

Gemeenschappelijke Regeling
Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden
Leiden

**Discussienotitie aanwendingsrichting
hogere rijksbijdrage**

Veiligheidsregio Hollands Midden

Inhoudsopgave

SAMENVATTING.....	3
1. LEESWIJZER.....	5
2. INLEIDING	6
3. DE (VERHOOGDE) RIJKSBIJDRAGE	7
4. UITWERKING LANDELIJK AANGEKAARTE THEMA'S.....	9
4.1 Planvorming en advisering.....	9
4.2 Kwaliteitszorgsysteem.....	11
4.3 Kostenevaluatie en visitatiecommissie	12
4.4 Besluit personeel Veiligheidsregio's.....	13
4.5 Piketregelingen functionarissen	14
4.6 Meldkamer.....	15
4.7 Adviseur gevaarlijke stoffen (AGS).....	16
4.8 Netcentrisch werken.....	17
4.9 CBRN steunpuntregio's.....	18
4.10 Korting op subsidies.....	18
4.11 Materieelbeleid.....	18
4.12 Bestuurscommissie informatievoorziening.....	19
4.13 C2000 en P2000	20
4.14 Veiligheidsberaad.....	21
4.15 Competentiegericht opleiden officieren brandweer	21
4.16 Zorgcontinuïteit en Informatievoorziening GHOR.....	22
4.17 Resumé opbouw hogere rijksbijdrage naar landelijk beeld	23
5. OVERIGE SPEERPUNTEN VEILIGHEIDSREGIO HOLLANDS MIDDEN	24
5.1 Inrichting Veiligheidsbureau.....	24
5.2 Coördinerend functionaris	24
5.3 Herinrichting ROT/RBT	25
5.4 Nieuwe CoPI container	25
5.5 Scan gemeentelijke processen	25
5.6 Logistiek en verzorging ROT.....	26
5.7 Regionale professionalisering crisiscommunicatie	26
5.8 Versterking stelsel Opleiden Trainen Oefenen	26
5.9 Versterking Brandweer.....	27
5.10 Garantstelling fase 1 t/m 3 Businesscase Multidisciplinaire Intake GMK.....	27
5.11 Opschaling en alarmering (alternatief Call-out)	27
6. INZET VAN DE HOGERE RIJKSBIJDRAGE DOOR HOLLANDS MIDDEN	28

Samenvatting

- ✚ In de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 22 april 2010, waarin de begroting 2011 is behandeld, heeft de voorzitter, de heer H.J.J. Lenferink, uitgesproken dat hij verwacht dat in de AB-vergadering van 24 juni a.s. een uitwerking ter vaststelling wordt aangeboden met betrekking tot de aanwending van de hogere rijksbijdrage. Dit punt was eerder in de Veiligheidsdirectie van januari 2010 aan de orde geweest, maar een nadere uitwerking is vanuit de organisatie niet aangeboden. Het aandeel in de hogere rijksbijdrage is voor 2010 berekend en vastgesteld op € 988.000 en daarna structureel € 1.481.000.
- ✚ Intussen hebben de brancheorganisaties NVBR en GHOR Nederland betoogd dat de aangekondigde landelijk structurele verhoging van € 42 miljoen ver onvoldoende zou zijn.
- ✚ Op 15 april jl. heeft de Raad voor de Financiële Verhoudingen BZK geadviseerd. In grote lijnen acht de raad de € 42 miljoen vooralsnog voldoende substantieel om de financiële gevolgen op te vangen van het rijksbeleid m.b.t. het op orde brengen van de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het naar behoren functioneren van de veiligheidsregio's. De landelijke € 42 miljoen kan qua claims voor € 26 miljoen als ingevuld worden beschouwd, voor de resterende € 16 miljoen gelden wel (kwaliteits)eisen maar geldt ook een zekere vorm van eigen beleidsvrijheid op welke wijze daaraan invulling wordt gegeven. Al met al is de RFV van oordeel dat de claims van NBVR en GHOR Nederland *grotendeels geen* stand kunnen houden.
- ✚ Wel dient nader onderzoek worden gedaan naar de kostenstructuur. De RFV zal daartoe een aanbeveling doen. Gelet op hetgeen de RFV heeft overwogen ten aanzien van de financiële gevolgen van de wet- en regelgeving omtrent veiligheidsregio's beveelt de RFV BZK aan;
 - opdracht te geven voor nader onderzoek naar de meerkosten in verband met de Arbeidsomstandighedenwet en duikopleidingen (€ 1 miljoen), en deze meerkosten ten laste te laten komen van de rijksbijdrage.
 - opdracht te geven voor nader onderzoek naar de meerkosten van kwaliteitszorgsystemen (€ 7,5 miljoen) en financiële bepalingen (€ 1 miljoen), en deze meerkosten te vergoeden; daarbij dient de minister een keuze te maken voor de meest doelmatige wijze van bekostiging.
 - aan te geven uit welke bron van inkomsten de veiligheidsregio's de uitgaven aan het paging netwerk (€ 7,5 miljoen) (die thans worden onderzocht) en het Veiligheidsberaad (€ 1 miljoen) kunnen bekostigen.
- ✚ Onze inschatting is dat de rijksbijdrage echter niet veel meer wordt verruimd. De twee tranches zoals in de begroting 2010 en 2011 zijn geschetst, zullen daarmee het financiële kader worden, er van uitgaande dat het bestuur geen aanvullende middelen voorstelt aan de gemeenteraden.
- ✚ Uit een oogpunt van bestuurlijke besluitvorming en gezien het financieel belang dienen de (kwaliteits)eisen en c.q. claims op korte termijn zo concreet mogelijk voorbereid voor bestuurlijke behandeling. De eisen uit de wet en de kwaliteitsbesluiten, het pleidooi van de brancheorganisaties en het advies van de RFV worden in deze notitie geprojecteerd op onze regio. De claims worden vanuit een financieel perspectief vertaald. In de notitie wordt tevens ingegaan op de specifieke onderwerpen die de Veiligheidsregio Hollands Midden nog moet oplossen (inrichting van het Veiligheidsbureau, de financiële dekking van de loonkosten CGS, de structurele kosten van herinrichting van de RCC-ruimten, de trajectbegeleider etc.) en beoordeeld of deze invulling geven aan de (kwaliteits)eisen c.q. claims.

✚ Het voorstel is om de invulling van de (kwaliteits)eisen en c.q. claims te maximeren op het aandeel van de Veiligheidsregio Hollands Midden in de landelijke € 42 miljoen extra bijdrage. Het voorstel is dat de directeur een binnen dit financieel kader afgewogen passend voorstel doet voor de vergadering van het AB in 30 september 2010.

✚ De in de begroting 2010 voor dit onderdeel geormerkte gelden worden tot het bedrag van € 988.000 'on hold' worden gezet tot er concreet gefundeerde voorstellen ter besluitvorming zijn voorgelegd waarin expliciet is geduid op welke wijze en wanneer de kwaliteitseisen worden bereikt. Deze gelden worden door middel van of een begrotingswijziging 2010 dan wel in het jaarbericht 2010 gereserveerd.

✚ Resumerend wordt thans geadviseerd:

1. voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 24 juni 2010 een voorstel aan te bieden tot het autoriseren van de volgende incidentele budgetten 2010 ten laste van de extra incidenteel verkregen rijksbijdrage van € 250.000, te weten:

- scan gemeentelijke processen	€ 75.000
- logistiek en verzorging ROT	€ 10.000
- incidentele kosten regionale crisiscommunicatie	€ 64.500
- garantstelling fase 1 t/m 3 Businesscase Multidisciplinaire Intake GMK	<u>€ 75.000</u>
totaal	€ 224.500

voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 24 juni 2010 een voorstel aan te bieden tot het autoriseren van de volgende structurele budgetten 2010 ten laste van de extra structureel verhoogde rijksbijdrage van € 988.000, te weten:

- kapitaallasten herinrichting ROT/RBT-ruimten	€ 36.500
- adviseur gevaarlijke stoffen, convenant met Haaglanden	€ 22.500
- dekking van de kapitaallasten nieuwe CoPI-container	<u>€ 15.000</u>
totaal	€ 74.000

2. het Algemeen Bestuur in de vergadering van 24 juni 2010 een voorstel aan te bieden om voor deze keer af te zien van de zienswijzeprocedure omdat de voorgenomen begrotingswijziging niet leidt tot een bijstelling van de inwonerbijdrage en een begrotingswijziging voor te bereiden waarin de exploitatiebaat alsmede de voorgestelde aanwending wordt geformaliseerd.

3. de directeur opdracht te geven deze notitie zodanig voor te bereiden dat het Algemeen Bestuur in de vergadering van 30 september 2010 weloverwogen keuzes kan maken voor de besteding van de structurele extra rijksbijdrage.

1. Leeswijzer

Het is het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio dat besluit op welke wijze de rijksbijdrage wordt aangewend. Hiertoe is een notitie voorbereid die beoogt inzicht te verschaffen in de materie opdat weloverwogen keuzes kunnen worden gemaakt. In deze notitie wordt in het kort ingegaan op de rijksbijdrage door de jaren heen. De verschillende claims worden beoordeeld met gebruikmaking van de notitie opgesteld door de belangenorganisaties NVBR en GHOR Nederland, een reactie van VNG, de minister van BZK en het advies van de Raad voor de Financiële Verhoudingen. Alles overziende en alles overwegende wordt een voorstel gedaan voor de allocatie van de verhoogde rijksbijdrage door de Veiligheidsregio Hollands Midden.

Deze notitie is gebaseerd op de navolgende stukken:

- Wet veiligheidsregio's, zoals vastgesteld door de Eerste Kamer;
- Ontwerpbesluit personeel veiligheidsregio's d.d. mei 2009;
- Ontwerpbesluit veiligheidsregio's d.d. mei 2009;
- Overige zaken die een relatie hebben met de ontwikkeling van de brede doeluitkering;
- Circulaires BZK (o.a. Gemeentefonds);
- Notitie van NVBR en GHOR Nederland;
- Advies van de RFV van 15 april 2010.

In deze notitie worden de volgende afkortingen gehanteerd:

Voor instanties

AB/DB	Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden
BZK	de minister of het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Raad MIV	Raad Multidisciplinaire Informatievoorziening
NBBE	Nederlands Bureau Brandweer Examens
NIFV	Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid
NVBR	Nederlandse vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding
inspectie	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
RFV	Raad voor de Financiële Verhoudingen

Voor begrippen

De wet	Wet Veiligheidsregio's (besluit Eerste Kamer van 9 februari 2010)
Aristoteles	project van prestatiemeting en prestatieverantwoording
rijksbijdrage	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding resp. Brede Doeluitkering Veiligheidsregio's
CEDRIC	informatiesysteem dat voorziet in de behoefte van basisinformatie van alle bestrijdingsprocessen
Cicero	een meerjarenvisie op de kwaliteit van de brandweer

2. Inleiding

In de vergadering van het DB van 22 april 2010, waarin de begroting 2011 is behandeld, heeft de voorzitter, de heer H.J.J. Lenferink, uitgesproken dat hij verwacht dat in de AB-vergadering van 24 juni a.s. een uitwerking ter vaststelling wordt aangeboden met betrekking tot de aanwending van de hogere rijksbijdrage. Dit punt was eerder in de Veiligheidsdirectie van januari 2010 aan de orde geweest, maar een nadere uitwerking is vanuit de organisatie niet aangeboden.

Intussen hebben de brancheorganisaties NVBR en GHOR Nederland een notitie opgesteld waarin ze hebben betoogd dat de aangekondigde structurele verhoging van € 42 miljoen ver onvoldoende zou zijn. Op 15 april jl. heeft de RFV BZK geadviseerd. In grote lijnen acht de raad de € 42 miljoen vooralsnog voldoende substantieel om de financiële gevolgen op te vangen van het rijksbeleid m.b.t. het op orde brengen van de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het naar behoren functioneren van de veiligheidsregio's. De landelijke € 42 miljoen kan qua claims voor € 26 miljoen als ingevuld worden beschouwd, voor de resterende € 16 miljoen gelden wel (kwaliteits)eisen maar geldt ook een zekere vorm van eigen beleidsvrijheid op welke wijze daaraan invulling wordt gegeven. BZK krijgt het dringende advies een beperkt aantal onderwerpen verder te onderzoeken. Onze inschatting is evenwel dat de rijksbijdrage echter niet veel meer wordt verruimd. De twee tranches zoals in de begroting 2010 en 2011 zijn geschetst zullen daarmee het financiële kader worden, er van uitgaande dat het bestuur geen aanvullende middelen voorstelt aan de gemeenteraden.

De dringende behoefte bestaat om sturing aan dit proces te geven gezien het financieel belang en de verwachting van het bestuur om te komen tot besluitvorming. De eisen uit de wet en de kwaliteitsbesluiten, het pleidooi van de brancheorganisaties en het advies van de RFV worden in deze notitie geprojecteerd op onze regio. De claims worden vanuit een financieel perspectief vertaald. In de notitie wordt tevens ingegaan op de specifieke onderwerpen die Hollands Midden nog moet oplossen. Hierbij wordt ondermeer gedacht aan de inrichting van het Veiligheidsbureau, de financiële dekking van de loonkosten CGS, de structurele kosten van herinrichting van de RCC-ruimten, de trajectbegeleider etc. en beoordeeld of deze te koppelen zijn aan de (kwaliteits)eisen c.q. claims. Tevens moet worden bezien hoe deze zich verhouden tot de monodisciplinaire brandweeraspecten c.q. de multidisciplinaire omgeving. Immers ook de GMK en de GHOR zullen aan de kwaliteitseisen moeten voldoen. Eventuele maatregelen zullen uit het eerder genoemde financiële kader moeten worden geborgd. Daarnaast spelen bepaalde gemeentelijke aspecten en behoeften aan informatievoorzieningen waarbij snel een claim op de extra rijksbijdrage wordt gedaan. Daarnaast zijn in het licht van de regionalisering van de brandweer als onderdeel van die kwaliteitseis om te voldoen aan het convenant, gedachten rond de personele invulling ten laste van de extra rijksbijdrage. Een ander aandachtspunt is het moment waarop maatregelen door Hollands Midden moeten worden genomen, dit in relatie tot de vrije beschikbaarheid van gelden. De (financiële) effecten zullen in de tijd van de meerjarenramingen uitgezet moeten worden. Bij de vaststelling van de programmabegroting 2010 is een aanzienlijk deel van de extra rijksbijdrage geormerkt op basis van initiële inschattingen. Omdat in de begroting 2011 is aangegeven dat de in de begroting 2010 geormerkte gelden 'on hold' worden gezet tot er concreet gefundeerde voorstellen ter besluitvorming worden voorgelegd, zal een begrotingswijziging 2010 worden voorbereid om de extra gelden te gaan reserveren. Ook dit vereist een AB-besluit. Besteding kan pas plaatsvinden nadat het AB een besluit heeft genomen op basis van gefundeerde voorstellen, waarin expliciet is geduid op welke wijze en wanneer de kwaliteitseisen worden bereikt. Het budgetrecht komt toe aan het AB en het AB heeft in deze zin dan ook uitgesproken dat er goed onderbouwde voorstellen worden aangedragen. Hierop vooruitlopend heeft de Veiligheidsdirectie in januari dit jaar geadviseerd bestuurlijke goedkeuring te geven aan de besteding van een deel van de rijksbijdrage aan een aantal onderwerpen waarover een gedeeld beeld rond de noodzaak en de omvang bestaat.

3. De (verhoogde) rijksbijdrage

Op 4 juni 2007 sloot het kabinet een bestuursakkoord met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. In dit akkoord "Samen aan de slag" is overeengekomen dat eind 2009 de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde zou zijn. Daarbij zetten rijk en gemeenten in op het verbeteren van de brandweezorg en de ontwikkeling van veiligheidsregio's. Afgesproken is dat het Veiligheidsberaad de ontwikkeling van veiligheidsregio's krachtig ter hand zou nemen en zich zou inspannen om samen met de partners in de regio te komen tot een slagvaardige organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De rijksbijdrageregeling zou hiervoor substantieel worden verhoogd zonder dat dit ten koste zou gaan van het gemeentefonds.

In 2007 werd aan de veiligheidsregio's door middel van de rijksbijdrageregeling in totaal € 64,5 miljoen beschikbaar gesteld. Op grond van het bestuursakkoord wordt dit verhoogd met € 42 miljoen naar € 106,5 miljoen. De verhoging van € 42 miljoen zou geleidelijk aan als volgt beschikbaar komen: € 5 miljoen in 2008; € 21 miljoen in 2009; € 28 miljoen in 2010 en uiteindelijk € 42 miljoen in 2011 en volgende jaren. Het kabinet besloot de extra gelden voor 2008 en 2009 te gebruiken ter financiering van bijdragen die regio's ontvangen indien zij een convenant afsluiten met BZK om tot volledige regionalisering van de brandweer over te gaan. Vanaf 2010 worden de extra middelen beschikbaar gesteld aan alle regio's. In aanvulling hierop is in december 2009 een eenmalige bijdrage aan alle veiligheidsregio's uitgekeerd ten bedrage van € 250.000. Deze incidentele bijdrage maakt onderdeel uit van deze discussienota.

Door de brancheorganisaties NVBR en GHOR is in 2009 in beeld gebracht welke structurele kosten aan de wetgeving zijn verbonden. Beide organisaties hebben aangegeven dat het bedrag van € 42 miljoen niet toereikend is om de kosten, verbonden aan de te nemen maatregelen, welke genomen moeten worden op grond van de Wet veiligheidsregio's en de bijbehorende besluiten, te financieren. In een eerste analyse was berekend dat de meerkosten zouden oplopen tot ruim € 61 miljoen. Deze analyse was gebaseerd op de oorspronkelijke wetteksten. Als gevolg van de parlementaire behandeling en de inmiddels opgestelde aanvullende besluiten zijn de berekeningen geactualiseerd. Daarnaast zijn door BZK aanvullende besluiten genomen over het overhevelen van taken en kosten van het rijk naar de veiligheidsregio's. Een actuele berekening laat een bedrag zien van circa € 80 miljoen.

BZK heeft de RFV opdracht gegeven tot nader onderzoek. Ook het advies van de RFV is in deze notitie op de verschillende aspecten verwoord. Inschattend zal BZK een aantal zaken nog nader onderzoeken en aan moeten geven of en zo ja waaruit de dekking wordt geboden, veel meer extra dan de landelijke € 42 miljoen, zal het niet worden.

De rijksbijdrage wordt aan de regio's verstrekt waarbij BZK rekening houdt met elementen die recht doen aan het specifieke risicoprofiel van die regio. BZK heeft aangekondigd dat de nieuwe rijksbijdrage een ongedeelde rijksbijdrage is. Het AB is in die optiek het orgaan dat beslist over de onderlinge aanwending over deze programma's. Voor de programma's brandweer en GHOR is de BDVR aangewend als algemeen dekkingsmiddel.

Nadrukkelijk komt voor onze veiligheidsregio in beeld kleur te bekennen en aan te geven hoe het de (kwaliteits)eisen gaat invullen. Concreet gesteld, zullen prioriteiten moeten worden gesteld en keuzes moeten worden gemaakt. Het is zelfs denkbaar dat eerder gemaakte keuzes, gedekt door rijks- of inwonerbijdrage, opnieuw gewogen moeten worden; immers aan de nieuwe eisen dient te worden voldaan.

Het beeld voor de Veiligheidsregio Hollands Midden ziet er nu als volgt uit:

Toerekening (bedrag x € 1.000)	2010	2011	2012	2013	2014
Brandweer	1.498	1.498	1.498	1.498	1.498
GHOR	1.081	1.081	1.081	1.081	1.081
Verhoging	988	1.481	1.481	1.481	1.481
Effect nader onderzoek	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
rijksbijdrage	3.567	4.060	4.060	4.060	4.060

Het ramen van de stijging van de rijksbijdrage dient te worden afgezet tegen de in deze begroting vermelde beleidsontwikkelingen. De € 2,5 miljoen rijksbijdrage is van oudsher al structureel gebruikt als dekking voor het bestaand beleid

4. Uitwerking landelijk aangekaarte thema's

Door de nieuwe wet ontstaan veiligheidsregio's met taken op het gebied van planvorming en advisering, brandweer, geneeskundige hulpverlening, ongevallen en rampen en de meldkamer. Taken op het gebied van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en meldkamer zijn vooral opgenomen in beide genoemde besluiten. In de wet en de kwaliteitsbesluiten staan de volgende zaken genoemd die gevolgen hebben voor de veiligheidsregio's.

In de nu volgende paragrafen is een aantal hoofdpijlers weergegeven van de wijze waarop de besteding van de verhoogde BDUR ingevuld kan worden. Dit betekent dat in het nu volgende niet alle punten zijn opgenomen. Het in bijlage 1 opgenomen overzicht geeft een volledig mogelijk overzicht van alle te realiseren punten.

4.1 Planvorming en advisering

Standpunten landelijke koepels

Op basis van de wet is de veiligheidsregio verantwoordelijk voor:

- een bestuurlijk goedgekeurd beleidsplan veiligheidsregio;
- een bestuurlijk goedgekeurd, beoefend en werkend crisisplan;
- bestuurlijk goedgekeurde, beoefende en werkende rampbestrijdingsplannen.

Voor al deze plannen geldt dat in de wet sprake is van een verbreding van rampenbestrijding naar crisisbeheersing, alsmede van een verbreding naar alle taken van de veiligheidsregio.

Het beleidsplan komt in de plaats van het regionaal beheersplan rampenbestrijding. Het opstellen van dit plan was al een verantwoordelijkheid van de brandweerregio's. Dit zou inhouden dat dit feitelijk geen extra inspanning vergt van haar opvolgers: de veiligheidsregio's. Het beleidsplan is echter mede gebaseerd op het risicoprofiel. Dit profiel vormt tot op heden een onderdeel van het gemeentelijke rampenplan. Hier is dus sprake van een taakverzwaring bij de veiligheidsregio's.

Het crisisplan vervangt de gemeentelijke rampenplannen. De veiligheidsregio's hebben tot op heden een beperkte rol bij het opstellen van deze plannen. Het crisisplan is een operationeel plan en beschrijft de aanpak van alle mogelijke crisissituaties in de regio. Gemeentelijke processen en taken maken onderdeel uit van het crisisplan. Als uit het risicoprofiel blijkt dat er in de regio specifieke risico's zijn, dient in het crisisplan rekening te worden gehouden met de draaiboeken en afspraken op dat terrein. Daarnaast is het komen tot één regionaal afgestemd crisisplan een complex en tijdrovend proces. Rampbestrijdingsplannen beschrijven de operationele plannen van concrete rampsituaties. Hierin staat de specifieke aanpak van de ramp. Het opstellen van deze plannen is tot op heden een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Deze taak wordt verlegd naar de veiligheidsregio.

Voor de toename van de activiteiten door het opstellen en onderhouden van de plannen en de verbreding van rampenbestrijding naar crisisbeheersing zal structureel capaciteit beschikbaar moeten komen bij de veiligheidsregio's. Dit betreft 2 formatieplaatsen per regio. Dat is € 200.000 per regio. Landelijk gezien bedragen de kosten € 5 miljoen.

Met de wet krijgt de veiligheidsregio de belangrijke rol van adviseur op het terrein van fysieke veiligheid. De komst van de veiligheidsregio maakt het mogelijk en noodzakelijk de specialistische expertise, die nodig is om deze adviesrol adequaat te vervullen, te bundelen en verder te ontwikkelen. De adviestaak krijgt een meer multidisciplinair karakter. Dit impliceert dat van oorsprong monodisciplinaire adviezen, ook gezichtspunten gaan bevatten vanuit het perspectief van andere voor de veiligheid relevante partijen. Hiermee kunnen adviezen worden verrijkt.

Waar nu al multidisciplinaire adviezen gegeven kunnen worden (bijvoorbeeld bij BRZO 1999 en BEVI), zal de veiligheidsregio hierin adequater kunnen voorzien. Om de adviestaken goed te kunnen (blijven) uitvoeren moet geïnvesteerd worden in kennis- en deskundigheidsbevordering.

De wet is erop gericht om de komende jaren belangrijke voortgang te boeken met kwaliteitsverbetering en -borging door duidelijke taken toe te delen aan de veiligheidsregio's en de ambities hiervoor uit te schrijven. Kennis- en deskundigheidsbevordering zijn niet alleen een opdracht voor de veiligheidsregio. De veiligheidsregio zal zich op de hiervoor beschreven wijze steeds meer ontwikkelen tot een van de belangrijkste adviseurs op het terrein van de veiligheid. Er dient rekening mee te worden gehouden dat de kosten voor verbetering van de adviesfunctie eveneens € 200.000 per regio bedragen. Daardoor zal landelijk gezien voor advisering € 5 miljoen nodig zijn.

Advies RFV

Wat betreft *planvorming en advisering* meent de RFV dat dit geen nieuwe taak is, maar een verschuiving van de verantwoordelijkheid van de gemeente naar de regio, een beweging die mogelijk zelfs een besparing kan opleveren. Immers hoeven er geen 430 gemeentelijke plannen te worden opgesteld, maar kan worden volstaan met 25 plannen. Van een taakverzwaring is de RFV niet overtuigd. De claim voor planvorming en advisering van € 10 miljoen treft dan ook geen doel. De RFV leest de reactie van de minister op dit onderdeel zo, dat de bekostiging van deze taak moet worden gezocht in de bijdrage van de gemeenten aan de veiligheidsregio's. Daarmee is genoegzaam voldaan aan het vereiste dat moet worden aangegeven uit welke bron de taak kan worden bekostigd.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De verschuiving van de verantwoordelijkheid van de gemeenten naar de regio zal in de praktijk niet leiden tot een teruggang in het aantal plannen in de regio. Weliswaar vervalt de noodzaak om per gemeente een crisisplan op te stellen, maar de gemeentelijke taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing blijven een lokale verantwoordelijkheid waarvoor plannen en procedures in stand gehouden dienen te worden. Deze hebben weliswaar eerder de status van uitvoeringsplannen en bieden een lokale uitwerking van het regionale crisisplan, maar zullen desalniettemin opgesteld en onderhouden dienen te worden. Van een teruggang zal daardoor geen sprake zijn. Een efficiencyslag waar de RFV op doelt kan ons inziens pas gerealiseerd worden door de gemeentelijke crisisbeheersing gezamenlijk te organiseren. Dit kan gerealiseerd worden door niet langer per gemeente een (volledig) eigen crisisbeheersingsorganisatie in stand te houden, maar door middel van intensieve samenwerking een kleinschalig en professioneel team op te zetten, waarmee de gemeentelijke crisisbeheersingstaken kunnen worden uitgevoerd in geval van calamiteiten. Hiermee wordt in essentie de huidige organisatie losgelaten. Los hiervan, is het te verwachten dat door de verschuiving van de verantwoordelijkheid van het lokale naar het regionale niveau, de vraag naar rampbestrijdingsplannen zal intensiveren. Dit zal naar verwachting leiden tot een structureel hogere regionale inspanning op het gebied van operationele planvorming, mede gezien de specifieke eisen ten aanzien van beheer en onderhoud. Om dit te accommoderen wordt een uitbreiding van de planvormingscapaciteit op regionaal niveau ter grootte van de bovengenoemde twee formatieplaatsen voldoende geacht, waarvoor dekking gevonden dient te worden uit de rijksbijdrage en eventueel aanvullend gedekt uit de inwonerbijdragen gezien de efficiency die bij de deelnemende gemeenten ontstaat. De kosten van de invulling van twee formatieplaatsen wordt ingeschat op structureel € 168.000. Daarnaast dient structureel capaciteit beschikbaar te zijn ten behoeve van het beheerstelsel dat rond de regionale planvorming dient te worden ingericht. Dit is met name gericht op de naleving van de procedurele vereisten (vaststelling, ter inzage legging, raadplegen bevolking en communicatie). Dit vergt naar verwachting 0,25 fte, waarmee ongeveer € 20.000 is gemoeid. Hiermee blijft de VRHM onder het bovengenoemde landelijke bedrag per regio van € 200.000.

In aanvulling hierop dient de Veiligheidsregio een stelsel in te richten voor het beheer en onderhoud van de nieuwe regionale planfiguren; het risicoprofiel, het beleidsplan en het crisisplan. Met name het laatstgenoemde plan zal naar verwachting een intensief beheer vergen, vanwege het operationele karakter en de werking van de hoofdstructuur die hierin geregeld is. De directe relatie met de GRIP-regeling en de werkprocessen van het RCC en het continue cyclische proces van evaluatie en onderhoud verlangt een continue inspanning. Om dit te accommoderen is een capaciteitsuitbreiding van 1 fte (€ 84.000) noodzakelijk binnen de brandweerorganisatie. Het ontbreken van een dergelijk stelsel in de huidige situatie komt in de rapporten van de IOOV en RADAR als een duidelijke tekortkoming naar voren.

Een ander essentieel thema op dit terrein betreft de versterking van de multidisciplinaire planvorming rond evenementen. De directeur GHOR heeft onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio ondermeer als hoofdtaak het waar nodig adviseren van het bestuur bij de besluitvorming voor het verstrekken van vergunningen voor bijvoorbeeld het houden van grote evenementen waar geneeskundige hulpverleningsaspecten een rol kunnen spelen (artikel 26 lid 1 MvT Wet veiligheidsregio's). Om dit te realiseren heeft de GHOR (aanvullend op de begroting 2011) een structurele uitbreiding van personele capaciteit nodig van 0,5 fte (40.000). Dit onderwerp is niet alleen relevant voor de GHOR maar ook voor de totale veiligheidsregio in het kader van informatie-management waarbij er een verschuiving van gemeentelijke taken plaatsvindt. Dit aspect dient nader te worden beoordeeld en gekwantificeerd.

4.2 Kwaliteitszorgsysteem

Standpunten landelijke koepels

Volgens artikel 23 van de wet hanteert het bestuur van de veiligheidsregio een kwaliteitszorgsysteem.. De veiligheidsregio's zijn op meerdere manieren bezig met verbeteringen op het gebied van kwaliteitszorg. In samenwerking met BZK en de inspectie is de laatste jaren gewerkt aan het project Aristoteles. De uitkomsten van het project zijn begin 2010 aangeboden.

Nu wordt gewerkt aan de landelijke uitrol. Uitgangspunt hierbij is dat het systeem op 1 januari 2012 in alle regio's operationeel is. Mede vanwege het belang dat BZK hecht aan dit project is zowel voor het opstellen van het model als voor het uitrollen van het model een incidentele subsidie verkregen. De structurele kosten worden niet vergoed. Anticiperend op de nieuwe wetgeving heeft de NVBR - ook weer in samenwerking met BZK - initiatieven genomen om te komen tot een meerjarenvisie op kwaliteit voor de brandweer.

Dit is het zogenaamde Cicero project. Ook voor dit project is van BZK een subsidie ontvangen. De uitvoering van het project kan echter pas in 2010 opgestart worden. De uitkomsten van Cicero hebben een nauwe samenhang met het project Aristoteles. Na implementatie van beide projecten hebben de veiligheidsregio's instrumenten in handen om te voldoen aan het gestelde in artikel 23 van de wet.

Voor de uitvoering van de afspraken zullen de regio's te maken krijgen met structurele lasten. Dit zijn:

- uitbreiding personele formatie voor beide projecten samen 2 formatieplaatsen (€ 200.000);
- aankoop, beheer en licentie kosten managementinformatiesysteem (€ 100.000).

Totaal per regio: € 300.000. De totale landelijke kosten bedragen € 7,5 miljoen.

Advies RFV

Ten aanzien van het *kwaliteitszorgsysteem* is de RFV van mening dat nu dit een wettelijke taak is krachtens artikel 23 van de Wet veiligheidsregio's, de financiële gevolgen rechtstreeks voortvloeien uit de wet en dat overigens de meerkosten het gevolg zijn van geprioriteerd rijksbeleid inzake het op orde brengen van de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het naar behoren functioneren van de veiligheidsregio's. Dit brengt met zich dat naar het oordeel van de RFV de minister de kosten van het kwaliteitszorgsysteem dient te vergoeden.

De RFV begrijpt dat voor zover het de ontwikkeling van het kwaliteitssysteem betreft dit ook is gebeurd; geen bekostiging uit de rijksbijdrage maar wel door BZK gesubsidieerd. Wat de structurele lasten betreft is de RFV niet overtuigd van de onderbouwing van deze kosten (€ 7,5 miljoen) door NVBR en GHOR Nederland.

De RFV volgt de redenering van de minister dat er momenteel al sprake is van het verzamelen van gegevens en dat de mogelijkheid van centraal beheer perspectief biedt voor een kostenbewuste benadering van het kwaliteitssysteem. Dat brengt de RFV tot de conclusie dat nader onderzoek nodig is naar de kostenstructuur van de structurele lasten van het kwaliteitssysteem, op grond waarvan de minister moet aangeven uit welke bron deze taak op meest doelmatige wijze kan worden bekostigd. De RFV zal ten aanzien hiervan een aanbeveling doen.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

In de ontwerp-programmabegroting 2011¹ is uitvoerig stil gestaan bij de behoefte aan sturing op basis van prestatie-indicatoren en de ontwikkeling van één landelijk uniform model prestatie meting én prestatieverantwoording binnen en voor alle veiligheidsregio's 'project Aristoteles'. Met een bijdrage van BZK is de beoogde landelijke uitrol in 2010 en 2011. Met de invoering van Aristoteles in de Veiligheidsregio Hollands Midden wordt niet alleen voldaan aan het gestelde in de financiële verordening, maar naar verwachting zal een aanzienlijke verbetering te zien geven in de informatieverstrekking over de bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling. Aristoteles wordt in de Veiligheidsregio Hollands Midden uitgerold in oktober 2010.

De uitwerking van dit thema zal met name tot uitdrukking komen in projectkosten (d.w.z. aanwending van de kwaliteitsmancogelden 2010) en in uiteindelijke formatieve bezetting in de afdeling Informatie-management van de nieuwe brandweerorganisatie. Op dit specifieke thema zal een capaciteits-uitbreiding van 1 fte (€ 84.000) noodzakelijk zijn binnen de brandweerorganisatie.

4.3 Kostenevaluatie en visitatiecommissie

Standpunten landelijke koepels

Volgens artikel 56 van de wet evalueert het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal in de drie jaar de kosten en wordt eenmaal in de vijf jaar een visitatie door een visitatiecommissie verricht. Bij de evaluatie worden de gemaakte kosten met die van andere regio's vergeleken. Regio's zullen maatregelen moeten nemen om te voldoen aan deze eisen. De kosten hiervoor zullen beperkt zijn naar de mening van NVBR die de kosten raamt op € 40.000 à € 50.000 per regio per jaar. In totaal bedraagt dit landelijk € 1 miljoen.

Advies RFV

De taak om periodiek een kostenevaluatie en een visitatie te verrichten is door een amendement van de Tweede Kamer in de Wet veiligheidsregio's opgenomen en beoogt in het bredere kader van kwaliteitszorg in de wet een verplichting tot periodieke systematische vergelijking tussen de veiligheidsregio's en periodieke collegiale toetsing vast te leggen. De RFV acht dit niet alleen een rechtstreeks gevolg van een wettelijke bepaling, maar beschouwt dit ook als een kwaliteitsvereiste die past binnen het rijksbeleid om de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te brengen en de veiligheidsregio's naar behoren te laten functioneren. Deze uitdrukkelijke wettelijke verplichting wijkt daarmee af van de gangbare redenering dat benchmarking en visitatie tot de normale bedrijfsvoering mag worden gerekend. Ook hiervoor geldt dat de minister de kosten moet vergoeden, maar dat de onderbouwing van het bedrag van € 1 miljoen nader moet worden onderzocht.

¹ Zie ontwerp-programmabegroting 2011, pag. 17 en 18.

Op grond daarvan moet de minister aangeven uit welke bron deze taak op meest doelmatige wijze kan worden bekostigd. De RFV zal ten aanzien hiervan een aanbeveling doen.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Een driejaarlijkse evaluatie van kosten en een vijfjaarlijkse visitatie veronderstelt dat de inrichting van de (financiële) organisatie transparant is gemaakt en dat blijft gedurende de jaren, immers anders is kostenvergelijking moeilijk. De kosten zullen zich daardoor niet alleen in het derde en vijfde jaar manifesteren, maar structureel zijn met een zekere piek in de jaren van de kostenevaluatie en de visitatie. Het bestuur van Hollands Midden geeft de directeur de opdracht een inschatting te maken van de kosten en wacht met belangstelling zijn voorstel en de aanvullende reactie van BZK af.

4.4 Besluit personeel Veiligheidsregio's

Standpunten landelijke koepels

In dit besluit zijn regels opgenomen voor het personeel van de brandweer, de functies van de bedrijfsbrandweer, functies binnen de GHOR-organisatie en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. BZK heeft Cebeon een onderzoekopdracht gegeven om de financiële gevolgen van het (concept-) besluit in kaart te brengen. Dit om inzichtelijk te maken wat de financiële gevolgen zijn van het Besluit met betrekking tot de kwaliteitseisen die aan het personeel van de brandweer en de GHOR en aan de multidisciplinaire functies worden gesteld. Bureau Cebeon heeft het rapport in februari 2009 aangeboden. De totale meerkosten van het nieuwe opleidingsstelsel bedragen voor de brandweer ca. € 12,3 miljoen. Voor de GHOR functies worden de kosten geraamd op een bedrag tussen de € 0,7 en € 1,0 miljoen. Voor multidisciplinaire functies op een bedrag van € 0,1 miljoen. Het totaalbedrag voor al het personeel van de veiligheidsregio's wordt daardoor geraamd op een bedrag tussen de € 13,1 en € 13,4 miljoen. BZK vindt dat deze kosten ook betaald kunnen worden uit de verhoging van de rijksbijdrage. Cebeon heeft het onderzoek gericht op een drietal brandweerfuncties (iijkfuncties); manschap A, bevelvoerder en instructeur.

Voor de overige 29 functies waren nog geen concreet uitgewerkte plannen. Deze zijn er inmiddels wel. Voor de opleidingen die nog uitgewerkt moesten worden, worden de aanvullende kosten geraamd op 3,5 miljoen, namelijk voor de organisatie leerwerkplekbegeleiding 25 regio's (€ 2,5 miljoen) en voor de kosten duikopleidingen (€ 1 miljoen).

Cebeon geeft aan dat er voor deze opleidingen naar verwachting weinig kosteneffecten optreden. Dat is voor een belangrijk deel juist. Met name voor de directe opleidingskosten. De tijd die cursisten aan de opleidingen moeten besteden verandert vrijwel niet ten opzichte van de oude situatie. Nieuw is wel dat ook voor deze opleidingen leerwerkplekbegeleiders moeten worden aangesteld. Daarnaast geldt dat de opleiding van brandweerdruiker op grond van rapporten van de inspectie en de Onderzoeksraad voor Veiligheid moet worden aangepast. Dit brengt een forse uitbreiding van het aantal lessen en dus van de opleidingskosten met zich mee. Voor de multidisciplinaire functies is Cebeon uitgegaan van een tweetal functies. In het besluit zijn 9 functies opgenomen. BZK oordeelt dat de meerkosten van het besluit gedekt kunnen worden uit de verhoogde rijksbijdrage. Dit is voor het veld een "ongelukkig" standpunt. De brandweer is immers nog niet overal geregionaliseerd. De kosten van opleidingen komen normaliter ten laste van de werkgevers. Dit zijn nog in veel gevallen gemeenten en niet de veiligheidsregio.

Advies RFV

Tussen de minister en VNG, NVBR en GHOR Nederland bestaat overeenstemming over de financiële gevolgen van het Besluit personeel veiligheidsregio's, beide partijen gaan uit van een totaalbedrag van € 13,1 à € 13,4 miljoen uit de *Cebeon-rapportage* dat moet worden bekostigd uit de rijksbijdrage.

De RFV plaatst wel een overweging bij de meerkosten voor veiligheidsregio's en/of gemeenten die in verband met de invoering van de wetgeving rondom veiligheidsregio's (kunnen) samenhangen met de verplichtingen ingevolge de Arbeidsomstandighedenwet. De RFV is van mening dat de prioriteit die het Rijk legt bij de kwaliteitseisen die worden gesteld, aan het personeel in de functies voor de brandweer, de bedrijfsbrandweer, de GHOR en de organisatie van de rampenbestrijding dermate groot is, dat ook financiële gevolgen om te voldoen aan de eisen van de Arbeidsomstandighedenwet voor rekening dienen te komen van het rijk. Het onderzoek van Cebeon geeft over deze kosten geen uitsluitel. De RFV vindt dat BZK opdracht moet geven voor nader onderzoek naar de meerkosten in verband met de Arbeidsomstandighedenwet, en deze meerkosten moet vergoeden uit de rijksbijdrage. Hij zal ten aanzien hiervan een aanbeveling doen.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Dit aandeel in de € 26 miljoen landelijke rijksbijdrage kan worden vertaald naar onze veiligheidsregio.

4.5 Piketregelingen functionarissen

Standpunten landelijke koepels

In besluit Veiligheidsregio's zijn kwaliteitseisen opgenomen voor opkomsttijden van diverse functionarissen². Hierbij zijn met name op het gebied van informatiemanagement de eisen aangescherpt. Veiligheidsregio's krijgen hierdoor te maken met een toename van piketkosten. Gemiddeld per regio moet rekening worden gehouden met meerkosten tot een bedrag van € 50.000. Landelijk bedraagt dit € 750.000.

Advies RFV

Op grond van de inventarisatie heeft BZK de financiële consequenties van het Besluit veiligheidsregio's voor alle 25 regio's tezamen berekend en de ramingen ten aanzien van piketregelingen informatiemanagers en voorlichtingsfunctionarissen gesteld op € 1,75 miljoen en € 0,875 miljoen. De RFV begrijpt dat de claim van NVBR en GHOR Nederland met betrekking tot piketregelingen functionarissen hierop ziet. Aldus houdt de RFV aan dat de financiële gevolgen van het Besluit veiligheidsregio's kunnen worden bekostigd uit de rijksbijdrage zoals door BZK geraamd.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De beperkte pikettering van operationele functionarissen in de huidige hoofdstructuur (met name gemeentelijke en ROT ondersteuning) en het ontbreken van een operationele sectie informatievoorziening, komt in de IOOV rapporten als één van de meest fundamentele tekortkomingen in de huidige operationele organisatie. Hiertoe dient een nadrukkelijke verbetering gerealiseerd te worden. In de huidige begroting is reeds een bedrag van € 50.000 opgenomen voor de uitvoering van piketten bij multidisciplinaire opschaling. Dit is nog niet toereikend. Dit hangt samen met de uitbreiding van het aantal functionarissen dat gepiketteerd zal moeten worden en de aanscherping van de opkomsttijden die hiermee gemoeid zijn. De aanscherpte opkomsttijden komen nagenoeg overeen met die van de operationele functionarissen uit het CoPI. Dit brengt met zich mee dat – evenals bij de gepiketteerde CoPI functionarissen – rekening gehouden dient te worden met vervoermiddelen en het rijden met optische- en geluidssignalen. Ten aanzien van de uitbreiding van het aan gepiketteerde functionarissen wordt met name aanvulling vereist op de sectie informatiemanagement in het Regionaal Operationeel Team. Deze sectie is in de toekomst samengesteld uit de volgende functionarissen:

² hoofdstuk 2 paragraaf 3 van het besluit Veiligheidsregio's

- informatiemanager (nieuw)
- informatiecoördinator (de huidige staffunctionaris informatiemanagement)
- plotter (reeds aanwezig)
- verslaglegger (nieuw)

Voor het Commando Plaats Incident (CoPI) zal deze sectie bestaan uit de reeds aanwezige verslaglegger en de nieuw te realiseren informatiemanager. Ook zal binnen het ROT een sectie bevolkingszorg moeten worden ingericht, bestaande uit een hoofd en een medewerker. Voorts dient een communicatieadviseur aan het ROT te worden toegevoegd. Voor laatstgenoemde functie wordt elders in deze notitie aandacht gevraagd. Naast het ROT en het CoPI zal ook op lokaal niveau voorzien moeten worden in de inrichting van dergelijke functies. Of en in hoeverre dit zal leiden tot enige vorm van pikettering is vooralsnog onduidelijk en is daarom niet in dit voorstel opgenomen. De inschatting is dat het genoemde aanvullende bedrag van € 50.000, mede onder invloed van de aangescherpte opkomsttijden, *niet* afdoende zal zijn om alle hierboven genoemde gepiketteerde functies te realiseren conform de wettelijke vereisten. Om het exacte benodigde bedrag in beeld te krijgen zal vanuit HRM een nadere studie hiertoe geëntameerd dienen te worden. Om het exacte benodigde bedrag in beeld te krijgen zal vanuit HRM een nadere studie hiertoe geëntameerd dienen te worden. Complicerende factor hierbij is dat op dit moment verschillende rechtsposities van toepassing zijn op de verschillende piketfuncties. Dit leidt in de huidige situatie tot forse verschillen in piketvergoedingen. Het is wenselijk om op dit terrein tot harmonisatie te komen. Om evenwel tot een voorstel te komen kan uitgegaan worden van een uitgangswaarde per piketgroep van € 12.500. Op basis van de nieuw-voor-oud gedachte leidt dit tot een extra investering van € 62.500 per jaar. In zijn algemeenheid geldt dat het geheel van piketregelingen moet worden geharmoniseerd binnen de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

4.6 Meldkamer

Standpunten landelijke koepels

Op grond van de wet moet op de meldkamer de functies Coördinator Melding en Opschaling en Hoofd Melding en Opschaling worden ingericht. De kosten hiervan bedragen per meldkamer € 500.000 per jaar. Daarnaast dient de informatievoorziening op de meldkamer te worden verbeterd en dienen opleiding, training en oefening van het personeel te worden verbeterd. De structurele kosten hiervan bedragen eveneens € 500.000 per jaar. De kosten van de meldkamer zijn hoog omdat uit diverse onderzoeken blijkt dat de meldkamer een cruciale rol speelt in de alarmerings- en opschalingsprocedure. Landelijk gezien kunnen de meerkosten van de meldkamer oplopen naar € 25 miljoen per jaar. Hiervan komt 50% ten laste van de politieregio's en 50% ten laste van de veiligheidsregio's. Landelijk gezien zullen de meerkosten voor de veiligheidsregio's € 12,5 miljoen bedragen.

Advies RFV

De RFV is niet overtuigd van de berekening van kosten voor de inrichting van de meldkamer. Daarnaast is het de RFV uit niets gebleken dat er een toerekening van 50% aan de politieregio en 50% aan de veiligheidsregio zou moeten plaatsvinden. Dat de kosten hoog zouden zijn omdat de meldkamer een cruciale rol speelt in de alarmering- en opschalingprocedure overtuigt ook niet: een cruciale rol betekent niet per se hoge kosten. De RFV vindt de onderbouwing van de claim van € 12,5 miljoen dermate twijfelachtig dat om die reden alleen al de claim geen stand kan houden.

Ten slotte acht de RFV de claim niet erg waarachtig gelet op de uitspraken van de minister over de wenselijkheid van één meldkamer in haar brief van 9 februari 2010 aan het Veiligheidsberaad³.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Het bestuur volgt de lijn van de RFV en zolang BZK geen aanvullende middelen beschikbaar worden gesteld, worden activiteiten, kosten en bijdragen geraamd zoals in de begroting zijn opgenomen tegen de daarin aangegeven contexten van een nieuwe beheersovereenkomst, SLA en business case multidisciplinaire intake. Daarnaast onderzoekt de GMK Hollands Midden de mogelijkheden voor een fall-back regeling met een buurregio. In afwachting van een structurele regeling kan hiervoor tijdelijk gebruik gemaakt worden van de regio Kennemerland waarmee een bedrag van € 5.000 op jaarbasis gemoeid is.

4.7 Adviseur gevaarlijke stoffen (AGS)

Standpunten

In het Besluit veiligheidsregio's zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen (OGS)⁴. Hierbij zijn bepalingen opgenomen over de taken van de brandweer. Hierbij is opgenomen dat naast de eenheden, de functie van adviseur gevaarlijke stoffen dient te worden ingevuld. Dat is nieuw. In 2007 heeft een regiegroep OGS een nieuw beleidsplan opgesteld op basis van de landelijke Leidraad. In dit beleidsplan zijn de kwaliteitseisen voor alle onderdelen van OGS opgenomen. Eén van die onderdelen is de zogenoemde AGS. Verder presenteerde de inspectie in april 2008 het onderzoeksrapport "brandweeroptreden bij ongevallen met gevaarlijke stoffen". Hierin werd onderzocht in welke mate regionale brandweren voldoen aan de professionele norm en daarmee adequaat zijn voorbereid op de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Daarom beveelt de inspectie aan, de diverse specialistische functies van de regionale OGS-organisatie meer geconcentreerd met meer kwaliteitsborging te organiseren. De functie van AGS is dusdanig specifiek, dat deze slechts door gekwalificeerde medewerkers kan worden uitgevoerd. De kosten van een AGS bedragen per regio € 100.000 per jaar. Dit zijn kosten van de piketregeling, kosten uren operationele inzet, opleiding, bijscholing en oefening, specifiek AGS voertuig met verbindingen, en kleding. Landelijk gezien zijn de kosten € 2,5 miljoen.

Advies RFV

Over het totaalbedrag voor de functie van AGS verschillen partijen niet van mening.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

AGS wordt in samenwerking met de veiligheidsregio Haaglanden nu concreet ingevuld op basis van een afgesloten convenant. De hieraan verbonden personele en materiële kosten moeten gedekt worden uit de hogere rijksbijdrage. Het convenant kost jaarlijks (afgerond) € 30.000 inclusief BTW. Afhankelijk van de inzet is een lichte stijging daarvan te verwachten. De personeelskosten van de huidige functionaris die de inzet AGS voor Hollands Midden coördineert, behoren tot de reguliere taak van de afdeling crisisbeheersing; de loonkosten zijn derhalve reeds gedekt.

³ Bijlage bij brief van de Minister van BZK aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 17 februari 2010, Tweede Kamer, vergaderjaar 2009-2010, 31 117. nr. 38.

⁴ artikel 4 van het Besluit veiligheidsregio's.

4.8 Netcentrisch werken

Standpunten landelijke koepels

Het project netcentrisch werken is in het verleden geïnitieerd door de toenmalige Raad MIV. De activiteiten van deze raad zijn in 2009 ingebed in de bestuursstructuur van het Veiligheidsberaad.

Advies RFV

Met betrekking tot de kosten van het netcentrisch werken stelt de RFV vast dat NVBR en GHOR Nederland enerzijds, en de minister anderzijds verschillende zienswijzen hebben over de financiële gevolgen, dat er verwarring bestaat over welk bedrag het precies gaat, maar dat partijen beide uitgaan van een bedrag voor exploitatie of kosten van beheer van € 2,5 miljoen dat ten behoeve van netcentrisch werken moet worden bekostigd uit de rijksbijdrage. De RFV aanvaardt dit bedrag als het bedrag waar partijen het over eens zijn en laat het overige rusten nu een onderbouwing van de zijde van NVBR en GHOR Nederland ontbreekt over de overige precieze kosten van het regionaal beheer.

Resumé besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden van 12 november 2009:

Voor wat betreft het sluiten van het convenant en het voldoen van de landelijke bijdrage heeft het AB op 12 november 2009 als volgt besloten:

1. Kennis te nemen van het besluit van het Veiligheidsberaad d.d. 11 september 2009 met betrekking tot netcentrisch werken met de hierin genoemde regionale inwonerbijdrage van 15 cent (conform besluit van de minister van BZK).
2. In te stemmen met het aangaan van het Convenant netcentrisch Werken met andere Veiligheidsregio's.
3. De kosten (aantal inwoners (756.562) x 15 cent) vast te stellen op € 113.484,30.
 - a. De kosten voor 2010 te dekken conform de huidige afspraken inzake de financiering van MultiTeam (50% door brandweer, 25% door GHOR en 25% door Politie). Aandelen GHOR en Politie komen evenals voorgaande jaren uit reguliere exploitatie, aandeel brandweer uit de speciaal hiertoe gevormde reserve MultiTeam.
 - b. Vanaf 2011 structureel uit de extra gelden van de BDUR te voorzien.

Om de netcentrische werkwijze en het gebruik van het systeem Cedric structureel te borgen, is het van belang dat hiertoe Informatiebeleid voor de Veiligheidsregio wordt opgesteld en wordt uitgedragen. Om invulling te geven aan de wettelijke vereisten hieromtrent is 1 fte nodig, wat neerkomt op een structurele last van € 84.000. Daarnaast moet regionaal het functioneel en technisch beheer worden ingericht en gevoerd. Dit zal structurele kosten met zich meebrengen die met name in de formatieve bezetting tot uitdrukking zullen komen in de afdeling Informatiemanagement of ICT binnen de geregionaliseerde brandweerorganisatie. Die loonkosten zijn begroot op (afgerond) € 35.000 (0,5 formatieplaats inclusief kosten werkplek op basis van schaal 9). Ook dit thema – het structureel borgen van operationele informatievoorziening – beschouwd de IOOV als een essentieel verbeterpunt in Hollands Midden in de huidige situatie.

De opleidingskosten zijn met name incidenteel in de migratiesfeer en zullen dan ook voor alle kolommen uit de reserve brandweer worden gedekt en derhalve geen onderdeel uitmaken van de aanwending van de verhoogde rijksbijdrage.

In aanvulling hierop kan de Veiligheidsdirectie zich verenigen met investeringen van respectievelijk € 80.000 en € 50.000 voor de doorontwikkeling van geo-informatie en de implementatie van basisregistraties. Bij de uitwerking moet een relatie worden gelegd naar het project van de Digitale Bereikbaarheidskaart en waarbij beoordeeld moet worden of dekking dient plaats te vinden van uit de kwaliteitsmancogelden.

4.9 CBRN steunpuntregio's

Standpunten landelijke koepels

In Nederland zijn zes regio's aangewezen als CBRN steunpunt. Aan deze steunpuntregio's is een tegemoetkoming van € 175.000 per regio als bijzondere bijdrage toegekend. In totaal is hiermee een structureel vast bedrag gemoeid van € 1 miljoen. Inmiddels heeft BZK aangegeven dat deze kosten betaald moeten worden uit de verhoogde rijksbijdrage. Dit is inmiddels in de toegekende rijksbijdragen aan de betreffende regio's verwerkt.

Advies RFV

Over het totaalbedrag voor de functie van de CBRN steunpuntregio's verschillen partijen niet van mening.

Veiligheidsregio Hollands Midden:

BZK draagt de kosten van de rijksbijdrage, dus inclusief de tegemoetkomingen aan de steunpunten. De Veiligheidsregio Hollands Midden is geen steunpuntregio zodat dit onderdeel niet van toepassing is.

4.10 Korting op subsidies

Standpunten landelijke koepels

In de junicirculaire 2008 is aangekondigd dat tot 2011 een bedrag, oplopend tot € 1,7 miljoen structureel wordt gekort op de rijksbijdrage. Deze korting is een gevolg van het beleidsakkoord voor een rijksbrede korting op subsidies. Vanuit de branche organisaties is bezwaar aangetekend tegen deze korting.

De rijksbijdrage kan niet worden gezien als een subsidie. BZK zegt begrip te hebben voor dit standpunt, maar geeft ook aan daar in de huidige kabinetperiode niets aan te kunnen veranderen. In de novembercirculaire 2008 is aangegeven dat dit bedrag verhoogd is naar € 2.128.000. Het risico bestaat dat in de komende jaren nog meer kortingen zullen plaatsvinden op grond van deze afspraken. Zeker gelet op de huidige economische ontwikkelingen.

Advies RFV

De algemene korting op de rijksbijdrage volgt rechtstreeks uit kabinetsmaatregelen. De RFV begrijpt uit de reactie van de minister op de claim van NVBR en GHOR Nederland dat de rijksbijdrage vanaf een volgende kabinetperiode niet meer behoort tot de grondslag voor subsidietaakstellingen. De RFV concludeert daaruit dat de korting vanaf een volgende kabinetperiode niet meer wordt toegepast.

Veiligheidsregio Hollands Midden:

n.v.t.

4.11 Materieelbeleid

Standpunten landelijke koepels

Met betrekking tot het materieelbeleid stelt BZK tot op heden de specifieke materieelbehoefte vast voor de rampenbestrijding en draagt men zorg voor de verwerving, verstrekking en beheer, zowel voor de brandweer als GHOR. BZK heeft in de junicirculaire 2008 aangegeven dat de vraag rijst of het in de huidige situatie nog past dat BZK de specifieke materieelbehoefte van de rampenbestrijding vaststelt en zorg draagt voor verwerving, verstrekking en beheer.

Er wordt gewerkt aan een nieuwe visie op dit gebied. In het kader van de besluitvorming zullen de financiële gevolgen worden vastgesteld. Omdat de kosten voorheen gedragen werden door het Ministerie, ligt het in de rede dat de rijksbijdrage voor het gedecentraliseerd materieelbeleid wordt verhoogd. Het is inmiddels ook zeker dat het Ministerie bepaalde voorzieningen niet meer verstrekt, zoals speciaal hulpverleningsgereedschap, grootschalig watertransport en pompinstallaties. Daarnaast zal het beheer van het overige materieel bij de regio's worden neergelegd, waardoor beheerskosten zoals verzekeringen, etc. door de regio's zullen moeten worden gefinancierd. De veiligheidsregio's zullen hierdoor landelijk gezien naar schatting te maken krijgen met meerkosten tot een bedrag van € 2 miljoen.

Advies RFV

Wat betreft de claim aangaande materieel is de RFV het eens met de minister dat het voorbarig is deze claim te stellen nu een nieuwe visie op het materieelbeleid nog niet is ontwikkeld en de vraag over budgetoverheveling nog niet is beantwoord.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De ontwikkelingen op de nieuwe visie worden nauwlettend in de gaten gehouden. Bij de uitwerking zal te zijner tijd aandacht moeten worden besteed aan het regionaal voertuigenpark brandweer, het rampenbestrijdingsmaterieel en de GNK van de GHOR.

4.12 Bestuurscommissie informatievoorziening

Standpunten

De Raad MIV was een overlegorgaan van het veld en het rijk met het doel de informatievoorziening van de brandweer, politie, ambulancezorg en gemeenten te verbeteren.

BZK stelt dat, zodra de wet van kracht is, de verantwoordelijkheid voor de financiering van de Raad MIV, als onderdeel van de ondersteuning aan het Veiligheidsberaad, deels bij de veiligheidsregio's ligt¹. De werkzaamheden van de Raad MIV worden vanaf dat moment mede gekoppeld aan de verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad heeft daarom de Raad MIV doen overgaan in een bestuurscommissie informatievoorziening. Het rijk draagt bij aan de financiering van de veiligheidsregio's via de rijksbijdrage. Deze bijdrage biedt volgens BZK de ruimte, mede afhankelijk van de eigen prioriteitenstelling van de veiligheidsregio's, daaruit ook de taken van de voormalige Raad MIV te financieren. In 2008 werden de structurele kosten van het bureau geraamd op € 1.250.000. De bestuurscommissie informatievoorziening heeft diverse projecten aangepakt. Daarvan heeft netcentrisch werken een hoge prioriteit. Daarnaast heeft de commissie ook nog enkele andere projecten voor ogen. Ter indicatie kunnen de navolgende bedragen worden genoemd:

- beheer meldkameruitwijksysteem	€ 500.000
- beheer landelijke aanbesteding randapparatuur	€ 185.000
- informatie architectuur sector veiligheid	€ 500.000
- geoprogramma	€ 1.260.000

Advies RFV

Uit het beleid van de minister (junicirculaire 2008) blijkt dat de rijksbijdrage ruimte biedt om daaruit ook de Raad MIV te financieren. In de reactie op de claim van NVBR en GHOR Nederland betwist de minister ook niet dat het bedrag van in totaal € 3,75 miljoen niet moet worden bekostigd uit de rijksbijdrage. Hieruit concludeert de Raad dat de gestelde claim wordt aanvaard.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Hollands Midden kan en wil zich niet onttrekken aan de deelname aan landelijk goedgekeurde projecten onder de voorwaarde dat voor zover er sprake is van aanvullende maatregelen deze worden gedekt uit aanvullend beschikbaar gestelde middelen.

4.13 C2000 en P2000

Standpunten landelijke koepels

De kosten van C2000 bedroegen in 2008 € 85,3 miljoen. Deze worden al enkele jaren verdeeld over de disciplines op basis van een afgesproken verdeelsleutel. Gemeenten betalen sinds enkele jaren via het gemeentefonds € 7,3 miljoen. BZK nam de rest van de beheerskosten van de brandweer voor haar rekening. Dit was een bedrag van ongeveer € 10 miljoen. De verdeelsleutel is in 2008 geëvalueerd. Op grond hiervan is een nieuwe verdeelsleutel opgesteld. De brandweer zal als branche in totaal € 23,12 miljoen moeten gaan betalen voor dit landelijk beheer. Met de VNG is afgesproken dat de gemeentelijke bijdragen van € 7,3 miljoen de komende jaren structureel beschikbaar blijft. In de junicirculaire 2009 geeft BZK aan dat het bedrag van € 15,82 miljoen structureel gefinancierd wordt door BZK. Begin 2010 heeft BZK aangegeven de prestaties van het C2000 netwerk te willen verbeteren. Zo wil BZK het netwerk verdichten, het acute beheer tijdens rampen stringenter inrichten. Dit leidt tot hogere landelijke beheerskosten. De NVBR schat dit in op € 1 miljoen.

Het paging netwerk P2000 maakt onderdeel uit van het C2000-netwerk. De leverancier verlengt het beheerscontract in 2014 niet meer. De hulpverleningsdiensten zullen er voor moeten zorgen dat zij in 2014 de beschikking hebben over een alternatieve oplossing. BZK geeft in een brief d.d. 17 november 2009 aan dat zij het een verantwoordelijkheid acht van het Veiligheidsberaad om nadere opties uit te werken. Zij is ook van mening dat de daaruit voortvloeiende kosten betaald moeten worden uit de begrotingen van de hulpverleningsdiensten. Dat is een forse verandering. De beheerskosten maken tot op heden deel uit van de C2000-begroting.

Het aandeel van de brandweer hierin wordt voor het grootste deel betaald door BZK (zie punt hiervoor). Het standpunt van BZK betekent dat de veiligheidsregio's met forse meerkosten te maken krijgen als gevolg van de aanschaf- en exploitatiekosten van het P2000 netwerk. Uitgaande van het aandeel van de brandweer in de kosten van C2000 van € 23 miljoen wordt geschat dat de kosten van het P2000 netwerk ongeveer € 7,5 miljoen bedragen. Hier moet verder onderzoek naar plaatsvinden.

Advies RFV

De claim dat verbetering van de prestaties van C2000 tot hogere landelijke beheerskosten ad € 1 miljoen leiden die ten laste komen van de rijksbijdrage treffen geen doel nu de kosten, naast een uitname uit het gemeentefonds, worden gefinancierd uit de begroting van BZK. Met de minister is de Raad het eens dat het prematuur is nu uitspraken te doen over de financiële gevolgen van het beëindigen van het beheerscontract per 2014 van het paging netwerk P2000, een onderdeel van het C2000-netwerk. Niettemin heeft de minister al aangegeven dat de kosten betaald moeten worden uit de begrotingen van de hulpdiensten. Met NVBR en GHOR Nederland is de Raad van mening dat dit gegeven contrasteert met de financiering van C2000 uit de begroting van BZK. Nu dit onderdeel van C2000 kennelijk niet meer zal worden gefinancierd uit de begroting van BZK - waarmee de facto de financieringsstructuur komt te wijzigen -, is het naar het oordeel van de RFV passend dat de minister aangeeft uit welk budget de bekostiging dan moet plaatsvinden.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De ontwikkelingen op de nieuwe visie worden nauwlettend in de gaten gehouden.

4.14 Veiligheidsberaad

Standpunten landelijke koepels

Tot op heden is nog niet gesproken over de kosten van het Veiligheidsberaad en het ondersteunend bureau van dit orgaan. Deze kosten worden op dit moment gefinancierd door zowel VNG als BZK. Naar de mening van de NBVR dient er rekening mee te worden gehouden dat ook deze kosten voor een niet onbelangrijk deel gedekt zullen moeten gaan worden uit de verhoogde rijksbijdrage. Voorlopig wordt hiervoor uitgegaan van een bedrag van € 1 miljoen per jaar.

Advies RFV

Ten aanzien van de bekostiging van het Veiligheidsberaad beschikt de RFV over onvoldoende informatie om een uitspraak over te kunnen doen.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Het bestuur ziet de meerwaarde van het Veiligheidsberaad als samenwerkend orgaan van de voorzitters van de veiligheidsregio's in Nederland. Het ziet een voorstel over een structurele bijdrage ingaande 2011 tegemoet tot maximaal het aandeel in de extra bijdrage.

4.15 Competentieverricht opleiden officieren brandweer

Standpunten landelijke koepels

In 2005 heeft de NVBR samen met het NIFV in beeld gebracht welke kosten gemoed waren met de opleidingen van officieren. Dit, omdat BZK zich hieruit langzaam terug wilde trekken en men wilde stoppen met de dagopleiding. Uit onderzoek is gebleken dat de kosten van deze opleidingen op dat moment € 14,9 miljoen bedroegen. BZK had in 2005 € 5,5 miljoen aan directe opleidingskosten in haar begroting opgenomen voor deze opleidingen.

Over dit onderzoek is op 13 september 2005 een notitie uitgebracht door een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van NIFV, NBBE, BZK en NVBR. Het bedrag van € 5,5 miljoen extrapolierend naar 2010, zou het budget van BZK nu tussen de € 6 en € 6,5 miljoen moeten liggen. Nadat besluiten zijn genomen over de nieuwe opleidingsstructuur in 2005, is de implementatie langzaam op gang gekomen. Mede hierdoor is besloten om de voltijd- opleiding nog enkele jaren in beperktere omvang door te zetten. Dit wordt in 2010 beëindigd. De kosten voor de voltijd opleiding werden nog betaald door BZK, vanuit het beschikbare budget van € 6 miljoen. Voor de nieuwe opleidingsstructuur werd voorlopig een bedrag van ongeveer € 3 miljoen beschikbaar gesteld. Dit bedrag van € 3 miljoen werd gebruikt voor het subsidiëren van opleidingskosten van cursisten, die door de regio's aangemeld zijn. Hierbij is - naar aan de NVBR is meegedeeld - door BZK aangegeven dat uitgegaan moet worden van een bedrag van € 3 miljoen per jaar voor 2010 en de volgende jaren. Dat is niet juist. Op basis van de rapportage van 2005 moet uitgegaan worden van een budget van meer dan € 6 miljoen.

Advies RFV

De RFV volgt de redenering van de minister dat competentieverricht opleiden van officieren al onderdeel uitmaakt van de huidige regelgeving en er in de nieuwe wet- en regelgeving geen aanvullende eisen zijn gesteld die financiële gevolgen zouden hebben. Dit betekent dat er naar het oordeel van de RFV geen sprake is van een nieuwe of gewijzigde taak.

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De aspecten Opleiden & Oefenen in relatie tot de HRM-visie dienen nader te worden uitgewerkt voor dit onderdeel.

4.16 Zorgcontinuïteit en Informatievoorziening GHOR

Het bestuur van de Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de GHOR-taak 'zorgcontinuïteit'. Dit houdt in dat het hierover afspraken moet maken met de in de regio aanwezige instellingen, zoals bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen en zorgaanbieders, zoals bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (hierna samen: de instellingen) alsmede met de regionale ambulancedienst(en) en gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties (art. 33 wetsvoorstel Wet Veiligheidsregio's). Nieuw in de Wet Veiligheidsregio's is dat de afspraken met de instellingen en diensten worden opgenomen in het regionale crisisplan. De instellingen en diensten moeten afspraken verder uitwerken in hun eigen plannen (Ziekenhuisrampenopvangplan, Regionaal ambulanceplan, etc.). Op deze wijze is voor het bestuur van de veiligheidsregio met het behandelen van het crisisplan een afstemmings- en controlemoment ingebouwd.

De veiligheidsregio moet haar informatiebehoefte (de "vraag naar informatie") in kaart brengen. De multidisciplinaire vraagorganisatie krijgt zijn input vanuit de monodisciplinaire kolommen. Dit betekent dat juist ook de afzonderlijke disciplines de eigen (monodisciplinaire) informatiebehoefte inzichtelijk moeten maken en dat de afspraken met zorgpartners hierbij voor de GHOR essentieel zijn. In artikel 19 van het wetsvoorstel is opgenomen dat op regionaal niveau afspraken tussen het bestuur van de veiligheidsregio en het regionale politiecollege over de informatievoorziening worden gemaakt. Als de monodisciplinaire kolommen weten welke informatie zij nodig hebben om effectief en efficiënt uitvoering te geven aan hun processen, dan weten de kolommen ook welke informatie zij zelf hebben en voor welke informatie zij afhankelijk zijn van anderen.

Om dit te realiseren heeft de GHOR (aanvullend op de begroting 2011) een structurele uitbreiding van personele capaciteit nodig van 0,5 fte (€ 40.000).

4.17 Resumé opbouw hogere rijksbijdrage naar landelijk beeld

onderwerpen	verwijzing naar paragraaf in notitie	beschikbaar gesteld door BZK	claims van branche	advies RFV
Wet veiligheidsregio's				
planvorming en advisering	§ 4.1		5.000.000	-
overige advisering	§ 4.1		5.000.000	-
kwaliteitszorgsystemen (Aristoteles en Cicero)	§ 4.2		7.500.000	- *
financiële bepalingen: kostenevaluatie en visitatiecomr	§ 4.3		1.000.000	- *
			<u>18.500.000</u>	<u>-</u>
Besluit personeel veiligheidsregio's				
CEBEON-rapportage	§ 4.4		13.500.000	13.500.000
Overige opleidingen: Leerwerkplekbegeleiding	§ 4.4		2.500.000	- *
Overige opleidingen: Duikopleidingen	§ 4.4		1.000.000	- *
Arbeidsomstandigheden	§ 4.4		-	- *
			<u>17.000.000</u>	<u>13.500.000</u>
Besluit veiligheidsregio's				
piketregelingen functionarissen	§ 4.5		750.000	2.625.000
meldkamerfuncties CMO en HMO	§ 4.6		12.500.000	-
adviseur gevaarlijke stoffen	§ 4.7		2.500.000	2.500.000
netcentrisch werken	§ 4.8		7.125.000	2.500.000
CBRN steunpuntregio's (is Hollands Midden niet)	§ 4.9		1.050.000	1.050.000
			<u>23.925.000</u>	<u>8.675.000</u>
Overige zaken				
korting op subsidies	§ 4.10		2.128.000	-
materieelbeleid	§ 4.11		2.000.000	-
Bestuurscommissie Informatievoorziening: Raad MIV	§ 4.12		1.250.000	1.250.000
Bestuurscommissie Informatievoorziening: Projecten R	§ 4.12		2.500.000	2.500.000
C2000	§ 4.13		1.000.000	-
paging netwerk	§ 4.13		7.500.000	-
Veiligheidsberaad	§ 4.14		1.000.000	- *
competentieverricht opleiden officieren	§ 4.15		3.000.000	-
			<u>20.378.000</u>	<u>3.750.000</u>
RFV meent dat het uit BDUR gedekt kan worden				<u>25.925.000</u> A
BDUR nog vrij te vullen volgens RFV				16.075.000 B
Beschikbaar gesteld, claim, advies		42.000.000	79.803.000	42.000.000 C
noten:				
* impliceert een advies van RFV aan BZK voor nader onderzoek				
A + B = C				

5. Overige speerpunten Veiligheidsregio Hollands Midden

Hieronder zijn een aantal thema's genoemd die voor de ontwikkeling van de Veiligheidsregio Hollands Midden ook van belang zijn. Sommige hebben een directe relatie met de eisen vanuit de wet en de bijbehorende besluiten, andere zijn uitvloeisel van eerder gemaakte (bestuurlijke) keuzes.

5.1 Inrichting Veiligheidsbureau

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De definitieve vormgeving van het veiligheidsbureau dient nog te worden gezien. In de ingevolge artikel 28 lid 1 van de nieuwe GR uit te werken organisatieverordening van de VRHM dient dit te worden meegenomen. Over de vormgeving en de inrichting leven bepaalde gedachten ten aanzien van de benodigde formatie, de huisvesting inclusief de daarmee samenhangende kosten en financiële dekking. Er is een relatie met formatieve 'claims' elders in deze notitie.

Uitgangspunten die bij de vormgeving van het veiligheidsbureau gelden:

Het veiligheidsbureau ondersteunt de veiligheidsdirectie bij het realiseren van de doelstellingen. In een DB-vergadering van september 2007 is als lijn voor de inrichting van het veiligheidsbureau afgesproken dat uitwerking is gebaseerd op het 'linking pin' principe. Dit betekent dat de bureauhoofden van de verschillende kolommen voor de multidisciplinaire aanpak de verbindende schakel vormen tussen de activiteiten van hun kolom en die van het veiligheidsbureau. Het veiligheidsbureau is gepositioneerd binnen de gemeenschappelijke regeling. De verantwoordelijkheid voor het functioneren van het veiligheidsbureau ligt bij de directeur Veiligheidsregio.

De basis voor het veiligheidsbureau is de multidisciplinaire kern. Van daar uit worden resultaten behaald door systematisch, integraal en projectmatig de verschillende kolommen en partners te verbinden.

In de praktijk blijkt met name de aansturing van en de beschikbare capaciteit vanuit de disciplines voor verschillende trajecten problematisch.

Een nieuw thema waaraan vanuit de nieuwe wetgeving eisen worden gesteld is het netwerkbeheer/ontwikkelen partnerschap (o.m. afstemming planvorming, voeren overleg etc.). Dit is binnen de VRHM onvoldoende belegd en geborgd.

Tot op heden, en als zodanig in de begroting 2011 verwoord, worden de kosten voor het veiligheidsbureau gelijkmatig gedeeld door de partners Politie Hollands Midden, Brandweer en GHOR.

5.2 Coördinerend functionaris

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Met betrekking tot de Oranje Kolom dient nog structurele dekking te worden geboden voor de inzet van de functie van coördinerend functionaris. In artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's staat; "Het bestuur van de veiligheidsregio wijst een functionaris aan die is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis". Gezien de eis vanuit de wet en de nog bestaande onduidelijkheid over hoe deze in concurrentie is met de overige eisen, wordt voorgesteld de coördinerend gemeentesecretaris of coördinerend functionaris vanaf 2012 te dekken uit de verhoging van de rijksbijdrage.

Als alle maatregelen duidelijk zijn, nodig om te voldoen aan de eisen vanuit de wet en de Kwaliteits-AMvB's, kunnen bestuurlijke keuzen worden gemaakt en worden bezien of de dekking van de coördinerend functionaris structureel uit de verhoging van die rijksbijdrage kan worden gedekt. Op grond van eerdere voorstellen is dit bedrag ingaande het begrotingsjaar 2012 te ramen op circa € 60.000 structureel per jaar (basis is 0,5 formatieplaats).

5.3 Herinrichting ROT/RBT

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Op grond van bepalingen in de Wet veiligheidsregio's over de aanwezigheid van een sectie bevolkingszorg in het ROT, de toenemende invloed van de informatievoorziening en een bestuurlijke wens om de inrichting van de ROT en RBT-ruimte aan te passen zijn voorstellen uitgewerkt om te komen tot een herinrichting van deze ruimten. De voorstellen belopen een bedrag van circa € 230.000. Deze investering leidt tot jaarlijkse kapitaallasten van circa € 36.500. Voorgesteld wordt deze kapitaallasten te dekken uit de structureel verhoogde rijksbijdrage.

5.4 Nieuwe CoPI container

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

In aanvulling op de herinrichting van de ROT en RBT ruimten, is het van belang om de huidige CoPI container te vervangen voor een nieuw model, dat landelijk is ontwikkeld om te voldoen aan de huidige vereisten. Dit heeft met name betrekking op de sectie informatievoorziening en de verdere (uitgebreide) samenstelling van het CoPI. De regio Kennemerland heeft als eerste deze nieuwe CoPI container in gebruik genomen en de ervaringen hiermee tot op heden zijn uiterst positief. Om tot een verdere professionalisering van de hoofdstructuur te komen is het essentieel dat naast ROT en RBT ook het CoPI aan de nieuwe vereisten kan gaan voldoen middels deze nieuwe container. Met de aanschaf hiervan is een bedrag gemoeid van € 130.000.

Het AB wordt voorgesteld dit bedrag beschikbaar te stellen voor de aanschaf van deze nieuwe CoPI container. De hieruit voortvloeiende kapitaallasten kunnen worden gedekt uit de verhoogde rijksbijdrage.

5.5 Scan gemeentelijke processen

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Evenals de veiligheidsregio dienen de gemeentelijke processen in relatie tot rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te zijn. Een integraal beeld hierop ontbreekt op dit moment. Wel is het beeld dat de gemeenten een zwakke schakel zijn in dit verband. In de IOOV rapportage zijn met name tekortkomingen gesignaleerd op het gebied van opschalen, alarmeren en opkomst. Zorgpunten liggen tevens op de kwaliteit en de continuïteit van de gemeentelijke processen. Om deze reden heeft het bestuur besloten in 2010 een scan uit te voeren op de kwaliteit van de gemeentelijke processen. Een en ander naar analogie van het onderzoek naar de kwaliteit van de brandweezorg in het kader van het ontvlechtingprotocol. De kosten van deze scan zijn geraamd op € 75.000. Dit betreft een incidentele besteding ten laste van het programma Oranje Kolom.

5.6 Logistiek en verzorging ROT

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

De Wet veiligheidsregio's stelt eisen aan de continuïteit en het doorzettingsvermogen van het regionale crisisbeheersingsapparaat. Eén van de elementen in dit verband is het verzorgen van logistiek e.a.. Om dit te realiseren voor de GMK, het Regionaal Operationeel Team, het Commando Plaats Incident en het Regionaal Beleidsteam dienen voorzieningen getroffen te worden. Dit betreft het maken van afspraken en het aangaan van contracten met partijen die de verzorging van het betrokken crisisbeheersingspersoneel kunnen leveren op zogeheten 24/7 basis. Op basis van huidige inzichten en ervaringen is hiermee naar verwachting een bedrag van € 10.000 voor 2010 geraamd. De structurele kosten moeten nog geconcretiseerd worden.

5.7 Regionale professionalisering crisiscommunicatie

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Communicatie is een van de kritische succesfactoren in de crisisbeheersing. Uit vrijwel elke crisis- en oefenevaluatie blijkt echter dat het vaak verkeerd gaat of veel beter zou kunnen. Crisiscommunicatie is niet alleen een operationeel instrument, zoals de brandweerwagen en de politieafzetting, maar ook een strategisch instrument dat het vertrouwen van media en publiek in de afhandeling van een crisis kan vergroten. Goede crisiscommunicatie vereist een team van competente mensen met een gedegen voorbereiding, oefening en training.

Ook de wet scherpt de kwaliteits- en inrichtingseisen aan op het gebied van de crisiscommunicatie aan. Vertegenwoordiging van functionarissen voorlichtings-/crisiscommunicatie op verschillende onderdelen binnen de hoofdstructuur met bijbehorende scherpe opkomsttijden zijn in de wet geduid. Om aan deze eisen te kunnen gaan voldoen streeft de VRHM naar een goed voorbereide regionale pool van communicatieprofessionals, die tijdens een (dreigende) crisis of incident adequaat communiceert met pers en publiek. In het DB van 3 juni 2010 ligt een beslisnotitie professionalisering regionale crisiscommunicatie voor die uitgaat van een gefaseerde aanpak. De incidentele kosten bedragen € 64.500, de structurele kosten ongeveer € 59.000. Ter dekking van de incidentele kosten) is door de VD eerder al een bedrag ad € 40.000 toegezegd ten laste van de rijksbijdrage. Dit besluit moet nog wel bestuurlijk worden afgedekt. Gelet op het algemene belang van dit project wordt voorgesteld zowel de eenmalige als de structurele kosten hiervan ten laste te laten komen van de rijksbijdrage. Om invulling te geven aan de bovenstaande multidisciplinaire doeleinden heeft de GHOR (aanvullend op de begroting 2011) een structurele uitbreiding van personele capaciteit nodig van 0,2 fte (16.000).

5.8 Versterking stelsel Opleiden Trainen Oefenen

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Een belangrijk aspect bij de voorbereiding op de bestrijding van grootschalige incidenten en rampen is het opleiden en oefenen van betrokken functionarissen. Dit thema staat ook in de VRHM prominent op de agenda maar heeft nog de nodige aandacht. De IOOV-rapportage constateert structurele tekortkomingen in het OTO stelsel in de VRHM. Deze hebben te maken met het stelselmatig beoefenen van alle betrokkenen en het voeren van een registratie hierbij. Daarnaast dient een verbeteringslag gemaakt te worden ten aanzien van de techniek van het oefenen, door te investeren in oefenwijzen, evalueren en oefenleiding. Om aan deze tekortkomingen worden een reeks van voorstellen opgesteld die neergelegd worden in het oefenjaarplan voor 2011.

Om aan alle noodzakelijke verbetervoorstellen invulling te kunnen geven, is een bedrag vereist van € 65.000 en een capaciteitsuitbreiding van 2,3 fte.

5.9 Versterking Brandweer

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Ten behoeve van de versterking van de brandweer zijn een aantal verbetervoorstellen te benoemen met een wettelijke basis:

Binnen de brandweerorganisatie dient een functie opgezet te worden voor het aanwijzen van bedrijfsbrandweerspichtige inrichtingen. Dit betreft een nieuwe wettelijk vastgelegde regionale functie voor de brandweer. Dit vergt een capaciteitsuitbreiding van 1 fte.

Binnen de brandweer dient een functie opgezet te worden voor het continu monitoren, analyseren, registreren en berekenen van opkomsttijden van brandweereenheden. Ook hier is structureel 1 fte mee gemoeid.

Ten behoeve van de OGS organisatie dient een harde piketregeling opgezet te worden voor Meetplanleiders. De kosten hiervan zijn vooralsnog onbekend, temeer daar hiervoor een gezamenlijk piket opgetuigd kan worden met de regio Haaglanden, analoog aan het AGS piket. Ook kan middels een convenant met de regio Haaglanden afspraken worden gemaakt over het gebruik van eenheden voor grootschalige ontsmetting bij chemische, radiologische, nucleaire en biologische incidenten. Ook hiervan zijn de kosten onbekend.

5.10 Garantstelling fase 1 t/m 3 Businesscase Multidisciplinaire Intake GMK

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

Recent is de eindrapportage van de Businesscase Multidisciplinaire Intake GMK opgeleverd. Hieruit blijken potentiële voordelen uit die kunnen bijdragen aan het sluitend maken van de exploitatiebegroting van de GMK in relatie met kwaliteitsimpuls. Voor de uitrol is een fasering voorgesteld. Aan het AB wordt voorgesteld in te stemmen met de uitvoering van fase 1 tot en met 3 van een nadere uitwerking. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 75.000.

In deze notitie is het bedrag van € 75.000 als garantstelling opgenomen voor de eerste drie fasen van de uitwerking van de Businesscase Multidisciplinaire Intake. Deze kosten manifesteren zich alleen indien aan het eind van fase drie wordt besloten te stoppen met dit project. De verwachting is evenwel dat het project volledig kan worden afgerond en dat deze kosten kunnen worden terugverdiend uit de te behalen efficiency van de GMK. Voor het totaalbeeld van de uitwerking Businesscase zal een separaat bestuursvoorstel worden voorbereid.

5.11 Opschaling en alarmering (alternatief Call-out)

Ontwerp-besluit AB Veiligheidsregio Hollands Midden:

In de praktijk is gebleken dat alarmering via Call-out/Communicator niet op de gewenste wijze functioneert. Daarom wordt uitgezien naar een alternatief. Alarmering door middel van pagers behoort tot de mogelijkheden. Dit punt dient evenwel nader te worden uitgewerkt.

6. Inzet van de hogere rijksbijdrage door Hollands Midden

onderwerpen	verwijzing naar paragraaf in notitie	2010	2011	2012	2013
Wet veiligheidsregio's					
planvormingcapaciteit (2 fte)	§ 4.1	-	168.000	168.000	168.000
beheerstelsel rondom regionale planvorming	§ 4.1	-	20.000	20.000	20.000
beheer regionale planfiguren (1 fte)	§ 4.1	-	84.000	84.000	84.000
planvorming rondom evenementen (0,5 fte)	§ 4.1	-	40.000	40.000	40.000
evenementenbeleid regiobreed	§ 4.1	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
kwaliteitszorgsystemen (Aristoteles en Cicero) (1 fte)	§ 4.2	-	84.000	84.000	84.000
financiële bepalingen: kostenevaluatie en visitatiecommissie	§ 4.3	-	p.m.	p.m.	p.m.
		-	396.000	396.000	396.000
Besluit personeel veiligheidsregio's					
CEBEON-rapportage	§ 4.4	ESF	457.000	457.000	457.000
Overige opleidingen: Leerwerkplekbegeleiding	§ 4.4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Overige opleidingen: Duikopleidingen	§ 4.4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Arbeidsomstandigheden	§ 4.4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		-	457.000	457.000	457.000
Besluit veiligheidsregio's					
piketregelingen functionarissen	§ 4.5	-	62.500	62.500	62.500
meldkamerfuncties CMO en HMO	§ 4.6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
meldkamer (fallback)	§ 4.6	-	5.000	5.000	5.000
adviseur gevaarlijke stoffen	§ 4.7	22.500	structureel	30.000	30.000
netcentrisch werken - bijdrage landelijke beheerorganisatie	§ 4.8	-	113.400	113.400	113.400
netcentrisch werken - beheer informatiebeleid (1 fte)	§ 4.8	-	84.000	84.000	84.000
netcentrisch werken - functioneel en technisch beheer (0,5 fte)	§ 4.8	-	35.000	35.000	35.000
netcentrisch werken - doorontwikkeling geo-informatie	§ 4.8	p.m.	-	-	-
netcentrisch werken - implementatie basisregistraties	§ 4.8	p.m.	-	-	-
CBRN steunpuntregio's (is Hollands Midden niet)	§ 4.9	-	-	-	-
		22.500	329.900	329.900	329.900
Overige zaken					
korting op subsidies	§ 4.10	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
materieelbeleid	§ 4.11	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Bestuurscommissie Informatievoorziening: Raad MIV	§ 4.12	-	42.000	42.000	42.000
Bestuurscommissie Informatievoorziening: Projecten Raad MIV C2000	§ 4.12	-	85.000	85.000	85.000
paging netwerk	§ 4.13	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Veiligheidsberaad	§ 4.14	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
competentiegericht opleiden officieren	§ 4.15	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
zorgcontinuïteit en informatievoorziening GHOR (0,5 fte)	§ 4.16	-	40.000	40.000	40.000
		-	201.000	201.000	201.000
Speerpunten Veiligheidsregio Hollands Midden					
Inrichting Veiligheidsbureau	§ 5.1	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Coördinerend functionaris	§ 5.2	-	-	60.000	60.000
Herinrichting ROT/RBT	§ 5.3	36.500	structureel	36.500	36.500
Nieuwe CoPI container	§ 5.4	15.000	structureel	15.000	15.000
Scan gemeentelijke processen	§ 5.5	75.000	incidenteel *)	-	-
Logistiek en verzorging ROT	§ 5.6	10.000	incidenteel *)	nader te bepalen	nader te bepalen
Professionalisering crisiscommunicatie	§ 5.7	64.500	incidenteel *)	59.000	59.000
Professionalisering crisiscommunicatie GHOR (0,2 fte)	§ 5.7	-	16.000	16.000	16.000
Versterking stelsel OTO (incidenteel)	§ 5.8	p.m.	-	-	-
Versterking stelsel OTO (capaciteitsuitbreiding) (2,3 fte)	§ 5.8	-	200.000	200.000	200.000
Versterking Brandweer (2 fte)	§ 5.9	-	168.000	168.000	168.000
Garantstelling fase 1 t/m 3 Businesscase Multidisc.Intake	§ 5.10	75.000	incidenteel *)	-	-
Opschaling en alarmering (alternatief Call-out)	§ 5.11	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		276.000	494.500	554.500	554.500
som van alle uitgewerkte voorstellen		298.500	1.878.400	1.938.400	1.938.400
resteert voor reservering/nadere aanwending		939.500	397.400-	457.400-	457.400-
Structureel beschikbaar gesteld door BZK voor Hollands Midden		988.000	1.481.000	1.481.000	1.481.000
Incidenteel beschikbaar gesteld door BZK voor Hollands Midden		250.000	incidenteel *)	-	-
Totaal		1.238.000	1.481.000	1.481.000	1.481.000

*) Totaal van de incidentele maatregelen is € 224.500 ten laste van de incidentele bijdrage