

## **CONVENANT INFORMATIE-UITWISSELING INTEGRALE AANPAK VAN HENNEPKWEKERIJEN**

### **REGIO HOLLANDS MIDDEN**

---

#### **INLEIDING**

Binnen de regio Hollands Midden is veelvuldig sprake van aanwezigheid van hennepkwekerijen. Dit is strafbaar en levert daarnaast overlast en gevaarstelling op. Om deze ongewenste situatie effectief te kunnen aanpakken, is een integrale aanpak door verschillende organisaties noodzakelijk.

#### **DE PARTIJEN / CONVENANTPARTNERS:**

- Alle 28 gemeenten in de regio Hollands Midden
- Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Den Haag
- Politie Hollands Midden
- Stedin
- Liander N.V.
- Woningbouwcorporaties en -verhuurders

#### **OVERWEGENDE DAT:**

- a) Er in de regio Hollands Midden veelvuldig sprake is van aanwezigheid van hennepkwekerijen in woningen, woonwagens, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)hallen;
- b) Bewoners, huurders of eigenaren van woningen, woonwagens, schuren en (bedrijfs)hallen een deel van hun woning, woonwagen, schuur, bijgebouw, (bedrijfs)hal of de daarbij behorende opstallen gebruiken of doen of laten gebruiken voor de exploitatie van een hennepkwekerij ter plaatse, dan wel een deel van hun woning, woonwagen, schuur, (bedrijfs)hal of de daarbij behorende opstallen al dan niet tegen betaling ter beschikking stellen aan derden, teneinde die derden de mogelijkheid te bieden, al dan niet in opdracht, ter plaatse een hennepkwekerij te exploiteren;
- c) Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij strafbaar is, overlast en gevaarstelling (veelal in de vorm van brandgevaar) veroorzaakt, het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van omwonenden aantast;
- d) Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking, uitkeringsfraude en het in gevaar brengen van de omgeving;
- e) Deze criminele activiteiten schadelijk zijn voor de rechtsorde, de samenleving, de leefbaarheid in de (woon)omgeving, het woningaanbod, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeente.
- f) Op 12 november 2009 is het RIEC-convenant getekend. Binnen dat kader is de integrale aanpak van georganiseerde hennepcultuur tussen overheidspartijen geborgd. Voor deelname van overige partners is dit convenant integrale aanpak hennepkwekerijen noodzakelijk. In relatie tot private partners is de Belastingdienst gehouden aan de Algemene Wet inzake Rijksbelastingen (AWR), de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB), de Invorderingswet 1990 en de Wet Bescherming Persoonsgegevens (WBP).

#### **ALGEMENE DOELSTELLING EN GEGEVENSUITWISSELING:**

- a) Om de ongewenste situatie ten aanzien van illegale hennepkwekerijen in al haar facetten goed te kunnen aanpakken, is een integrale aanpak door verschillende handhavers en organisaties noodzakelijk. Hiervoor is een goede samenwerking en informatie-uitwisseling nodig.
- b) Doel van de samenwerking is het in onderlinge afstemming en in gezamenlijkheid nemen van preventieve en repressieve maatregelen, die ertoe leiden dat gevaarlijke situaties worden beëindigd, criminele activiteiten met betrekking tot hennepkwekerijen worden voorkomen en

bestreden, de leefbaarheid in de betreffende straten en buurten verbetert, gevoelens van onveiligheid worden weggenomen, het oneigenlijk gebruik van woonruimte, het oneigenlijk gebruik van uitkeringen, het illegaal aftappen van elektriciteit en belastingfraude in dit kader wordt tegengegaan en een breed palet van sancties en maatregelen wordt toegepast op de eigenaar / huurder van het pand, gebruiker of persoon die de hennep teelt, transporteert of verkoop faciliteert. Hierbij heeft iedere convenantpartner zijn eigen taak.

- c) Het is voor een effectieve samenwerking tussen de convenantpartners noodzakelijk om persoonsgegevens te verwerken of te verstrekken.
- d) Het is toegestaan persoonsgegevens te verwerken, indien de gegevensverwerking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak door het desbetreffende bestuursorgaan dan wel het bestuursorgaan waaraan de gegevens worden verstrekt, danwel indien de gegevensverstrekking noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de verantwoordelijke of van een derde aan wie de gegevens worden verstrekt, tenzij het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van betrokkene, in het bijzonder het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer prevaleert (artikel 8, onder e en f van de Wbp).
- e) De informatieverstrekking gaat zover als de daartoe strekkende wettelijke kaders en voorschriften toestaan.

## **KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:**

### **I. ALGEMEEN**

#### **1) Samenwerking**

- a) De samenwerking tussen de convenantpartners bestaat uit een consequente en (pro)actieve deelname aan de integrale aanpak van de hennepcultuur, het nemen van voortvarende op elkaar afgestemde maatregelen en acties ten aanzien van bewoners, gebruikers van woningen, woonwagens, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)hallen waarin zich hennepkwekerijen bevinden, alsmede van eigenaren die hetzij zelf, hetzij door anderen hun woning etc. voor dit doel (doen of laten) gebruiken en voorts het elkaar (binnen de wettelijke kaders) informeren over (vermoedens van) strafbare feiten en te nemen en genomen maatregelen.
- b) De convenantpartners verplichten zich tot elkaar om de in dit convenant neergelegde rechten en verplichtingen, met inachtneming van de doelstelling van dit convenant en met behoud van ieders eigen verantwoordelijkheden en alle geldende wettelijke bepalingen, naar vermogen uit te voeren en na te leven.
- c) Een werkgroep, waarin de gemeente, OM en politie, waar mogelijk aangevuld met vertegenwoordigers van de netbeheerder en de woningbouwcorporatie(s), verhuurders zijn vertegenwoordigd maakt zonedig nadere afspraken ter uitvoering van deze overeenkomst en ter regeling van zijn werkzaamheden. De werkgroep rapporteert het college van de gemeente jaarlijks over de voortgang van de integrale aanpak hennepkwekerijen en de gemaakte afspraken.
- d) Wijzigingen of aanvullingen ten aanzien van dit convenant dienen door alle convenantpartners schriftelijk te worden bekrachtigd.

#### **2) Definitie hennepkwekerij**

Onder een hennepkwekerij wordt in dit convenant verstaan: een inrichting van welke aard dan ook, waarin anders dan voor strikt persoonlijk eigen gebruik (zoals aangegeven in de richtlijnen van het OM) hennep wordt geteeld, bewaard, bereid, bewerkt, verwerkt of aanwezig is. Hennepkwekerijen in de buitenlucht vallen ook onder deze definitie en daarmee onder de reikwijdte van dit convenant.

#### **3) Informatie-uitwisseling**

- a) De deelnemende convenantpartners verplichten zich over en weer, met inachtneming van de wettelijke bepalingen, die informatie te verstrekken die nodig is om de samenwerking effectief en efficiënt te laten verlopen.
- b) Na de ontmanteling van de hennepkwekerij zal de politie, bij of krachtens het bepaalde in de Wet Politiegegevens (art 20 WPG) de deelnemende partijen aan het convenant zonedig onmiddellijk informeren, zodat deze hun maatregelen kunnen treffen, zoals in dit convenant is beschreven.

- c) De politie informeert de volgende partijen:
  1. uitkeringsinstantie van de gemeente;
  2. de gemeentelijke afdeling Bouw en Woning (als de hennepkwekerij is aangetroffen in een kennelijk illegaal bouwwerk);
  3. andere gemeentelijke toezichthouders (brandweer, milieu, etc.), indien de aangetroffen situatie daartoe aanleiding geeft
  4. Woningcorporatie/verhuurders
  5. Netbeheerder / Energiebedrijf
- d) De politie informeert bovengenoemde partijen over:
  1. personalia van de verdachte
  2. locatie van de kwekerij
  3. datum van ontmanteling van de hennepkwekerij
  4. aangetroffen aantal hennepplanten / hoeveelheid hennep
  5. aangetroffen situatie (o.a. inrichting van de kwekerij en wijze van elektriciteitsafname)
  6. datum eerdere ontmanteling (ingeval sprake is van recidiverend gedrag)
  7. indicatie over het aantal eerdere oogsten (duur van de periode waarin de hennepkwekerij, voorafgaand aan de ontmanteling door de politie, tenminste heeft gefunctioneerd)
  8. eventueel risico voor omwonenden
  9. dossiernummer / mutatienummer
  10. Beeldmateriaal in de vorm van foto's (waar mogelijk)
- e) Het OM verstrekt de bovengenoemde gegevens aan de deelnemende pilotpartijen voor zover dit in het voorgaande traject nog niet heeft plaatsgevonden. Verstrekking door het OM vindt plaats met inachtneming van de regelgeving zoals neergelegd in de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg), de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doelen en de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP). Het OM zal in iedere afzonderlijke (concrete) zaak een afweging maken omtrent het al dan niet verstrekken aan de verzoekende partij van informatie op basis van een voldoende gemotiveerd verzoek.
- f) Het bijgevoegde artikel 20 Wet Politiegegevens-besluit voorziet in de informatie-uitwisseling tussen politie en de private partijen netbeheerders en woningbouwcorporaties. Voor informatie-uitwisseling op het gebied van de integrale hennepaanpak tussen gemeenten, politie, OM, provincie, belastingdienst, FIOD/ECD en het SIOD wordt aangesloten bij het 12 november 2009 getekende RIEC-convenant. Informatie-uitwisseling geschiedt middels een zogenaamd "hennep informatie bericht" dat verstrekt wordt na iedere ontmanteling.

#### 4) **Zorgvuldigheid m.b.t. gegevensuitwisseling en geheimhoudingsplicht**<sup>1</sup>

- a) De informatieverstrekking tussen de convenantpartners onderling en met derden geschiedt met inachtneming van de regelgeving op het gebied van de privacybescherming waaronder de Wet Bescherming Persoonsgegevens, de Wet politiegegevens, de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en voor zover het belang van een strafrechtelijk onderzoek dat toestaat.
- b) De convenantpartners zijn verplicht tot geheimhouding van de in het kader van dit convenant ontvangen gegevens, behoudens voor zover de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verkregen tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.
- c) De convenantpartners verplichten zich jegens elkaar om alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te treffen om de ontvangen informatie strikt vertrouwelijk en met de gepaste geheimhouding te behandelen.
- d) De verstrekte, ontvangen of doorverstrekte gegevens worden uitsluitend aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt, ontvangen of doorverstrekt. De doelen voor de private uitwisseling zijn in dit convenant omschreven, de doelen voor de uitwisseling tussen publieke

<sup>1</sup> De politie is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet Politiegegevens (WPG). Het Openbaar Ministerie is daarbij gehouden aan de Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) en aan de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden. De gemeente, woningcorporaties/verhuurders, energiebedrijven, en overige particuliere partners zijn daarbij gehouden aan de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP). De gemeente is verder gehouden aan de Wet gemeentelijke basisadministratie (Wet GBA). Het UWV is gehouden aan de Wet Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en inkomen (SUWI) en de WBP. De Belastingdienst is daarbij in ieder geval gehouden aan de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR), de Algemene wet bestuursrecht, de Invorderingswet 1990 en de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP). De FIOD-ECD is daarbij bovendien gehouden aan de Wet politiegegevens (Wpolg). De energiebedrijven kennen een geheimhoudingsbepaling als het gaat om verstrekken van klantgegevens (artikel 19 Elektriciteitswet 1998 en artikel 37, vierde lid, Gaswet). Met deze geheimhoudingsplicht moet rekening worden gehouden bij de nadere invulling van dit convenant.

partners is opgenomen in het RIEC convenant. Gegevens kunnen binnen de daartoe gestelde wettelijke kaders worden overgedragen of ter beschikking gesteld van derden of zijn raadpleegbaar door derden.

- e) De convenantpartners zullen in geval van een verzoek van een betrokkene tot kennisneming van gegevens, betrokkene moeten doorverwijzen naar de politie, als verantwoordelijke voor de gegevensregistratie. Ten aanzien van de verzoeken tot kennisneming zijn de artikel 25 tot en met 31 Wpolg van toepassing.
- f) De verstrekte gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt.
- g) Verplichtingen welke naar hun aard bestemd zijn om ook na ontbinding van dit convenant te gelden, blijven na ontbinding van deze overeenkomst bestaan. Tot deze verplichtingen behoort onder meer het bepaalde omtrent geheimhouding.
- h) Gegevens worden niet langer verstrekt dan strikt noodzakelijk is ter uitvoering van dit convenant, in elk geval niet langer dan de looptijd van dit convenant.
- i) Niet meer gegevens worden verstrekt dan noodzakelijk om de doeleinden van dit convenant te bereiken.

## 5) Coördinatie en evaluatie uitvoering convenant

De gemeenten binnen de regio vervullen de *overall* regierol ten aanzien van de naleving van het convenant binnen hun gebied.<sup>2</sup> Het knooppunt RIEC en de politie verzamelen de informatie over de aantallen gesignaleerde en ontmantelde hennepkwekerijen en het aantal planten per kwekerij. Deze informatie en de voortgang wordt minimaal een keer per jaar besproken in het gemeentelijk gecoördineerd overleg. Een onderdeel van dit overleg is de evaluatie van de genomen vervolgmaatregelen tegen de hennepkwekers en de effectiviteit van de vervolgacties. Deze vergadering kan meerdere bijeenkomsten zodra de voortgang van de samenwerking daartoe aanleiding geeft of wanneer één van de convenantpartners daarom vraagt.

## 6) Operationele regie

- a) De operationele uitvoering bij de bestrijding van hennepsteelt en het vinden van de plaatsen waar die teelt plaatsvindt, waaronder ook het verzamelen en coördineren wordt verstaan, ligt bij de politie.
- b) Als bij één van de convenantpartners op basis van haar ter beschikking staande feitelijke gegevens of andere informatie het vermoeden bestaat dat er sprake is van de exploitatie van een hennepkwekerij, dan informeert zij onverwijld het plaatselijke politieteam over de plaats van de vermoedelijke hennepkwekerij alsmede de aanleiding waarop dat vermoeden is gebaseerd.
- c) De politie onderzoekt het signaal om vast te stellen of er voldoende aanwijzingen zijn om een strafrechtelijk onderzoek in te stellen. Bij het vermoeden van een strafbaar feit zullen de convenantpartners met een controlebevoegdheid en/of opsporingsbevoegdheid en de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de betreffende gemeente worden geïnformeerd, zodat zij adequate maatregelen kan treffen.
- d) De politie gaat binnen een redelijke termijn, nadat gebleken is dat er voldoende aanwijzingen zijn, de teelt beëindigen.
- e) De politie zal uit het oogpunt van bedrijfsvoering en efficiency de aanpak van meerdere hennepkwekerijen zoveel mogelijk trachten te combineren. Daarbij dient er in het kader van de bestuurlijke aanpak nadrukkelijk overleg gevoerd te worden met de gemeente voor het toepassen van spoedeisende bestuursdwang.

## 7) Communicatie

- a) Door de convenantpartners zal ten behoeve van een goede afhandeling in de eigen organisatie van de werkzaamheden die in dit convenant worden toegezegd, interne communicatie verzorgen ten behoeve van de uitvoerenden. Daarbij worden interne werkinstructies vastgesteld.

---

<sup>2</sup> In het bestuursakkoord 'Samen aan de slag' van 4 juni 2007 tussen het Rijk en de Gemeenten, is overeengekomen en aangekondigd dat de regierol van de gemeente op het terrein van lokale integrale veiligheid uiterlijk 1 januari 2008 wettelijk is vastgelegd door in de Gemeentewet de verplichting tot het hebben van een gemeentelijk integraal veiligheidsplan op te nemen. In de 'Notitie integrale aanpak hennepsteelt' (2006) van het kabinet Balkenende II wordt de integrale aanpak van hennep geschaard onder integrale veiligheid. Tevens is in het bestuursakkoord afgesproken dat gemeenten de bestuurlijke aanpak van criminaliteit niet alleen (meer) gaan oppakken en regisseren, maar ook zelf (meer) uit gaan voeren. Hieronder wordt volgens de regering in ieder geval mede verstaan de integrale aanpak van hennep.

- b) Met betrekking tot de externe communicatie (media, huurders van woningcorporaties, etc) worden in overleg met de voorlichtingsafdelingen van de andere convenantpartners nog nadere afspraken gemaakt.
- c) Met betrekking tot perscontacten en voorlichtingsactiviteiten worden nadere afspraken gemaakt in een communicatieplan. In dit communicatieplan wordt opgenomen dat de aandacht van de media wordt gezocht op cruciale momenten in het proces, zoals bij het ondertekenen van onderhavig convenant en bij het boeken van de eerste resultaten. Verder wordt optimaal gebruik gemaakt van 'free publicity' en laagdrempelige gratis media. Ook worden bestaande communicatiemiddelen als nieuwsbrieven en internetsites van de samenwerkende partijen optimaal benut. De woningbouwcorporaties maken bijvoorbeeld in de bewonersbladen melding van het beleid ten aanzien van illegale hennepcultuur.

## **II. INWERKINGTREDING EN ONDERTEKENING**

### **8) Inwerkingtreding, looptijd en wijziging**

- a) Het convenant treedt in werking op 25 maart 2010;
- b) Het convenant wordt aangegaan voor een periode van 1 jaar en, tenzij één der convenantpartners hiertegen bezwaar maakt, vervolgens stilzwijgend met een periode van 1 jaar verlengd.
- c) Nieuwe convenantpartners kunnen tussentijds toetreden.
- d) Waar nodig maken samenwerkende partijen nadere afspraken om een goede uitvoering van deze overeenkomst te verzekeren. Daartoe kunnen de samenwerkende partijen nadere uitvoeringsregelingen opstellen. Tussentijdse wijzigingen kunnen in het convenant worden aangebracht op voorwaarde van schriftelijke instemming van alle convenantpartners.