

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden d.d. 25 juni 2009		Bijlage	2
		Agendapunt	BG.9
Onderdeel	AB Regionale Brandweer en GHOR		
Titel agendapunt	Stand van zaken besluitvorming regionalisering brandweer, ontvechtingsprotocol en vervolg.		
Portefeuillehouder	W.M. Cornelis		
Voorstel	<p>Het Algemeen Bestuur besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de stand van zaken van de besluitvorming door de gemeenteraden inzake de regionalisering van de brandweer. 2. Gelet hierop in te stemmen met de vervolgfase van het regionaliseringproject, met als doelstelling om per 1 januari 2010 de brandweezorg in de gemeenten te regionaliseren en onder te brengen in een nieuwe regionale brandweerorganisatie Brandweer Hollands Midden, conform de voorwaarden zoals genoemd in het convenant met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. 3. Kennis te nemen van de door diverse gemeenteraden aangenomen amendementen (betreffende o.a. behoud vrijwilligheid en financiële kaders) en deze amendementen aan de voor het vervolgtraject ingestelde projectorganisatie mee te geven als randvoorwaarden voor de verdere uitwerking van het besluit van het Algemeen Bestuur van 29 januari 2009. 4. In te stemmen met het bijgevoegde "Overdrachtsprotocol" en de daarin aangegeven uitgangspunten voor de ontvechting. 5. De voor het "Vervolgonderzoek regionalisering Brandweer Hollands Midden" d.d. 27 maart 2008 ingestelde projectorganisatie onder dankzegging voor bewezen diensten per 1 juli 2009 te ontbinden. 		
Betreft	<p>De besluitvorming door de gemeenteraden betreffende de regionalisering van de brandweer is vrijwel afgerond. Op dit moment (8 juni 2009) is de stand van zaken als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 26 gemeenten hebben ingestemd met regionalisering, met enkele amendementen (o.a. behoud vrijwilligers en financiële kaders); • één gemeente (Katwijk) heeft niet ingestemd met regionalisering; • één gemeente (Noordwijk) moet de besluitvorming nog plaatsvinden (op 1 juli a.s.). <p>Door het besluit van Katwijk om niet in te stemmen met regionalisering wordt niet voldaan aan de in het besluit van het Algemeen Bestuur van 29 januari nader omschreven randvoorwaarden en overigens ook niet aan de voorwaarden uit het convenant met de minister van BZK.</p> <p>Uitgangspunt van het AB was dat alle gemeenten mee zouden doen. Om in aanmerking te komen voor de tweede tranche van de convenantgelden (€ 711.000) eist BZK dat alle gemeenten hun brandweer onderbrengen in de nieuwe regionale brandweerorganisatie.</p> <p>Ervan uitgaande dat uw bestuur op 25 juni, ondanks het besluit van Katwijk en nog in onzekerheid verkerende over het standpunt van de gemeente Noordwijk (op 1 juli a.s.), zal instemmen met het voorstel van het Dagelijks Bestuur om, gelet op de standpunten van de overige gemeenten, het voornemen tot regionalisering van de brandweer een vervolg te geven door in te stemmen met het Plan van Aanpak voor de vervolgfase en gelet op de krappe resterende tijd tot 1 januari 2010, is het van belang zo spoedig mogelijk "door te pakken". Daar zijn, naast bestuurlijke instemming, ook middelen voor nodig. Het restant van de convenantgelden uit de eerste tranche en de reserve regionalisering kunnen in eerste instantie daartoe worden aangewend. Op 10 juli a.s. zal op bestuurlijk niveau met BZK worden overlegd hoe de effecten van het Katwijkse besluit op het convenant (o.a. uitkering</p>		

tweede tranche convenantgelden) kunnen worden gemittigeerd.

Hoe dan ook is de nieuwe projectorganisatie inmiddels voortvarend met de voorbereiding van de vervolgfase aan de slag gegaan (zie hiervoor het Plan van Aanpak bij het volgende agendapunt).

Onder leiding van de per 15 maart 2009 aangestelde kwartiermaker, tevens beoogd regionaal commandant, is de afgelopen weken door een "Kerngroep", bestaande uit de commandanten van dienst en enkele leidende personen uit de "oude" projectorganisatie een gedeeld beeld ontstaan over de aanpak van het vervolgtraject. Dit beeld is in plenaire bijeenkomsten uitvoerig bediscussieerd door alle brandweercommandanten uit de regio en gepresenteerd aan de Bijzondere Ondernemingsraad (in oprichting). Uiteindelijk is op basis van de gesprekken een Plan van Aanpak voor de vervolgfase van het regionaliseringtraject ontstaan.

Tevens is, in dialoog met de gemeentelijke OR bestuurders (de gemeentesecretarissen) gewerkt aan de totstandkoming van een convenant met betrekking tot oprichting van een Bijzondere Ondernemingsraad, waarbij overdracht plaatsvindt van bevoegdheden. Daarnaast is nog volop door de "oude" projectorganisatie gecommuniceerd over het regionaliseringproject met de gemeenten (presentaties aan raadscommissies etc).

Vervolgens is, als laatste produkt onder verantwoordelijkheid van de "oude" projectorganisatie, in overleg met medewerkers van diverse gemeenten en van het regiobureau gewerkt aan het in het besluit van 29 januari aangeduide "Ontvlechtigingsprotocol" (ook wel boedelscheiding genoemd).

Dit ontvlechtigingsprotocol (zie bijlage) is, spoedshalve, na goedkeuring door het DB op 28 mei jl. en na overleg met alle commandanten in de regio, op 4 juni toegezonden aan de deelnemende gemeenten, met het verzoek de gevraagde informatie in te vullen.

De grootst mogelijke meerderheid van de gemeenten heeft met de regionalisering ingestemd, waarbij het op 29 januari jl geformuleerde besluit één op één is overgenomen. Een klein aantal gemeenten heeft daarnaast nog een amendement aangenomen teneinde enkele zaken wat aan te scherpen, welke qua strekking overigens volledig in lijn zijn met de conclusies uit het "Vervolgonderzoek". Eén gemeente (Katwijk) heeft tegen gestemd en één gemeente (Noordwijk) besluit op 1 juli a.s.

De gemeenten Alphen aan den Rijn, Bergambacht, Boskoop, Gouda, Hillegom, Leiden, Leiderdorp, Moordrecht, Nederlek, Nieuwkoop, Rijnwoude, Schoonhoven, Teylingen, Vlist en Voorschoten hebben geen amendementen aangenomen.

De gemeenten Bodegraven en Reeuwijk hebben als extra bepaling in het raadsbesluit opgenomen dat het implementatieplan van de gefuseerde brandweer, zoals door de beide gemeenteraden geaccordeerd op 18 december 2008, kan worden uitgevoerd. Hierover heeft al afstemming plaatsgevonden tussen de lokale en regionale brandweer en dit levert geen probleem op voor de verdere uitwerking. De gemeente Kaag en Braassem heeft als extra in het raadsbesluit opgenomen dat er bij de verdere uitwerking aandacht dient te zijn voor die zaken die van belang zijn om de brandweervrijwilligers in Kaag en Braassem te behouden. Dit past volledig in het besluit van het AB van 29 januari.

De gemeente Katwijk heeft als enige gemeente niet ingestemd met regionalisering. De gemeenten Lisse en Noordwijkerhout hebben het standaardbesluit geamendeerd in die zin dat men als uitgangspunt hanteert dat de eenmalige kosten (frictie- en desintegratiekosten etc) ten laste van de tweede tranche van de convenantgelden worden gebracht. Gelet op de standpuntbepaling van Katwijk is verkrijging van de tweede tranche onzeker. Overigens zullen, conform de het amendement van Lisse en Noordwijkerhout, zo veel mogelijk eenmalige (project)kosten ten laste van de beschikbare middelen worden gebracht.

De gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel heeft een aantal kanttekeningen / randvoorwaarden in het raadsbesluit beschreven betreffende het behoud van de vrijwilligheid en hun eigen cultuur. Daarnaast wenst men dat zo snel mogelijk de kosten worden verdeeld op basis van het zogeheten referentiebudget. Tenslotte wenst men periodiek vergelijkbare rapportages over de kwaliteit van de brandweer.

Al deze kanttekeningen passen in de lijn van het AB besluit van januari.

De gemeente Noordwijkerhout heeft hetzelfde amendement op het standaard besluit gemaakt als de gemeente Lisse. Daarnaast heeft de raad een amendement aangenomen met de strekking de vrijwilligheid voor Noordwijkerhout willen te behouden; daarnaast spoort men het college zich in te spannen om de regionalisering tot een succes te maken. Beide punten passen in het besluit van het AB.

De gemeente Oegstgeest heeft de financiële bijdragen wat anders geformuleerd, waarbij er echter geen verschil ontstaat met de strekking van het standaard besluit. De gemeente Ouderkerk is akkoord gegaan met aanneming van een amendement dat bij de verdere uitwerking binnen de aangegeven financiële kaders dient te worden gebleven. Indien dat niet het geval mocht zijn dan dient opnieuw de raad te worden geconsulteerd. Geen probleem. Dit amendement spoort met de uitgangspunten voor de verdere uitwerking.

De gemeente Waddinxveen heeft ingestemd onder voorbehoud van het t.z. t. verkrijgen van duidelijkheid over de personele invulling, de toekomst van de Waddinxvense brandweerkazerne en de door de Ondernemingsraad aangedragen aandachtspunten. Bij de verdere uitwerking zal de gevraagde duidelijkheid worden gegeven.

De gemeente Zoeterwoude maakt een voorbehoud dat er in de loop van dit jaar door het college nog eens met de gemeente Leiden moet worden gesproken over de financiële bijdrage. Dit voorbehoud staat een verdere uitwerking niet in de weg.

Uit bovenstaande blijkt dat de verschillende amendementen en kanttekeningen passen in de verdere uitwerking en derhalve geen belemmering vormen om over te gaan tot de volgende fase in het regionaliseringproces.

Tenslotte resteert de mededeling dat de voor het vervolgonderzoek regionalisering brandweer Hollands Midden d.d. 27 maart 2008 ingestelde projectorganisatie per 1 juli aanstaande als zodanig kan worden ontbonden omdat aan de opdracht is voldaan. Een groot deel van de "oude" projectorganisatie zal, uit oogpunt van optimale benutting van opgedane expertise, tevens worden ingezet bij de inrichtingsfase.