

■ commissaris van de Koningin

Datum 17 april 2009

Ons kenmerk 2009-23449

Onderwerp Voorlopige bevindingen Stuurgroep Dijkkring 14

Bezoekadres
Paviljoenslaan 3
Haarlem

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Postadres
Postbus 123
2000 MD Haarlem

Tel (023) 514 3143

Fax (023) 531 0068

Directie Algemeen directeur

Bijlage(n) -

Behandeld door G.Broekman / E.Meijerink

Telefoon (023) 514 4387

Uw kenmerk -

E-mail broekmang@noord-holland.nl

Geachte mevrouw Ter Horst,

Op initiatief van de veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Haaglanden, Hollands Midden, Kennemerland, Rotterdam Rijnmond en Utrecht is het project Dijkkring 14 ontstaan.

Het afgelopen jaar heeft de projectgroep Dijkkring 14, met daarin vertegenwoordigers van drie provincies, de zes veiligheidsregio's, de vijf inliggende waterschappen, Rijkswaterstaat, het LOCC en de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Verkeer en Waterstaat samengewerkt om te komen tot een efficiënte en adequate samenwerking om de gevolgen van een mogelijke overstroming binnen Dijkkring 14 te beperken.

Naast deze projectgroep is er een (bestuurlijke) stuurgroep Dijkkring 14, die onder andere tot taak heeft om te komen tot bestuurlijke afstemming van de bovenregionale coördinatie in één bestuurlijk coördinatiepunt voor het dijkkringgebied.

Op donderdag 9 april jl. is de stuurgroep bijeen geweest en heeft besloten tot het versturen van deze brief aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en aan de minister van Verkeer en Waterstaat om thans reeds enkele voorlopige bevindingen aan de beide bewindspersonen kenbaar te maken, opdat deze bevindingen zouden kunnen worden betrokken in uw aangekondigde kabinetsreactie op de rapportages van de Taskforce Management Overstromingen over enkele weken.

Projectresultaten

Dit project:

- heeft bij de deelnemers veel kennis van elkaars organisatie en processen opgeleverd en
- zijn afspraken gemaakt over aanpak en afstemming met betrekking tot de rampenbestrijding bij (de dreiging op) een overstroming van het gebied van dijkkring 14 ten gevolge van een of meerdere doorbraken van de (primaire) keringen die het gebied omsluiten. Deze afspraken zijn vastgelegd in het coördinatieplan Dijkkring 14.
- Tevens zijn de waterstaatkundige zones bepaald in het hele gebied en de snelheid en hoogte van het mogelijk arriveren van het water in deze zones. Dit bestand is ter beschikking gesteld aan alle betrokken veiligheidsregio's.

Openstaande punten

Tijdens dit project zijn we bij een aantal onderwerpen ook tegen de grenzen aangelopen van de mogelijkheden om zaken verder uit te werken op regionaal c.q. dijkkringniveau omdat er dringend behoefte is aan landelijke kaders. Deze kaders zijn essentieel voor de planvorming van de veiligheidsregio's.

Dit behelst de volgende onderwerpen:

- Het moment van waarschuwen voor een mogelijke dreiging. Om een overstroming te kunnen voorspellen worden door o.a. Rijkswaterstaat berekeningsmodellen gebruikt die voorspellen waar een overstroming (kust en rivier) zou kunnen plaatsvinden. Maar bij die theoretische modellen is het door het ontbreken van de gewenste nauwkeurigheid niet mogelijk lang vooruit te kijken. De waterbeheerders zijn, voor het kunnen opstellen van een waterbeeld deels afhankelijk van deze langere termijninformatie. Het wel bekende deel is de verworven kennis en het inzicht van de beheerder zelf. Echter zolang er geen betere voorspellingsberekening over de lange termijn verwachting beschikbaar komen is tijdig afgeven van een voorwaarschuwing tenminste één week vooruit aan de veiligheidskolom niet haalbaar. Voor de kust is momenteel de voorspelling nauwkeurig 12 uur vooruit (het voornemen is dit te verruimen naar 24 uur). Deze actie loopt al bij RWS. Voor de rivieren is de voorspelling maximaal 72 uur vooruit. Verschil tussen kust en rivier is dat een rivierdreiging zich langzamer opbouwt, waardoor voor de rivier vóór aankomst van de

hoogste waterstand de crisisorganisatie al wel voorbereidingen kan treffen.

Verantwoordelijk: Ministerie van Ven W. Ontwikkeling LCO in samenwerking met KNMI? Zijn er betrouwbare lange termijn voorspellingen? Zo niet, dan zullen de regionale plannen zich veel meer moeten richten op verticale evacuatie, voorziening van primaire levensbehoeften en na afloop op grootschalige redding in plaats van preventieve evacuatie uit het gebied.

- Onderzoek naar de (on)mogelijkheid van grootschalige evacuatie in geval van een kustdreiging. Bepaling van eenduidige modelontwikkeling ten behoeve van evacuatie. Dit onderwerp hangt nauw samen met de mogelijkheid van vroegtijdige waarschuwing aan de kustregio's. Is van essentieel belang voor verdere planvorming in de regio.

Verantwoordelijk: Ministerie van BZK, LOCC onderzoek naar Landelijk Operationeel Plan Evacuatie (LOPE)

- Evacuatie niet zelfredzamen. Er is geen eenduidige omschrijving van het begrip niet zelfredzamen. Het is nu een container begrip met verschillende verantwoordelijken. Het is onduidelijk wie waarvoor verantwoordelijk is. Het behelst zowel geïnstitutionaliseerde - als zelfstandig verblijvende mensen. Zowel in zorg- als in justitiële instellingen. Mogelijke evacuatie stelt speciale eisen aan vervoer en opvang.

Verantwoordelijk: coördinerend Ministerie van BZK, deeleigenaren Ministerie van Justitie, Ministerie van VWS, GHOR, (koepels van) zorginstellingen, VNG, veiligheidsregio's.

- Eisen die gesteld dienen te worden aan en nadere begripsomschrijving van kortdurende en langdurige opvang (locaties) en het maken van verkeerscirculatieplannen in de opvanggebieden. Verkeerstechnisch lijkt een evacuatie in geval van een rivierenscenario mogelijk maar dan moet de afvoer van de snelweg naar opvanglocaties ook te zijn geregeld anders "stroopt" de snelweg alsnog op.

Verantwoordelijk: Ministerie van BZK, LOCC wellicht onderdeel van het LOPE, RWS, politie, veiligheidsregio's

- Onderzoek naar gevolgbeperkende maatregelen. Gezien de enorme impact van een mogelijke overstroming is het wenselijk om te onderzoeken of er door middel van optimalisering van de samenwerking tussen de diverse waterbeheerders en afstemming van de beheersmaatregelen de negatieve gevolgen van een doorbraak kunnen worden beperkt.

Verantwoordelijk: Ministerie van Ven W i.s.m. provincies, Rijkswaterstaat, Waterschappen

Graag verneemt de stuurgroep uw reactie.

Voor de goede orde merk ik nog op, dat aan uw ambtgenoot van Verkeer en Waterstaat een gelijklopende brief is gezonden.

Hoogachtend,

De commissaris van de Koningin
in de provincie Noord-Holland,
voorzitter van de Stuurgroep Dijkkring 14,

H.C.J.L. Borghouts