

Oplegnotitie Dijkkring 14 afstemming en coördinatie

Inleiding

Binnen de projectgroep is multidisciplinair vastgesteld welke onderwerpen bovenregionale afstemming behoeven in geval van een overstroming vanuit de kust. Het betreft minimaal:

- Vaststelling eenduidig waterbeeld
- Afstemming water beheersmaatregelen
- Mogelijke evacuatie en samenhangende opvang en verzorging
- Crisiscommunicatie

Vervolgens is ambtelijk consensus bereikt tussen de betrokken waterschappen, Rijkswaterstaat, betrokken provincies en de betrokken veiligheidsregio's over voorliggende structuur om deze afstemming ten tijde van de dreiging te borgen.

Tevens is de verantwoordelijkheid tot het initiëren van dit overleg bepaald evenals de deelname van welke waterbeheerder aan welk Regionaal Beleidsteam.

De afstemmingsstructuur voor het kustscenario en het nieuwe waterweg scenario is dezelfde met alleen andere deelnemers.

Omdat Dijkkring 14 vanuit het rivierenscenario *altijd* start vanuit een overstroming van dijkkring 15, is er voor gekozen om de afstemmingsstructuur van dijkkring 15 voor het rivierenscenario van dijkkring 14 één op één over te nemen.

Gevraagd besluit

U wordt verzocht:

1. in te stemmen met de voorliggende afstemmingstructuur voor Kust en Nieuwe Waterweg scenario
2. in te stemmen met de voorliggende afstemmingsstructuur voor het rivierenscenario.

3.2. Afspraken voor interregionale afstemming in het kustscenario

Algemeen

Hulpstructuur voor dijkkring 14; borging bovenregionale afstemming	In de Wet rampen en zware ongevallen is de reguliere rampenbestrijding in Nederland geregeld. In geval van een dreigende overstroming binnen dijkkring 14 zal het water zich niet houden aan regio- of provinciegrenzen, maar aan de grenzen van de dijkkring. Ook de grenzen van een waterschap lopen niet synchroon met de grenzen van de dijkkring. Besluiten die regionaal worden genomen kunnen gevolgen hebben voor buurregio's. Afstemming tussen de veiligheidsregio's c.q. waterschappen is noodzakelijk voor tenminste de vaststelling van een eenduidig waterbeeld, mogelijke beheersmaatregelen, een mogelijk evacuatiebesluit en de daarmee samenhangende opvang en verzorging van evacués en achterblijvers, evenals de crisiscommunicatie met inwoners en media. Door middel van bijgaande afspraken wordt deze afstemming geborgd.
Alle reguliere verantwoordelijkheden blijven in tact	Iedere Veiligheidsregio blijft zelf verantwoordelijk voor bestrijding van de gevolgen van een (dreigende) overstroming binnen dijkkring 14 vanuit de kust. Contact tussen veiligheidsregio en regio burgemeesters wordt niet in dit convenant geregeld. In onderling overleg wordt de noodzaak en frequentie van het afstemmingsoverleg vastgesteld. Indien er sprake is van een landelijke bevelslijn wordt deze vanzelfsprekend opgevolgd.
Vertegenwoordiging functionele kolom in RBT	Binnen het RBT zijn ook vertegenwoordigers aanwezig van de functionele ketens. In geval van een watercalamiteit in ieder geval de dijkgraaf en de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat als waterbeheerder. Ook kunnen Rijksheren aan het RBT worden toegevoegd. Waterschappen leveren tevens een liaison aan het ROT.

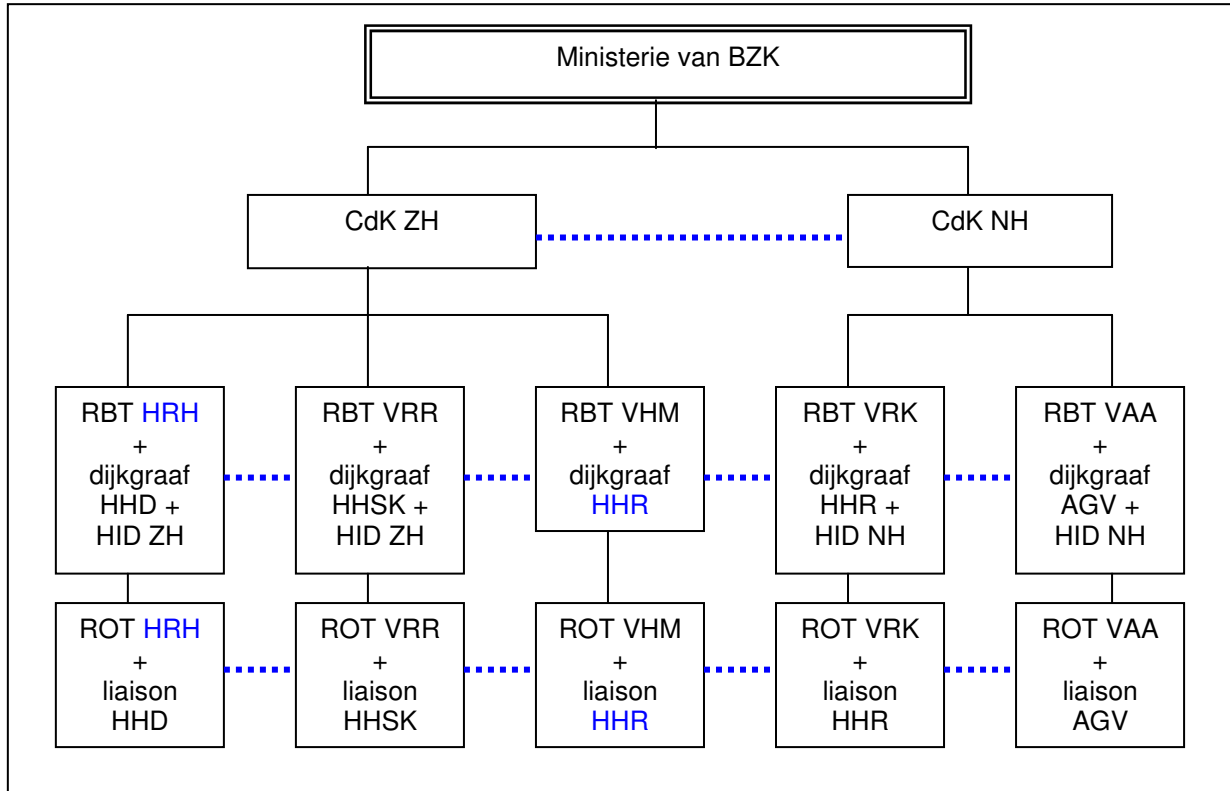
Interregionale afstemming

Initiërende regio	Voor het kustscenario van dijkkring 14 neemt Hulpverleningsregio Haaglanden het initiatief tot de bovenregionale afstemming door het initiëren van een overleg tussen de voorzitters/vertegenwoordigers van de RBT's. Tevens neemt Hulpverleningsregio Haaglanden het initiatief tot afstemming tussen de operationeel leiders van de ROT's. Andere regio's kunnen Hulpverleningsregio Haaglanden ook verzoeken dit overleg op te starten.
Overleg betrokken operationeel leiders veiligheidsregio's	Deelnemers: alle betrokken operationeel leiders Voorzitter: initiërende regio Dit overleg vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke ROT's . Afstemming heeft in ieder geval betrekking op: <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• opstellen van evacuatie advies;• opstellen crisiscommunicatie advies;• opvang en verzorging.
Overleg betrokken voorzitters veiligheidsregio's	Deelnemers: voorzitters/vertegenwoordigers van alle betrokken regio's (RBT's) Voorzitter: initiërende regio Dit overleg vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke RBT's. Afstemming heeft in ieder geval betrekking op: <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• vaststellen van evacuatiestrategie;• vaststellen crisiscommunicatie;• opvang en verzorging.
Breed bestuurlijk overleg	De voorzitter van één van de betrokken veiligheidsregio's, of een commissaris van de Koningin van één van de betrokken provincies, kan het initiatief nemen tot een breed bestuurlijk overleg. Betrokkenen kunnen de initiërende regio of een Commissaris van de Koningin hiertoe verzoeken.

Afstemming tussen waterbeheerders

Initiërend waterbeheerder algemeen	De waterbeheerder die op basis van een dreigende calamiteit (bres of hoogwaterstand) gevolgen voorziet voor dijkkring 14 initieert het afstemmingsoverleg tussen de waterbeheerders.
Initiërend waterbeheerder in geval EDO kust	Voor het EDO kustscenario van dijkkring 14 neemt het Hoogheemraadschap van Rijnland het initiatief voor de bovenregionale afstemming door het initiëren van een overleg tussen de dijkgraven van de betrokken waterschappen en de HID van RWS. Tevens neemt het Hoogheemraadschap van Rijnland het initiatief tot een overleg tussen de operationeel leiders van de WOT's en RWS. Andere waterbeheerders kunnen het Hoogheemraadschap van Rijnland ook verzoeken dit overleg op te starten.
Overleg betrokken operationeel leiders waterbeheerders	<p>Deelnemers: alle betrokken operationeel leiders van waterschappen en Rijkswaterstaat Voorzitter: initiërend waterbeheerder</p> <p>Dit overleg als eerste bijeen en vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke WOT's. Afstemming heeft in ieder geval betrekking op:</p> <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• opstellen van het gemeenschappelijke waterbeeld;• afstemmingen waterschappen voor beheersmaatregelen.
Overleg betrokken waterbestuurders	<p>Deelnemers: alle betrokken dijkgraven en betrokken HID's van Rijkswaterstaat. Voorzitter: initiërend waterbeheerder</p> <p>Dit overleg vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke WBT's. Afstemming heeft in ieder geval betrekking op:</p> <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• vaststellen van het gemeenschappelijke waterbeeld op basis van het advies van het overleg tussen de operationeel leiders waterbeheerders;• afstemmingen waterschappen voor beheersmaatregelen.

3.2.1. Schematische weergave van de afstemming in geval van een EDO kustdreiging



[Hulpverleningsregio Haaglanden](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen de operationeel leiders van de ROT's

[Hulpverleningsregio Haaglanden](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen de voorzitters/vertegenwoordigers van de RBT's

[Hoogheemraadschap van Rijnland](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen de operationeel leiders van de WOT's en Rijkswaterstaat

[Hoogheemraadschap van Rijnland](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen de dijkgraven en de Hoofd-Ingenieurs Directeuren van Rijkswaterstaat

..... = afstemmingslijn

Bijlage: convenant

3.3. Afspraken voor interregionale afstemming in het rivierscenario

TOELICHTING

**Bestuurlijke
coördinatie**
Utrecht
coördinerend

Voor de dijkkring is de VRU/Utrecht ingeval van een (dreigende) overstroming door hoogwater op de Lek, conform het bestuurlijk convenant van (*er ligt al een bestuurlijk convenant van 2007 voor dijkkring 15*), aangewezen als coördinerend. Zowel het ROT en RCBT van de VRU, alsmede de CvdK van Utrecht zijn aangewezen als coördinerend. Dit betekent dat voor de afstemming vanuit de VRU het initiatief wordt genomen naar de andere regio's én dat het RCBT van de VRU de bestuurlijke coördinatie verricht voor regio-overschrijdende aangelegenheden, tenminste evacuatie en publieksvoorlichting met inwoners en media. Voor de overige onderwerpen blijven in principe de onderscheidene coördinatiestructuren intact.

Het RCBT van de VRU bereidt beslissingen voor over bestuurlijke knelpunten die als zwaarwegend advies worden voorgelegd aan de bij de crisis betrokken voorzitter/coördinerend burgemeester van de andere veiligheidsregio's. De voorzitters van het R(C)BT/RVS leggen dit elk voor aan de burgemeesters van hun eigen regio in het gebied van dijkkring 14. De voorzitter van het RCBT van de VRU informeert de bij de voorzitters van de RBT/RVS van de andere veiligheidsregio's. Zij informeren elk de commissaris van de Koningin, de burgemeesters, De HID en de dijkgraven binnen het gebied van hun eigen veiligheidsregio over de bestuurlijke adviezen.

Dijkkringoverleg

De betrokkenen binnen het gebied van de dijkkring Centraal Holland hebben ten tijde van het in werking zijn van dit coördinatieplan periodiek een bestuurlijk dijkkringoverleg met:

- de betrokken *burgemeesters (haalbaarheid moet worden bekeken)*, aangevuld met:
- de operationeel leiders van de VRU, Hollands Midden en de VRR,
- de voorzitter van het RCBT VRU, de voorzitter van het RBT van Hollands Midden en de voorzitter van het RVS van de VRR
- een vertegenwoordiger van de waterschapsbeleidsteam's (WBT) van HDSR, HHSK, AGV en Rijnland.

Dit overleg is informierend en beeldvormend. Ook kan hier principe besluitvorming plaatsvinden, vervolgens volgt toetsing van de uitvoering binnen het R(C)BT/RVS. Het RCBT Utrecht (coördinerend RBT) is verantwoordelijk voor het initiatief hiertoe en levert de voorzitter.

Bij het in werking treden van dit coördinatieplan zal dit overleg in ieder geval als start plaatsvinden en daarna naar behoefte. Dit overleg kan worden gezien als een cyclisch overleg. Vanuit het RBT Hollands Midden of RVS Rotterdam-Rijnmond kan ook een verzoek komen voor dit overleg.

Aanwijzings/
bevoegdheid
- CvdK

Indien het RCBT niet tot een eensluidend advies komt, dan wel indien burgemeesters niet instemmen met het voorgelegd advies zullen de commissarissen van de Koningin met elkaar overleggen over te nemen maatregelen. De CvdK's hebben dan, ivm hun aanwijzingsbevoegdheid, een bestuurlijk overleg met de betrokken 'eigen' burgemeesters, waarna de CvdK's met elkaar overleg hebben. De CvdK van Utrecht (coördinerend CvdK) is verantwoordelijk voor het initiatief hiertoe. De CvdK's kunnen hierbij gebruik maken van hun aanwijzingsbevoegdheid.

Voorlichting

De inhoud van de voorlichting kan in het dijkringoverleg worden afgestemd.

De voorzitter van het Regionaal Coördinerend Beleids Team coördineert de voorlichting en de woordvoering. Ter bevordering van goede coördinatie vindt zoveel mogelijk tevoren overleg plaats tussen de voorzitters van de betrokken regionale beleidsteams, de burgemeesters en zondig het Rijk over mededelingen aan de media en het publiek.

De hoogheemraadschappen De Stichtse Rijnlanden, Schieland en de Krimpenerwaard, Amstel Gooi en Vecht en Rijnland laten de eigen voorlichting zoveel mogelijk via deze lijn in de algemene kolom plaatsvinden. *(wordt nog nader uitgewerkt door de communicatieadviseurs van de regio's & waterbeheerders)*

Operationele coördinatie

Het ROT van de VRU (coördinerend ROT) neemt het initiatief richting het ROT van Hollands Midden en het ROT van Rotterdam-Rijnmond voor de gecoördineerde inzet.

Hollands Midden en Rotterdam-Rijnmond leveren een liaison voor het ROT VRU. Ieder ROT is verantwoordelijk voor het eigen gebied.

Vertegenwoordiging hoogheemraadschappen

ROT:

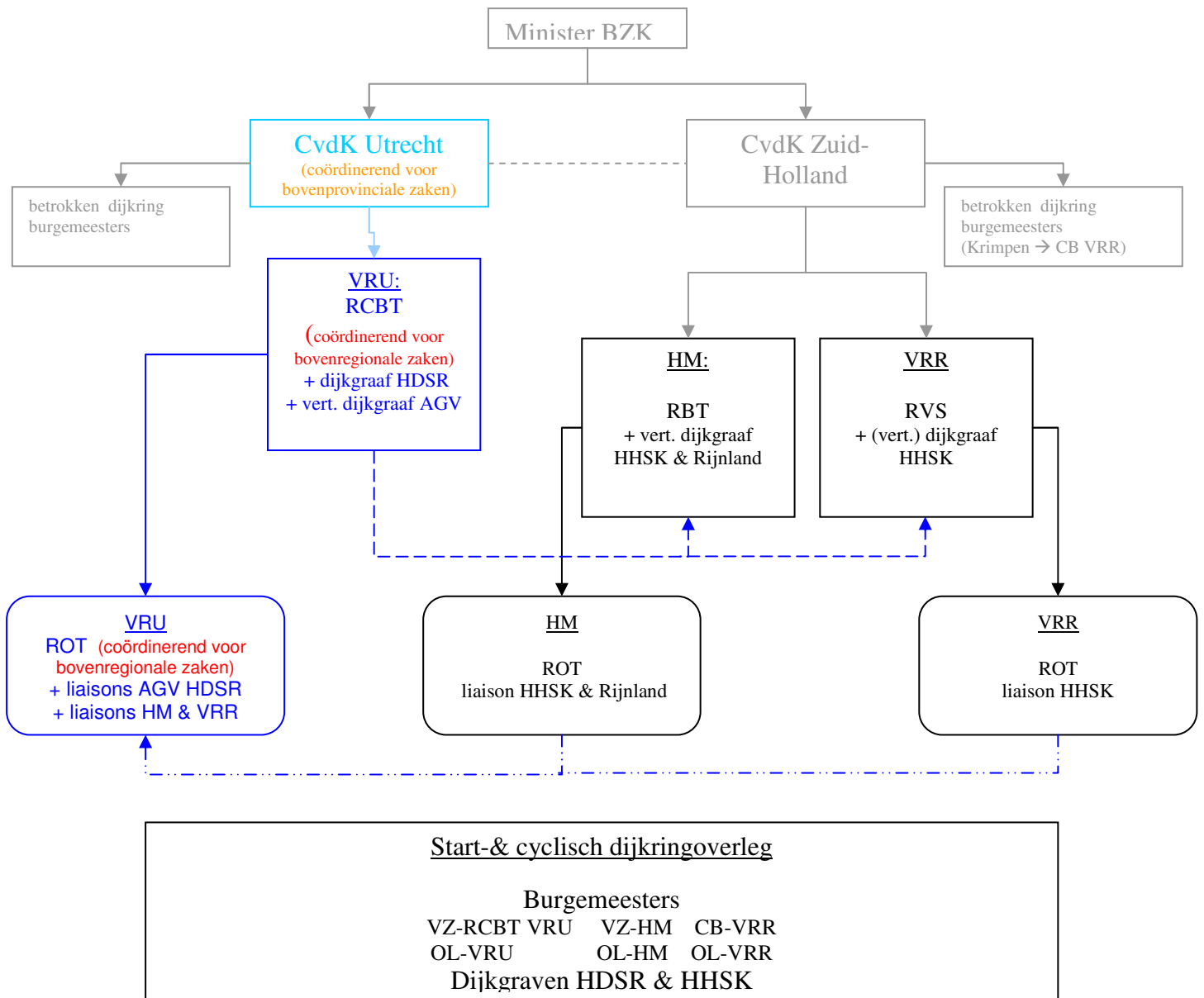
- VRU → een liaison vanuit het waterschaps operationeel team (WOT) van HDSR (*afspraken*: de liaison is op afroep beschikbaar voor het ROT) en AGV.
- HM → een liaison vanuit het WOT van Rijnland en HHSK
- VRR → een liaison vanuit het WOT van HHSK

R(C)BT/RVS:

- VRU → liaison vanuit het waterschaps beleidsteam (WBT) van HDSR en AGV
- HM → vertegenwoordiger van het WBT van Rijnland en HHSK
- VRR → vertegenwoordiger van het WBT van HHSK

De gemeenten kunnen een eigen GBT hebben. Vanuit de hulpverleningsdiensten en het waterschap zal er geen tot minimale bezetting zijn in verband met de beschikbaarheid vanwege de schaalgrootte.

3.3.1 Schematische weergave van de afstemming in het rivierscenario



CB = Coördinerend Burgemeester
HDSR = Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden
HHSK = Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard
HM = Hollands Midden
OL = Operationeel Leider
R(C)BT = Regionaal (Coördinerend) BeleidsTeam
R(OT) = Regionaal Operationeel Team
RVS = Regionale VeiligheidsStaf
VRR = Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
VRU = Veiligheidsregio Utrecht
VZ = voorzitter

— · · · · · = liaisonlijn
- - - - - = advieslijn
————— = bevelslijn
- - - - - = informatielijn
————— = aanwijzings-
bevoegdheid

3.4. Afspraken voor interregionale afstemming in het Nieuwe Waterweg scenario

Algemeen

Hulpstructuur voor dijkkring 14; borging bovenregionale afstemming	<p>In de Wet rampen en zware ongevallen is de reguliere rampenbestrijding in Nederland geregeld. In geval van een dreigende overstroming binnen dijkkring 14 zal het water zich niet houden aan regio- of provinciegrenzen, maar aan de grenzen van de dijkkring. Ook de grenzen van een waterschap lopen niet synchroon met de grenzen van de dijkkring. Besluiten die regionaal worden genomen kunnen gevolgen hebben voor buurregio's. Afstemming tussen de veiligheidsregio's c.q. waterschappen is noodzakelijk voor tenminste de vaststelling van een eenduidig waterbeeld, mogelijke beheersmaatregelen, een mogelijk evacuatiebesluit en de daarmee samenhangende opvang en verzorging van evacués en achterblijvers, evenals de crisiscommunicatie met inwoners en media. Door middel van bijgaande afspraken wordt deze afstemming geborgd.</p>
Alle reguliere verantwoordelijkheden blijven in tact	<p>Iedere Veiligheidsregio blijft zelf verantwoordelijk voor bestrijding van de gevolgen van een (dreigende) overstroming binnen dijkkring 14 vanuit de kust. Contact tussen veiligheidsregio en regio burgemeesters wordt niet in dit convenant geregeld.</p> <p>In onderling overleg wordt de noodzaak en frequentie van het afstemmingsoverleg vastgesteld.</p> <p>Indien er sprake is van een landelijke bevelslijn wordt deze vanzelfsprekend opgevolgd.</p>
Vertegenwoordiging functionele kolom in RBT	<p>Binnen het RBT zijn ook vertegenwoordigers aanwezig van de functionele ketens. In geval van een watercalamiteit in ieder geval de dijkgraaf en de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat als waterbeheerder. Ook kunnen Rijksheren aan het RBT worden toegevoegd. Waterschappen leveren tevens een liaison aan het ROT.</p>

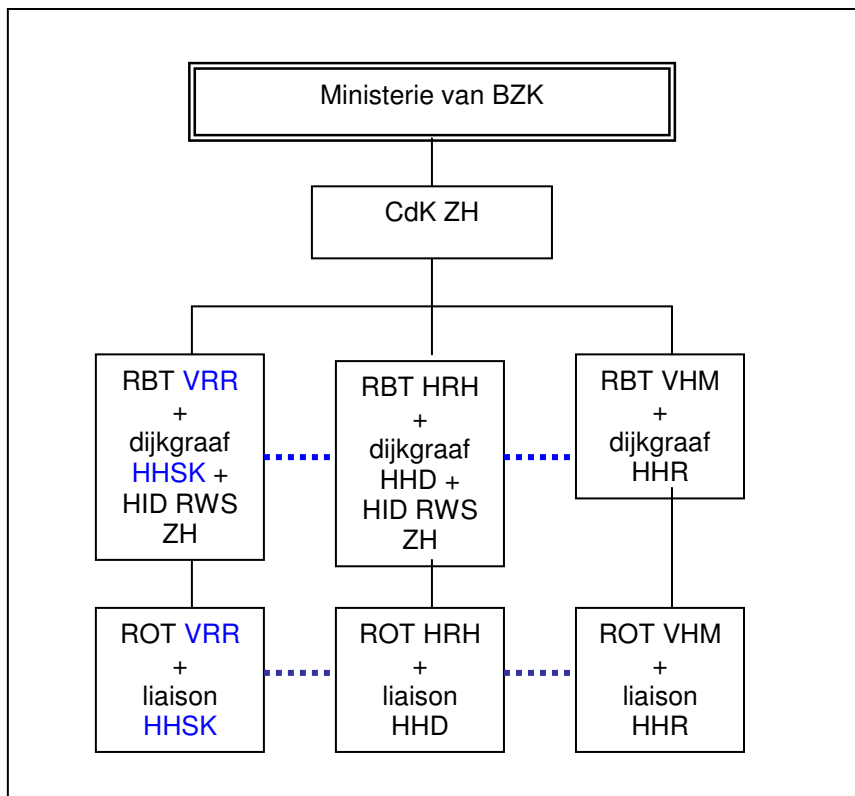
Interregionale afstemming

Initiërende regio	Voor het Nieuwe Waterweg scenario van dijkkring 14 neemt Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond het initiatief tot de bovenregionale afstemming door het initiëren van een overleg tussen de voorzitters/vertegenwoordigers van de RBT's. Tevens neemt Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond het initiatief tot afstemming tussen de operationeel leiders van de ROT's. Andere regio's kunnen Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond ook verzoeken dit overleg op te starten.
Overleg betrokken operationeel leiders veiligheidsregio's	Deelnemers: alle betrokken operationeel leiders Voorzitter: initiërende regio Dit overleg vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke ROT's . Afstemming heeft in ieder geval betrekking op: <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• opstellen van evacuatie advies;• opstellen crisiscommunicatie advies;• opvang en verzorging.
Overleg betrokken voorzitters veiligheidsregio's	Deelnemers: voorzitters/vertegenwoordigers van alle betrokken regio's (RBT's) Voorzitter: initiërende regio Dit overleg vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke RBT's. Afstemming heeft in ieder geval betrekking op: <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• vaststellen van evacuatiestrategie;• vaststellen crisiscommunicatie;• opvang en verzorging.
Breed bestuurlijk overleg	De voorzitter van één van de betrokken veiligheidsregio's, of een commissaris van de Koningin van Zuid Holland, kan het initiatief nemen tot een breed bestuurlijk overleg. Betrokkenen kunnen de initiërende regio of een Commissaris van de Koningin hiertoe verzoeken.

Afstemming tussen waterbeheerders

Initiërend waterbeheerder algemeen	De waterbeheerder die op basis van een dreigende calamiteit (bres of hoogwaterstand) gevolgen voorziet voor dijkkring 14 initieert het afstemmingsoverleg tussen de waterbeheerders.
Initiërend waterbeheerder in geval Nieuwe Waterweg scenario	Voor het Nieuwe Waterweg scenario van dijkkring 14 neemt het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard het initiatief voor de bovenregionale afstemming door het initiëren van een overleg tussen de dijkgraven van de betrokken waterschappen en de HID van RWS. Tevens neemt het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard het initiatief tot een overleg tussen de operationeel leiders van de WOT's en RWS. Andere waterbeheerders kunnen het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ook verzoeken dit overleg op te starten.
Overleg betrokken operationeel leiders waterbeheerders	Deelnemers: alle betrokken operationeel leiders van waterschappen en Rijkswaterstaat Voorzitter: initiërend waterbeheerder Dit overleg als eerste bijeen en vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke WOT's. Afstemming heeft in ieder geval betrekking op: <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• opstellen van het gemeenschappelijke waterbeeld;• afstemmingen waterschappen voor beheersmaatregelen.
Overleg betrokken waterbestuurders	Deelnemers: alle betrokken dijkgraven en betrokken HID's van Rijkswaterstaat. Voorzitter: initiërend waterbeheerder Dit overleg vervult complementaire taken ten opzichte van de afzonderlijke WBT's. Afstemming heeft in ieder geval betrekking op: <ul style="list-style-type: none">• algemene afstemming (informereren, bespreken knelpunten e.d.);• vaststellen van het gemeenschappelijke waterbeeld op basis van het advies van het overleg tussen de operationeel leiders waterbeheerders;• afstemmingen waterschappen voor beheersmaatregelen.

3.4.1. Schematische weergave van de afstemming in het Nieuwe Waterweg scenario



[Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen de operationeel leiders van de ROT's

[Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen voorzitters/vertegenwoordigers van de RBT's

[Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen de operationeel leiders van de WOT's en Rijkswaterstaat

[Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard](#) is verantwoordelijk om initiatief te nemen tot afstemming tussen dijkgraven en de Hoofd-Ingenieur Directeur van RWS

..... = afstemmingslijn

Bijlage: convenant