de standaard artikelen in een gemeenschappelijke regeling zijn de volgende artikelen belangrijk voor de werkwijze van de regeling:

artikel 11 (stemverdeling), 16 (aantal leden dagelijks bestuur).

Gezien het grote aantal wijzigingen ten opzichte van de huidige gemeenschappelijke regeling (mede ook door de redactionele wijzigingen) is het niet mogelijk elke wijziging zichtbaar te maken in de tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De belangrijkste, inhoudelijke wijzigingen worden hieronder toegelicht.

Artikel 16 vijfde lid: artikel 16 staat ook in de huidige regeling. Het vijfde lid is nieuw. Dit lid geeft het algemeen bestuur de bevoegdheid om niet iedere plaats die opvalt in het dagelijks bestuur direct in te vullen, zolang het minimum aantal leden aanwezig is. Het algemeen bestuur kan dus zelf het aantal leden bepalen (tussen het minimum en maximum aantal leden). In de huidige regeling moet het algemeen bestuur in de eerstvolgende vergadering een opengevallen plaats herbezetten.

Artikel 22 tweede lid: de Wet Veiligheidsregio's bepaalt dat de korpsbeheerder voorzitter is. De vervanging is niet geregeld. De plaatsvervangend korpsbeheerder wordt in dit lid aangewezen als plaatsvervangend voorzitter. Dit sluit ook aan bij de werkwijze van het Regionaal College.

Artikel 25: in de Wet Veiligheidsregio's is bepaald dat de operationeel leider (als voorzitter van het ROT) aanwezig is in het regionaal beleidsteam (RBT) Dit betekent dat het ROT en het RBT bij elkaar moeten zitten op dezelfde locatie of in elkaars nabijheid. Dit is nu gebruikelijk (zowel het ROT als het RBT vergaderen in het RCC Rooseveltstraat 4a in Leiden), maar deze bepaling in de wet betekent dat er afspraken gemaakt moeten worden voor het geval het RBT ergens anders vergadert (bijvoorbeeld in Gouda, zoals bij de oefening in de Krimpenerwaard twee jaar geleden)

Artikel 28: dit artikel vermeldt de organisaties en functionarissen zoals die in de Wet Veiligheidsregio's zijn benoemd (2a t/m 2g). 2j is een functionaris uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing (zie ook artikel 41) en het Veiligheidsbureau (zie ook artikel 45) zijn bestaande organisaties, die echter nog niet zijn opgenomen in de huidige regeling. De Veiligheidsdirectie (zie ook artikel 42 en 43) is op dit moment geregeld in het convenant met het Regionaal College. Deze bureaus en de veiligheidsdirectie worden hiermee geformaliseerd in de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 31: in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is de koppeling tussen commandant regionale brandweer, directeur, secretaris en voorzitter Veiligheidsdirectie gemaakt. Dit is ook de bestaande situatie. In de huidige regeling is er een koppeling tussen commandant regionale brandweer, secretaris en directeur. In de huidige werkwijze van de veiligheidsdirectie is de brandweercommandant/directeur/secretaris voorzitter van de veiligheidsdirectie.

Artikel 32: dit artikel is nodig omdat de gemeente Katwijk de lokale brandweezorg niet laat uitvoeren door de nieuwe Brandweer Hollands Midden. De Wet Veiligheidsregio's biedt deze mogelijkheid. Dit artikel regelt de gevolgen van het besluit van de gemeente Katwijk.

Artikel 36: dit artikel beschrijft de bestaande situatie.

Artikel 38: de Wet Veiligheidsregio's (en daarmee de gewijzigde gemeenschappelijke regeling) stelt regels omtrent de directeur van de meldkamer (artikel 38). Op dit moment heeft de politie het beheer over de gemeenschappelijke meldkamer. Er moeten afspraken worden gemaakt om de bestaande werkwijze in te passen in de nieuwe regelgeving. Hierbinnen past het om de korpschef van politie te benoemen als directeur gemeenschappelijke meldkamer.

Artikel 47 tweede lid: in de huidige regeling is een algemene verdeelsleutel opgenomen op basis van het aantal inwoners. Deze verdeelsleutel is met de

verdeelsleutel voor de nieuwe brandweer niet meer algemeen van toepassing. In het tweede lid is daarom een nieuwe algemene bepaling opgenomen. Artikel 49 vierde lid sluit hier op aan.

Artikel 48: het zesde en zevende lid is als kader toegevoegd in verband met de gewenste snellere doorlooptijd van de besluitvorming over deze punten.

Artikel 49 vijfde lid: dit lid waarborgt de afspraak om de financiële verdeelsleutel van de nieuwe Brandweer Hollands Midden te evalueren en te bezien of het op termijn mogelijk is de kosten te dekken uit de bijdrage voor de brandweer uit het Gemeentefonds. Afsproken is om in het eerste jaar van de nieuwe Brandweer Hollands Midden hiervoor beleid te gaan ontwikkelen. De termijn van drie jaar is afgeleid van de starbijdrage met efficiencykorting, die over een termijn van drie jaar is afgesproken. Overigens moet de Veiligheidsregio elke drie jaar een kostenevaluatie opstellen (artikel 56 Wet Veiligheidsregio's en artikel 52 gewijzigde regeling)

Artikel 49 zesde lid: dit lid is een algemene disclaimer die er voor zorgt dat eventuele financiële gebreken of tekortkomingen niet achteraf afgewenteld worden op de Veiligheidsregio en daarmee de overige gemeenten.

Artikel 57: dit artikel regelt de interne geschillenprocedure, voordat de wettelijke procedure richting gedeputeerde staten wordt gestart.

Artikel 59: de inwerkingtreding van de gewijzigde regeling is 1 januari 2010 (met terugwerkende kracht), omdat dit de start is van de nieuwe Brandweer Hollands Midden en ook de verwachte inwerkingtreding is van de Wet Veiligheidsregio's. Gemeenten worden zoveel mogelijk verzocht voor de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2010 een besluit te nemen. Sommige gemeenten hebben al aangegeven dit pas na de raadsverkiezingen te willen doen.

Er dienen wel goede afspraken gemaakt te worden over de periode tussen de feitelijke gemeentelijke instemming (in de periode januari-april 2010) en de inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2010.

Alhoewel de Wet Veiligheidsregio's stelt dat de colleges van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling treffen, wordt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aangegaan door de raden, de colleges en de burgemeesters. Dit voorkomt eventuele problemen bij de overdracht van taken en bevoegdheden. De Wet Veiligheidsregio's is op deze punten niet altijd duidelijk. Daarnaast is de huidige gemeenschappelijke regeling ook aangegaan door deze drie gemeentelijke bestuursorganen. Het is daarom logisch deze lijn door te trekken in de gewijzigde regeling.

### **Bronverwijzing**

Een beknopte verwijzing van de artikelen uit de gewijzigde gemeenschappelijke regeling naar de artikelen in de huidige gemeenschappelijke regeling, de Wet Veiligheidsregio's, het statuut Regionaal College en het convenant Veiligheidsregio.

Artikelen die overgenomen zijn uit de huidige gemeenschappelijke regeling (incl. redactionele wijzigingen) en de Wet Veiligheidsregio's zijn niet amendeerbaar.

### Artikel

1. standaard artikel. Huidige gemeenschappelijke regeling (GR) artikel 1 is zeer beperkt (3 begrippen).
2. huidige GR artikel 3 met redactionele wijzigingen. Lid 3 is een aanvulling op basis van de Wet Veiligheidsregio's (WVR) (artikel 8 en 9)
3. idem huidige GR artikel 7
4. conform WVR (vergelijkbaar met huidige GR artikel 4)
5. conform artikel 10 WVR (vergelijkbaar met huidige GR artikel 5)
6. idem huidige GR artikel 6

7. conform artikel 11 lid 1 WVR
8. conform huidige GR artikel 9. Overige bepalingen op basis van de WVR (artikelen 12, 13)
9. algemene bepaling (vergelijkbaar met huidige GR artikel 10 en 11)
10. standaard bepaling (vergelijkbaar met huidige GR artikel 11)
11. gelijk aan huidige GR artikel 12. Meerderheid bij stemmen komt uit artikel 11 WVR.
12. standaard bepaling (overeenkomstig statuut Regionaal College (SRC))
13. conform artikel 14 WVR
14. conform artikel 15 WVR
15. conform artikel 16 WVR
16. standaard bepaling. Samenstelling conform huidige GR artikel 15 en verder afgestemd met SRC
17. conform huidige GR artikel 16 en verder in lijn met artikel 8 (werkwijze)
18. standaard bepaling
19. standaard bepaling
20. conform huidige GR artikel 17
21. conform huidige GR artikel 18
22. conform artikel 11 WVR, SRC en huidige GR artikel 19
23. standaard bepaling conform huidige GR artikel 19
24. conform artikel 19
25. conform artikel 39 WVR
26. conform artikel 40 WVR
27. conform huidige artikel 20
28. samenvatting artikel voor vervolg regeling (deels huidige artikel 21)
29. conform huidige GR artikel 26
30. conform artikel 25 WVR
31. conform artikel 25 WVR en huidige GR artikel 24 (directeur = brandweercommandant)
32. conform artikel 26 WVR en eigen invulling kaders
33. conform artikel 31 WVR
34. conform artikel 32 en 33 WVR
35. conform artikel 32 WVR en vergelijkbaar met huidige GR artikel 25 (vervangt de huidige functie Regionaal Geneeskundig Functionaris)
36. beschrijft de huidige situatie
37. conform artikel 35 WVR
38. conform artikel 35 WVR
39. conform artikel 35 WVR
40. conform artikel 36 WVR (vervangt de huidige coördinerend gemeentesecretaris)
41. beschrijft de bestaande situatie
42. beschrijft de bestaande situatie mede op basis van het bestaande convenant met het RC
43. beschrijft de bestaande situatie mede op basis van het bestaande convenant met het RC
44. conform huidige GR artikel 22, 23 en 24
45. beschrijft de bestaande situatie
46. conform artikel 19 WVR
47. conform huidige GR artikel 27 met aanvullingen
48. conform huidige GR artikel 28 met aanvullingen
49. conform huidige GR artikel 30 met aanvullingen
50. conform huidige GR artikel 30
51. algemene bepaling
52. conform artikel 56 WVR
53. conform huidige GR artikel 31 met aanvullingen
54. conform uitgangspunt WVR en algemene bepaling conform huidige GR artikel 32
55. algemene bepaling, conform huidige GR artikel 33
56. algemene bepaling, conform huidige GR artikel 34
57. algemene bepaling

- 58. conform huidige GR artikel 37 en WVR
- 59. algemene bepaling
- 60. algemene bepaling

**Bijlagen**

Als bijlagen bij dit voorstel zijn bijgevoegd:

1. de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden;
2. het wetsvoorstel Veiligheidsregio's;
3. het Convenant Veiligheidsregio;
4. het Statuut Regionaal College Hollands Midden;
5. de huidige gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden.

*Vanwege de grootte van het bestand is bijlage 5 niet meegestuurd met de nazending, maar te vinden op [www.vrhm.nl/publicaties/Algemeen Bestuur](http://www.vrhm.nl/publicaties/Algemeen_Bestuur).*

*Link:[http://www.vrhm.nl/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=80&Itemid=98](http://www.vrhm.nl/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=80&Itemid=98)*