

Beslisnotitie Veiligheidsregio Hollands Midden

1. Algemeen

Onderwerp:	Normenkader 'Oranje Kolom'	Opgesteld door:	Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing
Vorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	Datum:	31-03-2011
Agendapunt:	A.10	Bijlage(n):	3
Portefeuille:	Gemeenten; B. Eenhoorn (DB) R. Bitter (VD)	Status:	Besluitvormend
Vervoltraject besluitvorming:	N.v.t.	Datum:	N.v.t.

2. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het normenkader Oranje Kolom vast te stellen;
2. De ambitie neer te leggen om binnen de beleidsperiode 2012-2015 te voldoen aan het normenkader Oranje Kolom.

3. Toelichting op het besluit

Op 28 mei 2009 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) de coördinerend gemeentesecretaris opdracht gegeven om een regionaal normen- en toetsingskader rampenbestrijding en crisisbeheersing en een scan gemeentelijke processen rampenbestrijding en crisisbeheersing te ontwikkelen. Dit heeft geresulteerd in een concept normenkader dat in de vergadering van het DB op 4 maart 2010 als leidraad is aangewezen voor de uitvoering van de scan gemeentelijke processen. Op basis van de resultaten van de scan, uitgevoerd in de zomer van 2010, en het vervolg op de inhoudelijke discussie over de normen is het normenkader aangepast, zoals het nu ter vaststelling voorligt.

Het normenkader Oranje Kolom bevat een aantal kwaliteitsnormen binnen de categorieën: organisatie, planvorming, alarmeren en bereikbaarheid, informatiemanagement en opleiden, trainen en oefenen. De normen geven de kwaliteitseisen waaraan de gemeentelijke crisisorganisatie moet voldoen. Deze normen gaan niet, of zeer beperkt, in op de 'hoe' vraag: de wijze waarop de gemeenten aan het normenkader moeten voldoen. In het normenkader ligt de primaire verantwoordelijkheid bij de gemeente, maar biedt het alle ruimte om in gezamenlijkheid aan het normenkader te voldoen.

4. Kader

Het normenkader is algemeen opgezet, aangevuld met specificaties die voortvloeien uit de Wet en het Besluit veiligheidsregio's. Om de normen meetbaar te maken, zijn in een aantal normen prestatie-indicatoren benoemd. Aan de hand van deze indicatoren wordt vastgesteld of in hoeverre aan een bepaalde norm wordt voldaan.

Het normenkader is gebaseerd op:

- de Wet veiligheidsregio's (hierna te noemen: wet) en het Besluit veiligheidsregio's (hierna te noemen: besluit). De Wet en het Besluit veiligheidsregio's zijn op 1 oktober 2010 in werking getreden.
- een aantal leidraden, namelijk het toetsingskader RADAR van de IOOV, de Basisvereisten Crisismanagement, de Taskforce Gemeentelijke Processen en het Referentiekader Regionaal Crisisplan 2009.
- een beperkte eigen ambitie vanuit Hollands Midden. Dit betreft meestal een verfijning van wettelijke vereisten. De normen die aangemerkt zijn als eigen norm van de VRHM zijn nieuw en niet het gevolg van eerdere besluitvorming van het Dagelijks Bestuur of Algemeen Bestuur. Als dit wel het geval is wordt de bron expliciet aangegeven, bijvoorbeeld 'Visiedocument Oranje Kolom'.

5. Consequenties

De vaststelling van het normenkader heeft in directe zin geen consequenties, omdat het niet, of zeer beperkt, ingaat op de 'hoe' vraag. Alleen bij het onderdeel alarmeren en bereikbaarheid wordt voor een aantal functies een hard piket voorgeschreven. Deze piketten hebben wel financiële consequenties.

In indirecte zin heeft het normenkader wel organisatorische en financiële consequenties. Op basis van de uitkomsten van de scan en het vastgestelde normenkader zullen lokale verbeterplannen en een regionaal verbeterplan opgesteld worden. Deze verbeterplannen zullen naar alle waarschijnlijkheid wel financiële en organisatorische consequenties hebben, zowel voor de gemeenten als voor de veiligheidsregio.

6. Aandachtspunten / risico's

N.v.t.

7. Implementatie en communicatie

Implementatie. Op basis van de uitkomsten van de scan en het vastgestelde normenkader zullen lokale verbeterplannen en een regionaal verbeterplan opgesteld worden.

Communicatie. Het vastgestelde normenkader wordt verspreid onder gemeentesecretarissen en MOV'ers e.a. Het vastgestelde document wordt via het besloten deel van de website www.vrhm.nl ter beschikking worden gesteld.

8. Bijlagen

1. Normenkader Oranje Kolom
2. Toelichting op het Normenkader 'Oranje Kolom
3. Voorstel aanpassing normenkader

9. Historie besluitvorming

- DB 4 maart 2010 – aanwijzing concept normenkader ter uitvoering van de scan gemeentelijke processen.
- AB 25 maart 2010 – informatief.
- Districtscolleges januari 2011 – opmerkingen zijn verwerkt in het concept normenkader.
- Gemeentesecretarissen 16 februari 2011 – In een bijeenkomst hebben de gemeentesecretarissen met elkaar gesproken over de 'hoe' vraag. Er is antwoord gegeven op de vraag hoe gemeenten de normen zouden kunnen invullen. Rode draad uit de bijeenkomst is dat gemeenten bij een ramp zelf de eerste klap (eerste 8 uur) opvangen. Voor de uren daarna wordt samenwerking gezocht bij buurgemeenten en in het district. Voor een aantal deelprocessen is een team van deskundigen, dat naar behoefte ter ondersteuning gevraagd kan worden bij een ramp, gewenst. Deze teams moeten gezien worden als aanvulling op de eigen rampbestrijdingsorganisatie. Deelprocessen waar aan gedacht wordt zijn: Registreren van slachtoffers (CRIB), registratie van schade (CRAS) en Uitvaartverzorging. Voor de deelprocessen Uitvaartverzorging en Voorzien in primaire levensbehoeften is afgesproken dat Bureau Gemeentelijke Crisisbeheersing uitzoekt in hoeverre het wenselijk en mogelijk is dat op regionaal niveau afspraken gemaakt worden met derden.
- DB 3 maart 2011 – normenkader vastgesteld.