

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden d.d. 25 maart 2010		Bijlage	-																																																																																																																								
		Agendapunt	A.15																																																																																																																								
Onderdeel	AB Veiligheidsregio																																																																																																																										
Titel Agendapunt	Overzicht uitvoering Wet tijdelijk huisverbod 2009																																																																																																																										
Portefeuillehouder	J.M. Staatsen																																																																																																																										
Voorstel	Ter kennisneming.																																																																																																																										
Betreft	<p>Inleiding</p> <p>Op 1 januari 2009 trad de Wet tijdelijk huisverbod in werking. In Hollands Midden werd het 10-dagenmodel huisverbod gehanteerd voor de samenwerking tussen de gemeenten, politie, hulpverlenende instellingen en GGD. De eerste ervaringen op basis van de wet en het 10-dagenmodel zijn in Hollands Midden positief:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het huisverbod biedt een waardevolle mogelijkheid om de geweldsspiraal te doorbreken en veiligheid te bieden; - het huisverbod biedt de mogelijkheid snel hulp op gang te brengen. <p>Cijfers 2009</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: left;">Zuid-Holland Noord</th> <th style="text-align: center;">Opgelegd</th> <th style="text-align: center;">Verlengd</th> <th style="text-align: center;">Beroep</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Alphen a/d Rijn</td><td style="text-align: center;">8</td><td style="text-align: center;">3</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Hillegom</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Kaag en Braassem</td><td style="text-align: center;">3</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Katwijk</td><td style="text-align: center;">6</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Leiden</td><td style="text-align: center;">11</td><td style="text-align: center;">5</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Leiderdorp</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Lisse</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Noordwijk</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Nieuwkoop</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Noordwijkerhout</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Oegstgeest</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Teylingen</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Voorschoten</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Zoeterwoude</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Totaal ZHN</td><td style="text-align: center;">38</td><td style="text-align: center;">11</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> </tbody> </table> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: left;">Midden-Holland</th> <th style="text-align: center;">Opgelegd</th> <th style="text-align: center;">Verlengd</th> <th style="text-align: center;">Beroep</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Bergambacht</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Bodegraven</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Boskoop</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Gouda</td><td style="text-align: center;">7</td><td style="text-align: center;">3</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Moordrecht</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td>Nieuwerkerk a/d IJssel</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Ouderkerk</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Reeuwijk</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Schoonhoven</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Vlist</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">1</td><td style="text-align: center;">0</td></tr> <tr><td>Waddinxveen</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">2</td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td>Zevenhuizen-Moerkapelle</td><td style="text-align: center;">0</td><td style="text-align: center;">--</td><td style="text-align: center;">--</td></tr> <tr><td>Totaal MH</td><td style="text-align: center;">12</td><td style="text-align: center;">7</td><td style="text-align: center;">2</td></tr> </tbody> </table> <p>Totaal opgelegd Hollands Midden: 50.</p>			Zuid-Holland Noord	Opgelegd	Verlengd	Beroep	Alphen a/d Rijn	8	3	0	Hillegom	2	0	0	Kaag en Braassem	3	0	0	Katwijk	6	2	0	Leiden	11	5	0	Leiderdorp	1	0	0	Lisse	0	--	--	Noordwijk	1	0	0	Nieuwkoop	0	--	--	Noordwijkerhout	0	--	--	Oegstgeest	2	1	0	Teylingen	2	0	0	Voorschoten	2	0	0	Zoeterwoude	0	--	--	Totaal ZHN	38	11	0	Midden-Holland	Opgelegd	Verlengd	Beroep	Bergambacht	0	--	--	Bodegraven	0	--	--	Boskoop	0	--	--	Gouda	7	3	0	Moordrecht	1	1	1	Nieuwerkerk a/d IJssel	0	--	--	Ouderkerk	0	--	--	Reeuwijk	0	--	--	Schoonhoven	1	1	0	Vlist	1	1	0	Waddinxveen	2	2	1	Zevenhuizen-Moerkapelle	0	--	--	Totaal MH	12	7	2
Zuid-Holland Noord	Opgelegd	Verlengd	Beroep																																																																																																																								
Alphen a/d Rijn	8	3	0																																																																																																																								
Hillegom	2	0	0																																																																																																																								
Kaag en Braassem	3	0	0																																																																																																																								
Katwijk	6	2	0																																																																																																																								
Leiden	11	5	0																																																																																																																								
Leiderdorp	1	0	0																																																																																																																								
Lisse	0	--	--																																																																																																																								
Noordwijk	1	0	0																																																																																																																								
Nieuwkoop	0	--	--																																																																																																																								
Noordwijkerhout	0	--	--																																																																																																																								
Oegstgeest	2	1	0																																																																																																																								
Teylingen	2	0	0																																																																																																																								
Voorschoten	2	0	0																																																																																																																								
Zoeterwoude	0	--	--																																																																																																																								
Totaal ZHN	38	11	0																																																																																																																								
Midden-Holland	Opgelegd	Verlengd	Beroep																																																																																																																								
Bergambacht	0	--	--																																																																																																																								
Bodegraven	0	--	--																																																																																																																								
Boskoop	0	--	--																																																																																																																								
Gouda	7	3	0																																																																																																																								
Moordrecht	1	1	1																																																																																																																								
Nieuwerkerk a/d IJssel	0	--	--																																																																																																																								
Ouderkerk	0	--	--																																																																																																																								
Reeuwijk	0	--	--																																																																																																																								
Schoonhoven	1	1	0																																																																																																																								
Vlist	1	1	0																																																																																																																								
Waddinxveen	2	2	1																																																																																																																								
Zevenhuizen-Moerkapelle	0	--	--																																																																																																																								
Totaal MH	12	7	2																																																																																																																								

Overige cijfers Hollands Midden (N=50)

Samenloop strafrecht > 90%
 Samenloop middelengebruik (m.n. alcohol) 70%

Aantal thuiswonende kinderen 73
 Aantal niet-westerse allochtone gezinnen 17
 Aantal keren overtreding huisverbod 3
 Aantal keren wel RIHG – geen huisverbod 13

(In ZHN besloten burgemeesters in 2 gevallen niet over te gaan op een huisverbod, ondanks een RIHG positief advies in verband met directe afwijking van de crisissituatie. Over MH zijn op dit moment geen gegevens beschikbaar).
 In beide beroepszaken is de gemeente in het gelijk gesteld.

Evaluatie onder gemeenten, politie en procesregisseurs

In oktober 2009 is een vragenlijst uitgezet om de werkwijze in Hollands Midden te evalueren.

Respons van	ZHN	MH
Burgemeesters	53%	61%
Contactambtenaren	53%	54%
Politie	100 % voor heel HM	
Procesregisseurs GGD	100%	100%

Uitkomsten op hoofdlijnen:

1. Over de onderlinge samenwerking zijn betrokkenen tevreden;
2. Over de informatie-uitwisseling is niet iedereen tevreden. Regelmatig willen burgemeesters, of procesregisseurs meer informatie hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld om een uitgebreide incidentbeschrijving van de politie, of aanvullende informatie over het zorgplan van de procesregisseur. Ook informatie over het parallel lopende strafrechtelijke traject en duidelijkheid over de verblijfplaats van de uithuisgeplaatste ontbrak in sommige gevallen;
3. De respondenten zien een belangrijke meerwaarde in de wet: het biedt een effectief middel om het huiselijk geweld een halt toe te roepen, in elk geval voor de korte termijn. Wel geven meerdere respondenten aan ook benieuwd te zijn naar de mate waarin het huisverbod, ook op de langere termijn de geweldsspiraal en de leefsituatie van betrokkenen heeft verbeterd;
4. Met name procesregisseurs spreken rond sommige huisverboden hun twijfel uit over het huisverbod als middel in dit specifieke systeem. Denk bijvoorbeeld aan gezinnen waar een echtscheiding al in gang is gezet, gezinnen waarvan de uithuisgeplaatste al een behandelingstraject doorliep bij de Waag, of zaken waarin een zwaar strafrechtelijk traject is ingezet;
5. De meeste respondenten zijn bijzonder positief over huisverbod online. De politie is onverdeeld positief. Huisverbod online helpt om het proces rond een huisverbod snel en correct te doorlopen. Verder worden ook verbeterpunten aangedragen: bijvoorbeeld teksten die kunnen worden aangescherpt of het toevoegen van extra invulvelden;
6. Tenslotte blijkt dat niet alle gemeenten voldoende op de hoogte zijn van hun taken en verantwoordelijkheden bij een huisverbod.

Acties naar aanleiding van evaluatie

1. Huisverbod-online wordt waar mogelijk aangescherpt met als doel een kwaliteitsverbetering ten behoeve van het beleidsadvies aan de burgemeester te bewerkstelligen.
2. Onduidelijkheden in het draaiboek worden aangepast, een aantal instructies wordt verbeterd.

Onderzoek

Betrokken partners bij het huisverbod geven verder aan behoefte te hebben aan inzicht in het effect van het huisverbod op langere termijn. Leidt het huisverbod tot een blijvend veilige situatie in gezinnen? En wat is het effect ervan naast het ander (vrijwillig) zorgaanbod in de integrale aanpak? Ook bestaat er behoefte aan meer inzicht wanneer het tijdelijk huisverbod wordt ingezet: soms is de indruk dat het als laatste middel wordt gebruikt om hulpverlening op gang te brengen in 'zwaardere' gevallen. Kan daaruit ook verklaard worden dat inzet van het interventieteam soms intensiever is dan geschat, indien het tijdelijk huisverbod uitsluitend als preventief middel wordt gebruikt? Meer onderzoek lijkt geboden.

Onderzoek door Regioplan

Regioplan Beleidsonderzoek voert in opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatie Centrum (WODC) van het Ministerie van Justitie de procesevaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod uit. De eerste stap in de procesevaluatie bestond uit een internetenquête, die werd uitgezet onder gemeenten. De volgende stap in het onderzoek betreft een verdiepingsslag. In zeven gemeenten wordt door middel van interviews, dossierstudie en de bestudering van registraties inzicht verkregen in hoe het huisverbod in de praktijk wordt uitgevoerd en hoe betrokkenen tegen het huisverbod aan kijken. Op basis van geografische spreiding zijn zeven centrumgemeenten geselecteerd voor dit verdiepend onderzoek. Leiden is één van de geselecteerde gemeenten en heeft medewerking toegezegd aan het onderzoek. Het onderzoek vindt plaats in februari en maart 2010.

De onderzoeksopzet omvat de volgende onderdelen:

1. Dossieronderzoek: Er worden willekeurig 4 tot 6 cases geselecteerd uit het totale aantal cases huisverbod tussen 1 juni en 1 december 2009 in Leiden.
2. Interviews hulpverlening: Er wordt een interview gehouden met de coördinator hulpverlening (= procesregisseur).
3. Interviews uithuisgeplaatsten en achterblijvers: In een later stadium wordt 1 uithuisgeplaatste en 1 achterblijver uit de geselecteerde dossiers geïnterviewd.