

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden d.d. 12 november 2009		Bijlagen	
		Agendapunt	A.9
Onderdeel	AB Veiligheidsregio		
Titel Agendapunt	Bestuurlijke boete / bestuurlijke strafbeschikking		
Portefeuille houder	J.M. Staatsen		
Voorstel	Ter kennisneming.		
Betreft	<p>Aanleiding De introductie van een tweetal instrumenten, de <u>bestuurlijke strafbeschikking</u> en de <u>bestuurlijke boete voor overlastfeiten</u> (hierna: de <u>bestuurlijke boete</u>), geeft gemeenten de gelegenheid het huidige handhavingsbeleid op overlast en ergernissen in de publieke ruimte te heroverwegen met als uiteindelijke vraag welk instrument de gemeente zal gaan inzetten.</p> <p>Opdracht werkgroep Een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van gemeenten uit de vier politiedistricten, het ministerie van Justitie, de politie en het Openbaar Ministerie hebben in navolging van het besluit van het Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Hollands Midden van 16 april 2009, de opdracht uitgewerkt om de <u>consequenties</u> van een keuze voor bestuurlijke boete of strafbeschikking (dan wel een continuering van de huidige situatie) inzichtelijk te maken. De opdracht was:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Maak de consequenties van een keuze voor bestuurlijke boete of – strafbeschikking inzichtelijk, specifiek voor de doelgroepen gemeenten, burgers, politie en OM; b) Doe, waar mogelijk, een voorstel voor een keuze tussen de verschillende alternatieven; c) Maak daarbij specifiek inzichtelijk wat de consequenties zijn van een niet uniforme keuze van alle gemeenten tezamen voor de bovengenoemde doelgroepen; d) Maak handleidingen met operationele afspraken ter uitvoering van de keuze voor een instrument voor gesprekken tussen gemeenten, politie en OM om te komen tot samenwerkingsafspraken <p>Deze opdracht wordt in twee fasen opgepakt. In de eerste fase wordt op basis van de consequenties van de voorliggende instrumenten een advies uitgebracht voor een keuze tussen de verschillende alternatieven. In de eerste fase wordt zodoende uitvoering gegeven aan sub a tot en met c van de opdracht. Het hier voorliggende document is een uitwerking van deze eerste fase.</p> <p>Bestuurlijke boete – bestuurlijke strafbeschikking De bestuurlijke boete is een <u>bestuursrechtelijk</u> instrument waarbij de gemeente in eigen beheer de uitvoering regelt. Oplegging (door BOA's/ GOA's), inning, bezwaar en beroep worden door de gemeente zelf gedaan.</p> <p>De (bestuurlijke) strafbeschikking is een <u>strafrechtelijk</u> instrument waarbij de gemeente de oplegging doet door gebruik te maken van BOA's/ GOA's. De inning en verzetszaken worden respectievelijk door het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) en het Openbaar Ministerie uitgevoerd.</p> <p>De voor- en nadelen van beide instrumenten zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Financieel</u>: de kosten voor de uitvoering van de bestuurlijke boete zijn voor gemeenten veelal hoger dan de inkomsten uit boetegelden. De pv-vergoeding voor iedere aangeleverde strafbeschikking daarentegen is een inkomstenbron voor de gemeente waar relatief lage kosten aan verbonden zijn. 		

2. Organisatorisch: het systeem van de bestuurlijke boete is nieuw en moet opgezet en geïmplementeerd worden door/ binnen de volledige gemeentelijke organisatie. De introductie wordt niet landelijk gecoördineerd. Wel is er meer ruimte voor de gemeente een en ander naar eigen inzicht / methoden door te voeren. Het systeem van de strafbeschikking sluit aan bij het bestaande boetesysteem (transactiestelsel) en wordt landelijk uniform ingevoerd. De implementatie treft o.h.a. slechts de toezichthoudende en handhavende medewerkers binnen de gemeente(n).
3. Samenwerking en afstemming politie en OM: De implementatie van de strafbeschikking is voor gemeenten, politie en arrondissementsparketten landelijk uniform. Bij de bestuurlijke boete moet de afzonderlijke gemeente de benodigde afstemming en samenwerking met partners zelf organiseren.

Advies

Alle gemeenten krijgen (in 2010) van rechtswege de beschikking over de politie-strafbeschikking. Indien gemeenten de handhavingcapaciteit willen vergroten om zo de ergernissen aan te pakken, adviseert de werkgroep – gezien het financiële, organisatorische én samenwerkingsoogpunt – bij de uitvoering van het toezicht in de openbare ruimte door BOA's en/of GOA's te kiezen voor de implementatie van de bestuurlijke strafbeschikking binnen de gehele veiligheidsregio Hollands Midden. Deze keuze voor de bestuurlijke strafbeschikking zorgt voor eenduidigheid binnen de regio, waarmee uniformiteit in de handhaving voor de burger wordt bereikt.

Dagelijks Bestuur

In het Dagelijks Bestuur d.d. 15 oktober 2009 is positief geoordeeld over het voorstel om te kiezen voor uniformiteit in de veiligheidsregio Hollands Midden en de gemeenteraden positief te adviseren over de implementatie van de bestuurlijke strafbeschikking.