

Beslisnotitie

1. Algemeen

Onderwerp:	Korpsontwikkeling / teamindeling	Opgesteld door:	Politie Hollands Midden C.J. Hoffmans
Voorstel t.b.v. Vergadering:	Regionaal College	Datum:	24 juni 2010
Agendapunt:	P.3	Bijlage(n):	één
Portefeuille:	Politie, H.J.J. Lenferink	Status:	besluitvormend
Vervoltraject Besluitvorming:		Datum:	

2. Besluit

Het Regionaal College besluit:

In te stemmen met:

1. de formatietoedeling en formatieopbouw van de teams basispolitiezorg (waaronder de toedeling van de wijkagenten) en districtsrecherche;
2. de huisvesting, bureauopenstelling en naamgeving van teams en districten.

3. Toelichting op het besluit

Doel

Doel van dit voorstel is het presterend vermogen van de politie te verbeteren door in de teams basispolitiezorg meer slagkracht en flexibiliteit voor toezicht en handhaven te verkrijgen en de opsporing kwalitatief en kwantitatief te versterken.

Proces van totstandkoming

Op 25 juni 2009 is door het Regionaal College de gebiedsindeling van (twaalf) teams basispolitiezorg en (vier) districten vastgesteld. De schaalvergroting, van 19 naar 12 teams, is een stap in de versterking van slagkracht en flexibiliteit in de teams basispolitiezorg en versterking van de opsporing. Kort na een presentatie in het Regionaal College, in november dat jaar, bleek dat er onvoldoende draagvlak in het korps was voor de voorgestelde inrichting van de teams en districten. Inmiddels heeft de ondernemingsraad een positief advies uitgebracht op een aangepast voorstel. Dit op basis van een door de korpsleiding gehouden consultatieronde, validatie van de berekeningen door een extern bureau en een groot aantal gesprekken met in- en externe sleutelpersonen. Verder heeft een externe adviseur het gelopen veranderingsproces getoetst en advies uitgebracht over het vervolg.

Benadering

Teams basispolitiezorg

De voorgestelde inrichting van de teams basispolitiezorg is gebaseerd op;

1. Een verplichtend kader bestaande uit;
 - a) landelijke visies, afspraken en werkwijze politie;
 - b) noodzakelijke beschikbaarheid voor de responstijd op 112 meldingen en veiligheid voor burger en politiefunctionaris;
 - c) werkaanbod;
 - d) bereikbaarheid via bureauopenstelling;
 - e) noodzakelijke en verplichte taakstelling bestaande uit leiding, coördinatie, officier van dienst en hulpofficier van justitie;
 - f) afspraken met betrekking tot wijkagenten, waarbij wijkindeling en toedeling van wijkagenten, inclusief de beleidsintensivering van 19 FTE naar 103 FTE, gelijk is aan de presentatie in het Regionaal College van november 2009 en verwerkt in bijlage 1 van de notitie *Teamindeling, mei 2010*.

2. Een beleidsmatige toedeling van formatie, die twee jaar na implementatie heroverwogen wordt, te weten:
- 27 FTE voor Gouda, waarmee de formatie exclusief studenten gelijk blijft aan die van 2009. Dit op basis van het lokale veiligheidsvraagstuk dat onvoldoende uit de berekeningen naar voren komt;
 - 8 FTE voor Noordwijk op basis van de bijzondere situatie rond evenementen en horeca gerelateerde problematiek. In de heroverweging van deze toedeling zal de inspanning van de gemeente Noordwijk in het terugdringen van deze bijzondere situatie nadrukkelijk worden meegewogen;
 - 8,5 FTE voor het team Alphen aan de Rijn, dat qua omvang en inwoneraantal wordt uitgebreid met de gemeente Rijnwoude, maar volgens de berekening qua formatie zou dalen. Met een toedeling van 8,5 FTE voor de komende twee jaar wordt dat voorkomen.
3. Rekenkundige toedeling: Verdeling van de overige beschikbare formatie op basis van het budgetverdeelsysteem (BVS).

Studenten

De toedeling van studenten aan de teams is gebaseerd op dezelfde benadering als de toedeling van medewerkers. De formatie van studenten is toegedeeld tot op districtsniveau. Van daaruit worden zij ingezet op veiligheidsvraagstukken in de teams. Het leerprogramma is hierbij leidend.

Districtsrecherche

De toedeling van formatie aan de vier teams districtsrecherche vindt plaats op basis van:

1. toedeling op basis van werkaanbod, noodzakelijke beschikbaarheid, leiding en coördinatie;
2. een beleidsmatige toedeling voor Gouda van 4 FTE op basis van het specifieke veiligheidsvraagstuk;
3. verdeling van de overige beschikbare formatie op basis van het BVS.

Uitkomsten

De beschreven benadering leidt tot een verdeling van formatie zoals weergegeven in onderstaande overzichten.

Formatie teams basispolitiezorg

	Lisse, Hillegom, Noorwijkerhout	Katwijk	Noordwijk, Teylingen	Gouda	Zuidplasp	Waddinxveen, Boskoop, Bodegraven, Reeuwijk	Krimpenerwaard	Alphen, Rijnwoude	Nieuwkoop, Kaag en Braassem	Leiderdorp, Leiden Noord, Oegstgeest	Leiden Midden en West	Leiden Zuid, Voorschoten, Zeferwerde	Totaal
Leiding	3,1	3,1	3,1	4,2	3,1	3,1	3,1	4,2	3,1	3,1	4,2	3,1	40,6
Werkvoorbereiding, coördinatie	7,4	7,4	7,6	8,6	7,2	7,4	7,4	7,9	7,2	7,7	8,7	7,6	92,1
Uitvoering:													
- coördinator uitvoering	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	84,1
- wijkagenten	8,0	9,0	8,0	12,0	5,0	8,0	7,0	12,0	7,0	10,5	6,5	10,0	103,0
- (hoofd)agenten, surveill.	24,5	26,5	35,0	69,7	24,5	26,6	25,2	50,7	23,5	43,7	71,9	34,1	455,8
- publieksopvang e.d.	4,5	3,7	5,7	6,9	4,5	5,3	6,2	5,7	4,5	4,8	6,7	4,8	63,4
Totaal	54,5	56,7	66,4	108,4	51,3	57,5	55,9	87,6	52,3	76,9	104,9	66,7	839,0

Formatie districten (inclusief studenten en districtsrecherche)

	D1	D2	D3	D4	Totaal
Teams BPZ	177,7	273,0	139,9	248,5	839,0
Studenten	22,7	24,9	19,3	59,1	126,0
Districtsrecherche	30,1	41,6	29,5	46,9	148,2
Totaal BPZ en DR	230,5	339,5	188,7	354,5	1.113,2

Nadere besluiten

De inrichting van de teams vraagt verder om een besluit over de bureauopenstelling, huisvesting en naamgeving van teams en districten.

Bureauopenstelling

Naast telefonische bereikbaarheid, aangifte op afspraak, telefonische aangifte of - nieuw - aangifte op locatie is de politie bereikbaar op politiebureaus, steunpunten en spreekuurlocaties met de volgende uitgangspunten;

- Basisteams welke gevestigd zijn in een districts bureau (4) zijn van maandag t/m vrijdag 12 uur per dag geopend en zaterdag en zondag 8 uur per dag.
- 8 teams zijn gevestigd in een teambureau, dat maandag t/m vrijdag 8 uur per dag geopend is.
- In de overige gemeenten is/wordt, op een uitzondering¹ na, een steunpunt gevestigd. In principe bestaat een steunpunt uit een balie en spreekruimte binnen een gemeentehuis. Voor een steunpunt is maximaal 20 uur per week (maandag t/m vrijdag) capaciteit beschikbaar. Bij een steunpunt kan fysiek aangifte gedaan worden.
- De feitelijke openingstijden worden in overleg met het lokaal bevoegde gezag bepaald.

¹ Het teambureau Bodegraven omvat eveneens Reeuwijk, spreekurenlocaties in de gemeenten Nederlek, Vliet en Ouderkerk

Huisvesting

De beschreven uitgangspunten leiden tot de volgende huisvesting (gelijk aan eerder in RC gepresenteerde overzicht), waarbij opgemerkt wordt dat enkele bijstellingen in het later dit jaar aan te bieden huisvestingsplan niet uitgesloten worden.

1. Team Noordwijk een districts bureau en Teylingen een steunpunt
2. Team Lisse een teambureau en Hillegom en Noordwijkerhout een steunpunt
3. Team Katwijk een teambureau
4. Team Gouda een districts bureau
5. Team Zuidplas een teambureau
6. Team Waddinxveen een teambureau, Boskoop en Bodegraven (incl Reeuwijk) een steunpunt
7. Team Krimpenerwaard een teambureau en een steunpunt.
8. Team Alphen ad Rijn een districts bureau en Rijnwoude een steunpunt
9. Team Kaag en Braassem een teambureau en Nieuwkoop een steunpunt
10. Team Leiden Noord een teambureau en Leiderdorp en Oegstgeest een steunpunt
11. Team Leiden Midden en Leiden West één teambureau
12. Team Leiden Zuid een teambureau en Voorschoten en Zoeterwoude een steunpunt

Naast de wijkbureaus en steunpunten wordt in 'spreekuren' van wijkagenten voorzien. Spreekuurfuncties die zoveel mogelijk voldoen aan lokale behoeften in grote gemeenten als in andere woonkernen. De faciliteit wordt in principe om niet door andere partners beschikbaar gesteld. De spreekuren vallen onder de capaciteitbesteding van de wijkagent.

Namen van de teams basispolitiezorg en districten

Op basis van adviezen uit de teams hebben de burgemeesters zich positief uitgesproken over de voorgestelde naamgeving van het district en de teams in hun gebied. De namen zijn uitgewerkt in bijlage 2 van de notitie *Teamindeling, mei 2010*.

4. Kader

De bevoegdheid tot de gevraagde besluitvorming berust op de volgende formele grondslagen.

Formatietoedeling

Artikel 31 lid 1 Politiewet 1993.

Het regionale college stelt tenminste eenmaal in de vier jaar het beleidsplan en jaarlijks de organisatie, de formatie, de begroting, de jaarrekening, en het jaarverslag voor het regionale politiekorps vast.

Toedeling wijkagenten

In de toewijzing van extra wijkagenten (19 FTE voor HM) door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, is de regel opgenomen dat toewijzing aan wijken dient plaats te vinden door het Regionaal College. In verband met de nieuwe inrichting vinden wij het juist de totale toewijzing ter besluitvorming aan dit college voor te leggen.

Huisvesting – bureauopenstelling

Uitgangspunten voor huisvesting en bureauopening worden vanuit de optiek van begroting en beleid (als gedragslijn voor de verwezenlijking van bepaalde doelstellingen) vastgesteld door het Regionaal College, op basis van het eerder genoemde artikel 31 lid 1 van de Politiewet 1993.

Invulling en uitvoer van het beleid / de uitgangspunten is, op basis van artikel 24 lid 1 van de Politiewet 1993, een zaak van de korpsbeheerder, daarin bijgestaan door de korpschef.

Artikel 24 luidt:

1. Het beheer van het regionale politiekorps berust bij de korpsbeheerder, die daartoe wordt bijgestaan door de korpschef
2. De dagelijkse leiding van het regionale politiekorps berust bij de korpschef.

Namen teams en districten

De bevoegdheid van het Regionaal College tot het vaststellen van namen voor teams basispolitiezorg en districten ligt in het verlengde van artikel 35 lid 2 van de Politiewet 1993, luidende: De grenzen van de territoriale onderdelen worden bepaald door het regionale college op voorstel van de korpsbeheerder, in overeenstemming met de hoofdofficier van justitie, de betrokken burgemeesters gehoord.

5. Consequenties

Het aantal formatieplaatsen in de basispolitiezorg neemt toe met 57 FTE. Het aantal wijkagenten groeit met 16 (ten opzichte van de formatie 2009) en er worden 12 FTE als Uitvoerend teamchef bedrijfsvoering toegevoegd vanuit de ondersteunende diensten. De formatie van de districtsrecherche neemt toe met 47 FTE.

Dit leidt tot formatievermindering van 55 FTE in ondersteunende functies in de basispolitiezorg en een vermindering van 16 FTE teamleiding. Ook het aantal formatieplaatsen voor studenten neemt af met 47 FTE.

Hiermee is de sterkte en slagkracht in de teams basispolitiezorg toegenomen en is opsporing (districtsrecherche) versterkt tegen een kostprijs die op termijn € 500.000,- hoger is dan de huidige formatie.

6. Aandachtspunten / risico's

Het eerste risico betreft het standpunt van de politiebonden om niet mee te werken aan reorganisaties als dit gekoppeld wordt aan bezuinigingen op collega's. Afhankelijk van de interpretatie door de bonden zullen zij in de Commissie Georganiseerd Overleg in Politieambtenarenzaken (CGOP) oordelen over het reorganisatievoorstel.

Voor het doorvoeren van de verandering wordt een transitieplan ontwikkeld, waarmee de veranderingen gefaseerd en in balans worden uitgevoerd.

Een aandachtspunt is de goede samenloop van afbouw van ondersteunende functies en opbouw van operationele functies, in relatie tot de ontwikkeling van Front Office / Back Office. Verwacht wordt dat in de eerste helft van 2011 de eerste inrichting is gerealiseerd en dat in 2013 de gewenste eindsituatie is bereikt.

Voor wat de heroverweging met betrekking tot de 'beleidsmatige toedeling' betreft zullen nadere afspraken gemaakt worden.

Het besluit over huisvesting kan middels het later dit jaar aan te bieden huisvestingsplan wijziging ondergaan. De Korpsleiding is momenteel in gesprek over de mogelijke aankoop van een pand in de regio. De verwachting is dat nog voor het najaar hierover volkomen duidelijkheid bestaat.

7. Implementatie en communicatie

Voor de implementatie wordt een reorganisatie- en een transitieplan ontwikkeld, waarin bijzondere aandacht is voor de gevolgen voor en betrokkenheid van medewerkers, bedrijfsvoeringaspecten, leiderschap, vakmanschap, diversiteit en burgersvevredenheid. Externe communicatie vindt per district en/of team plaats, indien dit vanuit de samenleving gezien van toegevoegde waarde is.

8. Bijlage

Het plan *Teamindeling, mei 2010*

9. Historische besluitvorming

Op 25 juni 2009 is door het Regionaal College de gebiedsindeling van teams basispolitiezorg en districten vastgesteld. Kort na een presentatie in het Regionaal College, in november dat jaar, bleek dat er onvoldoende draagvlak in het korps was voor de voorgestelde inrichting van de teams en districten. Inmiddels heeft de ondernemingsraad een positief advies uitgebracht op een aangepast voorstel.

Op 29 april 2010 zijn de uitgangspunten en uitkomsten van de teamindeling gepresenteerd in het DB Regionaal College.

Op 3 juni 2010 besloot het DB RC het aangeboden voorstel ongewijzigd door te geleiden naar het Regionaal College van 24 juni 2010.