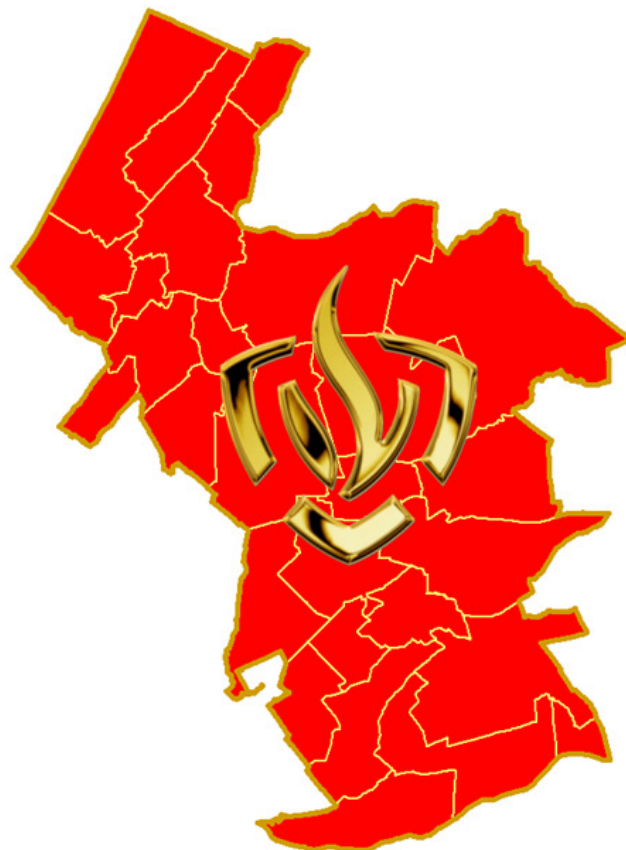


***Brandweer Hollands Midden
Samen sterker dan alleen!***



Eindrapportage ontvlechtigingsprotocol

Inhoudsopgave

1	SAMENVATTING	3
2	VERTREK- EN UITGANGSPUNTEN VOOR DE ONTVLECHTING BRANDWEER	4
2.1	BESLUIT ALGEMEEN BESTUUR (AB) TOT REGIONALISERING VAN DE BRANDWEER IN HOLLANDS MIDDEN	4
2.2	KERNWAARDEN EN GEDEELDE WAARDEN OVERDRACHT ONTVLECHTING	4
2.3	BEOOGD RESULTAAT	6
2.4	BESTUURLIJK VASTGESTELDE UITGANGSPUNTEN	7
3	MODUS OPERANDI EN BEVINDINGEN IN OPLEVERING ONTVLECHTINGSPROTOCOL	9
3.1	HET UITZETTEN VAN HET ONTVLECHTINGSPROTOCOL	9
3.2	EEN EERSTE BESTUURLIJKE TERUGKOPPELING OP 25 AUGUSTUS 2009	9
3.3	CONCEPTEINDRAPPORTAGES PER GEMEENTE	10
3.4	VOLGEN VAN MORATORIUM, GESCHILLEN EN ARBITRAGE	10
3.5	KERNTAAK VAN DE BRANDWEER	10
3.6	OMVANG VAN DE BESCHIKBARE STRUCTURELE BUDGETTEN VOOR VRIJWILLIGERSMANAGEMENT	10
4	TOTAALOVERZICHT VOORSTEL VOOR DE HERZIENE STARTBIJDRAGE	11
5	TOELICHTING OP DE STARTBIJDRAGEN EN CORRECTIES	12
5.1	MAXIMERING TOEGEREKENDE KOSTEN	12
5.2	DUBBELTELLINGEN	12
5.3	CORRECTIE FLO-REGELING	12
5.4	ACHTERBLIJVEN BUDGETTEN BLUSWATERVOORZIENINGEN	13
5.5	ACHTERBLIJVEN LEGESINKOMSTEN	13
5.6	OVERIGE CORRECTIES	13
5.7	HERREKENDE EFFICIENCY	14
5.8	INDEXERING VOOR LOON- EN PRIJSONTWIKKELING 2010	14
5.9	VOORFINANCIERING BTW	15
5.10	MUSEALE VOERTUIGEN/STUKKEN	15
5.11	VOORBEHOUD EN DISCLAIMERS	15
6	SERVICES EN DIENSTEN ALSMEDE VRIJWILLIGERSMANAGEMENT	17
7	BEANTWOORDING VAN BESTUURLIJK INGEBRACHT REACTIES	18
7.1	TOEGEREKENDE KOSTEN	18
7.2	TOE TE PASSEN LOON- EN PRIJSINDEX VOOR 2010	18
7.3	VERVANGING BEDRIJFSMIDDELEN	18
7.4	RESTWAARDE VOERTUIGEN	19
7.5	DOTATIES VOORZIENING GROOT ONDERHOUD	19
8	OPMERKINGEN DOOR GEMEENTEN	21
8.1	HUISVESTING KAZERNES EN POSTEN	21
8.2	HUURCONTRACTEN	21
8.3	FLO-REGELING EN FLO-OVERGANGSRECHT	22
8.4	'RONDPOMPEN' VAN GELD	22
8.5	DE TWEEDE TRANCHE CONVENANT BZK	22
8.6	DE STARTBIJDRAGE VANAF 2013	22
	BIJLAGE 1. SERVICES EN DIENSTEN	23

1 SAMENVATTING

- het Algemeen Bestuur heeft op 25 juni 2009 de bestuurlijke uitgangspunten voor het ontvlechtigingsprotocol bevestigd. Op 4 juni 2009 is het ontvlechtigingsprotocol aan de gemeenten aangeboden. De gemeentelijke aanlevering is zowel kwalitatief als kwantitatief weerbarstig gebleken.
- aan alle gemeenten is een individuele rapportage aangeboden met daarin de bevindingen uit het protocol. De status van deze eindrapportages kunt u teruglezen in paragraaf 3.3.
- de projectorganisatie heeft het volgen van het afgekondigde moratorium niet getoetst, omdat dit geen onderdeel uitmaakte van de opdracht aan de projectgroep.
- er is geen geschillencommissie ingesteld. Indien de uitkomsten van het ontvlechtigingsprotocol geen akkoord opleveren met de gemeenten wordt in overweging gegeven alsnog te bezien of een geschillencommissie c.q. arbitrage moet worden ingesteld.
- de startbijdrage 2010 die op 29 januari 2009 was vastgesteld bedroeg € 47,7 miljoen. Door het niet deelnemen van de gemeente Katwijk aan de regionalisering zou de startbijdrage vast te stellen zijn op € 44,6 miljoen.
- op basis van de opgestelde eindrapportages per gemeente ontstaat het beeld van een actuele startbijdrage van € 43,4 miljoen nadat alle correcties zijn aangebracht en onder voorwaarde van een akkoord van de betrokken gemeenten.
- de aard van de aangebrachte correcties laat zich op hoofdlijnen als volgt recapitulieren:

- maximering toegerekende kosten	€ -1.065.000
- dubbeltellingen in startbijdrage	€ -871.000
- correctie FLO-regeling	€ -1.074.000
- correctie bluswatervoorzieningen	€ -680.000
- correctie legesinkomsten	€ 594.000
- overige correcties	€ 970.000
- totaal	€ -2.126.000
- kwaliteitmanco (ongewijzigd minus Katwijk)	€ 1.452.000
- herrekenende efficiencytaakstelling	€ -697.000
- indexering voor loon- en prijsontwikkeling 2010	€ 826.000
- totaal startbijdrage 2010	€ 43.366.000
- de services en diensten zijn door de commandanten brandweer beschreven. Daar waar nodig zijn deze bevestigd respectievelijk aangevuld ten opzichte van de eindrapportage, behorend bij het bestuursvoorstel van 12 november 2009. Het actuele overzicht is in de bijlage 1 bij dit rapport gevoegd. Deze activiteiten worden ook na de regionalisering gegarandeerd omdat deze binnen het brandweerbudget zijn gedekt respectievelijk daarop zijn aangepast.
- voor budgetten vrijwilligersmanagement is een overzicht opgesteld.

2 VERTREK- EN UITGANGSPUNTEN VOOR DE ONTVLECHTING BRANDWEER

2.1 Besluit Algemeen Bestuur (AB) tot regionalisering van de Brandweer in Hollands Midden

Het AB van de gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden heeft in de openbare vergadering van 29 januari 2009 ingestemd met de resultaten van het vervolgonderzoek *Regionalisering Brandweer Hollands Midden: Samen sterker dan alleen!* en het heeft de deelnemende gemeenteraden verzocht overeenkomstig te besluiten, met als belangrijkste uitgangspunten:

- de gemeentelijke brandweezorg in Hollands Midden met ingang van 1 januari 2010 te regionaliseren, conform de convenantvoorwaarden van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, en onder te brengen in een nieuwe regionale brandweerorganisatie Brandweer Hollands Midden;
- de nieuwe brandweerorganisatie kent als organisatie- en besturingsmodel het districtsmodel;
- de nieuwe brandweerorganisatie gaat bij de instelling uit van de reeds regionaal afgesproken kwaliteitsnormen 2010;
- de gemeentelijke startbijdrage aan de nieuwe brandweerorganisatie per 1 januari 2010 is het totaal van de (geïndexeerde) geraamde structurele budgetten 2009 inclusief correcties en harmonisaties, vermeerderd met de additionele budgetten voor het wegwerken van de geconstateerde kwaliteitsmanco's en verminderd met het aandeel in de efficiency, volgens de afgesproken verdeellijn;
- in het eerste jaar van de nieuwe brandweerorganisatie wordt een beleid ontwikkeld waarmee de kosten voor brandweezorg in Hollands Midden op termijn kunnen worden gerealiseerd voor het referentiebudget dat gemeenten via het Gemeentefonds ontvangen als fictief budget voor de brandweertaak;
- het instellen van een moratorium.

Het eindrapport is aangeboden aan het AB en gaat in op tal van aspecten met betrekking tot de regionalisering van de Brandweer in Hollands Midden.

2.2 Kernwaarden en gedeelde waarden overdracht ontvlechting

De kaders en criteria zijn ontleend aan hoofdstuk 7 van het eindrapport.

Om een zo reëel mogelijk beeld neer te zetten, wordt gebruik gemaakt van enkele belangrijke financiële kaders en criteria. Daarmee wordt beoogd, dat:

- er geen onderlinge afwenteling van kosten tussen gemeenten plaats vindt;
- er een volledig en helder beeld is van de relevante risico's en hoe daar mee om te gaan;
- de kosten van beleidsinitiatieven worden gedragen door de organisatie die het desbetreffende beleid bepaalt;
- voor de bestuurders en raadsleden van de gemeenten in Hollands Midden de prestaties, de financiën, de effectiviteit, de efficiency en de opgaven van de nieuwe organisatie transparant zijn;
- bij de overname van de gemeentelijke activa, door de nieuw te vormen brandweerorganisatie, de desbetreffende gemeente een faire vergoeding krijgt;
- de nieuwe organisatie de beschikking krijgt over de middelen en de mensen om de beleidsmatig geformuleerde ambities adequaat te kunnen realiseren.

De volgende financiële kaders en criteria worden daarom voor de nieuwe organisatie gehanteerd voor de overgang van de nieuwe organisatie:

- de taken van de brandweer gaan over met budget zodat deze taken in continuïteit kunnen worden uitgevoerd;
- de formatieve bezetting van het brandweerpersoneel gaat over, dus inclusief vacatures, met een toets op de adequaatheid van het beschikbaar budget;
- de bedrijfsmiddelen gaan, na schouw, als regel over tegen boekwaarde;
- de kazernes/posten worden in beginsel gehuurd, in het over te hevelen budget is een huurbedrag begrepen;
- de risico's die hun oorsprong vinden vóór de overgangdatum blijven ten laste van de desbetreffende gemeente.

In genoemd hoofdstuk zijn vervolgens enkele kaders en criteria genoemd voor de opzet en de inrichting van de nieuwe organisatie evenals voor de werking en het feitelijk functioneren van de nieuwe organisatie. In deze fase wordt de aandacht geconcentreerd op die aspecten die de beoogde transparantie en volledigheid van informatie waarborgen in de overdracht van de bestaande organisaties naar de nieuwe organisatie.

a. betaalbaar in continuïteit

vanuit de bestaande organisaties zal aan de nieuwe organisatie een toereikend budget moeten worden overgedragen om de taken in continuïteit te kunnen uitvoeren.

b. transparantie / duidelijkheid

het proces van ontvlechting zal helder en transparant moeten zijn. De besluitvorming moet eenduidig uitlegbaar zijn, de overdracht gedocumenteerd zodat de continuïteit van de taken gewaarborgd is.

c. draagvlak / verscheidenheid (er)kennen

vanuit de gedeelde kernwaarden wordt in beeld gebracht of en in welke mate diensten en services mede vorm geven aan de lokale eigenheid (bijvoorbeeld brandweer ondersteuning van lokale evenementen)

d. geen financiële afwenteling

in het proces dient elke partij garant te staan voor de volledigheid van de eigen budgetten om de brandweertaak in continuïteit uit te kunnen (blijven) voeren. Er vindt geen afwenteling van kosten plaats op de andere partijen.

e. deadline / helder tijdspad

Het proces voorziet in de inwerkingtreding per 1 januari 2010. Het pad van implementatie en ontvlechting tot de feitelijke invoering zal voor alle betrokkenen helder moeten zijn, voorzien van deadlines en commitment van deelname en oplevering van de relevante informatie door alle betrokkenen.

f. serviceniveau en middelen met elkaar in overeenstemming

Geconstateerd wordt dat het serviceniveau in de huidige situatie kan verschillen. Kwaliteit, middelen en service dienen daarom in samenhang te worden beoordeeld op basis van dezelfde uitgangspunten, echter met oog voor de lokale omstandigheden.

g. beslispunten

Het is denkbaar dat tijdens dit transitieproces een aantal knopen moeten worden doorgehakt. Daartoe zou een geschillencommissie worden ingesteld.

2.3 Beoogd resultaat

Gemeenschappelijke regeling en overeenkomsten

Na het besluit van het AB van 29 januari 2009 en de besluiten van de gemeenteraden tot deelname aan de Brandweer Hollands Midden zal de overdracht moeten worden geëffectueerd en tot uiting moeten komen in twee documenten, te weten:

- enerzijds een nieuwe of gewijzigde gemeenschappelijke regeling waarin is geformaliseerd dat de gemeenschappelijke regeling van de gemeenten de lokale brandweezorg voor haar rekening neemt. De gemeenschappelijke regeling zal met het oog op de Wet op de Veiligheidsregio's nog moeten worden gewijzigd.
- anderzijds een overeenkomst tussen partijen waarin de taken en afspraken onderling zijn vastgelegd, rekening houdend met maatwerk en individuele omstandigheden.

Beoogd resultaat voor de gemeenten

Voor de deelnemende gemeenten is het beoogd resultaat van het ontvlechtigingsprotocol dat voor hen bekend is bij het aangaan van de overeenkomst:

- het bedrag voor de vergoeding van de activa
toelichting: in de uitwerking wordt een definitie opgenomen evenals een opsomming welke activa worden overgedragen en op welke wijze de boekwaarde van de activa is berekend.
- het bedrag van de huursom
toelichting: in de uitwerking dient per gemeente duidelijk te zijn hoe de kosten zijn opgebouwd die de basis voor de huurovereenkomst vormen. Er kan sprake zijn van een zeker maatwerk. De huurovereenkomst wordt opgesteld op basis van een juridisch getoetst model met de mogelijkheid om maatwerk in te passen.
- het bedrag aan lopende verplichtingen dat bij de gemeente achterblijft
toelichting: in de uitwerking wordt een inventarisatie opgenomen van die verplichtingen die bij de gemeente achterblijven. In eerste instantie is gedacht aan bijvoorbeeld verlofstuwmeren, FLO, juridische procedures als gevolg van arbeidsconflicten etc..
- het structurele bedrag dat ontbreekt om de brandweertaak in continuïteit uit te voeren.
toelichting: basis voor de overdracht is in beginsel het budget van de desbetreffende gemeente of samenwerkingsverband dat als startbijdrage is vermeld in de bijlage behorende bij het besluit van het AB van 29 januari 2009, tenzij wordt aangetoond dat daarmee de brandweertaak van de desbetreffende gemeente of samenwerkingsverband niet in continuïteit kan worden gerealiseerd.
- Een overzicht van services en diensten, niet behorend tot de kerntaak van de brandweer die de gemeente geleverd wil krijgen.
toelichting: uitgangspunt is dat de kerntaak van de brandweer in continuïteit blijvend kan worden uitgevoerd. Daarnaast worden diensten door de brandweer geleverd, zoals evenementen ondersteuning die niet tot de kerntaak behoren. Deze activiteiten worden, op korte termijn, in overleg met de korpscommandanten in beeld gebracht.

Beoogd resultaat voor Brandweer Hollands Midden

Voor de Brandweer Hollands Midden is het beoogd resultaat van het ontvlechtigingsprotocol dat voor haar bekend is bij het aangaan van de overeenkomst:

- een gedetailleerd inhoudelijk en financieel inzicht in het over te nemen personeel, (te huren) gebouwen, voertuigen, materialen en gereedschappen benodigd voor de **kerntaak** van de brandweer.
toelichting: Bij de uitwerking/toetsing van het begrip kerntaak wordt uitgegaan van geldende landelijke normen, zoals die mede in SAVE en de geldende afspraken in Hollands Midden rond operationele grenzen zijn opgenomen. Die concrete uitwerking geschiedt, op korte termijn, in overleg met de korpscommandanten. Er zullen inventarislijsten worden gehanteerd voor voertuigen, materialen en gereedschappen. Gereedschappen die periodiek worden gekeurd, worden inclusief goedkeuringscertificaat overgedragen. Het vereist voorts op het gebied van P&O dat de overdracht van gegevens zodanig volledig is dat Brandweer Hollands Midden kan waarborgen dat er geen discontinuïteit ontstaat in salarisverwerking en dat alle in- en outs ten aanzien van rechtspositie en individuele afspraken worden overgedragen. De inventarisatie omvat tevens een overzicht van te verrichten en te ontvangen diensten met derden en verwachtingen. De kwartiermaker zal deze opdracht in handen geven van de AdviesCommissie Brandweer (ACB).
- een overzicht van contracten, vergunningen en licenties die overgaan naar de nieuw te vormen organisatie.
- een inventarislijst van overige materialen en bezittingen die overgaan naar de Brandweer Hollands Midden.
- per deelnemende gemeente een overzicht van de werkvoorraad van aan het college van Burgemeester en Wethouders uit te brengen adviezen voor vergunningen.

2.4 Bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten

In het Dagelijks Bestuur (DB) van 28 mei 2009 zijn de bestuurlijke uitgangspunten vastgesteld:

1. de aan het AB van 29 januari 2009 gepresenteerde geïnteriseerde gemeentelijke budgetten, inclusief harmonisatiecorrecties en budgetten voor de kwaliteitsmanco's zijn het toetspunt voor de volledigheid en toereikendheid om de brandweertaak van de desbetreffende gemeente in continuïteit te borgen;
2. de resultaten van de projectgroep Kwaliteit worden bij het overdrachtsprotocol niet opnieuw getoetst;
3. verplichtingen, voor 1 januari 2010 aangegaan, blijven als regel voor rekening en risico van de desbetreffende gemeente;
4. de inventarisatie van activa en materialen geeft een volledig inzicht van de aanwezige bedrijfsmiddelen;
5. activa/materialen zonder boekwaarde gaan als regel zonder vergoeding over naar de brandweer Hollands Midden;
6. gereedschappen en materialen die niet (meer) voor de kerntaak van de brandweer benodigd zijn, gaan om niet over;
7. de (leges)batens voor verleende en geraamde vergunningen blijven bij de desbetreffende gemeente;
8. de geïnteriseerde activa en materialen voor de repressieve taak worden getoetst, qua omvang en samenstelling, aan landelijk c.q. regionaal vastgestelde normen en richtlijnen;
9. de vervanging van deze investeringen worden meegerekend tot en met 2012;
10. manco's in omvang en samenstelling ten opzichte van de vastgestelde normen en richtlijnen worden door de desbetreffende gemeente budgettair gecompenseerd;

11. de landelijk geldende eisen voor periodiek onderhoud en keuring van activa en materialen (keurmerken en certificaten) worden per gemeente geïnventariseerd en op hun actualiteit en volledigheid getoetst;
12. activa en materialen met een meerjarig gebruiksnuut, die in de jaren 2007, 2008 en 2009 zijn aangeschaft en op grond van bestaand afschrijvingsbeleid in één keer worden afgeschreven, worden afzonderlijk in kaart gebracht;
13. daarbij zal worden vastgesteld of de beschikbare brandweerbudgetten toereikend zijn/waren voor deze eenmalige afschrijvingslasten;
14. de omvang van de beschikbare structurele budgetten voor vrijwilligersmanagement worden in overleg met de gemeenten in kaart gebracht;
15. daarbij wordt tevens gepresenteerd welk structureel bedrag benodigd is om de huidige materiële voorzieningen voor de vrijwilligers in continuïteit te kunnen realiseren;
16. de resultaten hiervan worden na de inventarisatie via het DB aan het AB voorgelegd;
17. de inventarisatie van activa en materialen brengt afzonderlijk in beeld welke zaken ook na overdracht naar de Brandweer Hollands Midden een medegebruik zullen hebben (bijvoorbeeld een gemeenschappelijke kantine voor gemeentewerken en brandweer) en de daarbij te hanteren vergoedingen;
18. ten aanzien van overgaand personeel wordt vastgesteld of vertrekregelingen zijn afgesproken die ingaan na 31 december 2009. Zo ja dan worden met de desbetreffende gemeenten maatwerkafspraken gemaakt;
19. vastgesteld wordt of sprake is van andere (opgebouwde) rechten en verplichtingen zoals verlofstuwmeren. Die blijven als regel bij de desbetreffende gemeente;
20. de omvang van het overgaand personeel en de personeelskosten daarvan worden getoetst aan het beschikbare budget, zoals opgenomen in de begroting 2009;
21. kosten gemaakt door de gemeente voor de inventarisaties zijn voor de gemeente in kwestie en kunnen niet worden ingebracht.

3 MODUS OPERANDI EN BEVINDINGEN IN OPLEVERING ONTVLECHTINGSPROTOCOL

3.1 Het uitzetten van het ontvlechttingsprotocol

Het ontvlechttingsprotocol Brandweer Hollands Midden, inclusief modellen voor de inventarisatie van gegevens, is op 4 juni 2009 aan alle gemeenten (behoudens de gemeente Katwijk) toegezonden aan de gemeentesecretarissen met het verzoek de coördinatie van invulling en tijdige aanlevering op zich te nemen. Daarbij is in het AB onderstaand tijdpad bevestigd geweest:

begin juni:	ontvlechttingsprotocol verspreid
juni:	invulling gegevens en oplevering door gemeenten
begin juli:	deadline oplevering door gemeenten
juli:	beoordeling gegevens door projectorganisatie
augustus:	oplossen eventuele discussiepunten
september:	presentatie resultaten aan bestuur

3.2 Een eerste bestuurlijke terugkoppeling op 25 augustus 2009

Het DB is in de 1^e halfjaarrapportage in kennis gesteld van de vorderingen met de volgende tekst: *"Het AB heeft het ontvlechttingsprotocol vastgesteld op 25 juni 2009. Dit is onder voorbehoud van bestuurlijke vaststelling eerder uitgezet richting de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten op 4 juni 2009 met een uiterste inzendverzoek van 3 juli daaropvolgend. Naar de stand van heden, 25 augustus 2009, zijn van nagenoeg alle gemeenten gegevens ontvangen. Voor zover gegevens zijn ontvangen, blijken bij meer dan de helft daarvan nog tekortkomingen, waardoor niet zonder nader overleg en aanvullende gegevens een aanzet kan worden gemaakt van de financiële analyse. De tekortkomingen zijn in hoofdzaak:*

- *onvolledig ingevulde formats;*
- *de (ingevulde) formats zijn onderling niet consistent;*
- *er is geen relatie gelegd met de in de eerste fase (2008) aangeleverde budgetinformatie;*
- *de services en diensten zijn niet gespecificeerd;*
- *de kosten van en voor vrijwilligersmanagement zijn vaak kwalitatief in plaats van kwantitatief beschreven, dus nog niet transparant.*

De werkzaamheden zijn sterk vertraagd door de zomervakantie. Bovendien is de kennis die relevant is voor het ontvlechttingsprotocol veelal maar bij een enkele functionaris aanwezig. Bij zijn of haar afwezigheid ligt de voortgang stil. Geconcludeerd moet worden dat de bepaling van de definitieve startbijdragen en de andere producten die het ontvlechttingsprotocol moeten opleveren, pas in het vierde kwartaal afgerond kunnen worden".

De onvoldoende en onvolledige aanlevering van gegevens vroeg om een geheel andere aanpak. Vrijwel alle gemeenten zijn bezocht om gegevens te valideren en te begrijpen. Dit was zeer intensief voor de projectorganisatie.

3.3 Concepteindrapportages per gemeente

Per gemeente is een concepteindrapportage opgesteld nadat medewerkers van de afdeling financiën respectievelijk medewerkers van de brandweer informatie hadden aangedragen. Deze conceptrapportages zijn in de meeste gevallen eerst op ambtelijk niveau teruggelegd voor commentaar waarna een bespreking met de gemeentesecretaris werd gepland. Aan alle gemeenten zijn de uitkomsten gemeld.

3.4 Volgen van moratorium, geschillen en arbitrage

In het besluit van het AB van 29 januari 2009 is besloten tot het instellen van een moratorium. In het eindrapport van 29 januari 2009 was dit onderwerp uitgewerkt. Door het moratorium wordt er in voorzien dat er geen onomkeerbare besluiten worden genomen met gevolgen voor de Brandweer Hollands Midden. Bekrachtiging vindt plaats via besluitvorming door de gemeenteraden. De inmiddels ingestelde toetsingscommissie heeft enkele vraagstukken behandeld. Of alle tussentijdse besluiten ter besluitvorming aan de moratoriumcommissie zijn voorgelegd, is niet door de projectorganisatie ontvlechting getoetst. Dit maakte namelijk geen onderdeel uit van de opdracht aan de projectgroep ontvlechting.

In paragraaf 7 van de eindrapportage van januari 2009 is er aan gerefereerd dat voorafgaand aan de besluitvorming door de gemeenteraden over de voorstellen tot regionalisering in het eerste kwartaal 2009 een geschillenregeling zou worden vastgesteld. De gedachten gingen uit naar de vorming van een arbitragecommissie bestaande uit een door de VNG afgevaardigde deskundige namens de gemeenten, een door de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding afgevaardigde deskundige namens de Brandweer Hollands Midden i.o., die samen een derde deskundige zouden aanwijzen. De arbitrage zou als bindend voor partijen moeten worden aanvaard. Een geschillencommissie is nog niet ingesteld.

3.5 Kerntaak van de brandweer

De individuele brandweercommandanten hebben de services en diensten voor hun gemeente/korps wel beschreven waarbij met de hoofden financiën is bezien of deze activiteiten binnen of buiten de lokale brandweerbegroting worden gedekt.

In de uitwerking van het ontvlechtingsprotocol was het nodig duidelijk gedefinieerd te krijgen wat de kerntaak van de brandweer is. Dit is mede nodig om het onderscheid te kunnen maken naar de verworven services en diensten die niet tot de kerntaak moeten worden gerekend. Bij de uitwerking/toetsing van het begrip kerntaak is uitgegaan van geldende landelijke normen, zoals die mede in SAVE en de geldende afspraken in Hollands Midden rond operationele grenzen zijn opgenomen. Die concrete uitwerking zou op korte termijn, in overleg met de korpscommandanten, geschieden. De kwartiermaker heeft deze opdracht in handen geven van de ACB. De ACB is van mening dat de kerntaak voor de brandweer bekend is en dat de lokale commandanten zelf kunnen beoordelen welke aspecten in de sfeer van services en diensten moeten worden gemeld.

3.6 Omvang van de beschikbare structurele budgetten voor vrijwilligersmanagement

In het overdrachtprotocol is de vraag gesteld om de omvang van de beschikbare structurele budgetten voor vrijwilligersmanagement in overleg met de gemeenten in kaart te brengen. Sommige uitgaven voor beoogd doel zijn niet expliciet begroot c.q. uit de financiële administratie te halen. Hierbij valt te denken aan voorzieningen die aard- en nagelvast zijn in de kantinesfeer. Een uitwerking is in hoofdstuk 6 opgenomen.

4 TOTAALOVERZICHT VOORSTEL VOOR DE HERZIENE STARTBIJDRAGE

Gemeente	Structureel budget 2009	Maximering toegerekende kosten	Correctie dubbel-tellingen	Correctie FLO-regeling	Correctie bluswater-voorziening en	Correctie leges-inkomsten	Correctie overig	Totaal correcties na 29 januari 2009	Structureel budget 2009 na correctie	Kwaliteits manco's	1/3 Efficiency verdeling 2010-2012 (herrekend)	Index 2010	Netto start-bijdrage na correcties	Voorfinanciering BTW	Bruto start-bijdrage na correcties
Alphen aan den Rijn	4.832.000		-101.521	-198.000	-58.000	46.486	107.382	-203.653	4.628.347	165.000	-85.333	94.431	4.802.445	171.881	4.974.326
Bergambacht	590.000				-6.296		40.499	34.203	624.203	62.000	-28.667	9.352	666.888	34.013	700.900
Bodegraven	1.099.000				-15.000		-135.709	-150.709	948.291	0	-7.667	19.380	960.004	63.995	1.023.999
Boskoop	724.000				-10.511		16.096	5.585	729.585	55.000	-20.333	15.423	779.674	48.904	828.578
Gouda	5.265.000	-672.509		-362.274	-57.322	59.648	-2.949	-1.035.406	4.229.594	220.000	-43.333	83.647	4.489.908	125.578	4.615.486
Hillegom	1.028.000	-15.223			-24.000		284.616	245.393	1.273.393	19.000	-39.000	24.897	1.278.290	99.148	1.377.438
Kaag en Braassem	1.497.000				-39.663		-92.798	-132.461	1.364.539	105.000	-43.667	28.497	1.454.370	70.823	1.525.193
Leiden	9.294.000			-514.000	-77.028	445.903	-115.704	-260.829	9.033.171	0	-19.000	160.699	9.174.870	147.567	9.322.437
Leiderdorp	1.093.000				-29.811		8.239	-21.572	1.071.428	66.000	0	25.763	1.163.191	32.484	1.195.675
Lisse	1.462.000	-155.700			-66.180		147.719	-74.161	1.387.839	21.000	-44.000	27.919	1.392.758	153.796	1.546.554
Moordrecht	391.000				-3.601		10.782	7.181	398.181	66.000	-5.000	9.245	468.426	27.625	496.051
Nederlek	813.000				-11.440	2.072	38.421	29.053	842.053	101.000	-32.000	25.777	936.830	57.168	993.997
Nieuwerkerk aan den IJssel	1.254.000	-105.592			-7.282	7.212	46.741	-58.921	1.195.079	22.000	-34.667	22.052	1.204.464	130.965	1.335.429
Nieuwkoop	1.332.000				-19.699		21.567	1.868	1.333.868	71.000	-11.000	25.911	1.419.779	86.462	1.506.241
Noordwijk	1.282.000	-58.123			-38.418		121.722	25.181	1.307.181	143.000	0	29.562	1.479.743	103.342	1.583.085
Noordwijkerhout	849.000	-2.500			-11.000		123.507	110.007	959.007	15.000	-27.000	19.301	966.308	85.955	1.052.263
Oegstgeest	862.000				-39.645	1.594	82.391	44.340	906.340	19.000	0	21.974	947.314	34.229	981.543
Ouderkerk	557.000				-9.272		81.986	72.714	629.714	68.000	-26.333	2.164	673.545	49.559	723.104
Reeuwijk	738.000				-9.724		75.242	65.518	803.518	0	-23.333	16.382	796.567	84.974	881.541
Rijnwoude	1.340.000	-44.658			-17.746		21.400	-41.004	1.298.996	22.000	-54.667	24.021	1.290.350	131.297	1.421.647
Schoonhoven	974.000		-375.000		-10.414		68.044	-317.370	656.630	79.000	-17.333	4.589	722.885	45.901	768.787
Teylingen	2.151.000				-56.161	19.323	7.706	-29.132	2.121.868	30.000	-59.333	43.466	2.136.001	94.388	2.230.389
Vlist	1.027.000		-394.521		-9.259		-15.985	-419.765	607.235	75.000	-33.000	26.213	675.447	53.036	728.484
Voorschoten	1.013.000				-38.517		6.825	-31.692	981.308	61.000	0	21.733	1.064.041	33.456	1.097.497
Waddinxveen	1.210.000	-10.354			-10.170	11.696	36.959	28.131	1.238.131	-44.000	-21.667	22.001	1.194.465	69.380	1.263.845
Zevenhuizen-Moerkapelle	594.000				-4.271		8.785	4.514	598.514	11.000	-13.667	11.253	607.100	9.428	616.528
Zoeterwoude	639.000						-23.000	-23.000	616.000	0	-6.667	10.582	619.916	9.346	629.262
	43.910.000	-1.064.659	-871.042	-1.074.274	-680.430	593.934	970.485	-2.125.987	41.784.013	1.452.000	-696.667	826.233	43.365.579	2.054.700	45.420.280

5 TOELICHTING OP DE STARTBIJDRAGEN EN CORRECTIES

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de aard van de correcties zoals deze in het voorgaande totaaloverzicht zijn gepresenteerd.

5.1 Maximering toegerekende kosten

Gemeenten hanteren kostenverdeelstaten om de kosten van verschillende gemeentelijke diensten toe te rekenen aan diverse productbegrotingen, zoals de brandweer. De uitgangspunten bij deze toerekening verschillen sterk per gemeente. Dit is ook zichtbaar geworden in de geïnterpreteerde brandweerbudgetten. Deze toegerekende kosten worden in de startbijdrage en ontvlechtigingsprotocol als onderdeel van de 'overhead' gerekend. Een aantal gemeenten zijn van mening dat de over te dragen overhead, als gevolg van de gehanteerde methodiek, te hoog is, omdat deze toerekening naar eigen zeggen geen oorzakelijk verband houdt met de bedrijfsvoeringactiviteiten voor de brandweer.

Ten aanzien van de overhead zijn de volgende bestuurlijke uitgangspunten (AB besluit van 29 januari 2009 op basis van het rapport *Regionalisering Brandweer Hollands Midden: Samen sterker dan alleen!*) geformuleerd:

- Budgetten gaan over "as is", tenzij
- In het financiële onderzoek is beoordeeld of overhead is toegerekend aan de brandweertaken aangezien overhead een onmisbaar onderdeel vormt voor de bedrijfsvoering in de nieuwe organisatie;
- Er is een correctie aangebracht op het budget ten aanzien van overhead die elders is verantwoord, maar wel op de brandweer drukt;
- Voor de overheadtaken wordt bij de start van de nieuwe organisatie een percentage gehanteerd, dat voor deze overheidstaken effectief en efficiënt is gebleken, namelijk 30% van de loonkosten.

Om de lokaal ontstane bestuurlijke issue op te lossen, stelt het DB aan het AB voor om alsnog te besluiten om gemeenten met een hoger % dan 30% van de loonkosten aan overhead in haar brandweerbegroting, als gevolg van de door gemeenten gehanteerde toerekeningmethodiek, te verlagen tot het niveau van 30% van de loonkosten. Vooruitlopend op besluitvorming door het AB is deze aanpassing al in het totaaloverzicht in hoofdstuk 4 verwerkt.

5.2 Dubbeltellingen

Er zijn dubbeltellingen in de opgaven uit het vorige onderzoek constateert. Deze dubbeltellingen belopen een bedrag van (afgerond) € 871.000.

5.3 Correctie FLO-regeling

Oude FLO-regeling

In het project is als uitgangspunt gehanteerd dat de kosten voor voormalig personeel en boventallig personeel achterblijven bij de gemeenten. Van boventalligheid is geen sprake. Voor voormalig personeel en medewerkers die nog gebruik maken van de oude FLO-regeling (van

voor 31 december 2005) is een budget opgenomen van € 715.000. Dit bedrag en de daarbij behorende verplichtingen blijven achter bij de gemeente.

FLO-overgangsrecht

Bij een gemeente is geconstateerd dat het budget voor het FLO-overgangsrecht te laag is. Hierop heeft een correctie plaatsgevonden. Deze correctie beloopt een bedrag van (afgerond) € 51.000. Bij een andere gemeente bleek het budget voor het FLO-overgangsrecht te hoog. Ook hierop heeft een correctie plaatsgevonden. Deze correctie beloopt een bedrag van (afgerond) € 115.000.

Inactieven in het kader van het FLO-overgangsrecht

Afgesproken is dat de budgetten voor inactieve medewerkers in het kader van het FLO-overgangsrecht achterblijven bij de gemeenten. Deze medewerkers komen ook niet mee over naar de nieuwe organisatie. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 295.000.

5.4 Achterblijven budgetten bluswatervoorzieningen

De gemeente is wettelijk (Brandweerwet 1985, artikel 1, lid 4) verantwoordelijk voor de beschikbaarheid van bluswater, op basis van advisering door de Brandweer. Het realiseren van voldoende bluswatervoorzieningen en de daarbij horende financiële dekking is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud (artikel 2.7.2. Gebruiksbesluit) van de openbare bluswatervoorzieningen. Gemeenten besteden het onderhoud uit aan de waterleidingbedrijven. De financiële dekking loopt nu voornamelijk via de gemeentelijke brandweerbegroting.

Samenvatting:

- Brandweer adviseert gemeenten over behoeften aan bluswatervoorzieningen
- Gemeenten sluiten contracten af met waterleidingbedrijven voor behoeftestelling en voor controle en onderhoud
- Brandweer controleert steekproefsgewijs de bluswatervoorziening, zowel fysiek als administratief (bijv. inzicht in controleplan)

Gezien de gemeentelijke verantwoordelijkheid blijven de hiervoor bestemde budgetten voor beschikbaarheid en onderhoud 'achter' bij de gemeenten en worden deze, voor zover begrepen in het brandweerbudget, gecorrigeerd op de startbijdrage. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 680.000.

5.5 Achterblijven legesinkomsten

Door de stuurgroep is bepaald dat de geraamde legesbaten voor verleende vergunningen en adviezen achterblijven bij de gemeente. Dit bedrag is gecorrigeerd op de startbijdrage. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 594.000.

5.6 Overige correcties

Correctie inwonerbijdrage

In de harmonisatiecorrecties in het rapport "Regionalisering Brandweer Hollands Midden, resultaten vervolgonderzoek", is bij meerdere gemeenten een correctie opgenomen om de

gefactureerde inwonerbijdrage (voor de brandweertaken) vanuit de Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden gelijk te trekken met de opgenomen inwonerbijdrage in de brandweerbegroting. Bij twee gemeenten bleek deze correctie bij nadere beschouwing onterecht. Deze correctie is teruggedraaid en leidt tot een verhoging van de startbijdrage voor deze gemeente van (afgerond) € 146.000.

Correctie huisvestingsbudget

Bij een aantal gemeenten is een correctie gepleegd op het huisvestingsbudget om ervoor te zorgen dat een volwaardig budget wordt overgedragen.

Verschillende gemeenten zijn bezig met de bouw of afwikkeling van een nieuwe kazerne zodat de uiteindelijke startbijdrage en de huursom op dit onderdeel nader wordt vastgesteld.

Budgettaire continuïteit activa

Bij een fors aantal gemeenten is een correctie gemaakt ten aanzien van de budgettaire continuïteit van de activa. Dit heeft te maken met activa die volledig zijn afgeschreven waardoor geen kapitaallasten voor deze bedrijfsmiddelen in de brandweerbegroting zijn begrepen. Daarnaast is geconstateerd dat voor een aantal bedrijfsmiddelen onvoldoende middelen beschikbaar zijn voor vervanging van hedendaags materieel. Bij een aantal gemeenten is ook een correctie gepleegd voor aanschaffingen van duurzame bedrijfsmiddelen beneden de activeringsgrens.

Correctie baten in brandweerbegroting

Bij een aantal gemeenten zijn baten in de brandweerbegroting opgenomen die in de praktijk niet worden gerealiseerd of die de nieuwe brandweerorganisatie kan genereren. Deze posten zijn gecorrigeerd op de startbijdrage. Dit beloopt een totaalbedrag € 246.000.

Overige

Bij diverse gemeenten zijn correcties gepleegd die niet onder de voorgaande rubrieken zijn te plaatsen.

5.7 Herrekende efficiency

Ten gunste van de startbijdrage is een correctie opgenomen voor efficiency, te realiseren in drie tranches. Alle bovengenoemde correcties leiden tot een (substantieel) lager structureel brandweerbudget. De te behalen efficiency is dienovereenkomstig aangepast. In het overzicht is de herrekende efficiëncytaakstelling opgenomen.

5.8 Indexering voor loon- en prijsontwikkeling 2010

De Stuurgroep Regionalisering had besloten om bij de opstelling van de startbijdragen uit te gaan van indexering met 2,3% voor lonen en 1,7% voor materiële kosten, conform de vastgestelde programmabegroting 2010 van de Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden (AB-besluit van 25 juni 2009). Verschillende gemeenten hadden bij de besprekingen van het ontvlechtigingsprotocol aangegeven moeite te hebben met deze indexpercentages. Dit heeft er toe geleid dat het DB zich hierover nader heeft uitgesproken.

In de septembercirculaire gemeentefonds 2009 is als indicatie voor de loon- en prijsontwikkeling (CPB-gegevens) de volgende ontwikkeling voor 2010 aangegeven voor lonen 1,75% en voor materiële consumptie eveneens 1,75%.

Het DB stelt aan het AB voor om voor het jaar 2010 een voorzichtigere benadering te kiezen en heeft op 12 november 2009 voorgesteld 1,555% te hanteren. De indexering van 1,555% wordt overigens berekend over de kosten van de lokale brandweezorg en niet over de

inwonerbijdrage aan de regionale brandweer. Deze blijft ongewijzigd op 2,3% lonen en 1,7%, inclusief effect uit het vervallen van de WW-premie overeenkomstig het AB-besluit van 25 juni 2009. Deze laatste zit in 2010 in de basis waardoor de stijging de facto hoger uitkomt dan 2,3%. Deze omstandigheid verklaart het feit dat de indexering niet 1,555% op het totaalbedrag is. Het nog verder terugbrengen van de indexering wordt in die context niet verantwoord geacht, temeer omdat de nieuwe organisatie wordt gehouden aan bestuurlijke randvoorwaarden ten aanzien van de efficiencykorting van 5% en de voorwaarden tot instandhouding van voorzieningen in de komende jaren.

Het DB wenst evenwel voor de jaren vanaf 2011 dat nieuw beleid wordt geformuleerd om tot één methodiek ter bepaling van de loon- en prijsontwikkeling te komen voor de gemeenschappelijke regelingen in de regio Hollands Midden. Hiertoe zullen begin 2010, met het oog op de voorbereidingen van begrotingsopstellingen van gemeenschappelijke regelingen voor het jaar 2011, nadere voorstellen worden gedaan. Inmiddels is op ambtelijk niveau al contact geweest met de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland. Begin januari 2010 vindt er overleg plaats tussen de controllers van de gemeenschappelijke regelingen in het werkgebied van de Veiligheidsregio Hollands Midden om te komen tot de bestuurlijk gewenste eenheid in de indexeringen voor al deze gemeenschappelijke regelingen.

In de nu voorliggende eindrapportage is de startbijdrage berekend met inachtneming van bovenstaande informatie en wordt het AB gevraagd deze lijn te bevestigen.

5.9 Voorfinanciering BTW

In verband met de gewijzigde BTW-regeling door de invoering van de Wet veiligheidsregio's dient voorfinanciering van de compensabele BTW plaats te vinden. Deze is voor de gemeenten op grond van de verschillende kostensoorten berekend. De voorfinanciering van de BTW geschiedt conform de huidige gedragslijn. Hiermee is in totaal een bedrag gemoeid van (afgerond) € 2.055.000 dat de gemeenten uiteindelijk weer in het kader van de transparantie-regeling ontvangen van de belastingdienst.

5.10 Museale voertuigen/stukken

In de gesprekken is aan met name de commandanten brandweer gevraagd of er museale voertuigen/stukken in gebruik zijn en of de gemeente deze wil overdragen. Het beeld is dat in een aantal gemeenten de aanwezige voertuigen/stukken eigendom zijn van de personeelsverenigingen, dan wel dat de gemeente die willen behouden, of anderszins dat deze overgedragen worden. De suggestie is door enkele brandweercommandanten gedaan om overgedragen voertuigen/stukken, die dus niet tot de kerntaak van de brandweer behoren, onder te brengen in een op te richten stichting met als doelstelling de instandhouding, het beheer en het gebruik van deze voertuigen/stukken te bevorderen. Nader inzicht en afspraken moeten er worden gemaakt betreffende het juridisch eigendom en de daarmee samenhangende financiële afspraken.

5.11 Voorbehoud en disclaimers

Algemeen

In het ontvlechtigingsprotocol zijn de bestuurlijke randvoorwaarden opgenomen om te komen tot een toets op de startbijdrage zoals gepresenteerd in de vergadering van het AB van 29 januari 2009. In het protocol zijn tevens de voorwaarden vermeld voor de invulling van de formats. Het projectbureau veronderstelt dat de invulling van de inventarisatiedocumenten door de (post) commandant en de gemeentesecretaris geschiedt onder de vertrek- en uitgangspunten als

vermeld in het protocol, dat de opgaven stellig en zonder voorbehoud zijn opgesteld alsmede voldoen aan een aantal in het protocol nader beschreven aspecten. De toets op de formats moet ook voorzien in het vaststellen van de overnamesom voor roerende goederen en het huurbedrag voor de kazerne.

Afwikkeling toekomstige kosten FLO-overgangsrecht

Door de projectorganisatie is voorgesteld de kosten die voortvloeien uit het FLO-overgangsrecht jaarlijks op basis van nacalculatie met de gemeenten te verrekenen. De gemeente Gouda heeft een voorkeur uitgesproken om te komen tot een zogenoemde 'clean cut' waarbij sprake is van opvolgend werkgeverschap zonder afkoop. Deze werkwijze behoort tot de mogelijkheden. In beide gevallen zal door een externe partij worden onderzocht welke verplichtingen er zijn en hoeveel middelen hiermee gemoeid zijn.

Kazerne Bodegraven (De Driewerf)

De brandweer Bodegraven beschikt met gemeentewerken over een gemeenschappelijke huisvesting. De bouwkosten van dit object zijn in het verleden eenmalig gedekt vanuit een beschikbare reserve. Daardoor is nu sprake van activa zonder boekwaarde. De gemeente Bodegraven was bij het niet in staat de kapitaallasten te berekenen als onderdeel van de startbijdrage. Hierom is een disclaimer in het dossier opgenomen.

Toereikend budget voor opleiden en oefenen Bodegraven

De commandant brandweer van Bodegraven kon niet instaan voor de volwaardigheid van het beschikbare budget voor opleiden en oefenen van het brandweerpersoneel. Dit wordt in de komende periode uitgewerkt in een opleidings- en oefenplan. Eventuele manco's in budgettaire zin worden naderhand in kaart gebracht en waar nodig in de startbijdrage verdisconteerd. Hierom is een disclaimer in het dossier opgenomen.

6 SERVICES EN DIENSTEN ALSMEDE VRIJWILLIGERSMANAGEMENT

In bijlage 1 bij dit rapport is een gevarieerd overzicht opgenomen van services en diensten, niet behorend tot de kerntaak van de brandweer, die de brandweer op dit moment levert en die de gemeente ook na regionalisering van de brandweer geleverd wil krijgen. De commandanten brandweer is gevraagd het overzicht, zoals opgenomen in het eindrapport behorend bij het voorstel van het AB van 12 november 2009 op volledigheid te controleren. Naar aanleiding van de gestelde vraag is het overzicht bij een aantal gemeenten nog aangevuld.

Aan de projectorganisatie is verder gevraagd om de budgetten die nu voor vrijwilligersmanagement beschikbaar zijn inzichtelijk te maken. Dit inzicht is nodig om verdere invulling te geven aan vrijwilligersmanagement binnen de nieuwe organisatie. In het overdrachtprotocol is de vraag gesteld om de omvang van de beschikbare structurele budgetten voor vrijwilligersmanagement in overleg met de gemeenten in kaart te brengen.

Gemeente	Budget vrijwilligersmanagement
Alphen aan den Rijn	9.100
Bergambacht	800
Bodegraven	1.800
Boskoop	1.300
Gouda	2.500
Hillegom	26.000
Kaag en Braassem	2.900
Leiden	n.v.t.
Leiderdorp	5.800
Lisse	13.000
Moordrecht	400
Nederlek	5.100
Nieuwerkerk aan den IJssel	18.800
Nieuwkoop	14.300
Noordwijk	15.900
Noordwijkerhout	23.000
Oegstgeest	11.800
Ouderkerk aan den IJssel	1.200
Reeuwijk	1.400
Rijnwoude	7.300
Schoonhoven	1.000
Teylingen	28.300
Vlist	1.200
Voorschoten	7.000
Waddinxveen	2.000
Zevenhuizen-Moerkapelle	7.500
Zoeterwoude	n.v.t.
totaal	209.400

7 BEANTWOORDING VAN BESTUURLIJK INGEBRACHTTE REACTIES

7.1 Toegerekende kosten

Gevraagd wordt in te stemmen met het besluit van het DB om gemeenten met een hoger percentage dan 30% van de loonkosten aan overhead in haar brandweerbegroting, als gevolg van de door gemeenten gehanteerde toerekeningmethodiek, te verlagen tot het niveau van 30% van de loonkosten, en dit ter besluitvorming aan de desbetreffende gemeenten voor te leggen. Hierbij wordt verondersteld dat dit punt hiermee wordt opgelost.

Naar het oordeel van de regionaal commandant is nu met alle gemeenten overeenstemming bereikt over de hoogte van de toegerekende kosten.

7.2 Toe te passen loon- en prijsindex voor 2010

In hoofdstuk 5 is aangegeven op welke wijze de loon- en prijsindex voor 2010 in de startbijdrage tot stand is gekomen. Lonen en prijzen zijn geïndexeerd tegen 1,555%. Een aantal gemeenten heeft aangegeven het niet eens te zijn met dit percentage. Zij hanteren voor hun eigen begroting 2010 zelf een lager percentage.

Gevraagd wordt in te stemmen met het besluit van het DB om de uitkeringsfactor voor 2010, genoemd in de Septembercirculaire Gemeentefonds 2009, zijnde 1,555%, te hanteren als rekenfactor voor 2010 ter indexering van de gemeentelijke startbijdragen.

7.3 Vervanging bedrijfsmiddelen

Verschillende gemeenten stellen middelen ter beschikking met het oog op de vervanging van activa in de komende jaren en vragen de nieuwe organisatie tot daadwerkelijke vervanging over te gaan en daarover te rapporteren. Mocht de organisatie daartoe niet overgaan, dienen de daarmee gemoeid zijnde kapitaallasten in mindering te komen op de startbijdrage, zo is de mening van de gemeenten.

De K5 gemeenten wensen in het AB duidelijk uitgesproken te zien dat de gelden voor vervangingsinvesteringen ook worden ingezet en besteed ten behoeve van die gemeenten, die de gelden ook leveren. Dat wil zeggen: de investeringen ook tijdig doen en doen voor de K5 gemeenten. Derhalve dient hier geen sprake te zijn van afwenteling van kosten. Het kan dus niet zo zijn dat deze gelden worden aangewend voor de te vinden efficiencyvoordelen. Die dienen uit de beheersbegroting te komen door middel van efficiënter en effectiever werken ten gevolge van de schaalvergroting. De K5-gemeenten wensen een garantie dat budgetten voor vervangingsinvesteringen tijdig, op "inbrengniveau" én voor de eigen (inbrengende) gemeente worden aangewend. Een jaarlijks te overleggen overzicht van vervangingsinvesteringen stelt de gemeenten in staat dit proces te monitoren. Niet of later investeren door de nieuwe brandweerorganisatie ten behoeve van hun gemeenten veronderstelt bovendien een restitutie op hun startbijdrage, aldus de gemaakte opmerkingen.

In reactie op de K5-notitie die aan het AB is aangeboden is door het DB beantwoord in de zin dat het niet voorstelbaar wordt geacht dat de door de brandweercommandanten noodzakelijk geachte vervangingen voor de vitale bedrijfsmiddelen achterwege zullen blijven. *“De K5 gemeenten formuleren hier een zorg dat sprake zou kunnen zijn van afwenteling van kosten ten gunste van andere gemeenten. De extra budgetten voor vervangingsinvesteringen die de K5 in hun startbijdragen leveren om de continuïteit van de basis brandweertzorg in hun gebied te borgen, niet worden gebruikt om bijvoorbeeld efficiency voordelen te behalen.*

In deze zorg voor oneigenlijke afwenteling van kosten doen de K5 terecht een beroep op het AB. Immers van meet af aan is één van de uitgangspunten geweest dat elke deelnemende gemeente de budgetten levert waarmee de (basis)brandweertaak in continuïteit kan worden gerealiseerd. Dat is ook de reden dat in de rapportage aan het AB van 29 januari 2009 twee hoofdclusters aan wijzigingen zijn vermeld. Namelijk onder de titel "harmonisaties" en onder de titel "kwaliteitsmanco's". Al de budgettaire correcties die daaronder zijn vermeld hebben tot doel te borgen dat elke gemeente een budgettaire bijdrage levert die borgt dat de brandweertaak in continuïteit kan worden gerealiseerd en er geen onderlinge afwenteling van kosten plaatsvindt. Ook in de rapportage die op 12 november 2009 is en op 18 december 2009 bij het AB zal worden gepresenteerd, worden opnieuw correcties vermeld die beogen de budgettaire continuïteit te waarborgen. De thans aangebrachte correcties hebben veelal betrekking op de vervangingsinvesteringen voor de periode 2010, 2011 en 2012. Daarna dienen vervangingsinvesteringen binnen het totaal aan startbijdragen te worden gerealiseerd. Bij de inventarisatie van de vervangingsinvesteringen voor die periode zijn alleen die investeringen in kaart gebracht en budgettair vertaald die absoluut noodzakelijk zijn om de (basis)brandweertaak in de betreffende gemeenten in continuïteit te kunnen uitvoeren. Het is niet goed voorstelbaar dat dergelijke door de brandweercommandanten aangewezen vitale vervangingsinvesteringen voor hun gemeenten in deze periode achterwege gelaten zouden kunnen worden zonder dat daarbij een niet te verantwoorden afbreuk op het te leveren veiligheidsniveau in hun gemeenten optreedt. Tevens dient benadrukt te worden dat de regionaal commandant gehouden wordt reeds in 2010 een efficiencyvoordeel te realiseren, zonder te beschikken over één regionale organisatie. In 2010 kan daarom nog geen sprake zijn van efficiencyvoordelen uit schaalvoordeel. Het kan niet anders dan dat deze moeten worden behaald uit samenwerking, effectief oplossen van (ontstane) vacatures en efficiënte (vervangings)investeringen".

7.4 Restwaarde voertuigen

Door de K5-gemeenten is aangegeven dat zij de restwaarde van voertuigen ingeval van desinvestering tot en met 2012 gerestitueerd willen hebben. Het DB stelt voor in dat geval de overnamesom te verlagen met de verwachte restwaarde van de betreffende voertuigen. De constatering van de K5 dat in een aantal gevallen activa met een boekwaarde nihil bij de feitelijke vervanging nog een waarde heeft, is in zijn algemeenheid juist. Daarom heeft het AB in zijn besluit van 29 januari 2009 besloten om de waarde in het economisch verkeer te hanteren indien de door de gemeente gehanteerde afschrijvingstermijnen in belangrijke mate afwijken van hetgeen in het economisch verkeer aanvaardbaar wordt geacht. Deze omstandigheid is bij de K5 niet aangetroffen.

Overigens, indien dit eenmalige financiële potentiële voordeel bij vervanging aan de desbetreffende gemeenten ten goede moet komen, dan is er nog een ander aspect dat toelichting behoeft. Namelijk dat alle investeringen die na 2012 aan de orde zijn, gedekt moeten worden uit de budgetten die de onderscheiden gemeenten in de startbijdrage leveren. Daarbij zijn de afschrijvingslasten gebaseerd op de oorspronkelijke, veelal lagere aanschafprijs. Op basis van deze overweging stellen wij het AB voor om nu niet alle potentiële financiële plusjes af te romen, omdat, hoe zorgvuldig er tot nu ook is geopereerd, er tenminste een even grote kans is dat er onvoorziene tegenvallers kunnen optreden.

7.5 Dotaties voorziening groot onderhoud

In het kader van de huisvesting van kazernes is de jaarlijkse dotatie voor groot onderhoud daarvoor als onderdeel in de startbijdrage betrokken.

De gemeente Nederlek is voornemens een nieuwe kazerne in Lekkerkerk te bouwen. Partijen stellen na afwikkeling van het krediet de aanvulling op de startbijdrage vast.

Gebruikelijk is dat hierin straks worden verdisconteerd de kapitaallasten, eventueel meerkosten van het gebruik en een voorziening van groot onderhoud. Bij andere gemeenten met een net opgeleverde kazerne is voor de omvang van de voorziening voor groot onderhoud een 0,5% van de bouwsom aangehouden. De gemeente Nederlek staat op het standpunt dat zij zorgt voor een adequate staat van onderhoud. De gemeente is niet bereid om formeel middelen vast te leggen in de begroting, maar de zorgplicht in de huurovereenkomst vastleggen. De gemeente Nederlek zorgt er voor dat ook gedurende de overbruggingsperiode voldoende onderhoud wordt gepleegd. Het niet willen inbrengen van de voorziening groot onderhoud door de gemeente Nederlek is voor wat betreft de projectorganisatie een bestuurlijk bespreekpunt. Door de projectgroep ontvlechtigingsprotocol wordt voorgesteld de startbijdrage van de gemeente Nederlek te verhogen met een budget voor een dotatie in de een voorziening groot onderhoud ter grootte van 0,5% van de bouwsom. Dit belooft een bedrag van € 9.000.

In de vergadering van het portefeuillehouderoverleg van de Krimpenerwaard is dit punt breder, en door alle K5-gemeenten onderschreven.

Hiermee wordt niet voldaan aan het uitgangspunt van budgettaire continuïteit voor de nieuwe brandweerorganisatie. De nieuwe organisatie streeft transparantie als uitgangspunt na. Wanneer in het huisvestingsbudget geen dotatie voor een voorziening groot onderhoud is opgenomen is dit budget niet volwaardig. Hiermee kan de organisatie haar taak niet in continuïteit uitvoeren, hetgeen in strijd is met de algemeen geaccepteerde uitgangspunten. Door deze houding ontstaat in feite afwenteling van kosten op andere partijen. In eerdere instantie heeft het AB, inclusief de K5-gemeenten, deze bestuurlijke uitgangspunten onderschreven. Overigens alle andere gemeenten dan die van de K5 hebben wel als onderdeel van het huisvestingsbudget een bedrag voor groot onderhoud opgenomen.

Voor de goede wordt benadrukt, dat niet de opgebouwde voorziening wordt overgedragen, maar dat slechts de jaarlijkse storting in die voorziening wordt betrokken in de startbijdrage. Ter voorkoming van misverstand wordt opgemerkt dat het gehanteerde bedrag voor groot onderhoud onderdeel vormt van de huursom die de gemeente van de Brandweer Hollands Midden ontvangt. Dus voor de gemeenten is daarmee op dit onderdeel budgettaire neutraliteit geborgd. Om reden van volwaardigheid van het budget, van continuïteit en het feit dat het per saldo voor de gemeenten geen extra financiële verplichtingen oplevert gedurende de periode van de huur, wordt voorgesteld vast te houden aan eerder vastgestelde beleidsuitgangspunten.

8 OPMERKINGEN DOOR GEMEENTEN

In het onderzoek zijn bij diverse gemeenten constatering gedaan die niet altijd direct een invloed hebben op de startbijdrage, maar waarvan de gemeenten eraan hechten dat deze worden opgemerkt zodat vastligt hoe het standpunt van de gemeente is ten aanzien van een aantal onderwerpen.

Het DB stelt voor de opmerkingen zoals door verschillende gemeenten zijn gemaakt ter kennisgeving aan te nemen en niet nu tot nieuwe beleidsuitgangspunten voor de nieuwe brandweerorganisatie te formuleren.

8.1 Huisvesting kazernes en posten

Brandweehuisvesting in Aarlanderveen

De instandhouding van de brandweerkazerne in Aarlanderveen is om brandweertechische redenen niet strikt noodzakelijk. Toch is daar door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn voor gekozen. De stelling van gemeente Alphen aan den Rijn is dat deze keuze door de nieuwe organisatie niet zomaar kan worden teruggedraaid. Bij deze keuze zijn ook de benodigde budgettaire consequenties geleverd. Voorlopig zal door de gemeente Alphen aan den Rijn worden ingezet op instandhouding van deze post voor minstens 10 jaren.

Brandweehuisvesting in Rijnwoude

In het huidige budget is geen rekening gehouden met de overige huisvestingslasten van de nieuwe kazernes. De kapitaallasten van twee nieuwe kazernes zijn wel begrepen in de startbijdrage. De eventuele meerkosten zijn nu nog niet beeld te brengen.

Van de derde kazerne die nog gerealiseerd moet worden, zijn alleen de kapitaallasten van het voorbereidingskrediet in de startbijdrage meegenomen. Dit betekent dat partijen na afwikkeling van het krediet de startbijdrage op de verschillende componenten nader zullen vaststellen.

De gemeente Rijnwoude wenst de huidige en nu voorgenoemen configuratie van kazernes en middelen (voertuigen en redgereedschappen etc.) in tact blijven in ieder geval voor een periode van vijf jaar na de regionalisering, temeer omdat de gemeente een structurele bijdrage wenst te leveren in de startbijdrage.

Brandweehuisvesting post Lageweg in Ouderkerk

De gemeente Ouderkerk heeft zich uitgesproken om de post aan de Lageweg (inclusief de daarbij behorende tankautospuiter) tot in ieder geval eind 2013 te handhaven. Voor de instandhouding van deze post is budget en zijn kapitaallasten in de brandweerbegroting begrepen.

Kazerneconfiguratie Kaag en Braassem

De gemeente Kaag en Braassem heeft als voorwaarde gesteld dat de huidige kazerneconfiguratie in haar gemeente ten minste voor een periode van vijf jaar ongewijzigd dient te blijven.

8.2 Huurcontracten

Looptijd huurcontract Noordwijk

De gemeente Noordwijk heeft aangegeven prijs te stellen op een looptijd van de af te sluiten huurovereenkomst van minimaal 5 jaar doch liever een periode van 10 jaar.

BTW en huursommen kazernes

In het licht van het aangaan van huurovereenkomsten willen verschillende gemeenten nadrukkelijk dat de fiscale gevolgen goed worden uitgezocht en dat zij daardoor geen extra nadeel oplopen. Namens de projectorganisatie is toegezegd dat een zo optimaal mogelijke oplossing wordt gezocht en dat inmiddels een fiscalist is benaderd voor een dergelijk onderzoek voor de kazernes in Hollands Midden.

8.3 FLO-regeling en FLO-overgangsrecht

Tweede loopbaan

In de startbijdrage zijn geen bedragen opgenomen voor de zgn. tweede loopbaan. Door de stuurgroep is aangegeven dat op het moment dat deze kosten zich manifesteren het op dat moment als een autonome ontwikkeling ter besluitvorming aan het bestuur wordt voorgelegd.

Bezwarendheid officiersfuncties Alphen aan den Rijn

Over de uitwerking van de hervorming van het FLO van de brandweerofficieren is nog geen definitief besluit genomen door de gemeente Alphen aan den Rijn. Toegezegd is dat dit voor de overgang van de medewerkers naar de nieuwe brandweerorganisatie zal gebeuren. De kosten hiervoor zullen voor rekening komen van de gemeente Alphen aan den Rijn. De kosten zijn niet begrepen in de startbijdrage.

8.4 'Rondpompen' van geld

Een enkele gemeente vindt de constructie van huisvestingskosten kazernes opnemen in de startbijdrage tegen een huursom een 'rondpompen van geld'.

Geadviseerd wordt de startbijdragen en de huursommen zoveel als mogelijk met elkaar te verrekenen. Dit geldt ook voor wat betreft de realisatie van het continueren van de taken in 2010 als de startbijdrage formeel wordt overgedragen onder verrekening van de te maken kosten.

8.5 De tweede tranche convenant BZK

De gemeente Ouderkerk kan in het licht van het eerder genomen raadsbesluit niet instemmen met een structureel opnemen van een bedrag in de startbijdrage als dekking voor wegvallende bijdragen tweede tranche convenantgelden.

Namens de projectorganisatie is aangegeven dat alternatieven gezocht worden ter dekking van deze bijdrage en slechts de projectfase betreffen en niet de reguliere startbijdrage.

8.6 De startbijdrage vanaf 2013

Enkele gemeenten uiten hun zorg voor de bijdrage vanaf 2013 dit in relatie tot de mogelijke overgang naar een andere financieringsvorm en de instandhouding van de voorgenomen voorzieningen.

BIJLAGE 1. SERVICES EN DIENSTEN

Alphen aan den Rijn

- Beschikbaar stellen van vergaderruimte aan andere gemeentelijke afdelingen (om niet)
- Werkzaamheden op hoogte (zeer beperkt)

Bergambacht

- Deelname jaarlijkse braderie
- Ontvangst groep 3 basisschool op de brandweerkazerne
- Beschikbaar stellen van kazerne voor andere gemeentelijke afdelingen
- Stroomvoorziening vanuit de kazerne voor borstkankeronderzoeksbus

Bodegraven

- Gebruik kantine- en instructieruimte voor brandweeropleidingen
- Gebruik kantine- en instructieruimte door andere gemeentelijke afdelingen
- Beluchten van vijvers
- Maken van wakken in het ijs ten behoeve van vogels
- Huttenverbranding als afsluiting jeugdvakantieweek
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor PV activiteiten.
- Het opruimen van oliesporen op de weg
- Ontvangst scholen op brandweerkazerne (op verzoek)
- Het treintje rijden met politie en reiniging tijdens de jaarwisseling
- Het gebruik van de personeel/materieel wagen voor diverse activiteiten
- Jeugdbrandweer assisteert bij collecte brandwondenstichting.

Boskoop

- Paraat stellen extra tankautospuut tijdens carnavalsoptocht en intocht avondvierdaagse
- Medegebruik dienstvoertuigen t.b.v. dienstritten MOV-'er
- Gezamenlijk gebruik van voorzieningen met afdeling Wijkbeheer bij tekort aan ruimte

Gouda

- Extra inzet tijdens Kaarsjesavond
- Inzet ten behoeve van Ghana
- Het beschikbaar stellen van (vergader)ruimten aan andere gemeentelijke afdelingen
- Het beschikbaar stellen van de sportruimte voor het college van B&W (1 keer per week)

Hillegom

- Organisatie evenement "Schuim op het Plein"
- Ontvangst scholen op brandweerkazerne
- Bezoek basisscholen (voorlichting)
- Ondersteuning politie bij controle verlichting
- Collecties (waaronder Brandwondenstichting)

Kaag en Braassem

Geen

Leiden en Zoeterwoude

- Voorlichting op scholen (inclusief gebruik materieel)
- Werkzaamheden op hoogte (zeer beperkt)
- Deelname Peurbakkentocht
- Deelname optocht 3 oktober

Leiderdorp

- Deelname aan de dodenherdenking door de commandant en zijn plaatsvervanger
- Opruimen van oliesporen op de openbare weg
- Gebruik van cursusruimte door andere gemeentelijke afdelingen
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor PV-activiteiten
- Het gebruik van de personeels/materieelwagen voor diverse activiteiten
- Het stallen van oldtimer van de PV in de brandweerkazerne

Lisse

- Het treintje rijden met politie en reiniging tijdens de jaarwisseling
- Het geven van rondleidingen op de kazerne
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor PV-activiteiten
- Het gebruik van de personeels/materieelwagen voor diverse activiteiten
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor cursus/bijeenkomst gemeentepersoneel, politie e.d.
- Het beschikbaar stellen van de instructieruimte voor brandweeropleidingen
- Het paraat staan bij vuurwerk feestweek en bij de bloemencorso
- Actieve deelname aan de Koninginnedag met een demonstratie
- In het kader van werving vrijwillig personeel het verzorgen van diverse activiteiten
- Het ondersteunen van de collecte brandwondenstichting
- Ondersteuning en evaluatie bij ontruimingsoefeningen
- Het paraat staan tijdens afwezigheid van het brandweerkorps Noordwijk en het korps Noordwijk bij afwezigheid van het korps Lisse.

Moordrecht

- Waterspellen bij jaarlijkse braderie
- Ophangen spandoeken voor collectes

Nederlek

- Verlenen van assistentie aan de speelweek
- Verlenen van assistentie bij jeugdspuitwedstrijd
- Zwembad vullen tijdens speelweek
- Verlichting maken tijdens zanghulde Koninginnedag

Door de gemeente worden aan de brandweer de volgende diensten verleend

- Kosteloos beschikbaar stellen van afzettingen en vuilnisbakken tijdens brandweerevenementen
- Beschikbaar stellen van ruimte bij gemeentewerken (opslag gasflessen, oefenruimte en stalling oefenwraakken)

Nieuwerkerk aan den IJssel en Zevenhuizen-Moerkapelle

- Organisatie van een spuitvoetbalfestijn
- Levering brandwachten ter ondersteuning van de autocross in Zevenhuizen
- Training vrijwilligers van het Hospice in het bestrijden van een beginnende brand

Nieuwkoop

- Gebruik vergaderruimte door andere gemeentelijke afdelingen
- Stand by bij diverse gemeentelijke evenementen (o.a. kerstboomverbranding en Torenschuddersfeest)
- Nieuwkoop en Nieuwveen treden op als first-responder bij reanimaties

Noordwijk

- Beschikbaar stellen van vergaderruimte aan personeelsvereniging (om niet)
- Beschikbaar stellen van vergaderruimte aan andere gemeentelijke afdelingen (om niet)
- Beschikbaar stellen van kazerne aan familie van vrijwilligers voor bezoek (om niet)
- Werkzaamheden op hoogte (zeer beperkt)
- Verlichting toren Willem van den Berghstichting
- Begeleiden NAVO-tops
- Reinigen van wegdek in gevaarlijke situaties

Noordwijkerhout

- Wervingsactie jeugdbrandweer
- Ontvangst scholen op brandweerkazerne
- Bezoek scholen voor voorlichting
- Medewerking politie acties (controle verlichting)
- Collecte Brandwondenstichting
- Gebruik vergadervoorzieningen in de kazerne

Oegstgeest

- Preventievoorlichting
- Kranslegging dodenherdenking
- Controle jaarmarkt
- EHBO-oefeningen op basisscholen
- Vullen / leeglopen kermisattractie
- Open dag Oegstgeest
- Activiteiten kindervakantieweek
- Beschikbaar stellen van kazerne voor andere gemeentelijke afdelingen (koffieschenken)
- Reinigen van wegdek
- Beschikbaar stellen van kazerne als stembureau bij diverse verkiezingen
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor cursus/bijeenkomst gemeentepersoneel, politie e.d.
- Beschikbaar stellen van vergaderruimte aan personeelsvereniging (om niet)
- Poldercross verkeersregelaars en schoonspuiten deelnemers
- Medewerking verlenen aan de intocht van Sinterklaas

Door de gemeente worden aan de brandweer de volgende diensten verleend

- Ruimte bij gemeentewerken om te oefenen en tijdelijke stalling autowrakken

Ouderkerk

- Zonodig schoonspuiten muziektent voor Koninginnedag
- Beschikbaar stellen van kazerne voor andere gemeentelijke afdelingen
- Hand- en spandiensten bij waterkinderspelletjes tijdens feestweek
- Begeleiding van lampionnenoptocht
- Schoonspuiten wegdek
- Stroomvoorziening vanuit de kazerne voor borstkankeronderzoeksbus

Door de gemeente worden aan de brandweer de volgende diensten verleend

- Kosteloos beschikbaar stellen van afzettingen en vuilnisbakken tijdens brandweerevenementen
- Ruimte bij gemeentewerken opslag gasflessen
- Ruimte bij gemeentewerken om te oefenen en stalling autowrakken

Reeuwijk

- Gebruik kantine- en instructieruimte door andere gemeentelijke afdelingen
- Huttenverbranding als afsluiting jeugdvakantieweek
- Assistentie bij jaarlijkse Waterspektakel
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor PV activiteiten
- Opruimen van oliesporen op de weg
- Ontvangst scholen op brandweerkazerne (op verzoek)
- Jaarlijkse brandweermiddag voor groep 8 van de basisscholen Driebruggen en Waarder
- Het gebruik van de personeel/materieel wagen voor diverse activiteiten.

Rijnwoude

- Paraatheid bij huttenbouw (in het kader van preventie, de verbranding in het kader vanuit repressief oogpunt)

Schoonhoven

- Promotieactiviteiten rivierendag
- Oefenschuim buikschuifbaan bij tentdagen
- Inzet bij scholendag
- Inzet bij milieudag
- Inzet bij Koninginnedag
- Voorlichting vakschool
- Zwemvierdaagse
- Familiedag voetbal
- Voorlichting verenigingen (3x per jaar)

Teylingen

- Preventievoorlichting
- Kranslegging dodenherdenking
- Controle jaarmarkt
- EHBO-oefeningen op basisscholen
- Vullen / leeglopen kermisattractie
- Open dag
- Activiteiten kindervakantieweek
- Kerstboomverbranding
- Poldercross
- Evenementenbewaking
- Jeugdbrandweer
- Schippersdagen
- Kortebaanwedstrijden
- Beperkt beschikbaar stellen van instructieruimte aan andere gemeentelijke afdelingen
- Gebruik kantine- en instructieruimte voor brandweeropleidingen
- Ontvangst scholen op brandweerkazerne
- Voorlichting op scholen (inclusief gebruik materieel)
- Opruimen van oliesporen op de openbare weg
- Het beschikbaar stellen van de kazerne voor PV-activiteiten
- Ondersteuning en evaluatie bij ontruimingsoefeningen
- Ophangen spandoeken voor brandwondencollecte
- Zwembad vullen tijdens kinderstad
- Beschikbaar stellen van instructieruimte aan vrijwilligers
- Beschikbaar stellen van instructieruimte aan oud-vrijwilligers 1x per maand
- Ondersteuning bij spuitbal tijdens feestweek

Door de gemeente worden aan de brandweer de volgende diensten verleend

- Ruimte bij gemeentewerken om te oefenen en tijdelijke stalling autowrakken

Vlist

- Verlenen van assistentie bij speelweek
- Verlenen van assistentie bij braderie
- Verlenen van assistentie bij sinterklaasoptocht
- Verlenen van assistentie bij 5 mei-optocht
- Verlenen van ondersteuning huttendorp Haastrecht
- Ontruimingsoefeningen kinderdagverblijf, naschoolse opvang of scholen
- Jurering (school)wedstrijden
- Waterspuitvoetbal

Voorschoten

- Gebruik kantine / instructieruimte door andere gemeentelijke afdelingen
- Beluchten van vijvers (zuurstofgebrek vissen)
- Aanwezigheid brandweer bij 4 mei herdenking
- Assisteren bij jeugdvakantiebezigdheden (oefenvergoeding voor vrijwilligers die meewerken)
- Gebruik kazerne als stemlocatie bij diverse verkiezingen
- Verkeersregelaars avondvierdaagse (geen vergoeding voor de vrijwilligers)
- Kazerne als start- en finishlocatie voor verkeerseexamens

Waddinxveen

- Weg schoonmaken
- Beluchten van vijvers (zuurstofgebrek vissen)
- Medewerking verlenen aan Koninginnedag
- Medewerking verlenen aan evenementen rond 4 en 5 mei
- Medewerking verlenen aan de intocht van Sinterklaas
- Restaureren van museale objecten nu nog in eigendom van de gemeente Waddinxveen